

蘇聯與古巴之關係

張均然

一 前言

卡斯楚 (Fidel Castro) 共黨政權之所以能維持，有下列幾個原因：① 當卡斯楚執政時，超過六十萬的古巴知識份子、商人與政治領袖逃離古巴，大部分前往美國。因此導致共黨填補了這留下的真空，沒有遭到反抗。

另一使古巴生存的主要因素是蘇聯龐大的軍經援助。自一九五九年一月卡斯楚政權建立後，儘管古巴與蘇聯對越戰、一九六七年中東戰爭、赤化拉丁美洲策略以及蘇聯的拉丁美洲政策等問題有不同之意見，爭論時起，但古巴在美國與拉丁美洲國家外交及經濟封鎖下能生存到現在，主要是依靠蘇聯每天約一百萬美元的經援，另外還有數目龐大之軍援，而且古巴的主要貿易對象亦限於共產集團。

二 蘇聯與古巴之爭論

卡斯楚政權建立後的頭兩年，古巴與共產集團建立了外交、商業與文化關係，但是直到古巴宣稱其革命帶有社會主義性質及豬灣事件後，雙方關係才趨於密切。共產集團的援助與技術人員進入古巴，同時貿易與文化團體蜂湧而至。

對古巴來說，爲了要避免與美國決裂後的經濟崩潰，共產集團的援助是很重要的；而對共產集團而言，爲了要在拉丁美洲得一立足點，更非拉緊美國後門口的古巴不可。

但是很快地，古巴與蘇聯及東歐共產國家的關係開始冷卻下來。因爲在

經濟與對外政策方面，雙方不同的意見日益增長。蘇聯集團對古巴經濟發展的批評越來越多，同時建議古巴大大改變其政策以克服一九六二年的嚴重經濟危機，尤其是應把重點置於發展農業，而不是工業。共產集團對古巴不能有效利用經援亦甚爲不滿。但是古巴並不是常常接納勸告，一九六一年蘇聯大使 Kudryavtsev 在卡斯楚要求下被迫離開古巴，可能是由於他過分強調蘇聯政府之觀點。

一九六二年十月飛彈危機使蘇古之間意見不同公開化。卡斯楚指責蘇聯把火箭遷離古巴，並公開承認雙方「意見不同」。這一事件給古巴一個經驗，即蘇聯不願爲他們冒險發動全球戰爭，古巴必須或多或少依靠自己力量自立，古巴後來所採取的獨立路線，即導因於對蘇聯支持的失去信心。

飛彈危機後，爲了爭取蘇聯經援，古巴政策發生了重大的轉變。在農業方面。Che Guevara 的野心勃勃之工業化計劃被擱置，而優先發展農業。在意識形態方面，古巴準備作一些讓步：一九六三年五月廿三日的蘇古聲明承認「和平共存」的重要性，而一九六四年一月廿一日的蘇古聯合公報也承認以「和平方式」奪取政權的可能性。

爲了報答此一讓步，蘇聯與東歐共產國家增加了經援，同時蘇聯集團在一九六三年及一九六四年與古巴簽訂了商業協定。

但是古巴在基本問題上並沒有真正放棄它的立場，它拒絕在一九六三年十月的禁止核試條約上簽字，同時反對一九六三年十一月十八日巴西、智利與墨西哥在聯合國所提出的在拉丁美洲建立一個非核子地區的建議。同時古巴開始譴責蘇聯不願更深的捲入越戰。而且堅決支持拉丁美洲的武裝暴動，這與蘇聯「和平共存」政策背道而馳。

一九六七年六月中東戰爭爆發，古巴指責蘇聯未能全力援助阿拉伯國家

對以作戰。蘇聯部長會議主席柯錫金在參加聯合國大會及與美國總統詹森商談中東問題後前往哈瓦那，與卡斯楚就此一問題發生劇烈爭論。據說柯錫金對卡斯楚曾施以經濟壓力。

一九六七年七月卅一日至八月十日「拉丁美洲團結組織會議」在哈瓦那舉行，在這次會議上，古巴與親蘇拉丁美洲共黨的分裂明朗化。尤其是Guevara 在玻利維亞領導暴動被玻政府軍擊敗，而 Guevara 本人被擊斃後，「卡斯楚主義」已遭到挫敗。

另一件事使古巴對蘇聯不滿的，是蘇聯對阿根廷、巴西、智利與哥倫比亞等拉丁美洲國家提供經技術援助及商業貸款。蘇聯之目的在拉攏拉丁美洲國家，以作為支援拉丁美洲共黨合法取得政權的橋樑。

由於這些主要爭執，蘇古關係陷於最低潮，卡斯楚沒有參加一九六七年蘇維埃十月革命五十週年的慶典。一九六八年一月卡斯楚整肅由 Anibal Escalante 領導的親蘇份子，以及古巴宣稱不參加在布達佩斯舉行的共黨諮商會議，更使蘇古關係瀕於破裂邊緣。

三 蘇聯與古巴的修好

然而，儘管蘇古在意識型態方面發生爭論，在經濟方面，古巴須緊靠蘇聯，在蘇古關係最低潮時，古巴與蘇聯簽訂了新的商業協定。②

蘇聯與古巴和好顯然是由古巴贊成蘇聯入侵捷克開始的。

一九六八年九月底，古巴共黨書記訪蘇，為蘇古修好鋪路。

一九六九年一月蘇聯三個代表團在哈瓦那進行訪問，同時莫斯科為卡斯楚政權成立十週年舉行慶祝活動。③

從此以後，雙方往來頻繁密切，簡述如後：

一九六九年十一月蘇聯國防部長格列契柯 (Grechko) 第一次訪問古巴

一九七〇年四月四日古巴武裝力量部長 Raul Castro 回訪蘇聯。

一九七一年六月十日至廿一日古巴外長 Raul Roa Garcia 應蘇政府之

邀訪蘇。

一九七一年九月蘇聯政府代表團由部長會議副主席 Novikov 率領訪問

蘇聯與古巴之關係

古巴。

一九七一年十月廿六日至三十日蘇聯部長會議主席柯錫金訪問古巴。

一九七一年十二月廿一日至廿八日古巴總統 Dorticos 訪蘇。

一九七二年古巴共黨第一書記兼古巴總理卡斯楚 (Fidel Castro) 兩度訪蘇：一次是在六月廿六日至七月五日，另一次是在十二月間。

一九七四年一月廿八日至二月三日，蘇共總書記布里茲涅夫應古巴共黨第一書記兼古巴總理卡斯楚之邀首次訪問古巴。訪問結果發表「蘇聯古巴宣言」，蘇聯將繼續援助古巴建設，蘇聯要求停止對古巴之經濟與政治封鎖，並支持古巴提出之美國撤消關塔納摩海軍基地之要求。緊接布里茲涅夫訪古之後，二月五日日古巴武裝力量部長勞爾·卡斯楚訪問蘇聯。

在軍事方面，除上述蘇聯國防部長與古巴武裝力量部長相互訪問外，蘇聯並派遣艦隊訪問古巴，以及供應古巴新式武器，茲分別簡述如下：

一九六九年七月二十日至廿七日，由七艘船艦組成的蘇聯艦隊首次訪問古巴。

根據一九六九年十二月二日莫斯科路透社報導，蘇聯以最新武器與軍事裝備協助古巴武裝其部隊。西方專家說這些武器可能包括火箭、大砲、坦克、飛機與船艦。

一九七〇年二月廿一日倫敦合衆國際社報導，蘇聯已同意在古巴建立一個衛生通訊站，專家稱其作用可能是收聽與追蹤美國飛彈。

一九七〇年五月十四日邁阿米美聯電：哈瓦那電台報導，六艘海軍船隻組成的蘇聯艦隊今天抵古巴訪問。

根據一九七一年十一月一日英文「日本時報」報導：美國國防部稱，蘇聯在四年多來首次對古巴運輸米格二十一型戰鬥機。美國權威人士稱，這使古巴的米格二十一型戰鬥機數目增至六十七架。

一九七二年二月四日美國國防部發表偵察機攝得的照片顯示，蘇聯砲艦載運 OSA—1 型飛彈前往古巴。

一九七二年五月八日英文「日本時報」報導：美國國防部稱，一艘帶有彈道飛彈的蘇聯潛艇首次訪問古巴。

四 蘇聯對古巴之貿易

蘇聯集團經濟支持古巴是從一九六〇年開始的，但是到一九六三年四月廿七日卡斯楚訪蘇後，蘇古經濟關係才置於一個比較廣闊而穩定的長期基礎上。

一九六三年二月與一九六四年一月，蘇聯與古巴簽訂長期輸送貨物及投資貸款協定。在這些協定中，沒有包括軍事援助。^④

一九六五年二月十六日蘇古簽訂貿易與付款協定，一九七一年二月廿二日蘇古簽訂一議定書以彼此一協定延至一九七五年。

蘇聯對古巴的貿易額以下表列示：

貿易額	蘇聯輸出	蘇聯輸入	備註
一九六〇年 一六〇·六	六七·二	九三·四	單位：百萬盧布
一九六四年 五八九·〇	—	—	資料來源：歷年蘇
一九六五年 六四五·九	三三七·九	三〇八·〇	聯「對外貿易」月
一九六六年 六八九·二	四三一·九	二五七·三	刊所發表之數字。
一九六七年 八四二·〇	五〇六·五	三三五·五	一九六八年與一九
一九六八年 八七五·〇	—	—	六九年之貿易額係
一九六九年 一〇〇〇·〇	—	—	一九六八年三月二
一九七〇年 一〇四五·〇	五八〇·〇	四六五·〇	十二日塔斯社與一
一九七一年 八九〇·九	六〇二·〇	二八八·九	九六九年二月七日
一九七二年 八二二·〇	—	—	莫斯科西班牙語廣
一九七三年 一一一〇·〇	—	—	播所預測之數字。

古巴對共產集團經互會（蘇聯、東德、捷克、匈牙利、波蘭、保加利亞、羅馬尼亞、僑蒙、古巴於一九七二年七月十二日加入經互會）之貿易額：一九六五年為八億五千五百萬盧布，一九七〇年為十三億五千五百萬盧布，一九七三年為十三億八千四百萬盧布。^⑤

目前古巴對共產集團的貿易額約佔其整個貿易的七十五%，而對蘇貿易

約佔古巴對外貿易總額的五十%。^⑥

一九六六年古巴是蘇聯排列第七的貿易伙伴，而一九七三年則排列第九。

古巴歷年來對蘇的累積貿易赤字甚為可觀，可從上表中得一大概。

蘇聯每年輸往古巴的貨物為石油與石油產品、糧食、機械用具、車輛、農業機器及肥料。

古巴對蘇聯的傳統輸出為粗糖、鏷、鈷氧化物、鏷鈷濃縮物、煙草、香煙、雪加煙與柑橘類。

在蘇古貿易中，蘇聯輸往古巴的石油與古巴輸往蘇聯的糖扮演了顯要的角色。

古巴原由委內瑞拉進口石油，自美國及拉丁美洲國家對古巴實施經濟封鎖後，古巴唯有仰賴蘇聯供給石油，而石油亦成為蘇聯拉緊古巴的一種武器。當一九六八年初蘇古關係最低潮時，古巴加緊了石油與汽油的配給，並且動用了軍用汽油。

一九六一年至一九六七年蘇聯平均每年對古巴輸出原油三百六十萬噸。一九六八年至一九七三年蘇聯每年輸往古巴的原油與石油產品數量如下：一九六八年五百三十萬噸，一九六九年五百八十萬噸，一九七〇年六百萬噸，一九七一年六百四十萬噸，一九七二年七百萬噸，而一九七三年為七百四十萬噸。^⑦

美國原為古巴糖的主要市場，但美古關係破裂後，此一市場被切斷，蘇聯為了拉攏古巴，大量購買美國不要的糖。蘇聯輸入古巴糖，主要是基於政治因素。一九五九年蘇聯糖產量為六百五十萬噸，到一九六五年蘇聯糖產量為九百七十萬噸，當時蘇聯糖除供應國內需要外，並有剩餘輸往芬蘭、阿富汗、伊拉克、伊朗、埃及與阿爾及利亞。^⑧

根據一九六四年一月廿一日的協定，古巴一九六五年供給蘇聯二百一十萬噸糖，一九六六年三百萬噸，一九六七年四百萬噸，一九六八年至一九七〇年每年供給五百萬噸。價格為每磅六美分。^⑨

卡斯楚稱，把糖價從四分增至六分是黑魯曉夫自己提出的，這提議包括一九六三年已經簽訂合同的每磅四分之訂貨。他說因為在他們談話時，世界市場糖價是在每磅六分邊緣波動，所以黑魯曉夫有此建議。^⑩

從一九六三年以後的好幾年，由於糖產量減少^⑭與儲存量耗盡，古巴不能充分實踐輸出承諾，蘇聯與其他共產國家看到這一情形，減輕了古巴的輸出承諾。因為蘇聯集團不須依靠古巴的糖供應，蘇聯本身是甜菜糖輸出國家，同時因為一九六四年由於國際市場糖價突然升高，所訂的每磅古巴糖價格六分的協定已不實際。一九六四年糖價為古巴帶來巨大利益，因為雖然在一九六四年一月當蘇聯與古巴簽訂協定時，國際糖價高漲至每磅十點七五分，但是當年稍後就降為二點八三分，而一九六五年八月降至一點七九分，以後幾年糖價起伏不大，一九六七年三月為一點八三分，一九六七年十二月為二點三〇分，一九六八年三月又稍降為一點八五分。^⑮

古巴不能實踐糖輸出承諾可以一九六七年為例：一九六七年古巴對蘇聯糖輸出限額原為四百萬噸，由於古巴要求減為三百五十萬噸，古巴要把一部分糖賣給西方賺取現款以購買蘇聯不能供應的商品。

從一九六〇年至一九七一年古巴對蘇聯輸出粗糖二千四百萬噸。^⑯最近幾年蘇聯從古巴輸入粗糖數量如下：一九七〇年三百萬零三千噸，一九七一年一百五十三萬五千噸，一九七二年一百一十萬一千噸，一九七三年一百六十萬三千噸。^⑰

一九七四年古巴甘蔗的種植情形是最不利的，頭六個月古巴遭受到罕見的嚴重而時間長久之旱災。^⑱

雖然如此，由於國際糖價猛漲，一九七四年九月底世界市場粗糖價格已達每磅三十七分，而一九七三年不過八至十四分。古巴一九七四年糖輸出預期將為它帶來約二十億美元的收入，其中十一億美元將來自非共產國家。^⑲

五 蘇聯援助建設的各項設施^⑳

從一九六〇年至一九七二年初，蘇聯協助古巴完成或正在建設與修建的工業企業及其他設施達一百六十一項。一九七二年十二月廿三日蘇聯與古巴簽訂經濟及技術合作協定，將把此數字提高至超過二百項。其中一九六一年至一九六五年完成建設十二項工業企業，一九六六年至一九七〇年完成建設與修建八十六項設施，至一九七三年蘇聯協助建設的已使用設施總數達二〇三項，其中重要的一項是漁港。

蘇聯與古巴之關係

在一九六六年至一九七〇年開始使用的設施有 Mariel 與 Rente 火力發電廠，這兩發電廠之發電量為三十萬瓩。在同一時期修建了一些糖精製廠，建設了一個建造活動房屋之工廠、一個汽車修理廠、一個機械用具製造廠與一個銼子製造廠。Jose Mari 鋼鐵廠第一期工程已完成，四個訓練中心、「列寧醫院」、以及幾個水壩與人工湖已使用。

一九七二年底蘇聯與古巴簽訂經濟科學與技術合作協定，並且簽訂了蘇對古貸款與雙方貨物運送及處理之協定。

一九七二年新協定規定蘇聯擴大下列範圍之援助：電力工業、鍊工業、通訊、開墾土地與灌溉、收割甘蔗機械化、機械工業、鍊油與訓練工業及農業人員。同時新協定增加新的援助範圍：修建鐵路及海港、建設製造新工業產品之企業。

在新協定下，電力工業在一九七三年至一九七五年之援助項目中佔一重要地位，它佔整個援助項目的二十五點七%。蘇聯計劃援助古巴擴大 Mariel 火力發電廠，從二十萬瓩增至五十萬瓩，蘇聯並將助古巴在 Isle de Pines 建一個二萬五千六百瓩之火力發電廠，以及一個修護站。

在鍊工業方面，蘇聯將助古巴修建 Moa 鍊工廠，並在 Punta Gorda 建設鍊與鈷冶金工廠之第一期工程。

同時蘇聯第一次援助古巴建設紡織工業，此一項目將佔一九七三年至一九七五年蘇聯援助古巴的二十二點五%。蘇聯將派遣專門人員，提供設備與協助古巴訓練紡織工業人員。

在交通方面，蘇聯將助古巴修建 Havana-Santiago de Cuba 鐵路與哈瓦那港的四個碼頭。

此外蘇聯將助古巴建設電視與收音機工業，計劃每年生產十萬部電視機及三十萬部電晶體收音機。

根據一九七四年七月第三十期的蘇聯「新時代」(New Times)週刊報導，蘇聯援助建設的位於哈瓦那附近之 Mariel 發電廠第二期工程正在動工，位於 Nuevitas 氮肥工廠正在建設，有十億立方公尺容量的 Las Villas 省之貯水庫已建設完成，一九七四年已開始使用，Havana-Santiago de Cuba 鐵路已開始動工。

綜上所述，蘇聯援助古巴建設的主要經濟部門如下：電力工業、製糖工

業、冶金、鍊與化學工業、魚類工業、金屬加工業、土壤改良、交通、地質調查與訓練人員。

這些經濟部門在整個援助中所佔之比例為：工業七十六點一%，農業五點二%，地質調查八點三%，交通與郵電部門八點二%，教育與衛生部門一點九%，其他部門〇點三%。¹⁸

根據一九七四年十月廿八日「美國新聞與世界報導」，蘇聯對古巴的經濟援助總數約五十億美元，而軍援數目達三十億美元。

六 結語

古巴為西半球唯一共產國家，且在美國後門，為蘇聯對拉丁美洲進行活動的最大據點，在不妨害國家利益與安全的前題下，蘇聯必不惜任何代價予以支援。

莫斯科一度視古巴為威脅美國的主要飛彈基地，然而現在俄國人希望重建古巴作為一個蘇聯支持的共產主義之拉丁美洲樹窗。¹⁹

註①一九七四年十月廿八日「美國新聞與世界報導」第四十六頁。

註②“The Soviet Union and Latin America” Edited by J. Gregory Oswald and Anthony J. Strover, Praeger Publishers, U. S. A. 1970, p. 155.

註③“South China Morning Post”, Jan. 10, 1969.

註④同註②第十一〇頁。

註⑤一九七四年第五期蘇聯「對外貿易」月刊，英文版，第三頁。

註⑥一九七四年第七期蘇聯「對外貿易」月刊，俄文版，第十六頁。

註⑦“Radio Liberty Research”, Aug. 5, 1974.

註⑧“The Rise and Decline of Fidel Castro” by Maurice Halperin, University of California Press, 1972. p. 233.

註⑨同註②第一二〇—一二二頁。

註⑩同註⑧第二三四頁。

註⑪卡斯楚執政後，古巴蔗糖產量遞減。一九五九年糖產量為六百萬噸，一九六〇年五百九十萬噸，一九六一年五百六十萬噸，一九六二年四百八

十萬噸，一九六三年三百八十萬噸，一九六六年計劃為六百五十萬噸，但實際產量四百五十萬噸，一九六七年產量比目標六百一十萬噸少一百四十萬噸，一九六八年目標為八百萬噸，但實際產量為五百五十萬噸。(資料來源：同註②第一二二頁。)

註⑫同註②第一二一—一二二頁。

註⑬一九七三年第七期蘇聯「對外貿易」月刊，英文版，第十一頁。

註⑭“Radio Liberty Research”, Aug. 26, 1974.

註⑮一九七四年七月第三十期蘇聯「新時代」(New Times)週刊第十一頁。

註⑯一九七四年十月十四日「美國新聞與世界報導」第三十一頁。

註⑰此節主要係參考一九七三年第七期蘇聯「對外貿易」(Foreign Trade)月刊的報導。

註⑱一九七四年第七期蘇聯「對外貿易」月刊，俄文版，第十六頁。

註⑲一九七四年十月廿八日「美國新聞與世界報導」第四十六頁。

——上接第83頁——

註⑳同註③。

註㉑見費因索德著，劉光炎編譯，「蘇聯政制剖析」第十六章，中華文化事業委員會出版。

註㉒一九七四年九月二十二日莫斯科俄語廣播。

註㉓同註⑥。

註㉔同註⑤。

註㉕Socialisticheskaya Industriya, April 6, 1974. 轉引同註②。

註㉖Stroitel'naya Gazeta, April 5, 1974. 轉引同註②。

註㉗Izvestia, April 5, 1974.

註㉘同③。

註㉙同註⑤。

註㉚一九七四年六月二十六日莫斯科俄語廣播。

註㉛同註⑤。

註㉜Voprosi Ekonomiki, 10, 1974, p. 39.