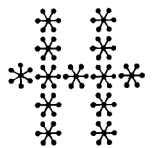


# 蘇聯第十一個五年計劃評述



王承宗

去（一九八〇）年十二月二日蘇聯公佈「一九八一—一九八五年暨至一九九〇年期間經濟與社會發展基本方向草案」，俾由蘇聯全民討論；今年二月廿七日蘇聯部長會議主席吉洪諾夫（N. A. Tikhonov）在蘇共第廿六屆代表大會上就此一草案提出口頭報告，並經大會批准；三月五日「真理報」公告「一九八一—八五年暨至一九九〇年期間蘇聯經濟與社會發展基本方向」全文。至此，蘇聯新的第十一個五年計劃，正式定案。未來五年內（一九八一—八五年）蘇聯經濟發展方向，即將依照這個計劃前進，執行計劃規定。茲特略加評析。

## 壹、前後兩個五年計劃對比

將一九七六—八〇年第十個五年計劃和新計劃相比較，不難看出蘇聯已再度降低經濟成長指數（參表一）。過去五年總指標的執行結果均不符原有理想，國民收入原訂每年平均增長四·七%，結果祇得到四·〇%；爲此蘇聯勢必參酌失敗教訓，盡量壓低未來五年的成長率，將之限定在三·四%—三·七%，冀望避免造成打高空的現象。工業總生產新指標比過去五年實際成果訂得略爲高些，但比前五年原訂指標降低了一·二%。前五年蘇聯農業一敗塗地，平均成長祇有一·七%；這次新計劃將農業總生產指標定爲二·三—二·七%，不過仍比前次計劃低。在國民經濟投資支出的成長方面，七六一八〇年比原定計劃多支出〇·五%，然而投資的增加並未相對的使國民收入增加，足證投資的效益低落；未來五年投資支出年平均祇增加二·三—二·八%，比前五年之增幅減了一半。從壞的方面分析，這證明蘇聯的財力減弱或投資意願下跌；從好的方面看，過去五年的投資建設尙未完成，因此今後五年內暫緩擴大投資。無論如何，投資減少表示未來經濟成長速度將繼續放緩。

表一 蘇聯經濟成長指標 (% per annum)

	一九七六—八〇年平均		一九八一—八五年平均	
	計劃指標	實際結果	計劃指標	實際結果
國民收入	四·七 a.	四·〇	三·四—三·七	三·四—三·七
工業總生產	六·三	四·六	四·七—五·一	四·七—五·一
農業總生產 b.	二·九	一·七	二·三—二·七	二·三—二·七
投資支出	四·七	五·二	二·三—二·八	二·三—二·八

a. 固定價格, b. 五年總平均與前五年總平均比較之年成長。

資料來源: Quarterly Economic Review of USSR, 1st Quarter 1981, pp. 2.9.

表二 蘇聯重要工業生產指標

	a. 一九八〇年計劃		b. 一九八〇年實績		c. 一九七六—八〇年 年平均成長 (%)		d. 一九八五年計劃		e. 一九八一—八五年 年平均成長 (%)	
	電力 (十億度)	一、三八〇	一、二九五	四·五	一、五五〇—一、六〇〇	三·七—四·三	一、三八〇	一、二九五	四·五	一、五五〇—一、六〇〇
石油 (百萬桶/日)	一一·八	一一·一	四·二	一一·四—一二·九	〇·六—一·四	一一·八	一一·一	四·二	一一·四—一二·九	〇·六—一·四
瓦斯 (億立方呎/日)	四三五	四三五	八·四	六〇〇—六四〇	六·六—八·〇	四三五	四三五	八·四	六〇〇—六四〇	六·六—八·〇
煤 (百萬噸)	八〇五	七一六	〇·四	七七一—八〇〇	一·五—二·二	八〇五	七一六	〇·四	七七一—八〇〇	一·五—二·二
軋鋼 (百萬噸)	—	一〇三	〇·九	一一七一—一二〇	二·六—三·一	—	一〇三	〇·九	一一七一—一二〇	二·六—三·一
礦質肥料 (百萬噸)	一四三	一〇四	二·九	一五〇—一五五	七·六—八·三	一四三	一〇四	二·九	一五〇—一五五	七·六—八·三
塑膠 (百萬噸)	五·七	三·六	四·九	六·〇—六·二五	七·六—一一·七	五·七	三·六	四·九	六·〇—六·二五	七·六—一一·七
人造纖維 (百萬噸)	一·四六	一·一七	四·一	一·六	六·五	一·四六	一·一七	四·一	一·六	六·五
水泥 (百萬噸)	一四六	一二五	〇·五	一四〇—一四二	二·三—二·六	一四六	一二五	〇·五	一四〇—一四二	二·三—二·六

資料來源: 同表一, pp. 4.9.10.

前五年各類工業生產有多項產品沒有達到原定指標, 導致未來五年指標的降低, 如果不是蘇聯生產力已達到極限, 就是各個生產環節裏潛伏着某些弊病, 缺乏改善動因, 迫使生產力遲滯不長。蘇聯重要工業生產計劃與實績如表二。

農業方面前五年生產實績欠佳, 氣候失調固是主要因素, 人謀不臧亦難卸其責; 唯一完成生產計劃的農產品是棉花, 當穀物歉收時即表示棉花豐收, 客觀說來, 氣候仍然主宰着俄屬歐亞大陸, 蘇聯的科技能力與人為的集體努力尚不足以與天候匹敵。表

三顯示各項農產品的生產情形。

表三 蘇聯農業生產指標（五年總平均與前五年平均比）

類別	期別		計	a. 一九七六年—八〇年	實	績	平均每年實際 成長率	b. 一九八一年—八五年	
	計	實						計	實
穀物（百萬噸）	二二五—二二〇	二〇五—一	二·五	二三八—二四三	三·〇—三·四				
原棉（百萬噸）	八·五	八·九	二·九	九·二—九·三	〇·七—〇·九				
甜菜（百萬噸）	九五—九八	八八·五	三·一	一〇〇—一〇三	二·五—三·一				
肉類（屠體重，百萬噸）	一五一—一五·六	一四·九	一·三	一七一—一七·五	二·七—三·三				
乳類（百萬噸）	九四—九六	九二·七	一·二	九七—九九	〇·九—一·三				
蛋類（十億個）	五八—六一	六三·〇	四·二	七二	二·七				

資料來源：同表1，pp. 4, 10.

## 貳、計劃與問題

上述比較，足以證實第十個五年計劃的失敗，但是新的五年計劃亦已開始實施，在未來五年內是否會遭遇困難？有無矛盾與不能落實之處？作者擬對若干問題試作評估。

### 一、所得分配與人民福祉

蘇聯部長會議主席吉洪諾夫在廿六大報告裏表示，蘇聯用於消費和積累的國民收入在一九八五年要比八〇年增長一八—二〇%，居民個人實質收入則增加一六—一八%，職工的平均月工資增加一三—一六%，屆時平均每月有一九〇—一九五盧布的收入；集體農莊莊民從社會經濟部份所獲得的勞動報酬將比八〇年增加二〇—二二%，加上副業生產所得，莊民的收入將可緊緊的接近職工的所得①。乍見之下，上列增幅似乎很大，但事實上平均每年的增長就極為有限。國民收入平均年增長祇有三·四—三·

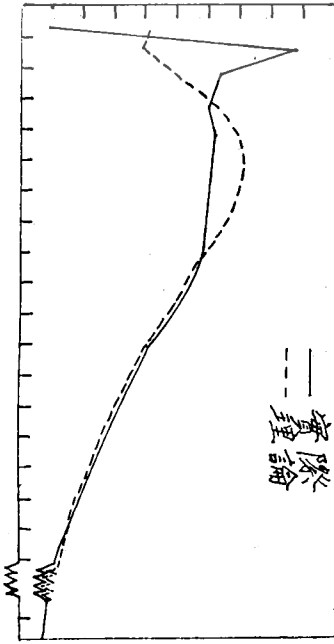
註① Ekonomicheskaya Gazeta, N. 10, 1981, P. 8.

七%。一九八〇年職工平均月工資是一六八·五盧布<sup>②</sup>，五年後不過增加廿一·五—廿六·五盧布。至於集體農莊莊民的所得根本比不上國營農場工人的收入，必須依靠副業挹注生活不足，副業所得恆佔莊民家庭所得四分之一<sup>③</sup>。

雖然蘇聯一般生活必需品的價格穩定便宜，政府給予人民教育、醫療等免費福利，但並非絕對的。官定的馬鈴薯一公斤祇有十戈比，可惜冬季時在國營商店難得有貨，在自由市場要賣到十盧布，比平常漲了一百倍。一輛小汽車定價七千三百盧布，還要經年等待才可能買到<sup>④</sup>。根據蘇聯經濟學者馬耶爾(V. F. Mayer)的說法，蘇聯人民平均每年每人對食品的合理消費標準是(1)麵包一一〇公斤，(2)馬鈴薯九七公斤，(3)蔬菜瓜果一四六公斤，(4)水果一一三公斤，(5)糖四〇公斤，(6)肉類八二公斤，(7)乳類四〇五公斤<sup>⑤</sup>。事實上一九七八年蘇聯人民的消費量是(1)一四〇，(2)一二〇，(3)九〇，(4)四一，(5)四三，(6)五七，(7)三二一。七八年是蘇聯農業大豐收的一年，七九年和八〇年已變為歉收，判斷到一九八五年蘇聯人民的食品需求絕難達到標準，解決飲食問題仍然是多吃澱粉類，少吃蔬菜、肉乳，因為菜肉的供應年年不足。至於衣、住、行的問題都未能合乎人民要求水準。

人民的生活水準既不高，所得分配亦不平均。按照新計劃規定，到八五年最低工資標準為每月八十盧布，平均工資如前所述一九〇—一九五盧布。不過在七八年運輸業者平均工資即為一九〇盧布，其中水路運輸人員平均工資是二二七·五盧布；建築界

一九七六年蘇聯職工根據工資比例的分配圖



資料來源：註③·P. 95.

註② 同註①·N. 5, 1981, P. 13.

註③ 一九七八年莊員家庭所得結構是：自集體農莊勞動給付佔四四·五，家人勞動收入佔八·七，自社會消費基金給付的補助、津貼、撫恤等佔二〇·四，個人

副業收入佔二五·二，其他來源佔一·二，總共合計一〇〇。由此可見莊員無法依賴參加農莊生產勞動為生，必須仰賴副業生產和社會基金大量津貼。

註④ 日本〔產經新聞〕，一九八〇年六月九日、廿日。

註⑤ 〔需求、收入、消費——人民福祉的預測與分析方式〕頁卅四。(俄文版，一九七九年)

的工程技術人員是二一一盧布，文化界職工平均月薪祇有一〇三·八盧布。蘇聯職工的月工資高低相差很大，一九七六年蘇聯職工照工資比例的分配，其十分位係數 (Decile Coefficient) 達三·四六 (參圖一)⑥。這種現金所得尚屬有形差距，至於因職務、地位而賦予的種種特權和特殊福利更是不同，非平常百姓、職工所能獲得的。

所得分配差距緩和均衡化，不是短時期能夠達到的。人民福祉的改善提高，固然列在經濟計劃綱領裏，但終究是不符實際的口號。蘇聯社會是比自由世界更具階級性、更為對立不平等的「社會主義」社會。

## 二、勞動生產率持續下降

勞動生產率係指平均一名工人在每工作小時內所製造產品數量的增長對比。影響生產率提高的因素主要是工人的技術水準、生產設備、組織與管理以及政治水準。吉洪諾夫評價蘇聯過去十年成就時，承認沒有達成規定的提高勞動生產率的任務，所以未來五年「在所有部門中，必須為提高勞動生產率而創立條件，全面加速綜合機械化與自動化，堅持採用生產隊為勞動組織形式，完善生產定額，加強工資的激勵作用。」照新計劃規定，五年內各生產部門的勞動生產增長率為：工業二三—二五%，農業二二—二四% (與前五年平均年比)，建築業一五—一七%，鐵路運輸一〇—一二%；都比七六—八〇年的實際成長率增加。

事實上蘇聯勞動生產率自六〇年代以後的增長幅度逐漸放緩，近年來更顯得疲憊乏力，無法完成預定計劃指標 (參表四)，其原因在於職工工作不努力、管理與組織不健全，對人的行為與情緒之改變祇能訴諸金錢或精神鼓勵。至於如何提高管理與組織效率問題，最近，蘇共加強了工業和各生產聯合組織方面的各種改革，新經濟計劃裏特別將此列為重點，其成效如何仍有待未來事實證明。惟人的問題倘不能解決，單靠制度的改變是難以成功的。

表四 勞動生產率成長比率 (五年比%)

	一九八一—八五年		一九七六—八〇年		一九七一—七五年	
	計劃	實績	計劃	實績	計劃	實績
工業	二三—二五	一七	三〇—三四	一七	三六—四〇	三四
農業	二二—二四	一五	二七—三〇	一五	三七—四〇	二二
建築業	一五—一七	一一	二九—三二	一一	三六—四〇	一九
鐵路運輸業	一〇—一二	〇·五	一八—二〇	〇·五	二三	二四

資料來源：各次五年經濟計劃報告書。

註⑥ 同註⑤，頁九五。

## 三、輕重工業比例偏差

吉洪諾夫在報告裏提到「第十一個五年計劃原則性的特點，是乙組工業製品的發展速率高過甲組。乙組產品生產的快速增長，是一件意義重大的事。」所謂甲組工業係指重工業（生產資料生產工業），乙組工業指輕工業與食品工業（消費資料生產工業）。吉某的話予人錯謬的聯想：蘇聯似乎在加緊輕工業生產，重視民生工業用品的需求。新計劃固然規定一九八一至八五年工業總生產要比八〇年增加二六—二八%，其中甲組工業增加二六—二八%，乙組工業增加二七—二九%。但是指數無法代表真正的實質，指數的改變亦未使本質有了變化。

第十個五年計劃會規定七六年至八〇年工業總生產應比七五年增加三五—三九%（結果是二四%），其中甲組工業增加三八—四二%（結果祇有二六%），乙組工業增加三〇—三二%（結果祇有二一%）<sup>⑦</sup>。蘇共政權成立數十年來甲組工業發展速率一直高於乙組<sup>⑧</sup>，此次新計劃規定變更，確實令人驚異。但如果從兩類工業的投資額看，二者之間仍有極大的比例差距，從一九一八年到七八年工業投資總額共六五七、二六三百萬盧布，其中重工業佔五六七、六一三百萬盧布（八六·四%），輕工業佔八九、六五〇百萬盧布（一三·六%）。一九八〇年重工業產值約四、七八八億盧布，輕工業產值約一、七三〇億盧布，前者佔工業總產值的七三·五%，後者佔二六·五%<sup>⑨</sup>。由於輕、重工業之間的投資、生產有如許差距，稍稍加重乙組工業的生產速率絕不可能改變蘇共重視重工業、輕視輕工業的一貫傳統。更應進一步指出的是，吉某雖然說了加速輕工業發展速率的話，但在整個文件裏却未表示是否增加輕工業投資。投資不足或未能提高既有設備生產潛力，都無法使輕工業的增長符合計劃，反而證明吉某的話是不負責任的空話。此外，輕重工業比例失調的存續，亦顯示蘇共不願矯正過失，增大輕工業生產能力以迎合民衆對工業消費品的迫切需求，仍然執意強化重工業基礎，作為擴充軍備的本錢。

## 四、能源危機是否存在？

至一九八五年蘇聯計劃生產電力一五、五〇〇—一六、〇〇〇億度，石油（包括瓦斯凝結液）六二〇—六四五億噸，瓦斯六、〇〇〇—六、四〇〇億立方公尺，煤炭七七〇—八〇〇百萬噸；假使能够按照計劃完成生產，則短期內將不會發生能源短缺現象。雖然西方學者對蘇聯燃料能源蘊藏量的推測不一致<sup>⑩</sup>，但都承認其蘊藏相當豐富。

註⑦ *Materialy XXV S'ezda KPSS*, p. 124; 同註⑥。

註⑧ 以一九四〇年為一〇〇，七八年甲工業產值增至二七一六，乙工業增至二〇二二；甲工業比乙工業增長速率超過許多倍。

註⑨ 七五年重工業產值三、八〇〇億盧布，輕工業產值一、四三〇億盧布，準照成長比率推計之，八〇年各項產值則如文內所述。（按一九六七年七月一日價格作準）。

註⑩ 例如瑞典石油研究社估計蘇聯石油蘊藏量在一千五百億桶左右，而美國中央情報局估計祇有前述的四分之一。

根據蘇聯自身的估計，全國天然瓦斯蘊藏量為六〇萬億立方公尺，煤炭八六、六九五億噸，可供發電的水力約三萬八千億度<sup>①</sup>，石油蘊藏量未曾公佈，祇有依靠推測。蘇聯科學院院長亞歷山德羅夫（A. Aleksandrov）表示：「全蘇燃料能源供需平衡方面，石油佔半數，煤炭佔四分之一；煤的預估蘊藏量總是大於石油和天然瓦斯。雖然石油的蘊藏仍是十分豐富」<sup>②</sup>。擁有充裕的蘊藏並不代表就具有可靠的生產，蘇聯的燃料能源之採掘，就已遇到困難。

北大西洋公約組織的一羣專家在布魯塞爾討論蘇聯能源問題時指出：蘇聯必須依賴西方的高度技術和資金才能够充分的開採燃料，因此莫斯科將更將依賴與西方的合作。這些專家認為，蘇聯如果繼續加重在石油方面的投資，當可使現在每年六億噸產量的水準維持至八五年，對整個蘇共集團而言，八〇年代仍可維持能源的自給自足<sup>③</sup>。基本上，蘇聯的燃料能源生產亟需西方的技術、設備和資金；此外，勞力不足與燃料產地的自然條件限制，亦使生產受到阻滯。如果蘇聯能够克服上述缺點，能源供應始可免於發生緊張現象。

蘇聯的能源危機不在於儲藏匱乏，而在於生產不足；勞力、資金、技術三大問題的解決是重要關鍵。上個五年計劃的石油生產未能達到預定指標，新的五年計劃是否可以達成，就更難說了。

### 五、農業生產與糧食綱領

蘇共總書記布里茲涅夫在廿六大總結報告裏提到「蘇共中央委員會和政治局……知道供應糧食的困難仍在發生。爲了此事，已經採取了和正在採取措施，一方面依靠國內的資源，另一方面依靠對外貿易」<sup>④</sup>。爲了解決問題，蘇共認爲必需制定一個專門的糧食綱領，保證增加農產品生產，並和從事農產品加工、儲藏及貿易的有關部門緊密結合。而八〇年代蘇共農業政策的特點是注意生產效率的增長，提高投資報酬率，完善農業工業綜合體各部門的相互聯繫<sup>⑤</sup>。

糧食綱領是八〇年十月蘇共中央全會時布魯提議的，目的在將農業生產同有關的倉儲、運輸、加工、貿易等部門結合爲一個統一的產銷單位，給予統一的計劃、資金、管理<sup>⑥</sup>。執行糧食綱領的有形組織就是農業工業綜合體。這個綜合體並不是新的企業，而是舊有的生產企業的聯合。無論如何，國營農場和集體農莊仍然是蘇聯農業的基本生產單位，不同的是農場和農莊已日漸加

註① N. N. Nekrasov: *Regional'naya Ekonomika, teoriya, problemy, metody*, pp. 208-223.

註② *Izvestiya*, Feb. 21, 1981.

註③ *The Japan Times*, April 13, 1981.

註④ 一九八一年二月廿三日蘇共廿六次大會，Planovoe Khozyaistvo, 1981, N. 3, p. 36.

註⑤ *Pravda* 社論，一九八一年三月十四日。

註⑥ I. Lukinov, po edinoj programme, *Izvestiya*, Jan. 16, 1981.

強同相關的農技、加工企業、商儲等單位聯合作業。農產品的產製銷聯合作業的另一作用，是希望能夠減少產銷過程的損耗，這種損耗相當驚人。

農業組織功能的轉變並不一定保證可以完成生產指標，提高效率。蘇共中央對農業發展的關注和努力雖然不小，但所獲致的成效却不大；畢竟農業生產仍須仰賴農民個人對集體事業的熱誠。農民的副業生產迄今仍然在全體農產品中佔有極重要比重，甚至連蘇共當局亦認為有必要採取發展個體副業的補充措施，建立物質和精神條件以提高蘇聯公民經營副業的興趣。

未來五年農業生產指標如表三所示，是否能夠如願完成則是未定數。客觀而言，自然條件的變異最容易影響生產的穩定性；農業投資的效益是國民經濟各部門當中最低落的，農民的消極、落後個性，也減低了農業生產機械化、化學化的效率。總之，農業是蘇聯經濟的痛腳跟（Achilles' heel）。

## 六、生產力的地域分佈

蘇聯的經濟計劃將全國劃分為十八個經濟區，並將生產力按計劃比例分置於每一個加盟共和國和經濟區。改善生產力分佈之目的在提高社會生產效率。六十年來，歐俄地區的農、工業生產力已達到相當水平，亞俄地區的中亞各共和國與西伯利亞、俄屬遠東地區，已在積極開發中。預料將來亞俄地區可能成為蘇聯工業採掘部門之核心，新的投資、建設將陸續集中在亞俄區，歐俄區則保持固定生產水平。

根據新五年計劃，俄羅斯共和國仍然是蘇聯生產力最強大的地區，至八五年它的各主要生產在全蘇所佔比重是：電力佔六〇%以上，石油九〇%以上，天然瓦斯七〇%，穀物五七%以上，肉類約五〇%，乳類約五二%。

今日，西伯利亞和哈薩克已成為蘇聯重要的燃料能源與原料基地。西伯利亞至八五年預計可生產石油三八五—三九五百萬噸，天然瓦斯三、三〇〇—三、七〇〇億立方公尺，皆佔全蘇產量半數以上<sup>⑭</sup>。不但如此，西伯利亞和哈薩克蘊藏着豐富的煤、鐵、稀有金屬等各種礦物，其發展遠景看好<sup>⑮</sup>。

但是，目前蘇聯各地區的社會、經濟水準差異甚大；據判斷，在未來十數年內尚無法改善這種差距。一九七八年各加盟共和國平均每人向國營商店和合作社購貨額，最高的是愛沙尼亞，計一、三四三盧布，俄羅斯是一、〇一七盧布，塔吉克是五三八盧布。至於城市與鄉村居民購貨額的差異更大，例如立陶宛城市居民每人每年是一、五一四盧布，鄉村居民祇有三八二盧布<sup>⑯</sup>。簡言之，濱波羅的海地區經濟水平最高，中亞地區最低；歐俄人種生活水準高，亞俄人種低。如何改善、平均地區發展，生產力的

註⑭ *Ekonomicheskay Gazette*, 1981, N. 14, P. 1; N. 13, P. 1.

註⑮ 同註⑭。Pp. 184-224.

註⑯ *Narodnoe Khozyaistvo SSSR* V 1978 d. Pp. 435-436.



合理分佈是必要的。

蘇共對生產力分佈的若干重要原則是：(一)提高亞俄地區工業水平。在目前全蘇的工業產值中，亞俄佔二十，歐俄佔八十；長期規劃的比例將改爲三十比七十<sup>②</sup>。(二)烏拉爾區以西地區工業將限於原有企業的改建、擴建，新型建設將投注在以東地區。(三)加強開發西伯利亞與哈薩克地區，重點在燃料原料的採掘及相關部門的建設，將來此地區可能成爲重型工業區。(四)移民與開發事業、新興地區或城市建設相結合，鼓勵人民向東移居，改善勞力分配狀況。(五)按區域經濟學原理，照比例、合理開發或更新各地區生產力。(六)擬定中長期發展計劃(中期約十至十五年，長期約廿至廿五年)，因此新五年計劃的基本方向延伸到一九九〇年，具有中期計劃的涵義，不過尙未能定出確實生產指標。

### 七、對外經濟關係

發展對外貿易、經濟與科技合作，合理運用國際勞動分工及對外經濟交流的機會以提高蘇聯社會生產效率，係新五年計劃的目的之一。蘇聯對外經濟關係有三種對象，一是同社會主義國家，特別是經互會國家的關係，二是同已開發國家之關係(指西方、日本)，三是同開發中國家關係。以外貿爲例，去年蘇聯外貿總額九四一億盧布，出口總額四九六億盧布，進口總額四四五億盧布；同社會主義國家的貿易總額五〇六億盧布，出超卅二億盧布；同已開發國家的貿易總額三一五億盧布，出超一億盧布；同開發中國家的貿易總額一二〇億盧布，出超十八億盧布<sup>③</sup>。顯然蘇聯與社會主義國家的經濟關係最爲密切。

蘇聯對外經貿都以條約、協定爲行爲依據，習慣上採用長期或年度採購、易貨契約。對外貿易、經濟、科技交流有若干作用：一、透過國際勞動分工，加強對東歐經互會國家的市場壟斷和會員國對蘇聯的依賴。二、以貿易、科技合作爲名，吸收西方科技、設備。三、向落後國家輸出俄製品，並提供經濟、科技援助，擴大影響力。蘇聯對外經濟關係常視外交、政治的動向而轉移；因此新的經濟計劃未曾舉列詳細指數或實務，僅表示擴展關係的願望與原則。

## 叁、總 結

一、包羅萬象的計劃：新的五年計劃涵蓋着全蘇聯的社會、經濟發展目標，對各個部門均有一定的指示或原則、指標。它的完美、周詳與蘇聯憲法一般無二(蘇聯憲法是世界上最詳盡、美麗的成文法，亦是最缺乏實踐行爲的憲法)。這個新五年計劃除前言、過去五年執行總結部份以外，還列舉了(1)未來五年、十年的社會、經濟發展任務，(2)科技發展、進步的方向，(3)工業及其

註<sup>②</sup> 同註<sup>①</sup>，P. 118.

註<sup>③</sup> *Ekonomicheskaya Gazeta*, 1981, N. 13, Pp. 21-22.

各部門的生產目標，(4)農業各部門生產目標，(5)運輸與通訊業發展方向、指標，(6)基本建設任務，(7)社會發展與提高國民福祉的指標、任務，(8)保護環境、資源的工作方向，(9)各加盟共和國社會、經濟發展與生產力分佈的重點、任務，(10)發展對外經濟關係的原則，(11)改善經濟管理的原則、方式。五年計劃既經釐定，各個政府單位、生產機構、計劃機關就必須按照擬定年度計劃配合實施。蘇聯是世界上第一個施行計劃經濟的國家，從五年計劃到年度計劃、地區計劃、各生產企業生產計劃，各種大大小小的計劃彙送到蘇聯國家計劃委員會制定、審核，真是十分可觀。在部會與部會、中央與地方、企業與企業、部會與企業之間充斥着各類計劃、報告；可以說，蘇聯是一個事事講求計劃的國家。

二、不務實際的計劃：經濟計劃付諸實施，必然要求取得符合或超越計劃指標的成績。但是主、客觀條件的限制或變化，常常使計劃與結果脫節。因此，每個年度計劃爲了因應上個年度成績而作某種程度的修正，這便使得五年下來的指標大受影響。自六〇年代以後，蘇聯經濟計劃往往出現修正的實例。這除了證明外在條件變化，亦間接印證計劃機關與執行單位之間缺少溝通，上級對下級機關充滿官僚作風。

計劃之失敗、脫節，人爲因素固然存在，制度的僵硬、不合理，亦佔相當份量。無論如何，實施計劃經濟的國家，其成就總不如自由經濟國家。

三、了無生氣的計劃：第十個五年計劃已告失敗，接下來的這個新計劃能够成功嗎？蘇共爲求計劃的順利執行，投下鉅額資金、人力；但是共黨國家的人民長久習於被動，已經欠缺自發自動的精神，以社會主義競賽爲名的各種運動並未能刺激勞工爲其效力、盡責。

基於各種因素，蘇聯經濟已發生下列現象：(1)經濟成長率緩慢下降，今後極可能成爲零或負數成長。(2)消費增加速率超過生產，特別在民生工業用品、農糧食品方面，如果不能因應需求，將會有不良後果產生。(3)生產設備與技術逐漸陳舊，新的現代化設施的建設與新的管理、組織方式的建立，需要花費時日才能發揮功效。在這個新舊轉移階段，人爲因素的阻礙，已使生產力無法提高。(4)國防支出吞噬了百分之十二至十五的國民總生產，沉重的軍事負擔拖緩了經濟發展的步伐，並可能帶來反效果。(5)勞力供應的不足與技術水平、工作情緒的低落，使生產潛力無法充分發揮。(6)低品質、低效率、做假的現象，普遍存在於工業、農業及其他國民經濟部門。(7)社會負擔增加，老年人口增多，社會風氣腐化等多種因素，間接影響經濟生產。

展望第十一個五年計劃，其未來五年的前景並不太樂觀。蘇聯國民經濟是一個複雜而統一的經濟體，但却缺乏彈性、動力，無法使這部機器靈活運轉。