



費甲

## 蘇共中央全會

蘇共中央委員會於元月廿七、廿八日在克里姆林宮召開全體會議。蘇共總書記戈巴契夫提出「關於改造與黨的幹部政策」報告，全會討論並通過該項報告。中央全會同時決定將「蘇聯國家企業法」草案公佈，發交全國民眾討論。全會選舉政治局候補委員斯柳尼柯夫(N. N. Slyun'kov)為中央書記，中央書記雅柯夫列夫(A. N. Yakovlev)為政治局候補委員，選舉路吉雅諾夫(A. I. Luk'yanov)為中央書記。全會決議解除庫納耶夫(D. A. Kunaev)的政治局委員職務及季緬揚寧(M. V. Zimyanin)的中央書記職務，他倆因健康狀況而退休養老。

戈巴契夫在全會閉幕時強調，舊的方法不能解決新任務，現行的改革是具歷史規模的重大任務。明顯地，蘇聯的改革已發展到政治和人事問題的改造，而其核心是民主化。這些改造措施包括：(1)在企業與聯合(公司)內，建立勞動集體蘇維埃(即工人會議)，賦予勞動集體蘇維埃解決生產、社會與幹部問題的權力。企業、工廠、車間、生產隊等之領導人由選舉產生。領導人員和專家的任免由獎懲制度決定之。(2)改善蘇維埃選舉制度，使選民有機會對多數候選人表示自己的態度。(3)擴大黨內民主，改進各級黨組織的選舉方式。(4)對領導幹部的工作建立明確的監察制度。(5)所有黨委會和黨組織應採取補充措施，以期擴大公開性，發展批評和自我批評，特別是自下而上的批評。(6)通過新的立法，提高法院的角色，強化檢察機構。(7)幹部工作須符合列寧民族政策的要求，全面考慮國家經濟與社會生活國際主義化過程的加深進展。

在戈巴契夫主持下的蘇聯民主化改革，比較具體的建議和作法有：(1)企業主管由選舉產生，或按合約聘任。(2)黨組織主管，如書記，由黨委員選舉產生，而非由上級派任。(3)蘇維埃(議會)代表選舉採取大選區、多額候選人選舉制；而非一選區一候選人制。使選民可自由選擇理想人選。(4)採取不記名、秘密投票方式，使選舉人的選擇免受曝光後的困擾。在幹部問題方面，加速人事更替，不稱職者予以撤免；提拔青年、婦女、非黨籍人士晉入領導職位。

儘管蘇共中央全會同意戈氏的民主改革和幹部政策，並且也在某些企業和黨組織作了試驗；不過要在黨、政、經濟及社會領域內，在各階層、各機關全面實施，恐非短時間內所能做到的。社會主義的民主選舉固然與西方的選舉制度相異，在新選舉制度和提名方式未確立前，無人敢認定蘇聯將實施者是真正的民主，也許祇是比較開放罷了。大量提拔青年才俊擔任行政、政治領導職務，勢必逼迫久在其位無表現或年老的人員退位離職，難免造成去者不滿、來者惶恐的現象；也難免產生在位者不肯退或者頻頻更動人事的局面。在一個久已僵化、官僚化的國家，圖謀實施變革，不僅廣泛地影響到一大批既得利益者，而且必須動員社會各階層每一個習於舊例、慣於被動的被統治者發揮主動性，起來當家作主；這可能是蘇聯史上最大的

變化，其成敗有待事實發展證明。

## 「國家企業法」草案

「蘇聯國家企業（聯合）法」草案於二月八日全文公佈，佔了二版半的報紙篇幅，全文共三節，廿四款。鑒於這是蘇聯國營企業管理體制的大改革，因此蘇共中央決定，由全民討論草案，並提供補充意見。草案可能在今（一九八七）年底召開的蘇聯最高蘇維埃會議上完成立法程序。

草案說明立法目的在擴大勞動集體參與企業管理、解決國家與社會事務的機會，加強經濟管理方式，廣泛運用經濟核算與財政自主方式，擴大民主基礎與發展自主管理，決定企業與國家政權和管理機關之間的關係。

草案的要點：(1)國營企業係法人機構。(2)企業的活動奠基於國家經濟社會發展計劃，與監察指標、長期經濟指標、國家和消費者訂購合同相配合。(3)利潤或收入是企業經營活動的總指標，利潤（收入）的一部份應當用於履行企業對預算、銀行和上級機關所負義務。其他部份，由企業自由運用及支付勞工薪資。(4)按照社會主義自主管理原則，企業在完全經濟核算和自負盈虧的條件下活動。勞動集體是企業全權主人，自主地解決一切生產和社會發展問題。(5)在企業內的黨組織是集體的政治核心，職工會、共青團及其他社會組織執行對企業行政的監察。(6)企業實現領導人選舉制。對於企業、設計單位、聯合、工廠、車間、生產段部、農場、生產隊的領導人由選舉產生，按等次分別由勞動集體代表大會、全體大會選舉，採取秘密或公開投票。企業領導人任期五年，並報請上級批准；免職則由勞動集體代表大會決議或授權勞動集體委員會決定，並報上級批准。工廠及車間以下的領導人任期二至三年，由各級勞動集體選舉或免職，由上一級批准。(7)勞動集體全體大會（代表大會）的權職：選舉企業領導人員與勞動集體委員會成員，聽取企業與委員會活動報告；審查企業計劃草案；批准集體合同並授權職工會與企業簽訂（勞方與資方——企業）合同；審查其他重要問題。(8)上級機關有義務監察企業，一年查核財務與生產活動一次；但不得干預企業內部的作業和經營活動。

國家企業法草案所陳述的管理體制與舊體制相比，其特點是：(1)企業獨立經營，根據上級（部會）規定的計劃和少數生產指標執行生產任務；在財務與生產管理完全自主；企業與企業之間按合同執行供貨、購貨義務。(2)勞動集體與勞動集體大會、委員會為企業實際權力機構；委員會由勞工、技師和行政人員組成，負責企業日常業務。上級不再有權干預企業人事、生產、財務等作業。(3)企業內各單位領導人由選舉產生，領導人的任免以業績表現為依據。國家企業法草案是一九八三年六月「集體勞動法」和七月「企業實驗法」的延續與集大成。過去三年在若干部會推行的企業改革績效不差，乃鼓勵蘇共當局進一步擴大改革範圍和內涵。當然，這種大改革是蘇聯模仿東歐一些共黨國家的作法，謀求擺脫經濟發展落後的困境。

## 一九八六年蘇聯國民經濟總結

蘇聯中央統計局於元月十八日公佈一九八六年蘇聯國家經濟暨社會發展計劃執行成果。與一九八五年相較，來自生產的國民收入總額五千九百億盧布（按實際價格，目前，六四·五盧布約值一〇〇美元），增加四·一%，工業總產值八千四百億盧布，增四·九%；其中生產資料生產增五·二%，消費品生產增四%。農業總產值二千一百九十二億盧布，增加五·一%。社會勞動生產率增加三·八%。對外貿易總額一千三百億盧布，減少八%。

主要工農生產數量與增幅：電力，一萬五千九百九十億度，增長四%；石油六億一千五百萬噸，三%；天然煤氣，六千八百六十億立方公尺，七%；煤炭，七億五千一百萬噸，三%；鋼鐵，一億六千一百萬噸，四%；礦質肥料（折合百分之百純度）三千四百七十萬噸，五%；化學纖維，一百

五十萬噸，六%；水泥，一億三千五百萬噸，三%；紡織品，一百二十三億平方公尺，二%；電視機九百四十萬臺，〇·七%（其中彩色電視機四百四十萬臺，九%）；小汽車一百三十萬輛，負〇·五%；穀物二億一千零十萬噸，九·六%；原棉，八百二十三萬噸，負六%；甜菜七千九百三十萬噸，負三·七%；馬鈴薯八千七百二十萬噸，一九·四%；蔬菜，二千九百七十萬噸，五·七%；肉類（屠體重）一千七百七十萬噸，三·五%；乳類一億零一百十萬噸，二·五%；蛋類八百零三億個，三·九%。

一九八六年基本建設投資總額一千九百三十億盧布，在國民經濟各部門就業職工平均每月薪資一九五盧布，增五盧布。集體農莊莊員的公共收入每月平均一五九盧布，增六盧布。居民自社會消費基金獲得的支付和津貼共一千五百三十億盧布，比前一年增加六十億盧布。如果將之平均分配，則職工的月薪資應為二七七盧布，集體農莊莊員的公共收入每月為二三一盧布。國營與合作社商店的零售額達三千三百十九億盧布，增加一百九十五億盧布。住宅共建成一億一千八百二十萬平方公尺，合二百十萬棟。

去（一九八六）年蘇聯經濟成果有下述特點：(1)這是近十年來經濟表現最佳一年，各項工農生產大多能按預定計劃完成，部份且是超額生產。無疑地，這是蘇共總書記戈巴契夫推動經濟改革的績效。(2)對外貿易減少百分之八，主要是受到國際石油價格劇跌影響。石油輸出一向占蘇聯出口貿易總額三分之一左右。(3)去年的農業總產值突破過去兩年的零成長，增加五·一%。特別是穀物生產豐收，使蘇聯當局自覺欣慰，恢復公佈生產數量。在一九八一至八五年間，蘇聯停止公佈穀物產量，因為生產成績太差。前五年平均年產量祇有一億八千零三十萬噸，而一九八六年穀物產量比一九八五年增加一千八百四十萬噸，比前五年平均增加近三千萬噸。(4)蘇聯人民對耐久性消費品需求持續增長，去年冰箱銷售量增一三%，彩色電視機一二%，摩托車一二%；但是小汽車減少六%，因為供應量減少。蘇聯人民對高級商品和耐久性商品的需求增高，乳肉產品的供不應求。這些現象顯示，蘇聯人民亟欲改善生活素質。這一傾向將繼續對蘇聯當局形成政治及經濟壓力。

## 爭取非核世界會議

蘇聯當局主辦的「爭取非核世界，爭取人類生存」世界會議，於二月十四至十七日在克里姆林宮舉行。來自八十個國家的社會、科學、企業、藝術和宗教界九百多名代表，和蘇聯的大約五百名同行參加會議。蘇共總書記戈巴契夫以「爭取非核世界，爭取國際關係的人道主義」為題，向大會發表演說。

戈巴契夫表示蘇聯高度評價這次的會議，與會者雖然來自不同階層、地區、國家，對問題的意見、觀點和立場各不相同。但是，他們想要聯合起來共同努力反對核子威脅及解決人類生存問題的共同意願，是會議的特點。戈氏強調，蘇聯正在開展革命性的改革，蘇聯需要整個社會生活廣泛的民主化。蘇聯的國際政策比往昔更取決於國內政策。因此，蘇聯需要持久和平、需要國際關係的可預測性和建設性的方向。戈巴契夫自稱，其對建設無核和無暴力世界的哲學立場與政治態度是不結盟運動的態度相呼應。蘇聯力求這種哲學立場轉化為實際的政策、具體的行為。蘇聯的觀念是建立全面的國際安全體系，蘇聯準備放棄核子大國的地位，並且把其他軍備削減至最低合理足用的限度。戈氏聲言，蘇聯不會一意地祇要求其他國家有所讓步；也不像美國所說的，祇追求更大的安全。但是蘇聯不會同意在不平等立場上損害自己的地位。

顯然地，蘇聯自去年元月提出希望在公元二〇〇〇年時消滅核武的建議後，即在各個論壇、場合鼓吹非核和廢核思想。此次會議即為蘇聯邀集各國社會人士參與，爭取世界輿論與各國人士支持非核運動。在地球上建立無核世界，防範核戰爭毀滅性危機，固然事屬應當；但是作為核武與傳統武力大國的蘇聯，其動機是否是善意的，是否真誠地為世界和平與人類福祉設想，誠屬疑問。蘇聯是否因為需要全力發展國內經濟社會建設，而暫時擺

出一副和平姿態。鑒於蘇聯是一個非開放，具有共產主義世界革命理念的國家，對其非核思想與廢核宣傳，實需慎重衡量其真正用意。

## 伊朗外長訪問莫斯科

伊朗外長維拉雅地 (A. A. Velayati) 於二月十三、十四日應邀訪問莫斯科。蘇聯部長會議主席瑞日可夫 (N. I. Ryzhkov) 接見維拉雅地時，雙方討論了兩國關係發展問題與世界局勢。雙方都表示社會制度與思想觀點的歧異不應當阻礙國家之間的互惠合作。雙方注意到目前及未來蘇伊貿易經濟關係，認為現今的水平與擁有的潛力不相符合。瑞日可夫表示贊成儘快終止兩伊戰爭，以政治談判方式迅速解決兩伊衝突。在兩天訪問期間，蘇聯外長謝瓦納澤 (E. A. Shevardnadze) 與伊朗外長舉行會談。兩國部長強調，雙方之間的貿易經濟合作，應予繼續及擴大。維拉雅地邀請蘇外長訪問伊朗，已被蘇方接受。

在伊朗與伊拉克膠戰之際，伊朗外長維拉雅地前往莫斯科與蘇方會談，顯然有所請求。雙方會談內容主要是兩國經貿合作與周邊局勢。伊朗外長要求蘇方擴大經濟合作，並提出一系列新的合作項目。蘇方祇表示準備審查對方的計劃，尚未應允。自何梅尼革命成功後，蘇聯與伊朗新政權維持良好關係，協助其經濟建設；在兩伊衝突之間保持中立。對於深具宗教狂熱的伊朗，顯然不是蘇聯理想的鄰國，但是伊朗如果重回西方陣營，更非蘇聯所願。因此，莫斯科同意給予德黑蘭有限度的援助，以換取石油和天然瓦斯，儘管蘇聯本身並不需要進口這類能源。由於蘇聯準備自阿富汗撤軍及解決阿富汗周邊的敵對問題，自然希望伊朗在阿富汗問題上，維持中立立場。不過伊朗並未立即同意承認阿富汗，因為承認阿國政權勢必與中東回教世界的立場相背。

總而言之，蘇聯仍會繼續提供伊朗有限度的援助或互惠合作，但不會根據維拉雅地的要求照單全收。在國際油價劇跌之際，加上中東局勢日益複雜與伊朗內部隱憂重重，蘇聯亦不願對伊朗有太多的承諾和密切關係。

## 蘇聯·南葉門聯合公報

葉門社會主義黨總書記貝得 (A. S. al-Bayd) 率領「葉門人民民主共和國」黨政代表團，於二月九、十一日訪問莫斯科；與蘇聯代表團舉行會談。兩國外長簽署「蘇葉外交部合作議定書」，「一九八七—一九八八年蘇葉文化與科學合作計畫」。貝得與蘇共總書記戈巴契夫進行會談。

訪問結束後，發表「蘇聯·南葉門聯合公報」。

南葉門與蘇聯在一九七九年十月曾訂立友好合作條約，奠定雙方密切合作基礎。一九八六年元月，南葉門發生流產政變，戰事蔓延全國，亂平後獲得蘇聯全力協助復原建設。信奉馬克思主義的南葉門雖然不是道地的共黨國家，而且人民都是回教信仰者；但在社會主義政黨執政下，與蘇聯建立緊密關係。此次公報指出，雙方在友好、同志式的坦率與完全相互瞭解的氣氛下進行談判。南葉門同時對蘇聯無私的國際主義援助表示深深的感激。

雙方對於國際問題、中東局勢與阿富汗問題的立場一致；南葉門充分支持蘇聯的外交政策和作為。雙方對於過去在政治、經濟、文化及其他領域內的合作深表滿意。從兩國的參謀總長參與會談來看，顯然此次會談涉及軍事合作或援助，儘管聯合公報未提及。據估計，蘇聯以往曾對南葉門提供逾二十億美元的軍援，也派駐逾千名的軍事顧問。鑒於南葉門的戰略地理位置，蘇聯自無意放棄對它的籠絡和控制，而繼續給予「無私的軍援」，雖然雙方都主張印度洋區應成爲非核武、非軍事的中立洋區；但在美蘇對立競爭下，是一個不可能實現的構想。亞丁港無疑是蘇聯海軍艦艇在印度洋的碇泊港。當然，南葉門內部局勢長久以來欠缺穩定性，不僅有政治派系的鬭爭，而且政治與宗教亦有矛盾。對外亦擔心所謂帝國主義的干涉和顛覆。蘇聯對南葉門政權的持續穩定能力恐怕不會有太大的信心，但由於南葉門還是蘇聯在阿拉伯半島唯一可靠的友邦，因此必須繼續給予各種的援助。