

# 蘇聯「國安會」與西方科技

洪茂雄

## 一、前言

蘇聯情報人員在西方國家斬獲的成果驚人。八十年代以來，一連串在西方暴露的間諜醜聞，均與蘇聯有關。以最近發生的事件為例，一九八五年五月十九日，美國聯邦調查局（FBI）逮捕一位退休的前海軍通訊專家華克（John A. Walker），由於他近二十年一直為蘇聯從事間諜工作，以出賣國家機密文件，被法院判處終身監禁<sup>①</sup>。同年八月西德聯邦憲法保護局（BfV, Bundesamt für Verfassungsschutz）反間諜第四處組長狄特格（Hans Joachim Tiedge）的投奔東德，更引起自由世界的注目<sup>②</sup>。

過去數十年，蘇聯在軍事科技上雖然處於劣勢，但最近十年進步的成果可觀，不僅縮小與西方科技的差距，而且在軍事研究和武器製造方面的能力也不遜於西方國家。然而蘇聯對西方科技的需求與依賴，並不以現有的成就為滿足，相反的，為了時時追趕西方在科技上的創新與領先，蘇聯利用各種機會竊取西方重要的國防工業技術，已成為其重要的工作目標。目前，蘇聯已建立世界上最大的國防工業製造基地和一所規模龐大的研究中心<sup>③</sup>。克里姆林宮最終的目標是，希望有朝一日在軍備競賽上領先美國。

基本上，蘇聯竊取西方科技，以美國在太空的核技術彈道飛彈、反潛艇等方面及西歐的先進工業設備為主。

註① *Newsweek*, June 10, 1985, p. 28.

註② 洪茂雄《淺析東、西德情報對抗及其組織》，《問題與研究》，第二十五卷第一期（民國七十四年十月），頁四五—五四。

註③ Department of Defense (45A), *Soviet Acquisition of Military Significant Western Technology, An Update*, (Washington: Printing office 1985), pp. 1-2.

鑒於諸多間諜案的爆發皆與高科技有關，美國與其盟邦不得不採取防範措施，強化其反情報功能。因此，西方國家加強彼此間的情報合作，乃刻不容緩的要務。雖然，西方爲了防範蘇聯情報滲透所需付出的代價甚爲可觀，但也唯有如此始能鞏固西方的安全利益。本文擬就蘇聯特務組織——國家安全委員會（KGB），對偷竊西方工業科技所扮演的角色，以及西方國家因應之道，作一扼要性的介紹。

## 二、蘇聯國家安全委員會簡介

### （一）「國安會」組織沿革

蘇聯在一九一七年十月革命後，即由列寧（Vladimir Illich Lenin, 1870-1924）領導的布爾什維克黨（Bolsheviks）掌權。由於革命勢力過度膨脹與混亂，布爾什維克黨推動政策深受阻力，爲了鎮壓這些所謂的「反革命力量」，以鞏固革命的成果，乃成立所謂「肅反非常委員會」（俄文簡稱爲「赤卡」Чрека），是蘇維埃政權誕生以後最早的政治警察機關<sup>④</sup>。這個特務組織遍佈各地區和階層，建立國內安全部隊、集中營制度、任意逮捕殺人、實施新聞檢查，是布爾什維克黨領導階層採取赤色恐怖政策的主要工具<sup>⑤</sup>。爾後蘇維埃安全機構人員仍被視爲「赤卡」。

從蘇聯國家安全機構的歷史發展，頗能窺見蘇共統治下的特徵。赤卡成立五年後，即於一九二二年重新改組，取名爲「國家政治保安局」（俄文簡稱G.P.U. 俗稱格別烏），其職權一如其前身赤卡，主要工作範圍有：鎮壓教會活動、社會敵對份子，以及新經濟政策時期之反對派份子，並取締第一次五年計劃與農業集體化時代之私人企業家、商人、舊知識份子與富農<sup>⑥</sup>。此時蘇聯共黨內鬭爭，格別烏亦扮演重要的角色。至一九三四年其名稱又改爲「內政人民委員部」（N.K.V.D.），其權力已有擴大的趨勢，曾執行大整肅（一九三六—一九三八），是史達林獨裁的工具<sup>⑦</sup>。在大整肅之後，這個內政人民委員部還負責將邊境和新

註④ Georg von Rauch, *Geschichte der Sowjetunion*, (Stuttgart: Alfred Kröner Verlag, 1969), p. 75.

註⑤ *Ibid.*

註⑥ *Ibid.* p. 153.

註⑦ 大整肅期間所犧牲的人數無法估計，約爲八百萬人至一千萬人之間。當時僅高級將領被整肅者，元帥佔百分之六〇；軍團長佔百分之六；軍長佔百分之六

七；師長佔百分之五八；旅長佔百分之五四，足見其整肅之殘酷。史達林對此一件事會作理論上的辯護，宣稱國家向社會主義前進期中，階級鬭爭必然增強。大整肅結果是史達林通過其私人秘書處及安全機構，實施其獨裁統治之完全勝利。安全機構一躍而居共黨之上，經常籠罩一種偽善與虛假，而此種情形則爲史達林死亡前蘇聯社會之特徵。見：國防研究院敵情研究所編，《蘇俄簡明百科全書》，（臺北：國防研究院，民國五十四年），頁三二—三三。

佔據的波羅的海三國、東波蘭、比薩拉比亞 (Bessarabia) 等地的所有不滿份子放逐內陸<sup>⑧</sup>。到了一九四六年，內政人民委員部擴大編制，分爲二個部，一爲內政部，一爲國家安全部（俄文簡稱 M. G. B.）。當時貝利亞 (L. P. Beria, 1899-1953) 以部長會議副主席的地位主持這二個部的業務<sup>⑨</sup>。國家安全部管轄蘇聯境內的警備隊（或稱邊防軍），擁有兵力達三十萬人之多，其特務活動深入民間各階層，並遍及海外各地。戰後改組的特務機構，其組織極爲龐大，計設有：特別情報總管理局、秘密政治總管理局、國內情報總管理局、運輸總管理局、反情報總管理局、經濟情報總管理局、國際情報總管理局、技術情報總管理局、國境警備隊本部等等<sup>⑩</sup>。該組織在戰後曾策劃數件舉世震驚的行動，如一九四九年鎮壓世界主義派（以猶太知識份子爲主），與整肅日丹諾夫 (A. V. Zhdanov, 1896-1948) 派。此項行動曾引起新的恐怖高潮，類似大整肅<sup>⑪</sup>。而至一九五二年之所謂的「醫生陰謀案」，又掀起另一次高潮<sup>⑫</sup>。一九五三年史達林去世後，國家安全部再合併於內政部。一九五四年四月二十八日根據蘇聯最高蘇維埃決議，另組「國家安全委員會」（KGB），直屬於部長會議之下迄今。茲就國安會組織略述如下：

國家安全委員會組織龐大，總部設置五個總局，其下再分設若干部門。此外，尚有些較小而獨立的單位，負責特殊的任務，他們各有職責，各行其事<sup>⑬</sup>。

1. 第一總局：主要執行國安會在海外的各項活動。
  2. 第二總局：負責保防、反情報工作和監視蘇聯境內人民各項活動。
  3. 邊防軍總局：執行邊疆守衛及邊境安全。
  4. 第五總局：鎮壓蘇聯境內反政府的不滿份子。
  5. 第八總局：負責監聽和破解、翻譯國外通訊密碼。
- 第一總局內設有三個管理處 (Directorate)：「S」管理處 (Directorate S) 是最大的一个部門，其主要工作是将「國

註<sup>⑧</sup> 同註<sup>⑦</sup>，頁七五。

註<sup>⑨</sup> 同註<sup>⑦</sup>，頁六五三。

註<sup>⑩</sup> 同註<sup>⑦</sup>。

註<sup>⑪</sup> 日丹諾夫於一九四八年去世後，其政敵馬林可夫 (G. M. Malenkov, 1902~)，於一九四九年開始整肅其在列寧格勒之黨羽，有所謂「列寧格勒事件」，受害者不計其數。直至一九五六年始由赫魯雪夫於第二十屆蘇共代表大會秘密報告中，將此案宣佈，並爲次年譴責「反黨集團」之依據。見：同註<sup>⑦</sup>，頁二三八。

註<sup>⑫</sup> 當時莫斯科名醫大部分爲猶太人，史達林晚年統治期間，會偽造醫生謀殺黨政要人事件，藉以反猶。史達死後，始公佈「醫生陰謀案」係偽造。見：同前註，頁一〇一六。

註<sup>⑬</sup> John Barron, *KGB: The Secret Work of Soviet Secret Agents*, (New York: Reader Digest Press, 1983) pp. 443-452.

安會」人員送到國外。通常，這些派到國外的工作人員，大部分具有外交官的資格，均在大使館或領事館掩護下，進行情報工作。〔T〕管理處 (Directorate T) 是第一總局中第二大部門，以蒐集科學和技術情報為主要工作，包括所有高科技機密文件的竊取。其工作人員均受過嚴格訓練，且大部分具有科研工作的經歷。座落在莫斯科白俄羅斯 (Belyorusski) 火車站附近的T管理處，其研究部門即雇用了上百的科學家，來分析與評估自西方主要工業國家蒐集到的大量資料。T管理處的工作人員被稱為愛克斯線 (Line X)，是由很多在工業化民主國家居住的成員所組成。他們比國安會其他部門的成員更難辨認，因為他們通常是道地的科學家、工程師或其他隱密身分的專業人員。〔K〕管理處 (Directorate K) 係負責國外情報、安全和加強海外蘇聯公民之意識形態與聯繫工作。也協助外交部保障駐外使領館的安全<sup>⑮</sup>。

第二總局負責對蘇聯城市、地方、農場等的內部秩序。其主要工作是調查經濟犯罪、維護工業安全、批准蘇聯公民赴國外旅行的申請案件，以及收買外國留學生或旅客等<sup>⑯</sup>。

邊防軍總局：有一支特別的兵力，予以現代化的軍事裝備，負責防衛入侵者，並且防止蘇聯人民逃亡<sup>⑰</sup>。

第五總局：是由安德洛波夫 (J. W. Andropov) 所創，以懲罰不服從之敵對者為主要任務<sup>⑱</sup>。

第八總局：有兩項主要職責，其一，是發展國安會和外交部的密碼、保密系統；其二，保護蘇聯政府各部門資訊傳遞安全<sup>⑲</sup>。

## (二) 國安會的工作概况

國安會的工作概况可分對內和對外兩方面來說。就對內工作而言，一九一七年十月革命後，由「赤卡」之設立及其沿革，即可看出蘇聯特務組織的真面目。歷經七十年，雖然組織機構數度改組和更名，但其基本的功能，仍在消除蘇聯內部的所謂「反革命力量」，以鞏固共黨的統治地位，同時監視所有在蘇聯的外國人。就對外工作而言，國安會則運用各種不同的方法，獲取最大的利益。蘇聯情報人員在海外的活動大致有下列幾種<sup>⑳</sup>：

註⑭ Ibid.

註⑮ Ibid.

註⑯ Ibid.

註⑰ Ibid.

註⑱ Ibid.

註⑲ Ibid.

註⑳ John Barron, *KGB: Arbeit und Organisation des Sowjetischen Geheimdienstes in Ost und West*, (München: Scherz Verlag, 1974), pp. 182-190.



1. 進行暗殺：他們把阻礙或影響共黨活動的有力人士，予以暗殺，以免這些人破壞國安會的活動。

2. 策劃政變：蘇聯經常支持第三世界親蘇的反政府軍發動政變建立傀儡政權，並藉此擴張蘇聯勢力。

3. 支援「解放」運動：支持各地的所謂民族解放陣線與革命叛亂團體。蘇聯常在第三世界使用這個方法使該地區的混亂升高，進而接管政權。

4. 蒐集科技與軍事情報：國安會情報人員在各國盜取尖端的科技、國防工業技術，以改善蘇聯科技的落後，既可節省蘇聯研究發展的時間和金錢，亦可瞭解西方國家重要的軍事情報與科技進步狀況。蘇聯對各國政府、民間團體、企業發展、以及軍事部署，瞭若指掌，因而時常迫使對方調整軍事計劃。

5. 製造不實消息（偽情報）：蘇聯經常製造或發佈假情報混淆視聽，以增加各國誤會或社會民心的不穩定。

6. 聲援「和平運動」：莫斯科傳播媒介不時散播「和平攻勢」，試圖分化並削弱西方國家的團結力量。蘇聯很會利用種種機會，投下巨資支持「和平運動」的推展，藉此以達成「和平運動」對政府的壓力，如過去的越戰和八十年代的反核運動均是明顯的例證<sup>②</sup>。

7. 收買各種不同角色的間諜：用金錢或民族特性、親屬感情等威逼利誘的手段，迫使就範，為其從事間諜工作，或引誘思想傾蘇，意志薄弱者為其蒐集情報。

由此可知國安會工作的重點在於製造假情報，散佈謠言，打擊東歐集團流亡人士和持不同意見的知識份子。同時竭盡所能竊取西方國家的軍事戰略情報，和尖端科技機密。國安會尚有外圍組織，包括蘇聯外交部、對外貿易部、國家對外經濟關係委員會、國家對外文化關係委員會，以及塔斯（TASS）通訊社、《真理報》、《消息報》等駐外特派員<sup>②</sup>。另外，在各加盟共和國亦設有安全委員會；在重要地區，如莫斯科省、市、列寧格勒亦設有直屬於國安會的分支機構。國安會活動範圍可謂遍及全國、全球，其在海外的重點以波昂、科隆、布魯塞爾、倫敦、紐約、巴黎、東京和維也納為主。而紐約和瑞士則是國安會在海外的重鎮<sup>②</sup>。

註<sup>②</sup> 洪茂雄《西德和平運動剖析》，《問題與研究》第二十一卷第三期（民國七十年十二月），頁六五—七六。

註<sup>③</sup> 同註<sup>②</sup>，pp. 97-102。

註<sup>④</sup> Department of Defense op. cit. p. 16.

### 三、蘇聯對西方科技之重視

#### (一) 西方科技對蘇聯之意義

由於蘇聯官僚體制缺乏彈性、過度封閉，與西方制度迥異，加以其行政結構的缺乏靈活性，往往使某些計劃從觀念的產生到實際的施行無法配合，因而導致技術難有突破，遠遠落後於西方。爲了縮小與西方科技水平的差距，蘇聯迫切需要從西方獲取工業機密以提昇其科技和軍備的水平。五十年代以來，蘇聯就想盡一切辦法獲取西方國家管制出口的高科技產品，以改良其生產技術，並增強武器製造的品質和生產量。據估計，全世界約有二千人，包括情報人員、走私商人和經紀人，爲莫斯科工作，想盡辦法取得西方高科技，從高度複雜的電腦到極微細的微晶片都想得到<sup>②</sup>。正如美國中央情報局局長凱西（William J. Casey）所說：「取得西方的先進技術，來保持他們的優勢，這是蘇聯的熱切願望」<sup>③</sup>。

一般咸信，莫斯科通過盜竊得來的電腦、半導體製成的組件以及其他尖端技術設備，節省了幾十億美元和好幾年從事軍事研究的時間。而這些尖端技術和設備則是西方賴以抵銷蘇聯在武器數量上巨大優勢的憑藉<sup>④</sup>。根據美國的官方資料，蘇聯至少在一百五十種武器系統上迅速採用了美國的技术。這樣，它便加強了在武器競賽中的地位。例如，蘇聯坦克上裝設的技術複雜的激光測儀，是美國設計的複印本；用於載重直升機上的精密變速器零件，是根據美國產品的仿造。蘇聯的米格—二五攔截機安裝有同美國的精密的F—1五型戰機相似的俯視、俯射雷達系統。蘇聯的巡弋導彈在某些組件的設計上，也跟美國的同類飛彈相同。蘇聯的A A—二空對空導彈跟美國的響尾蛇空對空導彈的設計也極爲相似，甚至一顆單獨的左轉螺絲也一模一樣<sup>⑤</sup>。蘇聯雖號稱世界兩大超級強國之一，但還需仰賴美國新科技的輔助。

一九八五年三月戈巴契夫（M. S. Gorbachev）上臺之後，着手推動經濟改革，欲挽救每下愈況的經濟困境。不過，無論如何，蘇聯是相當畏懼美國在科技發展的領先地位，深恐自身在科技上的落後，而影響到雙方的戰略均勢。莫斯科更害怕華府的一

註② Ibid.

註③ U. S. News & World Report, Aug. 12, 1985, pp. 33-39

註④ Ibid.

註⑤ Ibid.

太空防衛主動」(SDI)將迫使蘇聯投下更多經費於太空新武器的競賽，而威脅到蘇聯經濟改革的進程。因此，克里姆林宮必須一方面積極的、有計劃的經由各種管道獲取西方工業技術，以改善並發展其軍事工業；另一方面又必須與美國展開限武談判，阻止美國「星際大戰」的發展，俾可完成其經濟改革的目標。

## (一) 國安會如何取得西方科技

目前，蘇聯情報人員在西方的滲透，以竊取北約組織的軍事機密和西方國家的戰略性工業為主。美國與日本是蘇聯工業間諜活動的主要地區，其次是北大西洋公約組織的國家<sup>②</sup>。而美國矽谷(Silicon Valley)則是蘇聯情報人員最感興趣的對象。矽谷是全美高科技研究發展中心，有二千二百家電子公司設立於此地<sup>③</sup>。矽谷的電腦、雷射、纖維光學和與太空發展有關的科技，都是蘇聯垂涎的獵物，不惜以高昂的代價去取得。此外，滲透在英國、法國和西德的工業間諜也相當積極<sup>④</sup>。

蘇聯派駐各國的使領館人員、商務代表和駐外新聞記者，絕大多數負有諜報任務。蘇聯和其他共產國家經常利用聯合國作為向美國和其他國家進行間諜活動的根據地，已是公開的秘密<sup>⑤</sup>。瑞士的日內瓦和美國的紐約二地是聯合國組織機構所在地，乃成為蘇聯國安會和軍事情報局(GRU, Glavnoe Rasvedyatelnoe Upravlenie)諜報人員的大本營。目前，大約有一千五百名來自蘇聯、古巴和東歐國家的代表在聯合國<sup>⑥</sup>，其中約有五百名受過特別情報訓練的蘇聯外交官派駐華盛頓的蘇聯大使館、紐約的聯合國大廈和洛杉磯的蘇聯總領事館內工作。這些派駐國外的代表不論是否來自國安會，皆負有吸收第三世界外交人員為蘇聯提供情報和影響世界輿論的任務<sup>⑦</sup>。

近年來由於商品競爭之故，高科技產品在世界市場的泛濫，使得蘇聯在獲取西方科技更為容易。雖然一些具有外交身份的情報人員活動受到監視，但暗中潛伏的諜報人員，仍可透過東歐國家情報單位轉手取得重要機密。因為在表面上，東歐國家對美國安全利益的威脅遠小於蘇聯，所以較少受到嚴密的監視，且有較多的自由活動空間，足可代替蘇聯從事間諜工作<sup>⑧</sup>。甚至利比亞

註② Ibid.

註③ Ibid.

註④ Ibid.

註⑤ National Review, June, 14, 1985, p. 21.

註⑥ Ibid.

註⑦ U. S. News & World Report, June 17, 1985, pp. 21-22.

註⑧ Ibid.

、越南和北韓的情報單位，也會替蘇聯代勞<sup>⑳</sup>。莫斯科尤其有賴於第三世界國家的情報人員的協助，利用美國與第三世界的各種貿易關係和技術合作的機會，可輕而易舉的取得工業機密。蘇聯國家安全委員會和蘇聯集團其他成員的特務，在持有美國國防工業合約的一萬一千家美國公司和千百家海外的公司中活動，收集到大量的科技秘密和產品<sup>㉑</sup>。除了用非法的手段運送到蘇聯集團之外，美國對海外市場的合法的技術輸出，一九八四年的總值達六百億美元<sup>㉒</sup>。任何能知道秘密的國防工業的僱員，都是蘇聯情報人員賄賂、勒索和詐騙的目標。紐約的 Amtorg 公司，為美國與共產國家貿易最大的公司，成立於一九二四年，幾乎有三分之一的職員被視為從事情報工作，而公司內一半的人員，皆具有工程師的資歷。Amtorg 重要的任務之一，是幫助蘇聯作所需科技的分類，並以合法或非法的方式去取得那些高科技產品<sup>㉓</sup>。

蘇聯國安會除了大部分人員從事直接的諜報工作外，另有部分是以科學家、技術人員或各種代表身份參加國際性的學術研討會和工業展覽，並利用這些場合，順理成章的取得有關科技研究報告、貿易資訊和政府公報等公開的資料<sup>㉔</sup>。另外最常見的途徑，是以金錢收買當地人士為其提供有關情報。現階段國安會還吸收收越南和古巴的難民，甚至被允許離開蘇聯的猶太人為其工作，因其身份容易掩飾，不易察覺<sup>㉕</sup>。至於為滿足個人心理上的成就感、或因政治意識偏左而不滿現實、或因個人財務關係，而出賣國家機密者亦不在少數。

過去十年，蘇聯的情報工作大有斬獲，特別是在獲取美國武器製造的機密，和美方收集情報的方法等方面。蘇聯情報總部組織嚴密，在每年的工作報告中，政府各部門，如能源部、航空部、重工業部都會列出一張年度需要表，註明所需物品，如生產儀器、電腦、微電子產品等，均由國安會總部分配給各情報單位負責取得<sup>㉖</sup>。國安會又設有資料分析處，可立即從事資料的翻譯和分類，以快速配合各生產部門的需要。因此，一般人相信，蘇聯從西方獲取的科技至少使蘇聯科技研究的時間縮短二、五年，同時也可大大減少研究和國防的經費，使得蘇聯還有餘力，從事更尖端的武器發展<sup>㉗</sup>。

註<sup>⑳</sup> *Ibid.*

註<sup>㉑</sup> 同註<sup>⑳</sup>。

註<sup>㉒</sup> 同註<sup>㉑</sup>。

註<sup>㉓</sup> *The New York Times*, Aug. 16, 1985, A14

註<sup>㉔</sup> Department of Defense *op. cit.* pp. 16-17.

註<sup>㉕</sup> *Ibid.*

註<sup>㉖</sup> *Ibid.*

註<sup>㉗</sup> *Ibid.* pp. 8-10.

## 四、西方國家之因應對象

### (一) 西方國家之反應

一九八五年美國國防部曾公佈一份資料指出，蘇聯竊取西方科技的情況，遠比美國先前所想像的更為嚴重。該份報告又稱，一九七〇年代晚期四千多項及一九八〇年代早期五千多項蘇聯軍事研究計劃，幾乎每一個都是從十餘個西方國家的文件或硬體中所剽竊的。美國及其西方盟邦等於在津貼蘇聯加強軍力<sup>④</sup>。

儘管高科技產品被管制出口到蘇聯和其他共產國家，但却無法阻止間諜、走私者和代理商暗中的活動，仍然可以把限禁品偷運到蘇聯或東歐集團。西歐和美國對美國高科技產品經由歐洲再轉口到東歐，持有不同的看法。西歐各國正受經濟不景氣的影響，亟欲尋求與蘇聯加強貿易關係；同時，亦希望擴大雙方在政治、經濟、貿易和文化等方面的交流，以降低東西方的緊張。然而美國認為高科技產品流入鐵幕，無疑會對西方安全利益構成嚴重的威脅。西歐國家却認為經由貿易管道的接觸，可促進歐洲大陸政治的穩定。另外，歐洲的主要外貿機構也抱怨美國對科技產品的管制出口，造成不必要的貿易障礙，徒增困擾<sup>⑤</sup>。

八十年代初期，西歐國家與蘇聯進行一筆為數相當可觀的天然氣之交易<sup>⑥</sup>。而輸送天然氣管道所用涉及高科技戰略性的部份組件，却是美國公司在英國、法國和西德等國註冊的分公司所製造。但西歐國家在這些分公司擁有股權，自認為華府沒有治外法權，無理由阻止西歐國家將這些組件賣給蘇聯，以實現這筆交易，因而一度引起美歐之間關係的不睦。這樁事件最足以證明，高科技產品的出口，對西方國家是件進退維谷的難題。

### (二) 嚴格管制戰略物質出口

誠然，西方有些為個人利益所矇蔽的商人，不顧國家安全利益而出售給蘇聯戰略性高科技產品。美國政府對矽谷高科技產品流入鐵幕極表關切，除了在矽谷採取嚴密保护措施外，國會又於一九八五年七月通過「出口管理法案」<sup>⑦</sup>，會同海關和聯邦調查

註④ *Ibid.*, pp. 1-2.

註⑤ *U.S. News & World Report*, Aug. 12, 1985, p. 37.

註⑥ 翁瑞廷〈西歐與蘇聯的天然氣交易問題〉，《問題與研究》，第二十二卷第二期（民國七十一年十一月），頁六九—七九。

註⑦ 同註⑤。

局(FBI)嚴格執行出口管制品的查驗工作和嚴懲違法的公司或嫌犯。另外，再加強多國「輸出管制委員會」(The Coordinating Committee, COCOM「克共門」)的功能。「克共門」成立於一九四九年，其主旨是討論禁止輸往共黨國家的戰略物品，至今仍每年召開一次會議<sup>⑭</sup>。

當然，蘇聯政府不可能因諜報工作受阻而放棄其在西方對工業、政治、軍事等方面的活動。據法國《世界日報》(Le Monde)於一九八五年初的報導：蘇聯竊自西方的工業機密，以美國居首位，達百分之六十一點五，西德佔百分之十點五，英國百分之七點五<sup>⑮</sup>。因此，美國加強電腦偵防的設備以及協助友邦阻撓蘇聯工業間諜的活動，極為迫切。既然美國是蘇聯工業間諜活躍的「主戰場」，華府自然要採取有效的因應對策，以防止更多工業間諜的滲透。美國派駐蘇聯的外交人員和其他部門的代表，莫斯科行政當局僅給予九百名額的上限，但蘇聯派在美國的外交人員和其他代表却達二千名；據估計，其中至少有五百名是受過專業訓練的諜報人員<sup>⑯</sup>。為此，美國採取了下列步驟：第一，限制蘇聯駐在美國的代表人數。換言之，雙方互派同等數量的駐外人員。第二，中央情報局(CIA)減少獲准經手敏感情報的人數，並且擴大忠貞調查。第三，加強美國與他國海關之間的連繫，嚴格執行科技產品的檢驗<sup>⑰</sup>。

## 五、結 論

美蘇雙方正致力於太空防衛武器的發展。美國在太空科技競賽中領先蘇聯，也是驅使莫斯科回到日內瓦談判桌的主因。蘇聯在精密武器發展中，對西方最新科技的依賴與需求，仍將持續不斷。因此，當前東西雙方的間諜戰，儼然已成為星際大戰的序曲。一九八〇年雷根上臺後，大力實施「雷根經濟計劃」，已有效的使美國經濟復甦，同時致力於美國軍備現代化，俾能與蘇聯達成均勢。美國投入軍備競賽的決心，使得科技上有了新的突破。目前西方之所以能在戰略武器上足與蘇聯抗衡，乃依賴科技的領先。尤其美國太空防衛系統的發展，使華府握有一張制服蘇聯的王牌；而蘇聯為了突破在太空防衛系統的劣勢，勢必訓令國安會人員想盡一切辦法，偷竊西方的高科技機密。蘇聯在同美國進行軍備競賽的同時，蘇共總書記戈巴契夫已提出方案，把加速科學技術進步當作解決社會經濟問題的根本途徑<sup>⑱</sup>。一九八五年十二月經互會首腦會議通過了關於成員國在公元二〇〇〇年之前科學

註<sup>⑭</sup> Department of Defense op. cit. p. 28.

註<sup>⑮</sup> U.S. News & World Report, Sept. 30, 1985, p. 32.

註<sup>⑯</sup> 同註<sup>⑮</sup>。

註<sup>⑰</sup> U.S. News & World Report, June 24, 1985, pp. 45-46.

註<sup>⑱</sup> 《大公報》(香港·一九八五年十二月三十一日)，第二版。

技術進步的綜合綱要，其重點發展領域包括原子能、電子技術、自動化、新材料和生物工程等等<sup>⑤</sup>。戈某似乎已覺悟到，科技在美蘇對抗過程中所佔地位的重要性與緊急性。

間諜案件已在美國和其盟邦陸續暴露，嚴重威脅到西方的安全，但却又無妥善解決對策。基於政治因素，更不能驅逐所有蘇聯的外交代表和來自鐵幕的學者和觀光客。因此，除了加強防諜工作外，最重要的還是在於民主國家全民的共識和私人企業與政府的密切合作。唯有如此，方能打擊來自共產國家的滲透和維護西方的安全。

（本文作者係本中心副研究員）

註⑤ 同註④。

## 中共現階段經濟政策

自中共整肅四人幫後，經濟政策的演變，舉凡中國大陸之人口政策、人力資源，人民所得、生活水平、以及工、農、商、財經、外貿、科技、能源並生態環境等，本書均有論析。全書約廿餘萬字，廿五開本，全一冊，實售新臺幣二〇〇元（國內郵購每冊另加郵掛費十二元）。

國際關係研究中心編印  
郵撥：〇〇〇三四三六一二號帳戶