

蘇聯的改革與亞太政策

畢英賢
(國際關係研究中心研究員
兼國際共黨組召集人)

(本文係作者於民國七十八年八月十四至十五日參加淡江大學主辦之「第十一屆中華學者會議」上發表的論文)

戈巴契夫在蘇聯大力推動改革，其主要目標是，加速蘇聯的社會與經濟發展。經濟與社會發展的基本任務又決定著蘇聯的國際戰略。蘇聯現行國際戰略的首要目標已被明確地決定為：確保蘇聯人民能夠在穩定和平和自由的條件下勞動。①按照戈巴契夫的看法，在當前的國際環境中，要達到這個目標，最重要的是防止核子戰爭。從這個觀點出發，就出現了「新政治思維」(或新思維)這個概念。新思維已成為蘇聯對外政策的基礎。一九八七年，戈巴契夫出版所著改造與對我們國家和全世界的新思維，②向全世界闡述蘇聯的改革與「新政治思維」。

本文旨在探討蘇聯改造與新思維對其亞太政策的影響。易言之，檢視戈巴契夫自一九八五年三月執政以來，在對亞太政策採取了那些舉措？其所追求的戰略目標是什麼？到目前為止，有那些成就？有什麼阻力？最後，蘇聯對亞太的新政策可能產生那些影響？

政治改革與對外政策基本方針

戈巴契夫在他的著作中說，近十多年來，蘇聯經濟成長率銳減，品質不良，先進科技未被應用，糧食、住屋、消費品及服務不足。全國處於危機的邊緣，必須改造。改造的本質就是克服停滯過程，加速社會與經濟發展。蘇共總書記認為，若要經濟改革有效，必須激勵羣衆的主動性，也就是要廣泛的發展民主。基於這種理解，戈巴契夫提出了「公開性」(Glasnost

註① 「蘇共中央第十七次代表大會的政治報」，共產黨人(Kommunist)，一九八六年，第四期，第五十三頁。

註② M. S. Gorbachev, *Perestroika: New Thinking for our Country and the World* (New York: Harper & Row, Publishers, 1987.)

與「民主化」。所謂公開性就是讓人民知道好的事物，也讓他們知道不好的事物。公開性也是民主化最重要的一個層面，沒有公開性，民主化匪夷所思。

按照戈巴契夫的看法，加速經濟發展不僅要在民主的政治體系中，而且必須在國際和平環境中才有實行的可能。因此，去（一九八八）年蘇共第十九次黨代表會議決定，立刻實施政治體制改革。③政治體制改革分三個階段實施。第一階段的主要任務是改組蘇聯最高權力結構；第二階段是改造加盟共和國的權力結構，以及調整加盟共和國與蘇聯之間的關係，第三階段是改組地方權力結構。今（一九八九）年三月，蘇聯選出全國人民代表大會的代表，五月底舉行首屆人民代表大會。大會除選出類似法國總統的最高蘇維埃主席，類似西方國會的新制最高蘇維埃（仍區分聯盟院與民族院）外，並通過一項關於「蘇聯對內與對外政策的基本方針」的決議。④

戈巴契夫曾以新制最高蘇維埃主席的身分向人代會報告說，蘇聯的改造不可能不反映在其國際活動上，因此已不能堅守過去的外交政策。他表示，外交方針的徹底改變與新政治思維有密不可分的關係。⑤以下是蘇聯現行對外政策的五項基本原則：⑥

(一) 一國的安全是普遍安全和同等安全的組成部分，首先應通過政治手段來保障，即在國際關係非軍事化、民主化與人道主義化的過程中，並依靠聯合國的威信與潛能予以保障。

(二) 應通過談判過程銷毀核子武器，這種談判的取向應該是裁軍並把國防能力縮減到合理足夠的水平。

(三) 不准許用武力和武力威脅來達到政治、經濟或其他目的，在同其他國家的關係中，必須尊重主權、獨立和領土完整。

(四) 不以對抗，而以對話和談判來確定利益平衡；此點應當成爲處理國際問題和解決衝突的唯一方法。

(五) 在互利和平等的基礎上使蘇聯經濟加入到世界經濟的行列，蘇聯積極參與現代國際勞動分工、科技交流和國際貿易，並遵守有關規則。

以上所列各點，係戈巴契夫以往發表關於對外關係的主張的總歸納，經人代會討論通過，成爲法律文件。蘇聯準備將這些原則列入正在修訂的新憲法中。

蘇聯的亞太政策是蘇聯全球政策的組成部分，必然在這個架構內運作。

註③ 真理報 (Pravda)，一九八八年六月二十九日，第四～五頁。

註④ 真理報，一九八九年六月二十五日，第一～二頁。

註⑤ 真理報，一九八九年五月三十一日，第三頁。

註⑥ 真理報，一九八九年六月二十五日，第二頁。

蘇聯的新亞太政策

一九八六年四月，蘇聯政府發表了罕有的對亞洲政策的「政府聲明」；^⑦不久之後，戈巴契夫在海參崴（Vladivostok）發表演說，闡述蘇聯對亞太的新政策。^⑧按照前述文件，蘇聯的新亞太政策的要點含：（一）蘇聯也是一個亞洲國家，極其關心該地區的複雜問題；（二）蘇聯承認美國也是亞太地區強權，各種問題的解決不能缺少美國的參與；（三）蘇聯亟欲與中共、日本及該地區其他國家改善關係；（四）蘇聯在遠東的軍事力量僅將維持最低水平的防衛能力；（五）呼籲召開「太平洋會議」，模仿「歐洲安全合作會議」形式，作為亞太地區的談判機制。一九八七年七月，戈巴契夫在接受印尼自由報（Merdeka）記者訪問時，親自宣佈，蘇聯願慮到亞洲國家的不安，願意全毀中程核子飛彈；易言之，在蘇聯的亞洲地區，同歐洲地區一樣，使中程核子飛彈完全絕跡。至此，蘇聯以新思維為基礎的新亞太政策已經成形。

一九八八年九月，戈巴契夫在西伯利亞的克拉斯諾雅斯克（Krasnoyarsk）發表演說，重申其對亞太地區的政策。他一方面，呼籲召開中蘇共高峯會議，要求日本不要增加軍備；另一方面，他提出一個旨在加強亞太地區安全的七點計畫，其要點如左：^⑨

- （一）蘇聯將不在亞太地區增加部署核子武器，並呼籲美國及其他核子大國凍結在這裏的部署；
- （二）蘇聯將邀請該地區的主要大國就不增建海軍力量進行磋商；
- （三）蘇聯建議，蘇聯、中共、日本、北韓及南韓舉行多邊談判，討論降低五國海岸交匯地區的軍事對抗問題，凍結與按比例裁減這些國家的海軍力量，並限制他們的活動；
- （四）蘇聯願意放棄在金蘭灣的物資與技術支援點，如果美國願意撤除其在菲律賓的軍事基地；
- （五）制訂措施以防止公海與空中的意外事件；這些措施可以以蘇聯、英國、美國及日本已達成的諒解為基礎；
- （六）在一九九〇年以前召開國際會議，使印度洋成為和平區；
- （七）舉行會議，就建立一個談判機制問題舉行討論會，該談判機制將考慮蘇聯以及其他國家關於亞太地區和平的建議。這

註⑦ 眞理報，一九八六年四月二十四日，第一頁。

註⑧ 眞理報，一九八六年七月二十九日，第一一五頁。

註⑨ 眞理報，一九八八年九月十八日，第二頁。

種討論可以由蘇聯、美國、中共三個聯合國安全理事會常任會員國發起。

蘇聯為推展其新亞太政策，首先調整了蘇聯外交部內部組織，把原有的第一遠東司、第二遠東司及東南亞司，改為「亞洲社會主義國家局」與「太平洋及東南亞國家局」；澳洲與紐西蘭原屬「第二歐洲司」，現改屬「太平洋及東南亞國家局」。同時，蘇聯開始對亞太國家展開積極的外交活動。例如，一九八七年三月，蘇聯外長謝瓦納澤 (Edward Shevardnadze) 曾訪問泰國、印尼、澳洲、越南、寮國與高棉。一九八八年初，訪問斐濟、澳洲、紐西蘭；一九八八年底訪問日本、菲律賓、北韓；今年初訪問中國大陸。

此外，蘇聯於一九八八年三月，成立了「亞太經濟合作國家委員會」，專門負責協助發展蘇聯與亞太地區國家的貿易、經濟與科技聯繫。為了宣揚新亞太政策，蘇聯已直接或間接地召開多次國際會議。例如，一九八七年七月，在蘇共的指使下，外蒙共黨召開一次亞太地區共黨會議，其主題是「為了無核世界，為了人類生存」。一九八八年六月，庫倫舉辦了一次學術性的「圓桌會議」；與會者除蘇聯學者外，尚包括美國、加拿大、印尼、日本、與中共等國的學者，其討論的主題是「亞太地區的和平與合作」。一九八八年十月，蘇聯在海參崴舉行一次大型學術會議，其主題是「亞太地區：對話、和平與合作」。有來自三十六個國家將近三百名代表出席這個會議。這次會議至少有三點特殊意義。第一，從一九二三年以來，海參崴首次對外開放；第二，很多大國都有學者參加，中共也派了學者出席；第三，戈巴契夫對這次會議極為重視，並向與會者寄去一篇書面祝賀辭。他在祝賀函中表示，蘇聯是一個歐亞國家，極願成為聯接兩大洲經濟、文化與人道方面的可靠的橋樑。⑩

為了爭取亞太國家的信任，蘇聯已宣布，從今年六月一日起在兩年內，自其亞洲地區片面裁減二十萬軍人，含十二個師的地面部隊及十一個空軍團。另外，蘇聯太平洋艦隊也將裁減十六艘戰艦。⑪蘇聯已開始撤減其駐外蒙的軍隊的百分之七十五。中共希望，其餘駐外蒙的軍隊也應在一個較短期間撤走。⑫蘇聯答應，與外蒙磋商後再作決定。此外，蘇聯國防部宣布，六月一日起撤銷蘇聯的中央亞細亞軍區。該軍區負責指揮蘇聯哈薩克與塔吉克兩個加盟共和國內的軍隊，是中蘇共關係緊張時設立的；中蘇共關係已正常化，故予取消。

一九八六年時，蘇聯表示將開放遠東，成立經濟特區。去年九月，戈巴契夫在西伯利亞表示，為加速發展西伯利亞與遠東的對外經濟聯繫，蘇聯正在擬訂一個「優惠措施」，其要點包括：⑬

註⑩ 消息報，一九八八年十月二日，第二頁。

註⑪ 真理報，一九八九年五月十八日，第一、二頁。

註⑫ 真理報，一九八九年五月十九日，第一頁。

註⑬ 「戈巴契夫講詞摘要」，遠東問題 (Problemy dal'nego vostoka) (雙月刊)，一九八八年第六期，第四、五頁。

- (一) 賦予在該地區的企業、組織及生產合作社以直接進入外國市場的權利；
- (二) 採行「遠東係數」，也就是，各單位可利用部分外匯滿足其社會發展之需；包括從外國購進人民必需品的權利；
- (三) 規定參加海岸與邊界貿易的企業，有權利利用其所節餘的原料與材料作為出口之用。
- (四) 准許蘇聯企業以直接對外連繫的方式出口，但合作社取得邊區執行委員會或省執行委員會的批准；
- (五) 按照合約條件，聯合企業豁免利潤稅的期間，將較其他地區為長；同時，社會發展基金的再投資也予免稅；
- (六) 聯合企業的工資由經理處與職工會決定。

關於在什麼地方開闢經濟特區，至今蘇聯當局尚無肯定定案。今年六月初，蘇聯方面曾表示，可能先在海參崴、納霍德卡及哈桑等地方試辦。戈巴契夫曾說過，如果太平洋情勢好轉，海參崴將可成為最具規模的國際中心之一，成為國際商業、文化中心，成為聯歡、體育競賽、會議、學術討論的都會；使它成為蘇聯面向東方的寬濶窗戶。④

蘇聯亞太政策的戰略目標

第二次世界大戰之後，在相當長的一段時間內，蘇聯對外活動以歐洲為其重點。尤其在韓戰之後，蘇聯在對亞太的外交關係上少有進展。六十年代內，中蘇共關係惡化，蘇聯曾試圖對中共進行戰略包圍，並欲建立「亞洲集體安全體系」。由於多數國家反應冷淡，蘇聯的努力沒有產生任何具體效果。戈巴契夫上臺，重新調整外交優先，制訂了新的亞太政策。這個政策所追求的戰略目標，有的是舊的、傳統的，有的是新的、配合內部改革的。茲綜合條列於左。

(一) 調整全球戰略，歐亞並重：蘇聯理解到，過去在對外關係上過分偏重歐洲與美國，以致與亞太地區國家十分疏遠。近年來，很多西方學者與政治家都相信，亞太地區是未來的世界經濟與政治中心；蘇聯的學者與政治家亦具同感。因此，為了更正過去外交的缺失，並迎接新世紀的來臨，蘇聯決心調整其外交戰略，重視對亞太國家的關係。

(二) 建立實質條件，使蘇聯成為亞洲大國：從布里茲涅夫時代起，蘇聯開始強調，蘇聯是一個歐洲國家，也是一個亞洲國家。因此，布里茲涅夫曾建議，建立一個亞洲集體安全體系。戈巴契夫亦基於同一個理由而調整亞太政策。按照蘇聯的新政策，蘇聯將利用經濟、外交、及其他非軍事手段來建造使自己成為亞洲大國的基礎。

(三) 削弱美國在亞太地區的影響力：長期以來，美國勢力壟斷亞太地區，蘇聯難以插手。戈巴契夫覺得，目前正是蘇聯重

註④ 真理報，一九八六年七月二十九日，第三頁。

新開始其傳統的東進政策的大好時機；使蘇聯在亞太地區事務中扮演一個比較重要角色。

(四) 建構第二個世界經濟中心：蘇聯認為，歐洲是第一個世界經濟中心；而亞太地區有條件成爲第二個世界經濟中心，與歐洲中心競爭。這些條件包括：(1) 美國、蘇聯、日本及中共在該地區內；(2) 該地區內的四個新興工業國的發展方興未艾；(3) 該地區經濟普遍成長；(4) 該區域內的經濟合作與相互信賴在加強中。

(五) 利用和平戰略改善該地區人民對蘇聯的觀感：由於俄羅斯傳統的擴張主義與蘇共政權的赤化政策，亞太地區人民對蘇聯大多沒有好感。七十年代內，蘇聯加強其太平洋艦隊的力量，幫助越南侵占高棉、進駐金蘭灣、以及出兵侵略阿富汗，使該地區人民對蘇聯益增其戒備之心。爲改善這一不利形勢，蘇聯改變其外交戰略，以笑面相向，企圖鬆弛該地區人民與政府的警覺，使蘇聯易於進取。

(六) 吸取科技、資金、以及管理知識，以利其發展蘇聯遠東與西伯利亞經濟：多年來，蘇聯試圖開發這一廣大地區，增進蘇聯經濟實力。但是，在這方面，蘇聯不僅缺少資金與科技，甚至缺少勞動力。這些在亞太地區都有，祇要政治氣候改善，都不難得到。

(七) 與各國政府改善雙邊關係，增進其政治影響力：在蘇聯的新亞太政策中，改善與中共及日本的雙邊關係，是最優先的目標。同時，蘇聯也向東南亞、紐澳等南太平洋諸國推進。俟蘇聯與個別國家關係改善後，蘇聯將進一步推行其區域性目標。

(八) 鼓動反核及無核運動使美國處境尷尬：一九八五年，紐西蘭宣布，禁止美國携有核子武器的軍艦進港，不僅使澳紐美聯盟瓦解，而且也激起亞太地區人民的響應。一九八五年的八月，南太平洋論壇國家簽訂了「南太平洋非核區條約」。蘇聯已在該條約的附屬議定書上簽字。日本有核子武器「三不原則」，北韓欲使韓半島爲無核區；東協國家跟進。這些都獲得蘇聯的讚揚與支持。往後，如果美蘇不得不遵守兩百哩經濟區的主張，那麼美國海軍在亞洲太平洋的活動將受到極大的限制。因此，蘇聯所主張的「無核和無暴力世界」，^⑤ 在亞太地區的戰略意義特別大。

(九) 防止反蘇的政治或軍事集團出現：美國與日本曾有意組織「太平洋共同體」；此外，日本、美國與南韓曾一度有軍事結盟的傾向。蘇聯對這些趨勢極爲關切，因此先發制人，採取柔性攻勢，以防任何反蘇或排蘇的區域性組織出現。

(十) 籌組「太平洋會議」：六十年代底，蘇聯曾提出「亞洲集體安全體系」構想，後因大多數國家不感興趣而擱置。一九八六年七月，戈巴契夫建議，模仿歐洲安全與合作會議的型態，組織一個「太平洋會議」作爲亞太地區談判的機制。按照戈

註⑤ 真理報，一九八六年十月二十八日，第一頁。

巴契夫的說法，可透過這種談判機制以調整區域問題、防止核子武器擴散、降低太平洋海軍艦隊活動、裁減傳統武器、討論關於相互信任與不使用武力的措施^⑥。這種機制與亞洲集體安全體系相異之處甚多，但一旦組成，作為倡議者的蘇聯，將扮演一個較凸顯的角色。

蘇聯亞太政策的成就與限制

經過數年的努力，蘇聯對亞太的新政策收效雖不甚顯著，但也有一些成就。茲舉要者於後。

(一)中蘇共關係已完成正常化；改善中蘇共關係是戈巴契夫新亞太政策中最重要的一個目標。由於雙方國內情勢的演變、美蘇關係的和解、以及蘇聯的讓步，蘇共總書記於五月十五日訪問北平，與鄧小平等舉行了高峯會談，並因此正式完成了雙方關係正常化的過程；同時也恢復了雙方黨與黨的關係。^⑦中蘇共關係的不正常是蘇聯推行新亞太政策的最大障礙。所以，中蘇共關係的改善是蘇聯亞太政策至目前為止的最大成就。

(二)對外活動已伸入亞洲最反共的國家：中華民國與南韓是亞洲兩個最反共的國家，但兩者都與蘇聯有了不同程度的接觸。南韓近年來與蘇聯已開始貿易往來，一九八七年雙方貿易為兩億美元，但有迅速上升的趨勢。今年四月初，「蘇聯工商會」在漢城設立了代表處；七月南韓「貿易促進會」在莫斯科設立正式代表處，不久並將成立「蘇聯南韓經濟合作委員會」；七月底，南韓派出經濟代表團訪問伯力、海參崴、納霍德卡及莫斯科，討論成立聯合企業的可行性。中華民國方面，在法律上祇容許與蘇聯進行間接貿易；去年的貿易額達三千一百七十五萬美元，是前年的三倍。^⑧同時，去年十月與今年五月，中華民國兩個考察團曾前往蘇聯進行調查；另一方面，今年三月蘇聯小姐梅霍耶娃及愛沙尼亞小姐盧沙爾獲准來臺參加國際選美比賽；稍後，蘇聯亞太經濟合作國家委員會的執行書記亞赫瑞明科（Y-Akhromenko），及該委員會的亞太經濟合作組的負責人伊凡諾夫（V. Ivanov）獲准來臺參加「太平洋盆地經濟理事會」（PBECC）。今年夏天，蘇聯的一個企業與臺灣的貿易機構已簽訂了第一個相對貿易合同，由法國作中間人。按合同規定，每月貿易額預定為一千萬美元。^⑨其他類似的

註⑥ 眞理報，一九八六年七月二十九日，第三頁。

註⑦ 「中蘇共聯合公報」，大公報，一九八九年五月十九日，第三頁。

註⑧ 英文中國日報（China News），民國七十八年二月二十一日，第十二頁。

註⑨ 遠東經濟評論（Far Eastern Economic Review），一九八九年七月二十日，第六十七頁。

合同，正在談判中。

(三)與東南亞關係逐漸改善：由於蘇聯的積極的外交活動，蘇聯與東南亞國家關係已改善很多。印尼與蘇聯關係原來就不錯，近年來獲得更進一步的發展；其餘國家也是一樣。爲了示好，蘇聯同意收購泰國的稻米並代爲發射通訊衛星；向馬來西亞提供核子、環境、能源與太空人訓練計畫；讓新加坡承擔全面改建納霍德卡港的造船廠、建立提供運輸及電算機的聯合企業、興建現代化的觀光旅館等。最值得注意的是，蘇聯與菲律賓的關係。在經濟方面，蘇聯計畫爲菲律賓興建設電廠、海產加工廠與轉移修船技術等。

此外菲律賓與美國因美軍基地問題經常發生齟齬，蘇聯想乘機加緊與菲律賓改善關係。去年九月，戈巴契夫曾提出蘇美同時從東南亞撤銷軍事基地的建議。去年底，蘇聯外長訪問菲律賓時，與菲外長發表聯合公報，要求超級強國同時撤離東南亞。今年七月中旬，菲外長訪問莫斯科。兩國外長共同表示，進一步擴大兩國間在各個領域內的合作。^②

(四)逐漸發展在南太平洋的立場點：南太平洋原是美國的天下，蘇聯本無立足之地，也無多大興趣；八十年代中期後，開始積極進取。首先，紐西蘭不准核子動力及携有核武器的軍艦進入該國領海。一九八五年「南太平洋論壇」國家又宣布南太平洋爲無核區，使美國在該地區的影響力受了很大打擊。此外，南太平洋國家大多缺少天然資源，靠捕魚爲生。若干國家已宣布二百哩經濟區，但美國不予承認，致令一些小國轉向蘇聯，以捕漁權換取蘇聯的經援。^③因此，蘇聯已與基利巴斯及萬那杜訂有漁業協定。最近，蘇聯對南太平洋論壇的「論壇漁業局」感到興趣，試圖建立聯繫。以往，批評南太平洋島國與蘇聯簽訂漁業協定的澳洲，也準備與蘇聯簽訂漁業協定，以莫斯科購買澳洲農產品爲交換條件。

(五)蘇聯新亞太政策與新思維漸獲亞太地區人民的理解：此地區政府與人民起初對蘇聯所宣布的政策大多持懷疑態度。但是，由於戈巴契夫善於表達與利用大眾傳播，且在實際行動中經常作出讓步與實務作爲，因此該地區政府與人民已開始理解和相信戈巴契夫的新政策。

綜合言之，蘇聯對亞太政策雖有一些成就，但並無重大突破之處。中蘇共關係正常化雖然很重要，但是這個正常化過程在布里茲涅夫手中已經開始，祇是在戈巴契夫手上加速完成而已。事實上，戈巴契夫在推行其新亞太政策的道路上尚有很多阻力，效舉要者於後。

(一)美國反應冷淡與抵制：四年多來，蘇聯在亞太事務上相繼提出很多建議，美國基本上相應不理。事實上，蘇聯的很多

註② 「蘇菲聯合公報」，消息報，一九八八年十二月二十四日，第四頁；消息報，一九八九年七月十九日，第四頁。

註③ 華爾納(D. Warné)，「南太平洋：美國似已失敗」，國際先鋒論壇報，一九八六年八月一日，第四頁。

建議與措施與美國在亞太的利益或多或少地相衝突。在亞太地區，在很多領域內，蘇聯之得就是美國之失。因此，美國對這類建議不但不熱烈反應，有時也會作出一些抵制行爲。因此，蘇聯批評美國在亞太政策上是一個「不先生」。

(一) 日本問題不易突破：在蘇聯的新亞太政策中，改善對日本關係是僅次於中蘇共關係正常化的問題。但是，蘇日間的「北方領土問題」比中蘇共間的「三大障礙」更難克服。由於這個問題，蘇聯與日本在第二次世界大戰結束了四十多年之後尚未簽訂「和平條約」，其他問題當然不會順利解決。

(二) 韓半島緊張不易緩和：蘇聯學者認爲，南韓在經濟關係上可能成爲蘇聯的重要伙伴，其重要性就像七十年代內日本對中共那樣。^②但是，南北韓問題不解決，蘇聯對南韓關係不易有重大發展。這個問題不僅與南北韓雙方有直接關係，而且也間接地觸及蘇聯、美國、中共及日本的利益與安全。目前，緩和南北韓的緊張關係的主障礙是互不理解與相互敵視。多年來，北韓人民生活在備戰狀況中，防止「來自南方的侵略」。同樣的，南韓亦經常防備北韓南侵。北韓要求南北韓在一九九二年前各裁減十萬軍隊、美軍撤離韓半島、宣布韓半島爲無核區，並由北韓、南韓與美國舉行談判。美國一律予以拒絕。依目前情況判斷，在近期內南北韓問題仍難以解決。

(三) 蘇聯形象不佳，短期內不易改善：以往數十年內，蘇聯在亞太地區的形象不好，近年來雖有改善，但是各國人民對克里姆林宮的懷疑之心一時難以完全冰釋。今春，東協國家舉行了一個工作研究會，其結論之一是，蘇聯與中共仍是潛在的威脅。在歐洲和美洲，戈巴契夫的「魅力攻勢」頗收效，但是在亞太地區却不然。到目前爲止，大多數亞太地區人民對蘇聯仍很陌生。^③

(四) 開放遠東至今未見具體規畫：戈巴契夫已於一九八六年宣布開放蘇聯遠東地區，成立經濟特區。但是，至今尚未見到正式規畫，甚至什麼地方開闢爲經濟特區也未見定案。日本商界很多人對此本有興趣，到現在仍搞不清楚，蘇聯究竟準備如何做，也不知何時方有具體規畫。^④

(五) 缺乏經濟資源：蘇聯的新亞太政策最主要一環是，擴大經貿合作。然而，在這方面，蘇聯除了擁有西伯利亞的天然資源外，其他手段（產品、外匯等）實在太少和太小，難以發揮作用。

註② 波格屠羅夫 (A Bogaturov)，諾梭夫 (M. Nosov)，「朝鮮面向」，新時代 (Novoe Vremya)，一九八九年第二十三期，第二十六頁。

註③ 國際先鋒論壇報，一九八八年十一月十一日，第四頁。

註④ 木村 (Hiroshi Kimura)：「急躁有害」，新時代，一九八九年，第二十三期，第二十五頁。

結 論

戈巴契夫接任蘇共總書記後，進行全面改革以克服蘇聯經濟發展中的停滯現象。因此，他決心開發西伯利亞與蘇聯遠東地區，以改善全蘇經濟。另一方面，他也認識到，亞太地區在世界政治與經濟中所占的地位愈來愈重要。所以，無論從全球觀點看或從區域觀點看，無論從政治層面出發或從經濟層面出發，蘇聯都應積極改善其與亞太地區國家的關係，提升其在該地區所扮演的角色。在這方面，蘇聯當局也已作出不少努力，如戈巴契夫兩次關於亞太地區政策的演說、外交部長廣泛的訪問、改善與中共的關係等。去年奧林匹克世運會在南韓舉行時，蘇聯越過北韓，與漢城政府開始建立關係。

基於客觀的條件，蘇聯在亞太地區的努力，在短期內難以有重大成效；對亞太地區形勢，也不會發生重大的影響。如果蘇聯在這方面鍥而不捨，那麼未來蘇聯在該地區的影響力可能逐漸增加。或早或晚，蘇聯終將成爲一個歐亞大國。屆時，亞太地區的戰略佈局就會發生重大變化。美國與蘇聯在亞太地區將以一種新的形式相互競爭。

*

*

*