



塔其

## 蘇共第廿八次全國代表大會

蘇共第廿八次全國代表大會（以下簡稱蘇共廿八大）於七月二日在莫斯科隆重召開，約有四千七百名來自全蘇各地的代表參加。會期十三天。大會討論議程包括：(1)蘇共中委會政治總結報告，蘇共廿八大與黨的任務；(2)政治局委員、候補委員、中委會書記的總結報告；(3)蘇共中央監察委員會總結報告；(4)關於蘇共的預算與資產；(5)蘇共廿八大的綱領性聲明「邁向人道的、民主的社會主義」；(6)蘇共黨章

；(7)關於蘇共中央監察委員會的地位；(8)選舉黨的中央機構；(9)蘇共廿八大的決議、聲明、宣言。

蘇共中央總書記戈巴契夫在第一天會議中作政治總結報告指出：(1)只有進一步民主化和深化改革才能解決蘇聯面臨的問題；(2)蘇聯經濟向可調節市場關係過渡是擺脫經濟危機的唯一可行之路；(3)必須制定新的聯盟條約，唯有如此才能解決民族問題。在戈巴契夫談話中，黨的民主化問題也佔重要地位。在代表大會的綱領性聲明和新黨章草案中對此都有明確規定。

在整個大會期間，代表們對各項議案的討論有尖銳、深刻的辯論，如黨的組織、政治更新問題、改善意識形態工作、黨與蘇維埃及其它社會政治組織的互動問題、現階段的蘇共民族政策、黨的農業政策等。葉爾欽更提出了黨的現代化方案，主張把黨的名稱改為社會民主黨，黨應當放棄所有國家機關的職能，在軍隊、國家安全委員會和國家機關中取消黨的基層組織，在工廠企業中黨基層組織的存廢應由勞動集體和黨員自己決定。不過葉爾欽的這項方案並未能為代表大會所接受。

在這次黨代表大會中通過了不少決議案，如(1)關於中央政治報告的決議；(2)批准黨對改革的方針；(3)關於蘇共的教育、科學、文化政策；(4)通過黨的綱領性聲明。在未來新黨綱通過前，蘇共以此為行動方針，並決議組成委員會以起草蘇共新黨綱；(5)通過蘇共新黨章；(6)關於農民地位，蘇共農業政策的執行；(7)關於蘇共中央監察委員會的地位；(8)關於蘇共的大眾傳播媒體；(9)蘇共的青年政策；(10)蘇共廿八大致勞動者的信。

十三日，戈巴契夫發表閉幕詞指出，絕不允許任何人阻礙改造政策的推動，廿八大的主要結果是通過了符合改革精神和目標的決議。

綜觀此次蘇共廿八大的進行，它具有以往所無的特色，包括：(1)政治局委員與候補委員對代表大會作公開的工作報告。委員的工作報告使與會代表有機會就其工作情形進行詰問，如莫斯科市黨委第一書記帕羅卡費也夫的報告即引起代表們的激烈反應，幾乎迫使他中途離開講臺。(2)代表們分組討論。計分為黨的更新、意識形態工作、社會—經濟政策、蘇共的農業政策、黨、蘇維埃、社會政治組織的互動、蘇共的民族政策、蘇共的國際活動等組。(3)透過電視向全國直接轉播代表大會、全體會議的實況。

戈巴契夫在這次大會中雖能化解來自保守派的攻擊，並獲得支持當選總書記，但誠如一位代表所說的「如果我們必須表決，我會支持戈巴契夫，因為我們別無選擇。」而在整個大會進行期間，十一日的蘇聯煤礦工人進行廿四小時的政治性罷工，與十二日的葉爾欽宣布退黨，並引發其它一些激烈改革派人士的退黨，都為大會的圓滿結束帶來缺憾。而在會前與會後都有民衆羣集示威，高呼打倒共產黨，更是對共黨統治不滿的警訊。事實上，蘇聯共黨在蘇聯的統治地位已日漸受到挑戰。今（一九九〇）年三月，蘇聯最高蘇維埃通過廢除憲法上賦予共黨專權的條款（蘇聯憲法第六條規定，蘇聯共產黨為蘇維埃社會領導與指導力量，為政治、國家與社會組織之核心）。立陶宛與拉脫維亞共黨相繼宣布其獨立於蘇共之外，對蘇共的凝聚帶來不利影響。而大量共黨黨員退黨亦不利於蘇共，根據政治局候補委員拉諾夫斯基於七月四日在大會上的說法，一九八九年共有十三萬六千名共產黨員退黨。戈巴契夫在廿八大中贏得了個人的勝利，使蘇共免於分裂，但如何使蘇聯民衆相信蘇共的存在有利於蘇聯目前進行的各項改革，並提昇蘇共在民衆心中的地位，才是未來更艱鉅的挑戰。

### 蘇共廿八大後的中央人事

蘇共在召開其廿八屆全國代表大會之前，先於六月廿九日召開中央全會，審視有關組織問題，並討論蘇共中央政治局、書記處的組成人數問題。會中並通過了黨的綱領性宣言草案及黨章草案，以供廿八大的代表討論。在通過的黨章草案中，有關蘇共中央的組成取消了總書記的職位，政治局亦不復存在。取而代之的是由蘇共主席領導的主席團在中央全會休會期間負責黨的政治、組織問題；而由第一書記領導的書記處則與蘇共各委員會協同合作，執行黨中委會的決議。這項黨章草案已於廿八大十三日的會議中通過。不過在通過的蘇共新黨章中，前述的人事變革又被修正回原有的總書記（領導政治局），並新增一名副總書記（領導蘇共中央書記處）。而政治局亦然是中央全會休會期間負責黨政治、組織問題的最高機構。

在蘇共廿八大中選出的蘇共高階人事計有：

七月十日，戈巴契夫當選蘇共中央總書記（三千四百一十一票贊成，一千一百一十六票反對）。

七月十一日，原烏克蘭最高蘇維埃主席伊瓦斯卡（V. A. Ivashko），在戈巴契夫提名、支持下，當選蘇共副總書記（三千一百零九票贊成）。

七月十一日，普戈（B. K. Pugo）當選為中央監察委員會主席。

七月十三日，在最後一天的議程中，選出中央委員會的四百一十二名委員，及中央監察委員會委員計一百六十五名。在十三、十四日召開的蘇共中央全會中，選出了政治局廿四名委員，其名單如左：

姓 名	民 族	出生年	目 前 職 位	姓 名	民 族	出生年	目 前 職 位
戈巴契夫 (M. S. Gorbachev)	俄羅斯	一九三二	蘇聯總統（一九九〇、三）、蘇共中央總書記（一九九〇、七）	布羅克亞維鳩斯 (M. M. Burokiavichys)	立陶宛	一九二七	立陶宛共黨第一書記（一九九〇、四）
古巴利得茲 (G. G. Gumbardze)	喬治亞	一九四五	喬治亞共黨第一書記（一九八九）	古連柯 (S. I. Gurenko)	烏克蘭	一九三六	烏克蘭共黨第一書記（一九九〇、六）

查索霍夫 (A. S. Dzasokhov)	歐西欽 (Osetin)	一九三四	蘇聯最高蘇維埃外交委員會主席 (一九九〇、一一)	伊瓦斯卡 (V. A. Ivashko)	烏克蘭	一九三二	蘇共副總書記 (一九九〇、七)
卡里默夫 (I. A. Karimov)	烏茲別克	一九三八	烏茲別克共黨第一書記 (一九八九)	魯欽斯基 (P. K. Luchinski)	莫爾達維亞	一九四〇	莫爾達維亞共黨第一書記 (一九八九)
馬沙利也夫 (A. M. Masaliev)	吉爾吉斯	一九三三	吉爾吉斯共黨第一書記 (一九八五)	馬赫卡默夫 (K. Makhkamov)	塔吉克	一九三二	塔吉克共黨第一書記 (一九八五)
默夫西西揚 (V. M. Movsisian)	亞美尼亞	一九三三	亞美尼亞共黨第一書記 (一九九〇、四)	穆塔利伯夫 (A. N. Mutalibov)	亞塞拜疆	一九三八	亞塞拜疆共黨第一書記 (一九九〇)
那查勒巴也夫 (N. A. Zazarbaev)	哈薩克	一九四〇	哈薩克共黨第一書記 (一九八九)	尼亞佐夫 (S. A. Niazov)	土庫曼	一九四〇	土庫曼共黨第一書記 (一九八五)
波羅茲柯夫 (I. K. Polozkov)	俄羅斯	一九三五	俄羅斯共黨第一書記 (一九九〇、六)	帕羅卡費也夫 (Yu. A. Prokofev)	俄羅斯	一九三九	莫斯科市黨委第一書記 (一九八九)
魯比克司 (A. P. Rubiks)	拉脫維亞	一九三五	拉脫維亞共黨第一書記 (一九九〇、四)	西米諾娃 (G. V. Semenova)	俄羅斯	一九三七	農業婦女雜誌主編 (一九八一)
西爾拉利 (E. A. Sillar)	愛沙尼亞	一九四四	愛沙尼亞共黨第一書記 (一九九〇)	索卡洛夫 (E. E. Sokolov)	白俄羅斯	一九二六	白俄羅斯共黨第一書記 (一九八七)
斯特羅也夫 (E. S. Stroev)	俄羅斯	一九二七	蘇共中央書記 (一九八九)	弗羅洛夫 (I. I. Frolov)	俄羅斯	一九二九	真理報主編 (一九八九)
薛寧 (O. S. Shenin)	俄羅斯	一九三七	克拉斯諾雅爾斯克區人民代表委員會主席 (一九九〇)	雅那也夫 (G. I. Ianaev)	俄羅斯	一九三七	蘇聯職工會主席 (一九九〇)

中央書記十一名：巴克蘭諾夫 (O. D. Baklanov)，基達斯波夫 (B. V. Gidasov)，基連柯 (A. N. Girenko)，查索霍夫 (亦是政治局委員)，庫波佐夫 (V. A. Kuntsov)，馬那也庫夫 (Y. A. Manaenkov)，西米諾娃 (政治局委員)，斯特羅也夫 (政治局委員)，法林 (V. M. Falin)，薛寧 (政治局委員)，雅那也夫 (政治局委員)。

這次蘇共中央高階的人事變革較諸以往別具意義：(1) 戈巴契夫權力獲鞏固。在廿八大召開前，戈巴契夫曾表示願放棄總書記職位。然在廿八大會議中，戈巴契夫不僅再度當選總書記，並另外設立了副總書記一職，由其親信擔任。顯見在與保守派的權力爭奪中，戈巴契夫仍佔上風。(2) 政治局權力被削弱。政治局在此次人事變動中被徹底改組 (只有戈巴契夫與伊瓦斯科為原來委員)，並擴大編制為廿四名委員。十五個加盟共和國共黨第一書記為當然的委員，使加盟共和國在政治局的發言權增加，政治局也不再為俄羅斯人所獨佔。然因成員散居全國，聚集開會較前不易

，其在蘇共決策中的地位將不若從前。(3)貫徹黨政分離。現任政治局委員中，沒有任何一人具蘇聯政府官員的身份，顯見戈巴契夫向黨、政分離改革的決心。(4)保守派勢力潰退。保守派主要人物李加切夫(Ye. K. Ligachev)在這次人事改革中既未能入選政治局委員，也未能當選中央委員會委員，顯示保守派勢力在這次蘇共大會中不但未能遏阻戈巴契夫攫取權力，反而受到進一步的挫敗。(5)在蘇共新黨章中，規定總書記與副總書記應由蘇共中央委員投票選舉。但在這次大會中，戈氏却直接訴諸全體代表，由與會的四千多名代表直接投票選出總書記與副總書記。這是戈巴契夫一次成功的戰術運用。

## 蘇、德會談

西德總理柯爾於七月十四日晚抵達莫斯科進行二天正式訪問。此行的主要目的是與蘇聯總統戈巴契夫討論德國統一問題，並向戈巴契夫簡報最近北約組織倫敦高峯會議及西方七大工業國休士頓高峯會的結果。

十五日，德、蘇領導人在克里姆林宮舉行第一回合會談，中心議題有二：德俄民族在歐洲命運上的角色；關於兩德統一問題。會談結束後即會見記者，戈巴契夫表示，西德總理柯爾此次來訪具有重大意義；柯爾則對雙方的會談給予高度評價。

十六日，雙方在戈巴契夫的家鄉斯塔夫羅波爾邊區結束會談後，舉行聯合記者招待會，表示蘇聯與西德已就解決德國問題和雙邊關係達成了原則性協議。並發表聯合聲明指出：(1)統一的德國包括德意志民主共和國、德意志聯邦共和國和柏林。(2)德國統一後，盟國所承擔的責任和權利將被解除。(3)統一的德國將自行決定屬於那個聯盟和集團。(4)蘇聯將根據未來的蘇德條約在三至四年內撤走駐在東德的蘇軍。(5)北約組織的結構將不適用於蘇聯軍隊駐守的東德領土。(6)在蘇聯部隊繼續駐留東德時，美、英、法三國部隊仍然駐留柏林。(7)在裁減歐洲常規武器的維也納條約簽訂後，德國的兵力將裁減至三十七萬。(8)統一的德國不會生產和擁有核武器、化學武器和細菌武器。

莫斯科對德國統一的疑慮和反對統一後的德國加入北約，是德國統一路上的最大障礙。在這次會談中，蘇聯放棄對德國統一後加入北約的反對立場，可說是柯爾此行的最大收穫。誠如戈巴契夫在聯合記者會上所說的，北約本月宣布不再視蘇聯為仇敵的宣言，是促使他改變心意的主因。當然，西德對蘇聯的種種示惠行動亦不無影響。這些行動包括：柯爾曾於六月宣佈，西德政府將為該國銀行借給蘇聯的三十億美元提供擔保。在西方七大工業國高峯會上，柯爾亦大力為蘇聯講話，使盟友們同意，支持戈巴契夫的經改計畫是必須的。

東、西方冷戰是德國分裂與德國問題未能解決的主要原因之一，如今這個因素已經消失；蘇聯也樂見德國統一，再加上棘手的德、波邊界問題也已達成最後協議。德國的統一已指日可待。事實上，東、西德經濟與貨幣制度已自七月一日起正式統一，雙方的政治統一條約可能在八月底之前簽訂；而東、西德也已同意在十二月二日舉行全德選舉，以選出一個統一的國會。這一切的美滿結果皆是西德政府努力的成果。

## 蘇聯放鬆對大眾傳播媒體的控制

蘇聯總統戈巴契夫於七月十四日頒布關於廣播電視發展和民主化的命令。其中指出，電視和電臺是大眾性的訊息工具，應當協助社會的團結，民族間的和睦；任何政黨都無權壟斷廣播時間。

目前蘇聯有國家廣播電視委員會的組織，它負責批准加盟共和國、自治共和國、邊區等下屬委員會的計畫，對比較重大的電視和電臺廣播作評價，基本上是一壟斷性組織。這次的總統命令給予地方蘇維埃、社會組織和政黨設立新的廣播、電視中心，或租賃蘇聯國家廣播電視委員會的

廣播時間的權利。同時著重指出，不允許地方政權獨佔電視廣播事業和控制它的任何行動，過去通過的類似決議一律無效。

這項總統命令的頒布連同六月十二日通過的法律（關於出版與其它大眾傳播媒體）（刊於六月廿日消息報），使得共黨對大眾傳播媒體的控制較前放鬆許多。尤其在後者的法律條文中，明文規定廢止行之有年的檢查制度，並保障新聞自由，任何機關、團體及年滿十八歲之蘇聯公民都有權組織大眾傳播媒體。蘇聯憲法第五十條規定蘇聯公民享有出版之自由。然事實上，自「十月革命」以來，嚴苛的檢查制度將所有不符合共黨利益的言論、出版品標為具有反革命性質而不准自由出版。現在隨著各項政治改革的推行，蘇聯當局終於放寬了對出版、傳播的控制。不過這種控制的放鬆尚不意味著傳播媒體享有完全的自由。在某些方面它仍然要受到蘇聯當局的管轄，如成立獨立電臺仍需要由國家廣播委員會的批准即為一例。

## 其它重大事件

國內：(1)於今年四月八日前來臺灣訪問的蘇聯消息報駐莫三鼻克地區特派記者皮里亞茨金(B. Piliatskin)以「臺灣的矛盾」為名，撰寫文章登於六月十一、十二、十三日消息報。文中對臺灣的經濟發展與當前的政治情況作了描述。(2)立陶宛最高蘇維埃於七月初通過

關於立陶宛獨立宣言暫停一百天的決議案。戈巴契夫立刻於七月九日下令組成同立陶宛談判的代表團。此一代表團係由蘇聯部長會議主席雷日可夫率領。(3)烏克蘭最高蘇維埃於七月十六日以三百五十五票對四票通過「主權宣言」，聲明它計畫成爲一個擁有自己軍隊、公民法與貨幣的中立國家。烏克蘭加盟共和國擁有五千一百多萬人口，糧食與煤礦生產佔全蘇的四分之一。它是蘇聯境內第十個宣佈自己法律凌駕於蘇聯法律之上的加盟共和國。(4)俄羅斯聯邦最高蘇維埃主席團通過取消其境內公職人員的任何形式之優待的決議。從一九九〇年八月一日起，所有關於保障這種優待的法律、條例和命令將一起失效。(5)七月廿日，在克里姆林宮舉行了蘇聯聯邦委員會與總統委員會的聯席會議。會議由戈巴契夫主持。部長會議主席雷日可夫在會上闡述蘇聯政府制訂從一九九一年起走上可調節的市場經濟的措施的基本原則。會中並討論了制訂新的聯盟條約的問題。

對外關係：(1)六月十五至廿六日在北平舉行了蘇「中」外交與軍事專家的會議。雙方討論在蘇、中邊界地區相互裁軍的問題。(2)七月廿三日，印度總理辛哈抵達莫斯科進行正式訪問。辛哈先與戈巴契夫、雷日可夫舉行會談，雙方同意加強在一九九五年以前的雙邊經貿關係。隨後，辛哈與戈巴契夫簽署聯合聲明，呼籲全球反核武，及國際間共同合作致力於環保工作。

\*

\*

\*