

蘇聯部長會議主席換人

畢英賢

蘇聯最高蘇維埃主席團主席布里茲涅夫於十月二十三日向最高蘇維埃第四次常會宣讀了蘇聯部長會議主席柯錫金的辭函，同時向大會建議由第一副部長契浩諾夫 (Nikolai Aleksandrovich Tikhonov) 接任部長會議主席職務。隨着柯錫金的離職，蘇聯部長會議的人事組織也發生了更動。原任部長會議副主席阿爾赫波夫 (I. V. Arkhipov) 提升為第一副主席；此外，列賽契科 (M. A. Lesechko) 因退休被解除副主席職務，由原通訊部長塔雷津 (N. V. Talysin) 繼任；另一副主席基謝廖夫 (T. Ya. Kiselev) 被調任白俄羅斯共黨中央第一書記，遺缺由原莫斯科市委第二書記馬克耶夫 (V. N. Makeev) 填補。十一月初，蘇聯最高蘇維埃主席團復任命原化學工業部長科斯坦多夫 (L. A. Kostandov) 為部長會議副主席。目前，蘇聯部長會議共有主席及第一副主席各一名，副主席十二名^①。若干部會首長亦有更迭。

現行蘇聯部長會議係一九七九年四月蘇聯第十屆最高蘇維埃第一次會議所選出。這次因柯錫金病辭而發生改組，其幅度雖然不大，但是也有其特殊意義。最明顯的是一九六四年赫魯雪夫下臺後，蘇聯權力結構中所形成的三頭馬車式的集體領導已完全消失，剩下布里茲涅夫一人大權在握。當時的三頭馬車是，布里茲涅夫任黨中央總書記，包戈尼任最高蘇維埃主席團主席，柯錫金任部長會議主席。其後，布里茲涅夫權力逐漸擴大，一九七七年包戈尼首先被解除蘇共中央政治局委員職務，不久主席團主席職位亦被解除，由布里茲涅夫本人兼任。如今，柯錫金去職，由布里茲涅夫親信繼任。

柯錫金一九六四年十月繼赫魯雪夫之後擔任蘇聯部長會議主席，至其病辭獲准之時止，共歷十六年。作為部長會議主席，柯錫金在蘇聯的政治舞臺上究竟扮演了什麼角色？有什麼特殊建樹？其繼承者契浩諾夫為何許人？將有何種作為？本文擬從蘇聯的部長會議及部長會議主席本身說起。

蘇聯部長會議及部長會議主席

蘇聯最高國家權力機關為最高蘇維埃^②。蘇聯部長會議即蘇聯政府，為蘇聯國家權力最高執行與管理機關。蘇聯部長會議由

註① 其餘副主席如下：巴衣可夫 (N. K. Baibakov)，基里林 (V. A. Kirilin)，諾維可夫 (I. T. Novikov)，馬狄諾夫 (N. V. Martynov)，狄姆希茲 (V. E. Dymshits)，卡脫謝夫 (K. F. Katushev)，諾維可夫 (V. N. Novikov)，諾里耶夫 (Z. N. Nuriev)，斯米爾諾夫 (L. V. Smirnov)

註② 「蘇聯憲法」(一九七七年)第一〇八條，(真理報)，一九七七年十月八日。

最高蘇維埃的聯盟蘇維埃與民族蘇維埃聯合會議選出，其成員包括主席一名，第一副主席及副主席若干名，蘇聯各部部長，各國家委員會主席等；此外，各加盟共和國部長會議主席也皆是蘇聯部長會議的成員^③。

按照蘇聯憲法，部長會議從屬於最高蘇維埃；但部長會議却有權發佈具有法律效力的決議（*Postanovleniya*）。在理論上，最高蘇維埃主席團有權取消任何違法或違憲的決議，但這種事在蘇聯從未公開發生過。

蘇聯現行憲法（一九七七年）對蘇聯部長會議所屬各部會之名稱及數量未作細部規定，但說明由蘇聯部長會議法另行規定。蘇聯原無部長會議法，但曾在一九二三年十一月十二日由當時的蘇聯中央執行委員會頒布「蘇聯人民委員會會議條例」，各人民委員會後來改名為各部會。一九七八年七月，蘇聯第九屆最高蘇維埃第九次會議正式頒布「蘇聯部長會議法」^④。按照該法，蘇聯部長會議之下，應設六十二部、十八個國家委員會、及若干其他機關（如國家銀行、統計局等）。事實上，蘇聯各部會的數量經常因現實需要而變動，有時增設，有時減少，有時合併。例如，不久前，蘇聯把「森林及木材加工工業部」及「紙漿及紙張製造部」合併為「森林、紙漿及紙張製造與木材加工部」^⑤。

現行部長會議成員係一九七九年四月第十屆最高蘇維埃第一次會議所一致核准的。當時，其成員總數，除部長會議主席與第一副主席、及十二名副主席外，共有八十九人^⑥。部長會議之上，設有部長會議主席團，由部長會議主席、第一副主席及各副主席組成，以決定國民經濟領導及其他國家管理等問題^⑦。在經濟管理方面，主席團是中央決策者，但必須按蘇共中央政治局的希望行事。部長會議的法令皆出自該主席團。在部長會議主席團之內，設有常務委員會，協調各部會的工作。為擬制各種不同的建議案、政府法令草案、審查有關法令草案的不同意見，部長會議及其主席團可組織臨時委員會或其他作業組織。重大經濟問題（如全國經濟計劃）必須由蘇共中央政治局作最後決定，非經濟問題也得順從政治局的指示。部長會議全體會議每三個月至少舉行一次，主席團會議按實際需要經常舉行^⑧。

蘇聯部長會議主席是法定的政府首長，領導蘇聯政府及其活動，相當於西方所慣稱的總理。部長會議主席的實權往往視佔據該職位的個人而定。當年列寧本人擔任部長會議主席時（一九一七—一九二四年），這是蘇聯政治體系中最重要職位；他死後

註③ 同前，二二八條及二二九條。

註④ 「蘇聯部長會議法」，〔真理報〕，一九七八年七月六日。

註⑤ 「真理報」，一九八〇年十月三十一日。

註⑥ 「蘇聯最高蘇維埃決議：蘇聯部長會議的組成」，〔真理報〕，一九七九年四月二十日。

註⑦ 「蘇聯憲法」（一九七七年），一三三條；「蘇聯部長會議法」（一九七八年），十七條。

註⑧ 據西方學者研判，部長會議主席團通常每週集會一次。

，部長會議主席成爲蘇共黨領導的從屬，後來馴服於總書記史達林個人的權威之下，雷可夫（A. Rykov）於一九二四至一九三〇年、莫洛托夫（V. Molotov）於一九三〇至一九四一年相繼出任部長會議主席時，祇是行政人員而已，而非決策者。

一九二二年史達林被委爲蘇共黨中央總書記，當時僅是一個頭銜並無實權，其職權在管理黨中央辦公廳。列寧在世時，總書記從屬於政府首長，但是史達林却能對此一職務善加利用，建立起一種權力結構，使黨機關支配政府機關，使總書記凌駕於部長會議主席之上。史達林身兼蘇共中央總書記及蘇聯部長會議主席之後，逐漸不大使用總書記這個稱號。大戰前他被稱爲「部長會議主席」，戰時與戰後則爲「統帥」。事實上，史達林的專制權力已無須依靠任何官銜，他本身已成爲一個獨裁者。一九五三年史達林死後，這兩個官位再度分開，部長會議主席一職先由馬林可夫（一九五三—五五年），後由布加寧（一九五五—五八年）擔任，第一書記（即總書記）由赫魯雪夫擔任，前兩者的權力始終未超過赫魯雪夫，而且皆被赫魯雪夫一一擠下臺去。一九五八至一九六四年，赫魯雪夫模仿史達林作法，身兼黨中央第一書記及部長會議主席。一九六四年十月，赫魯雪夫因「主觀主義」「沒腦筋」被鬪下臺，他的第一書記、中央主席團（即政治局）委員及部長會議主席同時被解除。蘇共中央全會同時確認中央第一書記及蘇聯部長會議主席職務由一人兼任爲不合宜之事^④。因此，赫魯雪夫下臺後，布里茲涅夫繼任蘇共第一書記（一九六六年後改爲總書記），柯錫金接掌部長會議主席。

柯錫金生平及其經濟改革

三十多年前，當柯錫金任政治局候補委員時，西方記者對他的政治前途就已看好，但是他的政治生涯並非一帆風順。他於一九〇四年出生於彼得堡（即列寧格勒）貧農家庭內。一九一九年當蘇俄內戰激烈之時，他參加了「紅軍」；戰爭結束時重返列寧格勒就學。一九二四年畢業於列寧格勒合作技術學校後，在西伯利亞消費合作系統內工作六年之久，一九二七年加入蘇聯共產黨。

一九三〇年，柯錫金返回列寧格勒接受高等教育，一九三五年畢業於列寧格勒基諾夫紡織學院。從此，他的上升極爲顯著，首先在列寧格勒日立雅鮑夫紡織工廠任領班，不久升任車間主任。一九三七年被任命爲另一紡織工廠廠長。由於這一職務，他被選爲蘇共列寧格勒省委會工業運輸部部長；同年，被選爲列寧格勒市勞動者代表蘇維埃執行委員會主席（相當於市長）。一九三九年元月，年僅三十四歲的柯錫金被任命爲蘇聯紡織工業人民委員（即紡織部部長）。

註④ 波羅馬廖夫（B. N. Pomarev）主編，〔蘇聯共黨歷史〕（莫斯科：政治文獻出版社，一九六九），六二八頁；路吉奧諾（P. A. Rodionov），〔集體制是黨領導的最高原則〕（莫斯科，一九六七），二一九頁。

一般認為，柯錫金的竄升是由於列寧格勒第一書記日丹諾夫的賞識與提拔，但時機也是重要因素。一九三九年對野心勃勃的蘇聯青年而言是個大好年份。這是共黨經過大整肅後比較平靜的一年，成千上萬的，像布里茲涅夫及柯錫金這一代的青年皆爬上黨、政、經濟部門的重要職位，以填補那批被整肅者留下的空缺。就在一九三九年的三月，柯錫金當選蘇共中央委員。

從一九四〇至一九四六年，柯錫金任人民委員會（即部長會議）副主席；從一九四三至一九四六年兼任俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國人民委員會主席。在德蘇戰爭期間，柯錫金在籌劃重建蘇聯國民經濟以配合國防需要上有極大貢獻；在一九四一與一九四二年間他以人民委員會副主席兼任疏散會議副主席身份完成了若干重大任務，把居民、工業企業及物質資源從蘇聯前線後撤，以最快的速度使後撤工廠在新址復工。一九四二年元月至七月，他以蘇聯國防會議全權代表身份，在被封鎖的列寧格勒內負責該城市的補給供應工作，並參加當地蘇維埃、黨機關及列寧格勒戰線軍事會議的工作。

一九四六年人民委員會改組為部長會議，從這一年至一九五三年柯錫金任部長會議副主席，一九四八年兼任財政部長，一九四九至一九五三年兼任輕工業部長。一九五三年史達林死亡，蘇聯部會改組，柯錫金任大眾需要工業商品部部長（至一九五四年二月止），一九五三年十二月恢復蘇聯部長會議副主席職位。一九五六年十二月被任命為部長會議國家經濟委員會第一副主席，掌理全國國民經濟的規劃工作。一九五七年五月至七月任蘇聯國家計劃委員會第一副主席。一九五七年七月起，再任部長會議副主席，一九五九至一九六〇年兼任計劃委員會主席。一九六〇年起，任部長會議第一副主席；一九六四年十月任部長會議主席，一九八〇年十月病辭。

在蘇共黨中央方面，柯錫金於一九四六至一九四八年任政治局候補委員，一九四八至一九五二年升任委員；一九五二至一九五三年，與一九五七至一九六〇年任蘇共中央主席團（即政治局）候補委員，一九六〇至一九六六年升為主席團委員；一九六六年政治局恢復舊名，他亦改任該局委員。柯錫金於今年十月在他致蘇共中央委員的信中說，由於健康的惡化，請解除其「蘇共中央政治局委員及蘇聯部長會議主席職務」^⑩。至此刻為止，蘇共尚未正式解除柯錫金政治局委員的職務，但已把戈爾巴喬夫（M. S. Gorbachov）升為政治局委員。事實上，柯錫金已停止了一切政治活動。

從以上柯錫金的黨政經歷看，他於一九五三年在政治生涯中曾一度遭受挫折，其原因至今無法獲悉。不過，他又再度上升，最後登上部長會議主席寶座。一般而言，柯錫金是一名行政管理人物，而非政治性的人物。因此，他一生中，任經濟管理職務較多。在部長會議主席任內，他最出名的措施就是經濟改革。

據蘇聯文獻的陳述，柯錫金係以集體領導的一員，直接參與擬定和執行黨的政治路線，以及旨在加強蘇聯政治、經濟與國防

註⑩〔真理報〕，一九八〇年十月二十四日。

力量及國際地位的決定^⑩。一九六五年，在蘇共中央九月全會上，柯錫金提出了改革經濟的方案，該方案在他的指導之下形成，故西方學者稱之為「柯錫金改革」。這個文件的全名是「關於改善工業管理、完善計劃、加強工業生產經濟刺激的報告」^⑪。

柯錫金經濟改革方案於一九六五年通過，一九六六年一月開始實施。按改革方案內容看，這次經濟改革並不激烈，但却是一項重大的全面改革，預期在七十年代內逐漸完成。

一九六五年改革方案的基本要點在減少由上級所規定的企業目標的數目，最重要的是以「銷售額」代替「總出產」作為一個企業的成敗指數。改革前，一名工廠的經理必須遵守中央計劃所規定的二十至三十項目標；改革後，祇有八項目標^⑫。在經濟計劃的融資方面也有若干重大改變，其中最要者也許就是對資金（固定的與流動的）課以百分之六的利息負擔，從一九六六年起生效。此外，蘇聯國家銀行地位提高，對企業投資提供資金以代替國家預算撥款，並負責清理企業與企業間，以及企業與貿易機構間的債務。柯錫金改革計劃對會計再予強調，降低國家預算在投資融資與補助金上的作用，成立了生產發展資金，其來源有三：利潤、裝備分期償還、及不用裝備的出售。

「柯錫金改革」對利潤作用也作出了改變。首先是改變物價制度使企業在正常作業的條件下有利可獲，消除若干企業長期虧損的現象；而且所獲得的利潤，已成為企業經理有權運用的資金的重要來源，也是支付工人獎金的來源。前者的運用，透過生產發展基金及社會福利與房屋基金，後者透過新成立的物質刺激基金。這三項基金不但提高了利潤在企業活動中的重要性，而且也使企業經理在決策上有較大自由^⑬。一九六五年前，獎金制度屢遭批判，一方面是數量微小，另一方面獎金係從工資基金而不是從利潤中抽取。關於物質刺激基金運用的規定極為繁瑣，此處不擬贅陳，不過可以簡要指出兩點：第一，物質刺激基金由各企業自行控制；第二，物質刺激支付較以往為多。

柯錫金經濟改革，像以前的幾次改革一樣，並未觸及蘇聯經濟制度的本質——中央計劃、中央物價管制、中央投資分配。柯錫金經濟改革對十多年來的蘇聯經濟發展究竟有多大貢獻或改善，殊難作客觀判斷，其基本原因是，蘇聯經濟制度是獨特而孤立的，難以作比較研究。不過有一點可以看出，蘇聯近年來的經濟成就並不足以使蘇聯執政者感到自豪。

當然，蘇聯經濟發展的滯緩並非柯錫金一人之過；他的繼任者契浩諾夫也未必能有驚人之舉。

註⑩ 《蘇聯大百科全書》（莫斯科，一九七三），見「柯錫金」條。

註⑪ 柯錫金，「關於改善工業管理、完善計劃、加強工業生產經濟刺激的報告」，《消息報》及《真理報》，一九六五年九月二十八日。

註⑫ 八項目標是：可售產品總值，主要品類，工資基金，利潤數額及利潤率水平，對國家預算之償付及自國家預算之撥款，投資總額與固定資產之利用，引用新技術，物質與技術供應。

註⑬ 格里哥利及史都華著，〔蘇聯經濟結構與執行〕（紐約，一九七四）三五—一頁。

契浩諾夫及其政策方針

契浩諾夫(N. A. Tikhonov)，烏克蘭人，一九〇五年五月十四日生於烏克蘭哈瑞科夫(Khar'kov)公務員家庭中。十八歲起當過火車司機助手和工廠機械工；一九三〇年在第聶伯羅彼得羅夫斯克(Dnepropetrovsk)冶金學院畢業，與布里茲涅夫(一九三五年畢業於同一學院)係屬先後同學。他畢業後首先任冶金工程師，一九三三年起在第聶伯羅彼得羅夫斯克一家冶金工廠任車間主任、總工程師等職，德蘇戰爭時在烏拉爾任第一烏拉爾工廠廠長。布里茲涅夫從一九三七年在第聶伯羅彼得羅夫斯克工作，且從一九三九年起兼任該省黨委會書記，一般相信，契浩諾夫與布里茲涅夫在這段時間內已相互熟識。他於一九四〇年才加入共產黨。

一九四七至一九五〇年契浩諾夫在烏克蘭任尼科波爾(Nikopol)南方鋼管廠廠長，這是他首次擔任獨當一面的重要職務。一九五〇年任蘇聯黑色冶金工業部所屬管理總局局長，一九五五年升該部副部長，一九五七年調任第聶伯羅彼得羅夫斯克國民經濟委員會主席，至一九六〇年為止。一九五八年三月起連續當選為第五至十屆蘇聯最高蘇維埃代表，一九六〇至一九六三年任蘇聯部長會議國家科學經濟委員會部長級副主席，一九六一至一九六六年被選為蘇共中央候補委員，一九六三至一九六五年任蘇聯部長會議國家計劃委員會部長級副主席。

一九六五年任蘇聯部長會議副主席，一九六六年四月蘇共第二十三次代表大會起當選為蘇共中央委員，一九七〇年任蘇聯最高蘇維埃民族蘇維埃副主席，一九七六年九月任蘇聯部長會議第一副主席。一九七八年十一月至一九七九年十一月任蘇共中央政治局候補委員，一九七九年十一月起當選為蘇共中央政治局委員。

契浩諾夫在未進入高層領導之前，即已數度訪問西方國家，一九五五年訪瑞士，一九五六年訪加拿大，一九五八及一九五九年訪美，最後一次是陪同當時蘇聯領袖赫魯雪夫赴美訪問。一九六〇年時曾著有「黨關心工業技術進步」(Partiya zabotitsya o *tehnicheskom prograsse v promyshlennosti*)一書，且曾協助設計與發展大口徑無縫輸油管。最近，出版其「言論選集」。

契浩諾夫的學歷與經歷皆與柯錫金不同。柯錫金畢業於紡織學院，且曾任輕工業部長、大眾工業商品部部長等職，因此被視為「輕工業派」；在他主政期間，兼顧輕重工業的發展。契浩諾夫出身於烏克蘭生產鋼鐵著稱的第聶伯羅彼得羅夫斯克省，其經歷以主管重工業為主，故被稱為「重工業派」，又稱「第聶伯羅彼得羅夫派」，布里茲涅夫及蘇共中央第二號人物基里林科(A. P. Kirilenko)也屬於這一派。由於這個原因，有人預測，八十年代內，蘇聯的重工業及軍事工業得更被重視。事實上，布里茲涅夫及契浩諾夫淵源頗深。一九七六年在柯錫金罹病未曾公開活動期間，布里茲涅夫突然提升契浩諾夫任部長會議第一副主席

，就有以他取代柯錫金之意。

契浩諾夫祇比柯錫金小一歲，但健康狀況良好。由於他的高年，繼他之後任第一副主席的人選頗值得注意。現任部長會議第一副主席阿爾赫波夫，一九〇七年出生，一九二八年入黨，早年曾任人民委員會第一副主席兼非鐵冶金部部長。一九五八年任對外經濟關係委員會副主席，次年升任第一副主席，其後十六年內對發展蘇聯的對外經濟關係頗有貢獻。在契浩諾夫任部長會議第一副主席期間，阿爾赫波夫與他密切配合積極推動對西方特別是西德的經濟關係，因此也與契浩諾夫產生了密切關係，並隨着他坐上蘇聯政府第二把交椅。阿爾赫波夫於一九七四年起任部長會議副主席，一九七六年被選為蘇共中央委員會委員。

前文業已提過，新任部長會議主席契浩諾夫是蘇共總書記兼最高蘇維埃主席團主席布里茲涅夫的親信，因此他上臺之後，勢將按布里茲涅夫的旨意行事。在他接受新任命之後的致答辭中，特別表示感激「親愛的布里茲涅夫個人」的提名，並將不懈地執行蘇共總路線與「布里茲涅夫的綱領性指示^⑮」。十一月六日，契浩諾夫在克里姆林宮首次發表其政策性報告，從這報告中也許可窺測他未來政策的一般方針^⑯。

在經濟方面，契浩諾夫說，以往的成就與成果固然可以增強對未來的信心與樂觀情緒，但仍然有未解決的經濟問題、缺點與困難。目前，蘇聯正在擬訂未來五年以及更遠程的社會與經濟發展方針，其目標是提升經濟、為進一步改善人民生活創造條件。蘇聯共黨當前最大的任務則是，確保農業進步、加強食品生產與工業原料供應。蘇聯政府正遵照布里茲涅夫的倡議，擬制綜合糧食綱領，在這一綱領下，凡是農業及為其服務的工業部門的發展、計劃、管理及融資等問題將統一處理。在新五年計劃的頭一年中，為了發展農業，將投下巨額資金，分配大量技術設備與化學肥料。確保日用必需品生產任務的完成是另一個重大任務，但是為使蘇聯國民經濟達到更大的成果，仍必須注意工業基礎部門——能源、化學、冶金、機械製造、基本建設及運輸——的發展。在黨政社會方面，契浩諾夫首先為蘇聯的「社會主義民主主義」作了詮釋：在社會經濟領域內，實行免於剝削勞動的社會所有制；在政治領域內，人民享有政權並直接參與社會管理；在精神生活領域內，全體公民在「不違反共產主義目標」下享有科學、技術及藝術的創作權。契浩諾夫說，蘇共是一個工人的黨、全民的黨，在國內履行自己的領導任務，但並不代替其他機關；相反的，蘇共經常關心的是，各政府機關、經濟機關、社會機關，能够更加有效地作業，創造性地解決其所面臨的問題。在蘇聯，參與社會政治活動者以各級蘇維埃為主，其次是工會、共青團、知識分子創作聯盟以及其他勞動者組織。契浩諾夫說，蘇共已注意改善各級蘇維埃的工作，使省與邊區人民蘇維埃有更廣泛的權利與義務，使它們在解決自己區內之社會與經濟發展問題上發生更有效的影響力。蘇聯職工會是全國最大的勞動團體，會員有一億二千七百萬，擁有散佈各地為數眾多的療養院、休息之家、

註⑮ (真理報)，一九八〇年十月二十四日。

註⑯ 契浩諾夫，「按照列寧遺志，沿着十月道路」，(真理報)，一九八〇年十一月七日。

預防醫院、旅遊基地及運動設施。蘇聯的新部長會議主席說，將擴展職工會的活動領域、改善其作風與作法，以求更大的民主效用。

在對外政策方面，契浩諾夫表示，蘇聯所追求的仍是「和平政策」。他認為，各國人民爭取民族獨立的「反帝國主義鬭爭」向正在強化中，很多已解放的國家採取了「社會主義取向」，蘇聯與這些國家維持廣泛的合作；同時，蘇聯也支持各國人民為爭取美好未來所進行的鬭爭。柯錫金的繼承人對不久前美國所發表的「新核子戰略」大加抨擊，認為這是美國「好戰集團」的另一次核子恫嚇。他重申，蘇聯仍將「執行和平與和解」的方針。不過，契浩諾夫說，由於美國對外政策中含有「危險的傾向」，蘇聯不得不採取必要措施，以確保自己的以及其盟國的安全，「保衛和平與進步」。

蘇聯新任部長會議主席對新的美國政府表示，「我們希望，白宮新政府對我們的相互關係問題，將表現建設性的態度」。他認為，目前引起世界不安的基本原因是「帝國主義與北平霸權主義力量的結合」，它們結合的藉口是「蘇聯的威脅」，契浩諾夫辯稱，蘇聯的政策是從不威脅、將來也不會威脅任何國家；蘇聯準備與中共維持並發展正常關係。最後，他相信，任何國際問題皆可透過談判、在顧及相互關係的理智考慮下，獲得解決。

結 論

蘇聯部長會議主席在理論上是蘇聯政府的首腦，但是其權力却因人而異，例如，列寧本人曾佔據此一職位指揮黨政機構，雷可夫與莫洛托夫任部長會議主席（一九四六年以前為人民委員會會議主席）時，則馴服在黨魁史達林的權威之下。柯錫金任此一職務之初，形成集體領導，握有相當權力，至七十年代以後，蘇共總書記個人權威逐漸形成。柯錫金的權力亦漸受到限制。以蘇聯政治體系中的最高決策機關蘇共中央政治局而言，十四名成員，祇有五名是來自部長會議的官員，其他皆是黨官。此外，蘇聯新憲法規定，蘇聯共產黨是蘇聯社會領導與指導力量，是政治制度、國家與社會組織的核心。因此，柯錫金任部長會議主席的最後若干年內已與一個純粹的行政官員相去無幾。

柯錫金此次「辭職」的主要原因固然是「因病」，但這決非唯一原因。最近幾年來，蘇聯的工農業情況不妙，既然無法歸咎於「社會主義體制」本身，祇有譏罪於執行者。布里茲涅夫曾在十月二十一日中央全會上的講話中明白地指出，管理與計劃的體制、經營方法和執行紀律，目前還沒有達到現代要求的水平，以致為轉向高效率、把國民經濟引上加速發展的道路造成了困難。這是一系列指標沒有按計劃完成、國民經濟中存有缺點及薄弱環節的主要原因之一^①。此外，柯錫金在最後任職的幾年中，與其

註① 「一九八〇年十月二十一日布里茲涅夫在蘇共中央全會上的講話」，〔真理報〕，一九八〇年十月二十二日。

第一副主席契浩諾夫之間可能不甚融洽。兩人學歷經歷皆不相同，後者更可能挾布里茲涅夫以自重，因此在政策與執行方法上發生歧見。契浩諾夫自從接任部長會議主席一職後，在幾次公開談話中未曾提到他的前任柯錫金的名字，更談不上褒揚了。

柯錫金去職後，必然會引起部長會議內部較大的人事更動，甚至改組。例如，三名副主席已被更動。柯錫金在部長會議工作前後四十一年，任主席及第一副主席將近二十年，內部人員大都是他的親信。可以預見，在今後的幾個月將有更多的調動。

契浩諾夫上臺後，內政外交將無重大變化，在經濟方面將大力解決農業困境。柯錫金在一九六四年繼任部長會議主席，起初尚參與外交活動，後來由布里茲涅夫一手包辦對外事務，柯錫金對外交政策已不發生重大影響。雖然如此，在對外關係上，柯錫金屬於穩健派，不主張冒險。他的去職使蘇共政治局少了一個制衡的人員。契浩諾夫上臺將不會影響對外政策，相反，可能更加順從布里茲涅夫的路線。在經濟方面，除了管理與經營方面可以作局部改善外，將無重大更張，但對歷年來不振的農業情況將作出較大努力。除農業問題，蘇聯經濟領域內仍將繼續存在勞動生產力過低、能源供應、勞動力不足等問題。契浩諾夫及其政府能否解決這些問題，恢復快速經濟發展，仍然令人懷疑。

五次圍剿戰史（上下冊） 十六開本 兩巨冊

工本費 新台幣 五百六十元
美金 十六元

郵資另加 國內：新台幣十四元
國外：平寄美金 五元
航空美金 十四元

國際關係研究中心代售 憑機關學校公函發售