



費甲

## 蘇聯最高蘇維埃全會

蘇聯最高蘇維埃（蘇聯國會）於七月二、三兩日舉行十一屆三次全體會議。五項議程在大會上提出並獲得全體蘇維埃人民代表們的通過。首項議程是蘇共總書記戈巴喬夫提議由蘇聯部長會議第一副主席暨外交部長葛羅米柯擔任最高蘇維埃主席團主席（國家元首），並解除原任政府職務。第二是變更主席團成員人選，戈巴喬夫、歐耳洛夫（V. P. Orlov）和瓦格利斯（Ya. Ya. Vagris）選入主席團，後二人現職分別是俄羅斯和拉脫維亞最高蘇維埃主席團主席。第三是討論關於要求遵守保護自然和合理利用自然資源法律問題，由大會通過各項加強措施，以期適切保護自然環境。第四是討論蘇聯總檢察長所提關於檢察機關監督法律執行報告，並由大會立法責成各有關單位加強執法工作，全力消除違法犯罪的現象和活動。第五是追認過去半年來蘇聯最高蘇維埃主席團頒佈的法令和命令，包括政府部會首長的任免命令。

儘管蘇聯最高蘇維埃一直被視為橡皮章國會，不過半年一度的大會至少維持著形式上的議會功能，執行憲法規定的職權。而且每次召開大會前夕，蘇共中央委員會必定舉行全會，提出重大決定，再在蘇維埃大會表達出來。不過在此次蘇共中央全會（七月一日舉行）和蘇維埃會議中似乎出現了較往昔相異之處：(1)根據蘇聯報紙報導，蘇共總書記在中央全會會就翌日即將召開的蘇維埃大會有關問題發表演講，但報紙未刊載演講內容；假如戈某在全會的演講和在蘇維埃大會的提名演講內容大同小異，報紙自可選擇後者刊登之，不必連續兩日刊載相同的講詞。如果兩者內容仍有相當差異，而不將前者見報，似乎顯示在中央全會的說話有難以面世之隱衷。(2)戈某在蘇維埃大會的提名演說中提及：自一九七七年開始都是總書記同時兼任蘇維埃主席團主席，在當時一人身兼黨與國家最高職位可謂是當然之舉；但在目前蘇共總書記卻須以最大努力集中在黨中央機關的組織工作，結合黨、國家和社會組織致力於實現指定的路線。戈某這番言語暗示著他本人尚未完全掌握蘇共中央機關，仍未鞏固其權力地位。因此戈某祇好推薦現年七十六歲的葛羅米柯擔任國家元首，藉以酬庸葛某在今年三月支持他膺任總書記的功勞。戈巴喬夫可能需要全力部署明年三月舉行的蘇共廿七屆代表大會；如果部署順利，當可透過代表大會選舉新的中央全會成員，奠定將來長期執政的基礎，否則不但國家主席一職與戈某無緣，甚至總書記的職位也不見得能長久保有。(3)蘇共中央似乎決定加強蘇維埃的政治作用，戈某提到黨將進行使最高蘇維埃活動積極化的路線，並強化其對省、市、農村各地事務的責任，最高蘇維埃應當將國家的決議（法律、命令）、執行和監督作有機的結合，意即蘇維埃應不斷運用其權力，特別注意到滿足勞動者的需求。顯然，擁有一千八百萬黨員的蘇聯共產黨及其各級黨組織無法取代蘇維埃政府的職責和功用，無法直接治理和動員社會羣衆；為求發揮人民的勞動

與主動精神，必須提昇蘇維埃的作用和賦予若干實權。

## 中共副總理姚依林訪蘇

應蘇聯政府邀請，中共「副總理」姚依林於七月九日前往莫斯科作爲期一週的訪問；翌日與蘇聯部長會議第一副主席阿爾希波夫（I. V. Arkhipov）舉行會談，雙方簽訂五年期貿易協定和經濟技術合作協定。十一日，與蘇聯部長會議主席吉洪諾夫會談；十二日飛往烏克蘭首府基輔參觀訪問；十四日轉往新西伯利亞市（Novosibirsk）參觀，十六日自該市返回中國大陸。

綜合此次訪問行程和雙方會談內容，下述事實值得重視：(1)雙方承諾一九八六至九〇年的雙邊貿易總額約達一百廿億盧布（約一百四十億美元）；九〇年一年的貿易額爲三十億盧布（約三十五億美元），比八五年增加一倍。蘇聯將供應中共機器、設備、運輸器材、原料、建材和化學用品，中共提供農產品、工業用原料和民生消費品。(2)蘇聯將協助中共建設七座新工廠；並協助改建十七座舊工廠使之現代化。這些工廠包括發電、鋼鐵、五金、機械製造、化工、煤炭、運輸器材等部門。(3)姚依林先後參觀了蘇聯的汽車工廠、烏克蘭科學院焊接研究所、蘇聯科學院西伯利亞分院和全蘇農業科學院西伯利亞分院所在的科學城、科學村，以及一家重型電機工廠、國營農場。科學城（Akademgorodok）是蘇聯科研重鎮，外人非得特許根本無法進入。(4)雙方均表示促進「中」蘇關係發展的意願，但在程度上仍然有差異；根據蘇聯報紙報導，顯然對中共偏重於經濟利益的獲得，有所不滿。七月十二日「真理報」在報導姚依林與吉洪諾夫會談過程時表示，蘇方強調在相互可接受和平等的基礎上，爲兩國人民的利益、世界的和平事業，蘇聯將努力改善蘇「中」關係、經濟與文化交流；在追尋雙方關係改善和進一步正常化的路途上，雙方有共同努力的必要性。但是姚依林僅表示對在莫斯科的會談過程和結果滿意，贊成進一步擴展雙方之間「事務性」的合作。

七月十八日，蘇共政治局例會在聽取了吉洪諾夫關於姚依林來訪的總結報告後，指出「在會談期間簽訂的貿易經濟和技術合作協定具有重要意義」，「肯定在相互可接受和平等的基礎上，雙方進一步致力於旨在克服雙方關係中的消極面和恢復善鄰合作的必要性」。無疑地，蘇聯雖然不滿意雙方政治關係的遲滯不前，却不能不遷就中共爭取實質利益之要求，同意發展非政治領域的合作交流。蘇聯希望早日達成關係正常化，藉以抵消美國對中共所作的各種努力，鞏固中共內部的親蘇勢力。就中共而言，擴大對蘇的經濟合作，有利無弊，而且在經貿科技和文化方面的交流自可緩和西方對中國大陸的積極「攻勢」，減低對西方世界的需求和仰賴。中共與蘇聯關係正常化雖可進展，但不能太快；雙方關係進展過於迅速可能引起美國等西方國家的疑忌，招致西方重新設定各項限制措施。中共也許期望在本身建立現代化經濟基礎、擁有豐沛的國家力量和足以在亞洲地區與美蘇相抗衡的軍事力量之時，才會和蘇聯達成真正的關係正常化。屆時，無論是迎左逢右，均可和美、蘇平起平坐，成爲亞洲事務的發言人。

## 蘇越聯合聲明

越共總書記黎筭於六月廿六日至七月一日應邀率領越南黨政代表團訪問莫斯科；廿八日與以蘇共總書記戈巴喬夫爲首的代表團在克里姆林宮舉行會談，同日雙方簽署蘇越聯合聲明。蘇方以午宴款待越南代表團，雙方領導且在宴會上發表演說。訪問結束後，黎筭仍留在蘇聯避暑渡假。

根據聯合聲明和有關報導，雙方領導對蘇越關係不斷前進發展，深表滿意。兩國經濟貿易合作不斷擴展，在現階段主要的任務是提高合作效率，在長期計劃基礎上完善雙方全盤的經濟聯繫，進一步擴展專業化生產，實現互惠的計劃。蘇聯決定提高對越南的經濟援助，在一九八六至九〇年給予新的優惠貸款，並且同意延緩早期貸款的償還期限。雙方議定加強在南越海域石油的探勘和採掘，協助越南建立石油提煉與石油化學工業，建設氮肥

工廠以及一系列的機器製造企業、鐵路，完成鋼鐵廠的技術建設、擴大煉鋼能力。越南則保證提高天然橡膠、蔬菜瓜果、輕工業製品出口量，順利完成對蘇聯的供貨義務。

對現今的國際局勢，蘇越雙方給予一樣的評估並且指出「以美國為首的帝國主義集團反動政策」的危險性；堅決譴責美國在亞太地區的「侵略政策」，華盛頓將此區變為與社會主義國家一個軍事、政治對抗的舞臺的計劃；雙方提及美國與其在遠東的盟國提高軍事準備、日本再建軍、建立華盛頓、東京、漢城軍事聯盟的危險性。雙方重申支持亞洲大陸變為和平與平等合作區域的構想，並積極尋求解決亞洲和平安全保障問題可相互接受和建設性的途徑。

在討論東南亞局勢時，雙方強調該區緊張情勢的存在係因帝國主義與霸權主義對越、高、寮的敵意政策、外來的干預所致。蘇聯肯定支持印支三國鞏固團結所作努力。

綜合此次蘇越首腦會談與聯合聲明予以研析，顯示：(1)黎筭訪問主要目的在爭取蘇聯援助，此次雙方談判代表並未有軍事人員參與，經貿問題當然為會談重點所在。蘇聯承諾未來五年提高貸款額度及准許延期償還舊債，表明越南經濟處境極端困頓。(2)蘇聯仍然要求提高合作效率，充分運用潛力，證明越南未能妥善利用俄援；否則就是越南因為在高棉戰場消耗過鉅，影響對蘇聯輸出和償債能力。由於蘇聯自身經濟發展情況欠佳，需要越南按契約履行供貨義務。(3)雖然越南深深感謝蘇聯的援助和支持，不過鑒於莫斯科無力提供早期常言的「無私」援助，感謝辭已成爲門面話；而且似乎是蘇聯再三提到援助支持，越方代表反而說得少些。此外，河內也許心存二意，至今並未放棄對美國的要索。(4)雙方儘管表示各自與中共關係正常化符合加強亞洲和平與國際安全的目的；在作法上却有不同。蘇聯很少再批評中共的對外行爲，而越南國內却仍激烈抨擊中共霸權主義。黎筭雖言希望結束對中共的緊張情勢，恢復舊有傳統友誼，重建正常與善鄰關係；但和其本國宣傳媒體的反中共態度相矛盾。由於蘇聯與中共關係發展迅速，氣氛十分友好，越南不能不心存疑慮。

## 經互會政府首長會議

經互會 (Council for Mutual Economic Assistance; CMEA) 於六月廿五至廿七日在華沙召開第四十屆大會，保加利亞、匈牙利、東德、偽蒙、波蘭、羅馬尼亞、蘇聯、捷克等國的政府首長 (總理) 和越南、古巴兩國政府副首長 (副總理) 分別率領代表團出席大會。南斯拉夫根據其與經互會所訂參與工作協定，派遣副總理率領代表團與會。安哥拉、阿富汗、南葉門、寮國、莫桑鼻克、尼加拉瓜和衣索匹亞等國代表以觀察員身份應邀列席。

大會公報指出：經互會成員國家根據決議分別擬定十五至廿年期科學技術綜合計劃，特別注意科技與生產合作密切連繫的必要性。各成員國之間相互簽訂至二〇〇〇年經濟暨科技發展合作計劃，已有十七個這類的雙邊協定。關於共同建設經濟項目、科技合作、專業化和生產合作這方面的多邊合作計劃，正在準備有關協定草案。大會通過各成員國提出的至二〇〇〇年節約與合理使用物質資源計劃，其中包括一百多項合作措施。各成員國同意在協調一九八六—一九九〇年國民經濟計劃最後階段時尋求發展經濟合作的補充機會；大會授權經互會各機關部門對發展部門合作進行協商。

蘇聯部長會議主席吉洪諾夫在大會指出，爲了保障經互會國家的燃料和原料合理消費，需詳細擬定長期合作計劃；蘇聯在一九八五年將比一九八〇年節約一億一千七百萬噸標準燃料，在建設與機器製造業方面節約七百萬噸鋼材。他建議在協調計劃最後階段應對糧食和民生工業採取補充措施，

對民生工業企業合作進行改建和現代化。蘇聯將積極與越南和僑蒙、古巴發展合作。由於經互會各成員國將在今年或近期內舉行黨代表大會，並提出未來五年國民經濟發展計劃，此次經互會政府首長會議的目的和重點是：(1)協調各國的五年計劃發展方向，並同意若干可供合作目標和項目，特別是能源、糧食和消費品生產。(2)強調長期性科學技術合作，訂立雙邊和多邊協定，擬定具體合作項目，重點則在自動化系統、節約能源物料的新式機器製造、電腦、儀器製造方面。(3)要求各會員國節約能源和原料，提高生產效率；蘇聯是各會員國能源主要供應者，鑒於本身能源生產陷於高成本、低出產的困境，不得要求東歐各國削減消費量。(4)繼續推行標準化工作，統一各國工業生產規格和標準；推動會員國之間的勞動分工，由各生產部門之間相互合作。(5)發展與非會員國家的合作。此次大會批准和莫桑鼻克的合作協定，在一九八三年曾批准與尼加拉瓜合作。芬蘭、伊拉克和墨西哥及上述兩國都是按照個別協定與經互會發展合作。至於南斯拉夫則屬於全面性合作關係，參與範圍較廣。經互會將繼續推廣與開發中國家的合作，此次大會更提出經互會與西歐共同市場建立關係的建議。

## 蘇共中央人事變遷

自蘇共總書記戈巴喬夫於今(一九八五)年三月上臺後迄今，已有四名人員升任中央政治局委員，一名升任候補委員，三名選任為中央書記；並且在七月一日的中央全會上，一向被視作戈某政敵的羅曼諾夫以健康理由辭去政治局委員和中央書記兩項職務，退休遁隱。戈巴喬夫在短期間迅速鞏固權力、培植勢力、逼令勁敵退隱，以及推動黨政機關人事更新的作為，使外界感到意外和驚訝。不過事實究竟如何，却有待進一步的發展。

嚴格說來，祇有三名新任中央書記才是在戈某手中直接引進任用；而國防部長索科洛夫晉入政治局為候補委員，乃基於本身職位之故。基本上，蘇共中央政治局係集體領導制，總書記祇是當然主席與會議召集人，政治局委員每人具有相等權力的投票權，候補委員則無投票權。習慣上，政治局表決係採取一致同意(consensus)的原則，若有一人堅持異議，議案即將擱置或重新修正。儘管總書記可以引薦新人，若無其他委員支持，很難獲准。至於羅曼諾夫去職，可能原因有：(1)該員酗酒成性，健康可能有問題；(2)支持該員之老輩政治局委員相繼死亡，使其在局內陷於孤立；(3)政策歧見，在增加軍事資源配置、加強武力建設方面，反對者衆，因而被迫去。不過應以第一項酗酒為最可能。

故蘇共總書記契爾年柯去年底在共產黨人雜誌撰文提到「需要經常的注入新血，使有經驗的老幹部與年輕有前途的工作人員作有力的配合」。經過布里茲涅夫十八年長期執政，幹部老化與無能現象極為嚴重；因此在安德洛波夫和契爾年柯執政時即大量進行人事更新，特別是安魯作風更為積極，在黨中央引進新員。新當政的戈魯不過是加速人事流程，承襲舊例；而且其作風較銳利，予人以新人新政的感覺。目前中央政治局委員平均年齡為六五·七歲，比八二年底安魯時的六八·一歲顯著降低；未來數年內老人可能盡去，蘇共中央領導班底可望更為年輕。

附表所列係今年七月蘇共中央政治局與書記處成員名單。從其年齡、晉升時期和有關資料不難體會蘇共幹部年輕化的政策正在逐步實施中。

### 壹、蘇共中央政治局名單

姓	名	年齡	民族別	現任	兼職	背景	資料
戈巴喬夫 (M. S. Gorbachev)		54	俄羅斯	蘇共總書記		七九年升候補委員 八〇年十月升委員	

蘇聯動態述評

阿里耶夫 (G. A. Alier)	62	亞塞拜疆	蘇聯部長會議第一副主席	七六年候補委員 八二年十一月升委員
沃羅尼柯夫 (V. I. Vorotnikov)	59	俄羅斯	俄羅斯部長會議主席	八三年六月候補委員 八三年十二月升委員
格里辛 (V. V. Grishin)	71	俄羅斯	莫斯科第一書記	六一年候補委員 七一年升委員
葛羅米柯 (A. A. Gromyko)	76	俄羅斯	蘇聯最高蘇維埃主席團主席	七三年直升委員
庫那耶夫 (D. A. Kunaev)	73	哈薩克	哈薩克第一書記	六六年候補委員 七一年升委員
里加契夫 (E. K. Ligachev)	65	俄羅斯	中央書記(八三年十二月任職)	八五年四月直升委員
瑞茲柯夫 (N. I. Ryzhkov)	56	俄羅斯	中央書記(八二年十一月任職)	八五年四月直升委員
索洛緬契夫 (M. S. Solomentsev)	72	俄羅斯	蘇共中央檢查委員會主席	七一年候補委員 八三年十二月升委員
吉洪諾夫 (N. A. Tikhonov)	80	烏克蘭	蘇聯部長會議主席	七八年候補委員 七九年十一月升委員
切布里柯夫 (V. M. Chebrikov)	62	俄羅斯	蘇聯國家安全委員會主席	八三年十二月候補委員 八五年四月升委員
謝瓦納傑 (E. A. Shevardnadze)	57	格魯吉亞	外交部長	七八年候補委員 八五年七月升委員
謝比茨基 (V. V. Shcherbitskiy)	67	烏克蘭	烏克蘭第一書記	六五年候補委員 七一年升委員
鐵米切夫 (P. N. Demichev)	67	俄羅斯	文化部長	六四年候補委員迄今
道勒基赫 (V. I. Dolgikh)	61	俄羅斯	中央書記	八二年五月升候補委員
庫茲涅佐夫 (V. V. Kuznetsov)	84	俄羅斯	蘇聯最高蘇維埃主席團第一副主席	七七年升候補委員
帕諾馬廖夫 (B. N. Ponomarev)	80	俄羅斯	中央書記	七二年升候補委員
索科洛夫 (S. L. Sokolov)	74	俄羅斯	國防部長	八五年四月升候補委員

貳、蘇共中央書記處名單（部份書記已如前述）

姓 名	年 齡	民 族 別	現 職	職 背 景 資 料
葉里津 (B. N. Eltsin)	54	俄羅斯	中央書記	八五年七月任職
札柯夫 (A. N. Zaykov)	62	俄羅斯	中央書記	八五年七月任職
齊妙林 (M. V. Zimyanin)	71	白俄羅斯	中央書記	七六年任職
卡庇托諾夫 (I. V. Kapitonov)	70	俄羅斯	中央書記	六五年任職
尼可諾夫 (V. P. Nikonov)			中央書記	八五年四月任職
魯沙柯夫 (K. V. Rusakov)	76	俄羅斯	中央書記	七七年任職

### 國共關係簡史

本書計分六章，自早期的國共關係至最後一次的和談等，均有論列並錄原始文件多份以配合閱讀，為研究中國近代史之最佳參考書，全書約廿餘萬字，廿五開本，三四〇頁，全一冊，實售新臺幣二〇〇元（國內郵購每冊另加郵掛費十二元）。

國際關係研究中心編印

郵撥：〇〇〇三四三六一二號帳戶