

蘇俄集團國際投資銀行第一年

呂 律

壹 引言

本年八月，蘇俄經濟報第卅三期發表國際投資銀行第一年的業務經營資料，也可以視為該行的第一年活動的總結。

一個普通銀行的業務年報，當然也有它本身不容否認的價值，可是不一定會引起國際上的重視。因為蘇俄集團的國際投資銀行並不是一個普通的金融機關，而是共產集團為發展多邊的經濟合作、實現經濟一體化——不但使蘇俄的國民經濟、同時也使經濟互助委員會其他成員國（如：保加利亞、匈牙利、東德、偽蒙、波蘭、羅馬尼亞、捷克）的國民經濟逐漸國際化——的一個金融機關，這就不能以對待一個普通金融機關的業務年報的態度來對待蘇俄集團國際投資銀行第一年的業務總結了。

蘇俄集團的國際投資銀行才祇有一年的歷史，在我國內雖有關於這個銀行片斷的報導，却無完整足供了解這個銀行全貌的資料。茲以這個銀行的性質重要，對於蘇俄集團正在推行的經濟一體化的成敗，有着直接決定性的作用，同時在蘇俄集團經濟互助委員會同歐洲共同市場的經濟競賽中，是一枚分量很重的棋子，特就可能集中的資料將該行的組織結構、業務方針和主要的任務，以及去年一年的活動情形，作一初步分析。

貳 國際投資銀行產生的過程

國際投資銀行，是因蘇俄集團的「合作」發展到「經濟一體化」的階段的產物。

蘇俄集團「經濟一體化」的構想，據有關資料透露，是在經濟互助委員會

蘇俄集團國際投資銀行第一年

會一九六九年四月廿三至廿六日在莫斯科召開的第廿三次大會中提出來的。據這次大會在事後發表的公報說：

「經濟互助委員會特別大會（註一）將進一步發展相互經濟合作的問題分析以後，確定各成員國走向更加密切聯合它們的力量的一致趨向，以期順利解決社會主義和共產主義的建設。」

何謂「更密切的聯合它們的力量的一致趨向」？這個公報接下去指出：「在現階段，當經濟互助委員會各成員國在發展生產力方面取得大的成績，並且正在實現向社會主義經濟更完善的方法過渡時；當它們更徹底的利用科學技術革命的成就、最大限度提高社會生產，而在此項基礎上提高它們各國人民的福利時；在這些條件下產生一種需要，完善現有的和尋求新的、更有效的經濟合作的方式和方法。重要的是，此項合作成為更實際、更好的有助於解決每一個國家和整個經互會所面臨的任務，特別是在提高勞動生產率、使它們的經濟發展接近和逐漸培養它們的經濟發展水平、勝利的建設社會主義和共產主義，加強自由的、主權的和平等的社會國家的團結一致等方面。」

此項公報對於擴大相互貿易、更積極的利用外匯——財政關係和國際信用方面指出：

「經達成協議，一致認為建立一個經互會成員國的投資銀行，和改進社會主義各國的國際經濟合作銀行的活動，是合理的。」

一九七〇年五月十二至十四日，經互會在華沙舉行第廿四次大會，據會後發表的公報說：

「大會曾研究過執行委員會關於實現第廿三次大會的決議所進行的工作報告，也就是與制定進一步加深和完善合作及經互會成員國發展社

會主義經濟一體化綜合綱領有關的報告。」
這個公報在最後，關於國際投資銀行的問題，具體指出：

「保加利亞、匈牙利、東德、蒙古、波蘭、蘇俄和捷克在執行經互會第廿三次大會關於創立國際投資銀行的決議方面，都贊成關於成立國際投資銀行的協定和這個銀行的章程草案，並且在一九七〇年七月一日以前簽署了上述的協定。這個銀行的基本任務，是提供貸款，首先是提供與國際社會主義勞動分工、生產專業化與協作化、用於擴充有共同利益的原料基地和燃料基地有關的貸款，提供發展其他經濟部門建設項目、而與銀行成員國相互利益有關的貸款，以及經銀行委員會規定的並且符合銀行任務的、為發展各國經濟及其他目的的建設項目之貸款。」

一九七一年七月廿七日至廿九日，經互會在布加勒斯特舉行第廿五次大會，據事後發表的公報說：

「經互會各成員國共產黨和工人黨的領導人及政府領袖在一九六九年四月莫斯科舉行的第廿三次大會上決定的進一步加深和完善合作和經互會各成員國發展社會主義經濟一體化的基本任務和原則性的方向，適合於建設社會主義和共產主義現階段的歷史條件。」
「經濟互助委員會根據此項原則性的決定，一致通過進一步加深和完善合作及發展經互會各成員國經濟一體化的綜合綱領。」

這個「綜合綱領」共分四章十七節二百七十九條，其中第二章第七節「完善外匯—財政關係的合作」規定：

一、關於集體貨幣（折算盧布），經互會各國將研究和實現鞏固與加強集體貨幣（折算盧布）作用方面的經濟措施和組織措施，以便它根據加深和完善合作及發展社會主義經濟一體化各個別階段的任務，充分的完成經互會各國國際社會主義貨幣的基本職能。

二、關於實現經濟合作和科學技術合作的措施時完善外匯—財政工具的措施與方法問題，經互會各國正在擬訂和協調下列一些措施：利用貸款的形式與程序；完善相互清算的程序；撥款、清算和決定共同項目活動結果的形式與方法；轉交和交換科學技術成果清算撥款的辦法；完善清算使用的原則；未盡到責任或不負責的財政責任原則。

三、關於發展長期和中期貸款制度的基本途徑與階段，和國際貸款銀行

的作用與任務問題；決定：國際投資銀行的長期和中期的貸款，并不代替兩個政府經濟合作和互助所採取的原則和程序；國際投資銀行提供的貸款，首先是與各成員國共同擴大經濟合作有關的措施；國際投資銀行的活動限於與進一步發展社會主義經濟合作、逐漸接近各國經濟水準有關的措施；國際投資銀行可以建立共同建設的貸款基金，和對開發中各國提供經濟合作和技術使用貸款的基金。

叁 國際投資銀行的組織結構與業務

根據上面所引經互會連續三次大會的資料看來，國際投資銀行的構想，是一九六九年經互會第廿三次大會時提出來的，一九七〇年經互會第廿四次大會以後，經互會各成員國（不包括羅馬尼亞）於七月十日簽訂「關於創立國際投資銀行的協定」，一九七一年開始活動。

國際投資銀行雖然是經互會各成員國的一個新的信用機關，但是這個銀行的創辦國，是保加利亞、匈牙利、東德、僑蒙、波蘭、蘇俄和捷克。羅馬尼亞雖然也是經互會的成員國，雖然在經互會舉行第廿三次和廿四次大會時并未缺席，但它並不是這個銀行的創立國，它未在「關於創立國際投資銀行協定」上簽字。然而，羅馬尼亞儘管沒有在「協定」上簽字，不簽字的原因和理由，也不管是什麼，一九七一年一月十二日因它的申請被一致通過加入，乃是事實。所以，當國際投資銀行開始活動時，它的成員國是八個共黨國家，即：保加利亞、匈牙利、東德、僑蒙、波蘭、羅馬尼亞、蘇俄和捷克。

到一九七一年一月國際投資銀行開始活動為止，它的組成份子已正合經互會組成份子現有之數，這是不是表示國際投資銀行的成員國到此為止，再多一個也不吸收了？不，據有關資料宣稱：「國際投資銀行的大門，對所有國家來說，都是開放的，不管它的經濟發展水平和政治制度如何，但祇有一個條件，如果它們同意銀行活動的目的和原則，如果它們承擔銀行的原則和章程所規定的義務。」（註二）

創辦國際投資銀行的目的是什麼？要答復這個問題，必須首先知道，過去，經互會國家的借債關係的主要形式，是雙邊的，這種形式已不能滿足經濟一體化施行以後的要求。這是說，雙邊的借貸形式祇能顧到兩個國家的利

益，而不能考慮到所有共黨國家的利益、整個經互會組織的利益。投資銀行的使命是創造條件，促進各國經濟更緊密的相互配合，加深國家間的生產專業化和協作化，以及消除某些部門發展中的脫節現象。更詳細一點說，在科學技術迅速向前發展的條件下，並不是每一個國家都能一下子撥出巨額的資本去作投資之用，爲了實現基本建設投資和其他經濟措施方面的長期計劃，需要長期貸款，這種貸款既不是任何一個共黨國家用雙邊形式辦得到的，也不是經互會國際經濟合作銀行辦得到的，該行是辦理短期信貸的銀行，在這種情形下就需有一個辦理長期貸款的銀行，而國際投資銀行就是爲此目的而成立的。

但是，國際投資銀行辦理的長期貸款和中期貸款是有前提的，其主要前提是：進一步發展社會主義經濟一體化，首先是在實行國民經濟計劃協調，擴大生產專業化與協作化的基礎上，在物質生產方面採用加深合作的方法，不是爲了一個和兩個國家謀利益，而是爲各成員國謀利益。

所謂在實行國民經濟計劃協調，擴大生產專業化與協作化的基礎上，在物質生產方面採用加深合作的方法，這是說，國際投資銀行集中更多的（不是一個兩個國家集中得起來的）供基本建設之用的資源，協助經互會成員國儘快的達到現代科學的成就，爲此目的，向它們貸款，以便它們發展新的和改建原有的工業部門，組織和擴大一切原料和燃料的生產，以及建設高效能的專業化的企業。

建立專業化的大規模生產，其有利的方面誰都知道，可以顯著的減低生產成本，提高產品的品質，但是建立這樣的企業需要大量的資金，此項資金的來源，可向國際投資銀行申請長期的或中期的貸款。

國際投資銀行的長期貸款，最高爲十五年，中期貸款，最高爲五年。不論長期的和中期的貸款，首先以實現與國際勞動分工相關聯的措施爲條件。同時，國際投資銀行是用作實際實現社會主義經濟一體化的重要手段之一，它的貸款是協助各國迅速發展生產力，達到最高的科技水準，提高社會生產的效率，保證同資本主義經濟競賽取得勝利和加強經互會各國的國防威力。

這個銀行，不但給成員國與國際勞動分工有關計劃措施方面服務，質言之：促進它們的生產專業化和協作化，擴大有共同利益的原料基地與燃料基地，建設有相互利益的其他部門的項目，以及建設能促進各個別國家民族經

濟發展的項目和銀行委員會所決定的其他目標，而且，這個銀行同時將幫助經互會各國有計劃的發展相互間的貿易。

我們在說明國際投資銀行創立的目的和性質之後，進一步分別說明它的組織結構、資金來源和業務範圍。

國際銀行的組織結構

國際銀行是法人，它在屬於它的財產範圍內對於自己的義務負責，不過，這個銀行並不對各成員國的義務負責。反過來，各成員國也不對它的義務負責。

國際投資銀行的最高管理機關，是銀行委員會。它是由所有參加國的代表組成，每一國家，不論其認股若干，在委員會裏均有一票權。委員會的會議，由所有成員國的代表輪流擔任主席。這個委員會討論的議案分爲兩種：基本具有原則性的問題和一般其他問題。對於原則性問題需要意見一致才能通過決議，對於其他非原則性的問題，也要有四分之三的票數才能算合法。所謂原則性的問題，譬如，確定貸款、繳納費用的期限和更改章程，就屬於這個範圍，非得全體同意不可。所謂一般非原則性的問題，即爲了保障所有其他方面工作及時進行的一些問題，要通過這類的問題，必須得到絕大多數成員國——即四分之三——的同意。如此看來，委員會的會議，非有四分之三的代表出席，即不能算是合乎法定的人數。

國際投資銀行的執行機關，是銀行理事會，該會隸屬於委員會，由委員會指派主席一人和副主席三人組織之，任期五年。

國際投資銀行的資源

國際投資銀行的資源，分爲三種：法定資本，儲備資金和外借資金。

(1) 法定資本總額定爲十億折算盧布，由成員國分擔繳納，頭二年將繳納總額的百分之五十，也就是五億折算盧布；其餘部份將隨銀行的財政業務繳納之。每個國家繳納的款額與相互貿易額成對比（譬如蘇俄繳納的款額約佔百分之四〇），每個國家，無論繳納的款額多少，同樣享受權利。

十億折算盧布的法定資本，其中有百分之七十由折算盧布及社會主義國家的集體貨幣形成，而其餘的百分之三十由自由流轉的外匯或黃金形成。

現在各成員國應繳的法定資本款額如下：

保加利亞	八、五一〇萬折算盧布
匈牙利	八、三七〇萬折算盧布
東德	一七、六一〇萬折算盧布
偽蒙	四五〇萬折算盧布
波蘭	一二、一四〇萬折算盧布
蘇俄	三九、九三〇萬折算盧布
捷克	一二、九九〇萬折算盧布

依照委員會的建議和成員各國的同意，法定資本可以增加。在接受新成員徵收其業務費時，此項資本亦將增加。

(2) 儲備資金，由銀行的利潤組成，這些利潤將逐年增加，到了一定的時候，就會成爲一筆鉅款。

(3) 外借資金，這是社會主義國家把空閒的資金存放在這個銀行裏，像存放在普通銀行裏一樣。投資銀行可以在國際貨幣市場上發行自己的債券。

國際投資銀行的業務

國際投資銀行是在「不斷高漲各成員國的經濟、擴大它們的經濟合作、以高度的和穩定的速度發展對外貿易的條件下」，實現自己的業務。

這個銀行的主要業務，就是依靠自己的和吸收銀行之間由協調而來的外匯，爲各成員國提供與國際社會主義勞動分工和促進社會主義經濟一體化的基本建設長期貸款或中期貸款。

這個銀行提供貸款的具體辦法，固然悉由銀行委員會決定，但據銀行章程規定的貸款經濟效果的標準是：保證建設項目最高的技術水平；受到貸款的項目要達到標準的生產量；遵守該部門的標準還本期限；出產符合世界品質和價格標準的產品；現有的必需的生產原料基地和產品銷售市場；建設時間的長短及其他經委員會決定的標準。

貸款的獲得者，可以是銀行成員國全權代表官方的銀行、經濟機構和企業，也可以是從事經濟活動的各國的國際機構和企業（以及其他國家的銀行和經濟機構）。

這個銀行的貸款業務，並不損及在實踐方面所採取的在雙邊基礎上關於經濟合作和相互協助提供的貸款原則和辦法。

這個銀行不祇是辦理基本建設投資的長期貸款和中期貸款，也從事一般銀行的業務。它可以用獲得信貸接受儲蓄和其他形式，吸收折算盧布、各有關國家的外匯和自由調換的外匯。銀行得臨時配置數餘的空閒資金，出賣和收購外匯、黃金及有價證券。祇要符合它業務上的目的，這個銀行不僅爲了全體成員國的利益，規定可同經互會各機關、國際經濟合作銀行及各成員國其他經濟機構合作，而且它有權同國際金融貸款機關和其他國際協會及銀行發生接觸和建立業務關係，此種聯繫接觸的方式與性質，由銀行委員會依照與對方所達成的協議決定之。

肆 國際投資銀行第一年的活動

據蘇俄「經濟報」本年八月出版的第三十三期報導說，國際投資銀行委員會第五次會議，已通過該行一九七一年的年度總結報告和截至一九七二年一月一日的資產負債平衡表。

一九七一年，是各成員國第一次繳納法定資本，到該年底此項資本已達一億八千四百二十萬折算盧布。

在一九七一年期間，國際投資銀行委員會及銀行理事會，在其各自的權限以內決定了十六個項目的貸款，爲數達一億八千一百七十萬折算盧布，其中有五千六百萬折算盧布是自由調換的外匯。

在銀行所提供的貸款中，有七千七百五十萬折算盧布，是十一一年期的，乃用於捷克「達特拉」汽車製造廠更新設備及增加其生產能力，以便捷克這個廠有可能增加卡車的生產，並對各成員國增加此項商品的出口。

有二千零五十萬折算盧布的貸款，是爲期十年的，是用於匈牙利鐵路電氣化，並且將一部分蒸氣機車改爲內燃機車，如此，則有可能使幹線上的重要運輸大爲增加，並且加速這條鐵路貨物的營運。

另有一千二百七十萬折算盧布的貸款，爲期九年，用於改建和擴充匈牙利的「伊卡魯司」工廠。由於此項貸款的結果，可使該廠大大增加現代化的巴士的生產，不但可供對其他成員國出口之用，而且可使這個廠成爲歐洲此

型企業中最大的企業之一。

通過一筆為期六年數達一千零六十萬折算盧布的貸款，是給東德改建和增加機器製造企業的生產能力。

波蘭得到的貸款，是用於建設進一步生產計算機、電氣發動機和摩托化的設備。

對羅馬尼亞核准的貸款，是供建設和改建許多車廂製造、機器製造和化學工業企業之用的。

貸款的主要部份，乃是提供給各成員國以最快的速度加以發展，並且在國際社會主義勞動分工中扮演重要角色的那些國民經濟部門。所有經國際投資銀行提供的貸款，都符合一體化綜合綱領和關於創設這個銀行的協定所規定的；貸款的期限，也都符合銀行章程的規定，未超過十五年。

總結起來，這個銀行一年來對成員各國所提供的貸款，按期限來劃分，有以下三種：

期 限	項 目	貸 款 數 額
五 年 期	二 項	九、六〇〇、〇〇〇
六 至 十 年 期	八 項	五六、六〇〇、〇〇〇
十 至 十 五 年 期	六 項	一一五、五〇〇、〇〇〇

附註(一)以上貸款均係折算盧布

附註(二)凡經該行提供的貸款，不論為長期或中期，依照規定一律按年

息四至六厘計息。

蘇俄「經濟報」第三十三期為使讀者進一步明瞭國際投資銀行去年一年的活動情形，另附「一九七一年國際投資銀行通過貸款項目表」一件，我們可以從上列十六個項目中得到更為明晰的參考。

國 別	貸 款 數 額 (以百萬折 算盧布計)	期 限
匈 牙 利		

蘇俄集團國際投資銀行第一年

一、索布——布達佩斯——遼什什哈扎鐵路幹線電氣化

二、改建、更新棉紡織企業和擴大生產

三、改建和擴大「伊卡魯司」巴士製造廠

德

四、改建和增加機器製造企業的生產能力

波 蘭

五、新建電氣發動機製造廠

六、新建摩托化設備製造廠

七、新建生產建築機器變速器新車間

八、更新和改建精密儀器製造廠

九、擴建準確儀器製造廠

羅 馬 尼 亞

一〇、改建和擴建生產鐵路車廂用的輪對、轉向架和自動車鈎製造廠

一一、擴充生產化學品的能力

一二、擴建和改建生產車廂的製造廠

一三、新建生產卡車製造廠

一四、更新巴士製造廠的設備及擴大其生產能力

一五、新建生產鐵路車廂利車設備

捷 克

一六、更新汽車製造廠設備并增加其生產能力

二〇·五	一〇
一四·四	八
一二·七	九
一〇·六	六
五·四	四·五
五·四	七
四·二	三·三
三·八	五
一·八	六
九·八	一一
六·八	九
四·五	一一
二·〇	一一
一·二	八
一·一	一一
七·七·五	一一

這個銀行一九七一年的純利，據年報稱為五百一十七萬六千四百五十折算盧布，銀行委員會決定以四百七十八萬二千折算盧布作為後備資本。在這一年中，國際投資銀行已與經互會及其各機關，并且與各社會主義國家的國際機構，建立起極為密切的接觸與合作，此項合作主要實現在與成員國的基礎建設投資有關連的一些問題上，及與社會主義國際勞動分工、生產專業化

與協作化有聯繫的一些措施上。

這個銀行從一開始就與國際經濟合作銀行實行業務上的合作，在一九七一年中在兩行簽訂的協議的基礎上，此種合作更加强了和擴大了。

與此同時，國際投資銀行在過去一年也與一些國際外匯—信用機構、研究所、銀行，以及同許多開發中國家大型銀行建立了接觸和業務關係。

伍 結論

總之，國際投資銀行是一九七〇年成立的，一九七一年開始活動的，這個銀行的歷史雖然很短，但是從它去年一年的貸款業務看來，這個銀行今後不但不會受到像羅馬尼亞在一九七〇年時所表現的杯葛性質的觀望，而且因為它一上來就聲明它的大門是開放的，繼而來之者必將逐漸增加。

從國際投資銀行的創設及其第一年的業務看來，在布里茲涅夫倡導下的「社會主義經濟一體化」，比之黑魯曉夫時代的「國際社會主義勞動分工基本原則」，已經有很大的進步——首先已不徒尙空談，而且能做到形式上的民主與平等，比黑魯曉夫時代的高壓與利益片面性的政策，不可同日而語。黑魯曉夫時代的最大缺點，在今天回過頭去看，祇有高談闊論的空想，而無可以實現此種空想的底盤。布里茲涅夫之比黑魯曉夫高明，是他能從較長時間的觀察，根據經互會各成員國的反應謀劃對策，謀而後動，故能做到使羅馬尼亞終於解除其觀察性的杯葛，參加它們的行列。

根據國際投資銀行去年一年的活動看來：貸款項目最多的是羅馬尼亞（六項），其次是波蘭（五項），第三是匈牙利（三項），東德與捷克最少（各一項）；但從貸款的款額看，捷克第一（七、七五〇萬折算盧布），匈牙利第二（四、七六〇萬折算盧布），羅馬尼亞第三（二、六四〇萬折算盧布），波蘭第四（二、〇四〇萬折算盧布），東德第五（一、〇六〇萬折算盧布）。在去年該行的投資中，獨缺保加利亞與僑蒙，這并不表示這兩個可憐的小共產國家并不需要基本建設投資的長期或中期的貸款，而是經互會協調國民經濟計劃、生產專業化與合作化及國際社會主義勞動分工的計劃上還未輪到它們。由此可見，蘇俄集團的社會主義經濟一體化是有計劃有步驟（也許要按比例）實施的，在國際投資銀行的業務一年比一年發達的情況下，社會

主義經濟一體化綜合綱領規定的各項計劃進度，即可得到如期實現或提前實現的可能性。這種趨勢，是值得我們嚴密注意的。因為蘇俄集團的整體建設愈發達，其經濟愈繁榮，其國防力量愈強大，對抗自由世界的資本愈大，亦即對人類的威脅愈大。

比這個更值得注意的，是蘇俄集團正在推行的社會主義經濟一體化和國際投資銀行的組織基本原則——門戶是開放的。所謂開放，不祇是對其他非經互會成員國的共黨國家而言，也對開發中非社會主義國家而言。假如說此種計謀得逞，而自由世界對於開發中國家的經濟援助和經濟合作，在條件上不比蘇俄集團優，在辦法方面不比蘇俄集團進步，這些可憐的開發中國家一個一個投向蘇俄的懷抱中時，自由世界再想拉回來，就不是太容易的事了。

註一：該次大會稱 Special Session，有人譯為「特別大會」，又有人譯為「專門大會」

註二：見一九七〇年七月十八日莫斯科「華語廣播」的評論「為了社會主義國家經濟的進一步發展」

蘇俄及其附庸

本書內容，主要包括「蘇俄歷史」，「蘇俄黨政現況」，「蘇俄外交」，「蘇俄文教現況」，「蘇俄經濟」，「蘇俄軍事」及「附庸國家概況」等七篇，均係當前國內第一流蘇俄問題專家集體著作，取材確實，立論嚴謹。二十四開本，計四一二面，平裝一冊，定價新台幣陸拾元整。

國際關係研究所出版