

(二)對於防止劫機事件，國際民航組織曾先後通過三項公約：(1)一九六三年東京公約(一九六九年開始生效)，規定被劫航機的歸還，但對犯罪的定義與懲罰，容由各國自行制訂國內法；(2)一九七〇年海牙公約(一九七一年開始生效)，規定劫機犯的引渡；(3)一九七一年蒙特婁公約(一九七二年開始生效)，將海牙公約適用範圍擴大到包括破壞、爆破、及其他危害國內外班機的行爲。不過這幾個公約的執行，需要各國誠心合作，方能產生防止劫機的效果。

從上述兩件事實來看，顯然的，今天世界各國受恐怖主義的威脅不一，政治立場紛歧，對於國際恐怖主義的界說，亦無定論；很難在國際間通力合作，採取一致反恐怖主義的措施。所以迄至目前爲止，各國如想要有效防制恐怖主義的威脅，惟有依賴各國本身的力量，這也就是近年來許多國家組織某種特勤突擊隊的主要原因。根據紐約時報的報導^④，除了前年以色列突擊烏干達恩得比機場的二六九情報偵察團以及去年突擊索馬利亞摩迪加休機場的西德邊界防衛部隊第九團之外，世界上至少還有十個國家已組成了類似的突擊隊，以便隨時對付威脅本國的恐怖暴徒。

(六七、十、廿五脫稿)

註④ The New York Times, October 22, 1977, p. 7.

蘇俄農業失敗的影響

關素質

——布酋報告農業失敗，農業領導人被免職和譴責。幾個農業集團相互傾軋。

一 布酋在本年俄共中央七月全會上報告農業失敗

(一)「黨的農業戰略任務——要達到糧食及工業所需農業原料的可靠保證(一旦大戰發生，糧食與工業原料得以自足自給的準備)」。報告對此問題提出幾個要點：

1. 首要責任採取加速機械化，化學化，土壤改良，採取綜合解決這個部門發展問題的方式，以加強農業物質技術基礎。」

2. 「要達成現代工業基礎之農業（即把農業建成爲一切工業之基礎），農業電氣化的過程，正在積極進行。」
3. 「農業投資額佔第十個五年計劃總投資額百分之二十七，即農業部門主要生產基金已達到一千八百三十億盧布，較一九六五年（即十一年前），已提高二點八倍，幾乎把所有國營農場和集體農莊的拖拉機工廠，均已更新」。

4. 「黨對農業化學化與土壤改良，已加重其意義」。

但布魯報告又說以上各點還有不少「顧慮」和「瓶頸」尚待突破。布某所謂「尚待突破的顧慮與瓶頸」表示有很多難關和阻力，使實施三化政策（機械化、化學化、電氣化）困難重重。

(二)「農村機械人員缺乏，蘇共中央委員會和部長會議，去年通過一項改良農村技術使用的特別決議。農業部，水利部，農業技術聯合會，所有各地經濟機構，與蘇維埃機構，黨組織及其他社會組織，均應更加積極實行此項決議」。布某又說：「農村中劣等修理、保養，缺乏機械人員，尤其缺乏技術高超而精良的專家，使生產受到損失」。

有二種原因造成農村優良機械人才缺乏：一是由於蘇俄農村缺乏設備新穎而又辦理優良的高級工業和職業學校，自然培養不出優良機械人才。第二種原因是，即令有「技術高超而精良的專家」，但因農村物質生活較大城市差，待遇亦不如城市工廠，這些專家也多不願下鄉。

(三)「俄共第二十五大有進一步發展農業的構想，有許多學者參加設計，今天我再強調對科學研究機構應經常注意，盡力將科學成就運用到生產上去，甚至蘇俄科學院，各加盟共和國科學院，以及學術部門之學者，均應積極參加，我們不止一次指出，提高農業是全民的事業。」但蘇俄科學院科技人才共計有一百三十萬，人數不算少（包括「全蘇農業科學院」），因科學家多傾向自由主義，對蘇俄共產主義並不熱心，蘇俄科學家不與生產機構合作，是一個老問題，一時無法解決。

(四)「肉類生產應以牛肉生產爲第一，可是大部份送進肉品聯合工廠的牛都未養肥，重量很輕，膘肉很差，有些地區，迄今尚在大量屠宰小牛」。

(五)「每年均撥出更多投資和資源用於發展農業，但多數共和國投資均較預定減少，生產降低，其中尤以唐波夫省生產特別降低（該省黨委會第一書記已免職）。許多省份集體農莊與國營農場的畜產品成長很慢，有若干共和國的養羊業減少」。

(六)本年四月布里茲涅夫巡視西伯利亞及遠東區，見到肉類、乳類、蛋類、蔬菜等農產品，多由遠地運去，他認爲國家計劃委員會應負責計劃農產品應由本地出產。

(七)農村共產黨員不健全。布某說：「農村共產黨員對那些不善經營、酗酒、曠職的農民，採置之不理，不聞不問的態度，甚至破壞蘇聯人的榮譽與尊嚴，這些不良現象，應採取不能容忍的態度」，這幾句話說明蘇俄農村的基層黨員不健全，也表現農民對共產黨不合作。

(八)一九七二年及七五年蘇俄空前乾旱，全國許多地區的集體農莊和國營農場負債，虧欠國家銀行貸款七十三億，予以銷帳。四十億信用貸款，延期到十二年才能還清」。

(九)「農村建設有嚴重疏忽現象，建築和設計頗多浪費，既不合理，又不節約，建築與設計不能配合，并缺乏良好道路，現全蘇共有五百八十萬共產黨員（數量不算少），而農村建設依然停留在落後和脆弱過程中」。

布某檢討俄共第十個五年計劃第二年的農業失敗之意義計有：1.對內宣傳布某農業政策是真正為蘇俄人民解決生活和福利，有安撫之意義。2.對外表示實行和平戰略之用意。3.有意向世界宣傳和反應中共不顧人民生活和福利。4.布某強調其農業政策，仍執行俄共中央一九六五年三月全會所通過的「進一步發展農業緊急措施」^①，有反對過去黑魯曉夫時期忽視農業改造之用意。

二 黨組織與農業領導人被譴責和免職

(一)唐波夫省黨委會第一書記被免職——唐波夫省第一書記契爾尼依 Cherny, A. K. (一九一三年生)一九三九年入黨，一九四二年畢業於農業技專，一九五〇年畢業於俄共中央高級黨校，任唐波夫省第一書記已十四年，且從事農業工作已有十一年歷史。布某在俄共中央全會上譴責契爾尼依，謂其應負領導農業失敗之責任。布某說「唐波夫省黨幹缺乏責任感」，「破壞國家紀律」；又指責第一書記契爾尼依等領導作風很壞，不採納積極份子和農業專家之意見及唐波夫省委會得不到下層「區黨委會」^②及基層黨組織之支持，并輕視自我批評。

為何一個任職省級第一書記已有十四年歷史的老黨幹，居然會破壞國家紀律而不顧，其中必有權力鬥爭內幕，可能他又是一個反布里茲涅夫集團的份子。

(二)布某譴責加盟共和國及各省未盡責任，反而減產。——他說：「我們每年都撥出更多的投資和物質資源，用於發展農業。可是必須指出。這些投資并不能普遍保證產品應有償還。近兩年來，在俄羅斯共和國，烏克蘭，哈薩克的許多省份，以及在莫爾達維亞，拉脫維亞，吉爾吉斯等地的農業總生產，均較預定者減少。還有一些省份，生產量增加有限，甚至有降低的現象。其中特別是唐波夫省，奧勒爾省，里比茨克省，車里雅賓斯克，奧德賽省，巴甫洛達省，圖爾蓋省」。

三 全蘇幾個農業集團相互傾軋和鬥爭

(一)三個農業集團

註① 見一九六五年三月廿七日真理報。

註② 「區黨委會」一九六二年黑魯曉夫黨政大改革時，把區黨委會改為「生產管理局」，黑某下台後，布某又恢復為「區黨委會」。

1. 波良斯基領導的農業集團——波氏於一九三九年畢業於烏克蘭哈爾科夫農學院。從一九六二年至六五年升任蘇俄部長會議第一副主席，領導農業而終歸失敗（一九六五年九月至一九六六年八個月糧食普遍減產，肉類等減百分之二十二），從一九七三年二月三日波氏由第一副主席，降為農業部部長，降了一級。自一九七六年三月又免除政治局委員并解除農業部部長，外調俄駐日本大使。波氏之調職，表示結束了黑魯曉夫時期的農業集團勢力。

2. 庫拉科夫（政治局委員）的農業領導集團——庫氏是國營農場場長出身的農業實踐派，他領導農業將近四十年。布某在一九七八年七月三日召開俄共中央全會（一年二次），而於同月十六日公佈庫拉科夫（政治局委員）因突發心臟病死亡，距離開全會僅十三天。且庫氏下葬時，布某、科錫金，蘇斯洛夫三巨頭均未參加抬棺喪禮。故一般認為，庫氏之死，可能是布某在全會上警告農業領導失敗所迫而服藥自殺（惟現無證據）。庫氏政治背景係屬列寧格勒系統（以蘇斯洛夫，科錫金、烏斯季諾夫等為首），可能因為繼承人庫拉科夫之死，發生政治局內繼承人權力之爭。

3. 新任農業部長米斯雅茨 *Mesy Afs, V. K.* 的背景——米氏現年五十歲，是俄共第三代青年才俊，他畢業於著名的莫斯科齊米列日夫（該院紀念著名植物學家 *Timiryzev, K. A.*）農學院。曾任拖拉機站站長，俄羅斯農業部第一副部長。一九七六年升全蘇農業部部長，代替了波良斯基以及庫拉科夫一部份農業集團之勢力。

米氏於一九四六年——七一年擔任莫斯科省黨委書記，領導農業黨部。一九七一年——七六年擔任哈薩克黨中央第二書記（主管組織），代替布里茲涅夫監督哈薩克中央組織工作（布某過去曾擔任過這個職務）

他在俄共第二十四大（一九七一年）及俄共第二十五大（一九七六年）連任俄共中委，先後擔任莫斯科黨委會書記（莫斯科黨部在俄共傳統有其特殊地位），以及哈薩克黨中央第二書記，共有十年黨工組織工作之背景。布某派米斯雅茨擔任哈薩克黨中央第二書記時，正是哈薩克谷物豐收之時，他曾獲獎。

（二）俄共中央農業部與研究機構

1. 俄共中央農業部，是農業決策設計機構，現任農業部長是卡爾羅夫（*KARLOV, V, A.*）（見一九七六年七月八日真理報第二頁）原任俄共中央農業部第一副部長多年，過去部長是由俄共中央書記庫拉科夫兼任的。卡爾羅夫現并兼任聯邦院「農業常設委員會主席」，掌握農業政策和立法工作。該部尚有五名副部長，他們是巴尼柯夫，魯琴科夫，沙蘇辛，諾維可夫及賽迪赫。

2. 著名農業研究機構

全蘇農業科學院於一九二九年成立，一九六六年人事組織，有名譽院士四名，正式院士七一名，通訊院士六十三名，國外院士十一名（見一九六六年俄文年鑑八九頁），在哈薩克設立谷物研究所，以研究新墾地的小麥，玉蜀黍等谷物栽種方法，機械化措施以及培育高產作物等為主。

蘇俄科學院的地質地理部內設有瓦·瓦·陀庫查耶夫土壤研究所。生物學部內設有林業，動物，土壤三個研究所。蘇聯科學院與全蘇農業科學院門戶之見甚深。

四 蘇俄農業失敗成為權力鬥爭之工具

黑魯曉夫在一九五三年九月俄共中央全會上報告史達林時代農業失敗，揭穿史達林虛偽數字和捏造事實。黑魯曉夫當權時，又於一九五八年十二月在俄共中央全會上，指責馬倫可夫^③於一九五二年報告谷物總產量為八〇億普特，是捏造的，黑某稱事實上不到六〇億普特，以揭穿馬倫可夫之瘡疤。

布里茲涅夫利用一九六五年三月二十四日在俄共中央全會上報告「關於進一步發展農業緊急措施」。指責黑魯曉夫本人及其政府對農業發展的宣傳是片面虛構的，距離事實太遠，以揭黑魯曉夫的瘡疤。

今日布里茲涅夫，年已七一歲，患有心臟病，在政治上，已經走到了黃昏時期，在他政府下農業領導失敗，首先把唐波夫省黨委會第一書記免職，作為代罪羔羊，以掩飾其農業政策的錯誤，并預防反布某集團^④（前被布某排除的政治局委員謝列斯托，謝列平、波戈尼等反布份子），乘機起來反擊。

五 結論

(一) 布某由於農業失敗，在報告中特別強調集體農民和工人私有農場，以及社團私有企業，政府應加強協助，以補充糧食之不足，這是布里茲涅夫安撫蘇俄人民的修正路線。

(二) 從布某報告中可以看出，今後俄共的加強控制各級黨組織和思想教育，對缺乏責任感之黨員，違紀者，則將更加嚴懲。

(三) 現階段蘇俄社會結構改變，農民生文程度提高，因而農村文化物質建設非提高不可，農村亦非現代化不可，這是布魯政策所面臨之難題。

六十七年十一月二十八日脫稿

註③ 馬倫可夫現尚軟禁哈薩克某地水電站總站長。

註④ 一九七三年四月免除反對布某和解政策之政治局委員Shalest, P. Ye.，一九七五年四月政治局Shalepin, A. N. 被免職，一九七七年五月廿四日因反布某專權被免除政治局委員兼國家元首之波戈尼Podgorny, N. V.。