

## 蘇共「二十七次」對上層權力結構的調整

畢英賢

蘇聯共產黨第二十七次代表大會於今（一九八六）年二月二十五日在莫斯科克里姆林宮揭幕，蘇聯境內各地共黨代表五千人參加。此外，尚有來自世界各地一百十三個國家的一百五十二個代表團出席，這些代表團分別代表各國共產黨、工人黨、「革命民主黨、社會黨、社會民主黨」及其他政黨<sup>①</sup>。大會主題包括：蘇共總書記提出「蘇共中央政治報告」（長達五個半小時），討論黨綱修訂本（「新文本」），修改黨章，提出第十二個五年經濟與社會發展計劃，以及公元兩千年以前期間內蘇聯國家發展的基本方向，選出新領導。在大會結束前，右述條件已一一通過。大會三月六日閉幕，為期十天。

理論上，蘇共代表大會是蘇聯共黨最高權力機關<sup>②</sup>，自從一九六一年起，按規定「每五年至少舉行一次」，以配合五年經濟與社會發展計劃。此次大會除了一般性意義外，尚含有下列三點特殊意義：第一，這是蘇共總書記戈巴契夫（M. S. Gorbachev）上臺後的首次大會，象徵著戈巴契夫時代的正式開始；第二，大會討論並通過「黨綱新文本」，成為蘇共政策與戰略方針的「轉折點」；第三，選舉蘇共上層領導組織，成為蘇共另一代領導階層的起步。

三月六日上午，代表大會通過中央委員的人選，並舉行新任中央委員會全體會議，選舉總書記、中央政治局委員及中央書記處書記。以下，就新的蘇共中央高層權力結構進行分析，並探討此次人事調整所反映的問題及未來人事動向。

註① 和平戰略，〈海外〉（Za Rubezhom）（俄語週刊），第十一期（一九八六），第一頁。

註② 蘇共黨章第三十一條，〈真理報〉（Pravda），一九八六年三月七日，第九頁。

## 「二十七」前的人事調整

一九八五年三月，戈巴契夫接任蘇共總書記之初，作為蘇聯政治體系領導核心的政治局，僅剩下十名委員，半數年逾七十。四月，蘇共中央全會對中央領導機構作了一些調整。蘇聯國家安全委員會（K G B）主席契布瑞科夫（V. M. Chebrikov）從政治局候補委員晉升為正式委員；蘇共中央書記日可夫（N. I. Ryzhkov）及李珈察夫（E. K. Legachev）未經過候補階段而直升為政治局委員。此外，國防部長梭科羅夫（S. L. Sokolov）元帥被選為政治局候補委員，曾任俄羅斯共和國農業部部長的尼可諾夫（V. P. Nikonov）升任中央書記<sup>③</sup>。此時，政治局成員由十名增至十三名；書記處成員增到十名。

一九八五年七月一日，蘇共中央又發生一次似乎很突然的人事變動。曾經是戈巴契夫爭奪總書記寶座的唯一堅強對手羅曼諾夫（G. V. Romanov），被解除政治局委員與中央書記的職務；政治局候補委員謝瓦納澤（E. A. Shevardnadze）升為正式委員，同時被任命為外交部長。連續任外交部長達二十八年的葛羅米柯（A. A. Gromyko）被選為蘇聯最高蘇維埃主席團主席。此外，增補兩名中央書記，一是柴可夫（L. N. Zaikov），一是葉爾金（B. N. Eltsin）<sup>④</sup>。

柴可夫原為列寧格勒省共黨第一書記；一九八三年，當其前任第一書記羅曼諾夫調升中央書記時，柴可夫填補其缺。此次，羅曼諾夫被解除中央書記職務，他順位遞升。葉爾金原任斯維德諾夫斯克（Sverdlovsk）省第一書記，一九八五年六月，調任蘇共中央建設部長，七月升任書記。他與蘇聯現任蘇聯部長會議主席瑞日可夫同崛起於斯維德諾夫斯克。

九月底，蘇聯前任部長會議主席契浩諾夫（N. A. Tikhonov）因病辭職，由瑞日可夫接任。因此，在蘇共十月全會中，又發生了一些變動。全會選舉塔里辛（N. B. Talyzin）<sup>⑤</sup>為政治局候補委員，解除瑞日可夫的中央書記及契浩諾夫的政治局委員職務。十二月底，克里姆林宮保守派最重要人物格里辛（V. V. Grishin）被解除莫斯科市共黨第一書記職務，由葉爾金接任。格里辛一九七六年起任該職務，逾十八年。

在二十七天前夕，格里辛被解除政治局委員職務；葉爾金升為政治局候補委員，並被免除書記職務；另一資深書記魯沙可夫

註③ 蘇共中央全會通告，〈真理報〉，一九八五年四月二十四日，第一頁。

註④ 真理報，一九八五年七月二日，第一頁；七月三日，第一頁。

註⑤ 塔里辛，一九二九年出生，俄羅斯莫斯科人，出身藍領家庭，獲得技術科學博士，一九八〇年任蘇聯部長會議副主席；一九八五年升第一副主席，兼國家計劃委員會主席。

K. V. Ruskov, 七十七歲) 也因退休而免去書記職位<sup>⑥</sup>。

因此，蘇共中央政治局在二十七次召開時，共有十一名正式委員，七名候補委員。書記處書記共有六名。此外，在一百五十九名地區黨部書記中，最少已有四十五人被撤換<sup>⑦</sup>。

在蘇聯政府機構中，各級主管亦經大肆調整。一百十三名部長級主管中，已有四十多人被更調<sup>⑧</sup>。部長會議主席瑞日可夫，兩名第一副主席，三名副主席皆係一九八五年內新任者。茲將蘇聯部長會議主席及副主席名單及其起任年份條列於後：

主席：瑞日可夫（一九二九年生），一九八五年起任。

第一副主席：阿里耶夫（G. A. Aliev, 一九三三年生），一九八二年起任

阿爾希波夫（I. V. Arkhipov, 一九〇七年生），一九八〇年起任。

莫拉浩夫斯基（V. S. Murakhovsky, 一九二六年生），一九八五年起任。

塔里辛（一九二九年生），一九八五年起任。

副主席：安東諾夫（A. K. Antonov, 一九二二年生），一九八〇年起任。

迪米希茨（V. E. Dymshits, 一九一〇年生），一九六二年起任。

馬爾楚克（G. I. Marchuk, 一九三七年生），一九八五年起任。

馬斯留可夫（Y. D. Maslyukov, 一九三七年生），一九八五年起任。

瑞亞包夫（Y. P. Ryabov, 一九二八年生），一九八四年起任。

謝爾比納（B. E. Shcherbina, 一九一九年生），一九八四年起任。

席拉耶夫（I. S. Silaev, 一九三〇年生），一九八五年起任。

伏諾寧（L. A. Voronin, 一九二八年生），一九八五年起任。

## 蘇共中央新領導

中央委員會 按蘇共黨章規定，中央委員會在蘇共代表大會休會期間領導黨的一切活動，選拔與任免幹部，領導中央政府及

註⑥ 《真理報》，一九八六年二月十九日，第一頁。

註⑦ 鮑倫（C. Bohlen），《共黨大會標誌著戈巴契夫政權的決定性時期》，《國際先鋒論壇報》（*International Herald Tribune*），一九八六年二月二十四日，第五頁。

註⑧ 同註⑦。

社會組織的工作，創立各種黨機關、設施及企業並領導其活動，委派黨中央報紙及雜誌的編輯委員會，分配黨的預算並監督其執行等<sup>⑩</sup>。中央委員會，每六個月至少舉行一次全會。中央委員會得選出政治局成員、書記處書記及總書記。

蘇共二十七次大選出正式中央委員三百零七名，候補一百七十名，共四百七十七名<sup>⑪</sup>。本屆比一九八一年蘇共二十六次選出的三百十九名減少十二名，候補則比上屆（一百五十名）多十九名，但候補委員沒有投票權。在過去五年內，蘇共黨員約增加一百六十萬人，目前共有黨員一千九百多萬人。黨員增加，中委減少，為數十年來所僅見。

在三百零七名正式中委中，一百七十名係連任，三十五名由上屆候補升任，故新任中委共有一百零二名，佔總數的百分之三十三點二；一百七十名候補中，五十名係連任，新人佔百分之七十。

關於一九一八至一九八六年間，蘇共歷次代表大會時的黨員、中央委員及政治局委員人數，請參見表一。

政治局 政治局是蘇聯的政治核心，蘇共黨章規定，「中央委員會得選出政治局，以便在中央委員會全會休會期間，領導黨的工作」<sup>⑫</sup>。事實上，蘇共中央全會每年通常開兩次，每次通常一天。因此，政治局就是蘇共實際上的最高權力機關，一切重大

註⑩ ▲蘇共黨章第三十五至四十條，▲真理報，一九八六年三月七日，第九頁。

註⑪ 蘇共二十七次中央委員名單載於▲真理報，一九八六年三月七日，第二頁。

註⑫ 同註⑩，第九頁。

蘇共「二十七次」對上層權力結構的調整

表一：蘇共歷屆大會黨員及中央領導人數

年 份	代 表 會	黨 員 數 (百 萬)	中央委員		政 治 局	
			正 式	候 補	正 式	候 補
一九一八	七次	〇·一	一五	八	—	—
一九一九	八次	〇·三	一九	八	—	—
一九二〇	九次	〇·四	一九	八	—	—
一九二一	十次	〇·六	二五	一五	—	—
一九二二	十一次	〇·四	二七	一九	—	—
一九二三	十二次	〇·四	四〇	一七	—	—
一九二四	十三次	〇·四	五三	三七	—	—
一九二五	十四次	〇·四	六三	四三	—	—
一九二七	十五次	〇·八	七一	五〇	—	—
一九三〇	十六次	一·二	七一	六七	—	—
一九三四	十七次	一·八	七一	六八	—	—
一九三五	十八次	一·五	七一	六八	—	—
一九五二	十九次	六·〇	一二五	一一〇	—	—
一九五六	二十次	六·八	一三三	一一二	—	—
一九五九	二十一次	七·六	—	—	—	—
一九六一	二十二次	八·五	—	—	—	—
一九六六	二十三次	一·七	一九五	一五五	—	—
一九七一	二十四次	一三·八	二四一	一五五	—	—
一九七六	二十五次	一五·〇	二八七	一三九	—	—
一九八一	二十六次	一七·五	三一九	一五一	—	—
一九八六	二十七次	一九·〇	三〇七	一七〇	—	—

政策皆在這裏決定。政治局成員都是蘇聯頗具權勢的黨政領袖。這次中央委員會選出的政治局委員共有十二名，候補七名，其名單如左：

正 式 委 員 姓 名	民 族	年 齡	初 次 選 出 年 月	其 他 主 要 職 務
戈巴契夫	俄羅斯	五五	一九八〇、十	中央總書記
阿里耶夫	亞塞拜疆	六五	一九八二、十一	蘇聯部長會議第一副主席
伏羅特尼可夫 (V. V. Vorotnikov)	俄羅斯	六〇	一九八三、十二	俄羅斯部長會議主席
萬羅米柯	白俄羅斯	七七	一九七一、四	蘇聯最高蘇維埃主席團主席
柴可夫	俄羅斯	六三	一九八六、三	中央書記
庫拉耶夫 (D. A. Kunaev)	哈薩克	七四	一九七一、四	哈薩克共黨第一書記
李迦察夫	俄羅斯	六六	一九八五、四	中央書記
瑞日可夫	俄羅斯	五七	一九八五、四	蘇聯部長會議主席
所羅門柴夫 (M. S. Solomentsev)	俄羅斯	七五	一九八三、十二	中央監察委員會主席
契布瑞可夫	俄羅斯	六五	一九八五、四	國安會 (KGB) 主席
謝瓦納澤	喬治亞	五八	一九八五、七	外交部長
謝爾比茨克 (V. V. Shcherbitsky)	烏克蘭	六八	一九七一、四	烏克蘭共黨第一書記
(以下是補候委員)				
吉米契夫 (P. N. Demichev)	俄羅斯	六八	一九六四、十一	蘇聯文化部長
道爾吉赫 (V. I. Dolgikh)	俄羅斯	六二	一九八二、五	中央書記
葉爾金	俄羅斯	五五	一九八六、二	莫斯科市共黨第一書記
斯鈕科夫 (S. S. Slynkov)	白俄羅斯	五六	一九八六、三	白俄羅斯第一書記
梭科羅夫	俄羅斯	七五	一九八五、四	蘇聯國防部長
梭羅維耶夫 (S. L. Sokoviev)	俄羅斯	六〇	一九八六、三	列寧格勒共黨第一書記
塔里辛	俄羅斯	五七	一九八二、二	蘇聯部長會議第一副主席兼 計劃委員會主席

在十二名政治局委員中，十一名係連任，但其中四名是一九八五年戈巴契夫上臺後補進；新任委員柴可夫去夏調升中央書記，此次大會未經過候補階段而直升政治局委員，可見他頗受戈巴契夫重視。在十二名委員中，被視為戈巴契夫的親信者已達五名，加上他本人正好是半數。目前，十二人的平均年齡約為六十五歲，其中七名俄羅斯人，另外五名屬少數民族。蘇共二十六次所

選出的十四名政治局委員，五名已死亡，五名下臺，如今僅殘存四名：戈巴契夫、葛羅米柯、庫納耶夫及謝爾比茨克。此外，所羅門柴夫是二十六大選出的候補政治局委員，一九八三年升為正式委員。

政治局候補委員共有七名，新任兩名：斯鈕科夫與梭羅維耶夫。後者是列寧格勒共黨第一書記，前者是白俄羅斯共和國共黨第一書記。一九八五年三月戈巴契夫上臺後，升為政治局候補委員者共五名；一九八一年二十六大選出的八名候補委員祇有一人留任，即：蘇聯文化部長吉米契夫。在這次大會中，兩名年逾八十的候補委員未獲連任：一是蘇聯最高蘇維埃主席團第一副主席庫茨涅佐夫 (V. V. Kuznetsov, 八十五歲)，一是蘇共中央國際部部長波諾馬廖夫 (B. N. Ponomarev, 八十一歲)，他也是中央書記。這兩個人似乎是年老退休，他們的其他職務也將一一被解除。

**書記處** 這是中央委員會的神經中樞，在總書記 (在一九五二與一九六六年間稱「第一書記」) 的領導下，有若干名中央書記及二十多個工作部，工作人員超過三千<sup>⑥</sup>。書記處擬訂重要決策，經政治局及蘇聯政府採納而付諸實施，委派重要工作人員，批准新黨員入黨，調查人民對政府官員不滿的申訴等。每一名中央書記分別對某一或某幾個特殊部門的政策負責。

二十七次中央委員會全體會議選舉戈巴契夫連任總書記，另選出十名書記：

書記	姓名	民族	年齡	初任時間	有關背景
畢紐茲娃	(A. P. Biryukova)	俄羅斯	五四	一九八六	原任蘇聯工會聯合會副主席
杜布萊寧	(A. F. Dobrynin)	俄羅斯	六六	一九八六	原任駐美國大使
道爾吉赫	(見前節)			一九七二	政治局候補委員，蘇共中央重工業部長
柴可夫	(見前節)			一九八五	政治局委員，主管工業
季緬揚寧	(M. V. Zimiyarin)	白俄羅斯	七二	一九七六	主管意識形態與宣傳
李迦察夫	(見前節)			一九八三	政治局委員，主管黨組織工作
柯得維傑夫	(V. A. Medvedev)	俄羅斯	五六	一九八六	蘇共中央科學與教育機構部長
尼可諾夫	(V. P. Nikonov)	俄羅斯	五六	一九八五	主管農業
拉儒莫夫斯基	(G. P. Razumovsky)	俄羅斯	五〇	一九八六	海外共黨組織工作
雅可夫列夫	(A. N. Yakovlev)	俄羅斯		一九八六	主管宣傳工作

一九八一年蘇共二十六大選出的九名中央書記，除戈巴契夫升任總書記外，祇有兩名：道爾吉赫與季緬揚寧在此次當選連任，其餘八名新任書記中則有三名是由二十六次之後補進而獲得連任的。在這次中央書記改選中，有兩人未獲連任，一是卡匹托諾

註⑥ 樓文哈特 (John Löwenhardt)，《蘇聯政治局》(The Soviet Politburo) (New York: St. Martin's Press, 1982)，第八十五頁。

夫 (I. V. Kapitonov)，一是波諾馬廖夫。前者已轉任蘇共中央檢查委員會主席，後者退休。在過去一、二十年中，波諾馬廖夫是蘇共的資深理論家，其地位僅次於蘇斯洛夫 (M. S. Suslov)。波諾馬廖夫一向負責對各國共黨的關係，長期擔任蘇共中央國際部部長。在意識形態方面，他堅持保守路線，反對「多中心主義」，曾經力圖控制「歐共主義」。從這個觀點看，他的「教條主義」立場與戈巴契夫的「務實」立場格格不入，這也許是他「退休」的真正原因。

在新進的五名書記中，兩人頗引起世人注意。他們是畢紐薩娃與杜布萊寧。畢紐薩娃是二十五年來第一個側身蘇共高層領導的婦女，她可能接掌卡匹托諾夫的遺缺，主管輕工業<sup>⑮</sup>。杜布萊寧出身鉛管工人家庭，曾攻讀航空工程，是他的家族中進入大學讀書的第一人，在第二次世界大戰期間轉入外交界；五十年代內，在聯合國工作。一九六二年，杜布萊寧開始任駐美國大使，歷經美國甘迺迪至雷根各任總統，也經歷美蘇古巴危機與阿富汗事件。阿富汗事件後，杜布萊寧在華盛頓外交圈的聲望一落千丈，幾乎不能邁進白宮一步<sup>⑯</sup>。

在傳統上，身兼政治局委員與中央書記者權力極大，如今除戈巴契夫外，尚有柴可夫與李珈察夫，後者被視為第二號人物。**蘇共中央委員會黨監察委員會** 蘇共黨章第三十九條規定，中央委員會得組織一個監察委員會，其任務有二：第一，督導黨員及候補黨員的黨律，並查辦違背黨綱和黨章、違犯黨和國家紀律的黨員，並追究違反黨道德者。第二，審查加盟共和國共黨中央委員會、邊區及省黨委員關於開除黨籍及黨內處分的決定<sup>⑰</sup>。事實上，這是蘇共當權者用以控制蘇共各級黨機關及打擊政敵的主要工具之一。所羅門柴夫連任監察委員會主席，他也是十二名政治局委員之一。

**蘇共中央檢查委員會** 在組織系統中，蘇共中央檢查委員會與蘇共中央委員會為同等級機關，皆由蘇共代表大會選出，但是任務迥然不同。同時，中央檢查委員會與黨監察委員會名稱相近，但後者任務在維護黨紀，前者則監督黨務。檢查委員會的主要任務是：監督黨中央各機關對既定作業程序的遵守，檢查其對勞動者來信、申訴及訴願的審理；督導黨預算的執行，同時監察黨中央委員會各企業及各機構的財務與經濟活動<sup>⑱</sup>。蘇共二十七次大選出八十三名檢查委員，比上屆多八名，其中新任者達百分之七十點二<sup>⑲</sup>。三月六日，檢查委員會選舉前蘇共中央書記卡匹托諾夫為蘇共中央檢查委員會主席，並選出五名檢委中央局委員。

註⑮ 史密曼 (Serge Scherman)，《杜布萊寧進身克宮的人事安排中》，《國際先鋒論壇報》，一九八六年三月七日，第一頁。

註⑯ 《國際先鋒論壇報》，一九八六年三月七日，第四頁。

註⑰ 《真理報》，一九八六年三月七日，第九頁。

註⑱ 《真理報》，一九八六年三月七日，第九頁。

註⑲ 檢查委員全部名單公佈於一九八六年三月七日蘇共《真理報》，第二頁；或參見蘇聯其他各主要報紙。

## 人事安排所反應的問題及動向

毫無疑問，戈巴契夫自去年三月上臺以來，其權力鞏固過程相當快速與順利；但是，在二十七大大上，他對人事的安排並非隨心所欲，有些問題尚待解決，有些問題似乎永遠無法解決。

首先，政治局的老化問題尚未徹底解決。一九八二年布里茲涅夫統治末期，政治局委員平均年齡超過七十。因此，戈巴契夫接任蘇共領袖後的首要任務之一就是使幹部年輕化，首先是政治局。經過數度調整，政治局平均年齡已降低五歲，但尚未徹底。目前，蘇共政治局十二名委員中，超過七十歲者仍有三名，現齡六十八歲者有一人。大會前夕，不少專家預測，政治局原有的十一名成員，可能再發生較大幅的調整外<sup>⑮</sup>，諸如謝爾比茨克（六十八歲）及庫拉耶夫（七十四歲）等可能被免除政治局委員職務，結果未成事實。

其次，戈魯並未絕對控制大局，領導階層的元老勢力仍不可輕視。在二十七大大中，戈巴契夫既未能再度解除幾名年老政治局委員，也未能引進較多的新委員，以壯大自己的陣容。目前，可視為其親信政治局委員者尚未超過半數，更何況政治局會議時對議案的通過通常採取一致同意原則。現在，他的主要勢力在書記處，但書記處並無決策權。至於中央委員會的情形也大致相同，新進人員祇佔了三分之一，這個數字正好相當於過去五年內，因死亡、退休及被免職而遺留下的缺額。在大會期間，莫斯科盛傳，中央委員將有一半新人<sup>⑯</sup>，結果不然，甚至連中央委員的總人數也未能略增而被減少。這種奇突的反常現象強烈暗示出，在權力分配上，戈巴契夫遇到難以克服的困難，而導致一種妥協性的結果。

第三，蘇共中央機構與政府機構重疊，功能雷同，引起非議。最突出的例子是，莫斯科市黨部第一書記葉爾金在大會致辭中說，蘇共中央的各個工作部的組織，越來越像蘇聯政府各部會的複製本。很多中央黨幹已經忘記，什麼是黨的工作，一切活動乃是蘇聯部長會議的重複<sup>⑰</sup>。從葉爾金的批評中，又出現了另一個問題，那就是：地方黨部與中央黨部的矛盾。戈巴契夫上臺後，把過去的經濟停滯及其他積弊大部分歸咎於下級機構；他在大會的政治報告中，曾對莫斯科市黨委指名批評<sup>⑱</sup>。因此，葉爾金的

註⑮ 《英文中國日報》(China News)，一九八六年三月五日第一頁。

註⑯ 《英文中國郵報》(China Post)，一九八六年三月七日，第一頁。

註⑰ 《中國英文報》，一九八六年三月五日，第一頁。

註⑱ 《真理報》，一九八六年二月二十七日，第二頁。

蘇共「二十七大大」對上層權力結構的調整



指責可能是一種反擊。批評中央機構就是批評中央書記們，而戈巴契夫從一九七八年起不僅是中央書記，而且權勢顯赫，中央有問題，他難辭其咎。

最後，黨官僚惰性難改。戈巴契夫在閉幕詞中總結說，必須徹底克服惰性、形式主義、漠不關心、清談拖延等積習<sup>②</sup>。事實上，儘管戈巴契夫已調動不少領導幹部，但是體積龐大的黨官僚機構，積習已深，若要憑其領袖幾聲呼籲就會一掃而空，簡直就是神話。蘇共中央機構約有二十四部，數千工作人員<sup>③</sup>，若欲剷除舊習，實非易舉，除非大翻修與澈底換血。

此外，在蘇共黨中央，俄羅斯人佔絕對統治地位。儘管戈巴契夫在政治報告中以及蘇共黨綱「新文本」一再強調「完善蘇聯民族關係」，並使各民族真正平等<sup>④</sup>，但是在蘇共二十七名最高領導人物（十二名政治局委員及七名候補、七名專任書記，和一名蘇共中央檢委會主席）中，俄羅斯人佔二十一名，祇有六名來自少數民族，而俄羅斯民族人口祇佔蘇聯總人口的百分之五十二。因此，從民族人口分佈來看，蘇共上層領導的權力分配極不成比例。

基於上述若干問題，可見蘇共人事調整過程尚未底定，在可預見的將來將會出現下列傾向：第一，戈巴契夫繼續其鞏固權力的努力。在政治局內，他一方面消極地等待幾名老委員的自然消失，一方面積極地俟機補進新委員。第二，繼續更換蘇聯部長級主管及地區黨領袖。在二十七天前夕，蘇聯政府部長級主管已撤換三分之一；共黨各地區書記中將近三分之一係戈巴契夫上臺後新任。但是，這個大幅調整人事趨向仍在進行；這兩類次級領導幹部中仍有不少人將被撤換。第三，蘇共中央機構可能作部分改組，劃分黨政權限。在二十七大中，曾有蘇共高幹建議，改變蘇共中央結構並確定與提高中央各工作部的角色<sup>⑤</sup>。戈巴契夫在政治報告中，也反對把黨委會的功能與國家機關、經濟機關及社會機關的功能混淆不清。他堅持，黨的功能在執行政治領導、確定發展的總前景、規定社會經濟及精神領域內的主要任務、選拔幹部並督導他們的工作，而不是取代國家、社會、經濟機關<sup>⑥</sup>。因此，改革黨機構、界定其功能，勢在必行。

註② 戈巴契夫向蘇共二十七次所提之政治報告，〈真理報〉，一九八六年二月二十六日，第九頁。

註③ 戈巴契夫的大會閉幕詞，〈真理報〉，一九八六年三月七日，第二頁。

註④ 蘇共中央的二十四部是：黨務管理部、行政機關部、農業及食品工業部、農業機器製造部、海外組織部、化學工業部、建設部、文化部、國防工業部、經濟部、總務部、重工業與動力部、國際部、國際新聞部、文字部、對共黨國家共產黨及工人黨聯絡部、輕工業及消費品部、機器製造部、組織工作部、宣傳部、科學與教育機構部、貿易與國內服務部、運輸與通信部、陸海軍總政治部。

註⑤ 真理報，一九八六年二月十七日，第二一三頁。

註⑥ 戈巴契夫向蘇共二十七次所提之政治報告，〈真理報〉，一九八六年二月十六日，第九頁。

# 結 論

蘇共二十七次所確定的當前三大任務是：加速國內經濟發展、爭取國際和平環境、促進「社會進步」（即推行共產主義），而又以加速經濟發展為其中心。蘇共二十七次決議說，蘇共對外政策戰略的主要目標是確保蘇聯人民在持久和平與自由環境中從事勞動。很自然，蘇共在調整領導幹部時，亦莫不以「加速發展經濟」為著眼點。

蘇聯在布里茲涅夫統治的十七年中，力求穩定，致使各方面形成僵化、老化以致退化；在經濟領域的問題更加嚴重。因此，在二十七次結束之後，蘇共的一羣新領導人物，勢將努力革新，全面求變。

今後，蘇聯經濟改革若有任何明顯改善，戈巴契夫的統治可以安然無恙；如果失敗，則可能蹈赫魯雪夫的歷史覆轍。在戈巴契夫所選拔的新領袖中，不乏野心勃勃的人物，一旦戈巴契夫經濟改革失敗，他們必然會乘時而起。另一方面，戈巴契夫等所設計的經濟改革，乃是經濟「機制」(economic mechanism)的改變，並非經濟制度的真正改革。因此，這種改革最多僅可收短程效果，很難解決根本問題。戈巴契夫的權力與蘇聯的經濟前途不僅息息相關，而且同樣難以精確預卜。

(本文作者係本中心研究員兼國際共黨組召集人)

註⑦ ▲蘇共二十七次就蘇共中央政治報告所作出的決議▼，▲真理報▼，一九八六年三月六日，第二頁。

## 五次圍剿戰史 (上下冊) 十六開本 兩巨冊

工本費 新台幣 五百六十元  
美 金 十六元

郵資另加 國內：新台幣四十元  
國外：平寄美金八元  
航空美金二十二元

國際關係研究中心代售 憑機關學校公函證明發售