

蘇俄與東歐附庸間的經濟合作

「經濟互助委員會」活動的演變

一、東歐附庸各國的經濟資源

二次大戰前的東歐，雖一度有「麵包籃」之稱，但礦物資源實不豐富。如果我們就東歐各國現有疆域，列舉其重要礦產，大概可如下述：

波蘭的煤炭，其硬煤儲藏量八〇〇億噸，一九六〇年產量達一億四〇〇萬噸。

東德的主要礦產為褐煤，儲量二五〇億噸，硬煤儲量二億噸。一九六〇年產煤量共二億二、五四〇萬噸。鐵礦儲量四億七、七〇〇萬噸。一九六〇年生鐵產量一九九萬四六〇噸。

捷克的波希米產鐵甚富，一九六〇年生鐵產量四六九萬五千噸，鋼產量六七六萬八千噸。奧斯特拉發煤田產無烟煤。捷克的硬煤儲量六〇——七〇億噸，褐煤儲量一二〇——一三〇億噸。雖然匪「新華社」報導，從一九六〇年始，「捷克斯洛伐克已經成功地扭轉了過去煤炭工業跟不上國民經濟發展的狀況」（硬煤產量最近三、〇〇萬噸，褐煤產量約五、五五〇萬噸）。但事實上捷克是一個缺乏燃料的國家。厄爾士山區的鈾礦，則為蘇俄所獨佔。

保加利亞沒有甚麼重要的礦產。

匈牙利礦產也不多，西北部的鐵礬土，次於俄、法，居歐洲第

蘇俄與東歐間的經濟合作

三位。煤、石油、瓦斯，并不豐富。

羅馬尼亞的普洛什特產石油，油區面積為二百多萬公頃，一九六〇年原油產量一、一五〇萬噸。天然瓦斯儲量，在歐洲僅次於蘇俄。

阿爾巴尼亞雖有礦產，但過去開採的不多。石油產地有二，一在巴托斯，另一在史達林。後者在發羅那的東北，產油較豐，儲量約為七千萬桶。據稱一九六〇年的石油產量，與一九五九年比較，增長到百分之一二五·八。

而大戰前各國農業人口在其全人口中所佔的比例，在波蘭為六五%，匈牙利為五三%，羅馬尼亞、保加利亞均為四分之三，阿爾巴尼亞則農牧人口高達九一%。就中僅捷克已大部工業化，其農業人口僅佔三分之一。東德工業雖也有較好基礎，但在戰前東德實為德國的農業區。

各國的附庸政權成立後，第一件大事就是實行「社會主義的經濟建設」，那就是加速發展工業尤其是重工業，同時實施農業集體化，以壓縮其農業人口。這樣一來，農業投資受到壓抑，農民生產情緒低落，使它們由食糧輸出國迅速變成食糧輸入國。另一方面，在燃料、原料大都感覺不足的東歐附庸，要發展工業，非加強對蘇俄的依賴不可。總之，東歐各國在經濟上已經不能自給自足，這就

是蘇俄與其「互助」「合作」的基礎。

二 「經濟互助委員會」的成立及其機構

「經濟互助委員會」係一九四九年一月，俄、保、匈、波、羅、捷六國代表在莫斯科舉行經濟會議時，決議設立的。阿爾巴尼亞於一九四九年二月，東德於一九五〇年九月參加。委員會總部設在莫斯科（設於莫斯科蘇俄國家計劃委員會廳舍內，人員越二千，百分之七十為俄人），各會員國派有相當人數的常駐代表參加委員會工作。全體常務會議則輪流在會員國首都舉行，由會場所在國代表担任該次會議主席。共匪、北越、北韓、僞蒙，都曾以觀察員身份，派遣代表出席會議。

該會有若干常設委員會，分設於各會員國首都。其已知者如

左：

委員會名稱	本部所在地	設立年月
農業	索非亞	一九五六、五
電力	莫斯科	一九五六、五
煤炭	華沙	一九五六、五
機械製造	布拉格	一九五六、五
石油、瓦斯	布加勒斯特	一九五六、五
鋼鐵	莫斯科	一九五六、五
非鐵金屬	布達佩斯	一九五六、五
化學	東柏林	一九五六、五
運輸	華沙	一九五八、六
建築	東柏林	一九五八、六
輕工業及消費品	布拉格	一九五八、一二

經濟問題 莫斯科
對外貿易 莫斯科
原子能 莫斯科
和平利用 一八九〇、六

註：前十一項見日文版「蘇維埃帝國」第三章第三節，後三項見慕尼黑蘇俄問題研究所英文月刊一九六〇年九月號。

三 「經濟互助委員會」的活動經過

「經濟互助委員會」原是為對抗西歐的馬歇爾計劃而設立的，在共產圈內也稱為「莫洛托夫計劃」。按當一九四七年七月，馬歇爾計劃的預備會議在巴黎舉行之前，捷克總統貝奈斯曾經共黨總理哥特瓦爾德及內閣多數之同意接受邀請，準備參加會議，後經蘇俄將哥特瓦爾德召至莫斯科，命令捷克中止與會。

為了敘述的便利，我們把該委員會成立迄今的活動，分作幾個時期，從它的演進中，也可約略窺察出蘇俄對東歐政策演變的軌迹。

第二次大戰結束時，蘇俄對東歐的政策是在軍事佔領下派米高揚率領賠償代表團，去監督接收戰利品、德國的資產與賠償物資。在東歐各國內從電線桿、鐵路軌條起，凡屬可用的東西都拆運一空，并接收產業部門的所有權。而當地產業恢復生產後，其產品不是被蘇俄運走，就是作為償付蘇俄輸入品的代價，而運往海外出售。據「蘇維埃帝國」作者史考特稱，正確的估計，蘇俄所獲賠償總額，以一九三八年物價計為六六億美元，以一九五八年物價計為一六五億美元。

在貿易方面，其價格之不平衡，早已盡人皆知。如當時波蘭無

煙煤輸往蘇俄每噸二美元，僅及世界市場價格約十分之一（「共產主義發展史」作者休·賽頓瓦特孫稱爲當時丹麥願出價格的十分之一）。蘇俄所持理由爲西里西亞煤田原屬德國，如果不是由蘇俄交給波蘭，那會由德國作爲賠償物資，蘇俄就可以無償獲得該煤田的煤炭。

蘇俄的這種政策無疑地會引起反感，因之，當馬歇爾計劃在西歐實施時，蘇俄也不得不成立「互助」委員會，以對抗馬歇爾計劃對於東歐國家的誘惑。惟自一九四九年「經濟互助委員會」成立以後，直至一九五四年三月以前，除在該會名義下從事一些不平等的貿易外，實無其他重要活動。

一九五三年史達林死後，情勢就有了若干改變。首先是東德工人的罷工和捷克的不穩，而克里姆林宮的權力爭奪，也使其對附庸的控制不能不稍稍放寬。

在這一時期，也可稱爲「經濟互助委員會」的第二期，其主要的活動如下：

第四次全體常務會議——一九五四年舉行。在過去，蘇俄與東歐附庸的貿易，并未有長期的計劃，而且也沒有把它納入生產計劃之內而使彼此密切關聯。本次會議已設想到「互助」不應該單是短期貿易，而應該調整生產計劃，並能够長期的提供原料。因此他們討論到要補足農業投資，使重複的生產專業化，避免投資分散，且保證對於各種企業需有安定的原料供應。

第六次全體會議——一九五五年十二月在布達佩斯召開。調整一九五六至六〇年的計劃，並建議設法解決燃料與原料的不足，及各種汽車、拖拉機等農業機械的生產，按照國別實行專業化。在俄國，是年二月八日，比較注重發展輕工業以應消費者的要求的馬林可

蘇俄與東歐附庸間的經濟合作

夫已經垮台，由布爾加寧代之爲蘇俄總理。

第七次全體會議——一九五六年五月召開於東柏林。建議在經濟科學技術合作常設委員會下，設立機械製造、煤炭、石油、瓦斯、鋼鐵、非鐵金屬、化學工業、農業等委員會。會中又建議各國以一九五六—六〇年五年計劃的主要商品表爲基礎，從事生產與貿易。並將六〇種重要機械製造專業化。

本次會議中的建議有一特色，就是蘇俄要對東歐各國供給更多的原料。按在一九五三年以前，東歐各國經濟，因盲目投資及蘇俄無情地搜刮，實已瀕臨破產邊緣。在史達林死後的數年間，蘇俄已放棄其取自東歐的賠償要求，除在蘇俄境內者外，一切資產的所有權也已放棄。對於東歐大量輸出鐵、羊毛、棉花、石油、非鐵金屬等原料，而將其製品再輸入蘇俄。

第八次全體會議——一九五七年六月在華沙舉行。將五年計劃調整的範圍縮小，相互着手檢討一〇—一五年的長期計劃。蘇俄的七年計劃也得以製成，並於同年九月公佈。

一九五六至一九五七年，對於蘇俄和東歐附庸說來，都是一個重要時期。二月十四日至二十五日的俄共第二十次大會中，赫魯曉夫發表貶抑史達林的祕密演說。六月波蘭的反史運動演變成波茲南事件。十月間匈牙利爆發了革命。其影響當然是極其重大的。在此期間，蘇俄不得不給予東歐附庸以信用貸款，並把其若干負債銷帳了事，其數額達七十億盧布。戈慕卡獲得十億盧布的貸款，另二十二億盧布的債款銷帳，東德佔領費每年削減近十五億盧布，爲匈牙利復興與費支出十億盧布。

另外，據日文版「蘇維埃資本主義的危機」一書中說，蘇俄與東歐的貿易，一直是不平等的。當時蘇俄輸往附庸國的貨品，高達

世界價格的三倍。而東德的重壓榨機、捷克的皮鞋、波蘭的煤炭、匈牙利的鐵礬土等售給蘇俄時，所收價款僅及世界價格的三分之一。每年，蘇俄靠此種貿易及各國對駐軍之供應等等，至少可從東歐搜刮五十億美元。匈牙利事變之後，此種收入業已斷絕，其對蘇俄經濟的影響，自匪淺鮮。於是由一九五六至六〇年的第六次五年計劃不得不中途放棄，其理由雖未發表，當與此有關。

匈牙利事變後，蘇俄發表「社會主義國家對外關係的原則」，聲明放棄大國主義，承認各國間相互平等的原則。這無異招認了過去的平等，也顯示了今後至少在表面上不能不改變一下其帝國主義的面貌。匈牙利革命，以血腥的鎮壓終場。一九五七年十月四日蘇俄施放其第一顆人造衛星。在此種種震懾之下，東歐的政治動亂漸歸平息，而蘇俄的東歐政策也更趨向於經濟的羈縻。一九五八年三月二十七日赫魯曉夫繼布爾加寧為總理，俄國的新獨裁者地位漸趨穩定，而「經濟互助委員會」也進入了一個新時期，其活動漸趨頻繁。

一九五八年五月，在莫斯科召開會員國黨代表會議，商討「社會主義」國際分工的原則。這一會議至為重要，此後「經濟互助委員會」實已由較單純的經濟關係進入「合作」的更高階段。同時，也可看出蘇俄的殖民政策乃以經濟為其基礎，而透過「經濟互助委員會」予以運用。

第九次全體會議——一九五八年六月舉行於布加勒斯特。討論如何克服製造工業發展迅速，而燃料、電力、金屬工業發展遲緩所生的不均衡。強調擴大化學工業，除肥料之增產外，并以塑膠、人造橡膠、人造纖維等化學代用品，解決原材料之不足。會中又承認凡從事建設礦業、化學、電力等需要多量投資的國家，對其投資金融

，其他各國也有參加之必要。

第十次全體會議——一九五八年十二月於布拉格舉行。決定化學工業、金屬工業方面之合作，及到一九六五年時將物資交換擴大一七倍，并調整運輸關係等。

第十一次全體會議——一九五九年五月於地拉那召開。討論截至一九六五年計劃實施中金屬原料基地的優先發展問題。為解決鐵礦石與焦炭之不足，應採增產措施，蘇俄應將其鐵礦石供給提高二倍，波蘭及捷克則增產焦炭。并建議建設二二萬伏特的高壓綜合輸電線及製機工業專業化。

第十二次全體會議——一九五九年十二月在索非亞舉行。規定了「經濟互助委員會」的憲章、規約，採納化學設備、砂糖工業設備、食品工業等的專業化建議。本次會議中并使共同建設由蘇俄至波蘭、捷克的輸油管趨於具體化。

一九六〇年二月，在莫斯科召集各會員國黨、政代表舉行農業會議，決定農業、農機、農業用化學工業的專業化與合作化。而在國內商業、文化保健、住宅建設等方面，則由各國自行解決。

第十三次全體會議——一九六〇年七月在布達佩斯舉行。除調整截至一九八〇年的二十年長期計劃外，并討論動力、煉油、建設資材、乳業、罐頭工業設備與機械工業的專業化，生產品品質的提高等等。為保障「同時進入共產主義」，對於東歐附庸中落後的國家，要援助其工業化。

第十四次全體會議——一九六一年三月在柏林舉行。開始規劃各國到一九八〇年期間的經濟發展遠景，討論了化學工業、運輸、機械製造等常設委員會的報告，在對外貿易常設委員會的報告中，指出一九六五年的換貨量將比一九五八年增加百分之八十。

以上是蘇俄對於東歐附庸政策上的演變，以及「經濟互助委員會」本身活動的幾個重要階段。由此我們可以獲得幾點印象：

(一)正如前面所說，在「經濟互助委員會」初期，各會員國間的短期貿易并未與生產計劃相配合，舉行於一九五四年的第四次全體會議，業已注意及此。因而我們看到此後波蘭的第一次、東德、捷克、羅馬尼亞、阿爾巴尼亞的第二次五年計劃都是自一九五六至六〇年，匈牙利革命後，因原來的第二次五年計劃被破壞，代替的是自一九五八年至六〇年的三年計劃。這些當然都是為了配合蘇俄的第六次五年計劃。但蘇俄的第六次五年計劃并未執行終了，即改爲自一九五九至六五年的七年計劃。一九六一年起的，波蘭、匈牙利的第二次、捷克、阿爾巴尼亞的第三次五年計劃都截至一九六五年止，自屬順理成章。但東德與羅馬尼亞的第二次五年計劃，執行都有所變化。東德由一九五九年起實行七年計劃，羅馬尼亞由一九六〇年起實行六年計劃，也都到一九六五年止。其中只有保加利亞的第一次五年計劃是自一九五三至五七年，第二次五年計劃自一九五八至六二年，這樣在彼此配合的計劃中，顯有不便，因之保加利亞最近已宣佈其五年計劃提前兩年即於一九六〇年完成。於此我們一方面可發現東歐各國的生產計劃都不過是莫斯科總計劃的衛星計劃，另一方面我們對於蘇俄集團長期發展經濟的野心，尤不可不加警惕。事實上，這些與莫斯科赤化世界的軍事計劃，是密切相關的。

(二)我們說自匈牙利革命後，蘇俄對東歐附庸的政策，是以經濟爲基礎。意思是說蘇俄以表面平等互助的方式，使附庸各國在專業化下失去其自給自足獨立完整的經濟地位，即使在政治上還存有

蘇俄與東歐附庸間的經濟合作

國界，但在經濟上却不過成爲蘇俄帝國的經濟分區。這不僅不是放棄帝國主義，且實際是蘇俄殖民政策的更進一步的發展。而且迄今蘇俄仍以華沙公約名義在若干附庸國地區駐有軍隊，其透過各國共產傀儡政權加強對附庸人民控制的政策，也決不會稍予放鬆。

(三)爲緩和附庸國人民的反俄情緒，赫魯曾將一切罪過諉之於史達林一身，但史達林對於附庸國殘酷的經濟剝削與人力掠奪，却是蘇俄能於戰後迅速復興的主要因素。而且直到史達林死後，貿易的不平等現象，也仍然存在。在一九五九年五月號的「經濟統計評論」一文中，作者曼德斯霍森曾就蘇俄國外貿易部機關雜誌所發表的輸入品類中，將其一九五五、一九五六、一九五七三年中蘇俄同時對東歐附庸及西方國家輸出的四十二種商品，就其價格與數量核算後，發現除極少數不重要的品類外，輸往東歐的價格遠高於輸往西方者（其品類爲極重要之食糧、纖維、燃料、礦石等）。又蘇俄同時由東歐及西方輸入的二十三種商品中，則前者之價格又遠低於後者。僅從此價格差額中，蘇俄每年即可獲利五億至六億美元。現今實情如何，雖不得而知，但蘇俄售給附庸之商品，其價格往往高於售給自由世界，則幾爲一般所公認者。

(四)蘇俄集團現正大聲疾呼反對殖民主義，支持民族解放戰爭。自由世界實應密切注意研究蘇俄殖民主義政策的實況，隨時予以揭發，把民族解放運動，帶到鐵幕之內。

一、日文版「蘇維埃帝國」

二、日文版「蘇維埃資本主義的危機」

參 · 三、日文「蘇聯研究」九卷十一號箱崎三郎「蘇俄與東歐各國的經濟關係」

資 · 四、鄒豹君譯霍夫曼著「歐洲地理」

料 · 五、共匪一九五八年「世界知識年鑑」

六、匪「新華社」有關報導