

# 蘇俄經濟新體制下的財政金融

呂律

## 壹 幾個基本概念的簡介

一九一八年五月，蘇俄曾舉行一次全國財政會議，列寧在這次會上發表講話時說：「不要忘記，假如我們在財政政策方面沒有成績，我們任何徹底的改革，都必然失敗。我們所計劃的社會主義的社會改造，它的成敗，實繫於此。」

列寧這幾句話，對於他的幹部們來說，並不是一個新的啓示，祇不過用另一種說法來闡明財政是國民經濟的領導者與組織者，是計劃經濟建設的槓桿而已。因為要實行計劃經濟，就必須有最嚴格的全國性的核算和監督，而財政正是經濟核算與監督的工具。

進一步發揮列寧關於財政之看法的，是蘇俄財政學家德耶琴科，他說：「蘇俄的財政，除了動員財力以維持國防武力和國家體制之外，還要担负起分配和重分配一切國民所得於生產領域之內，以及全面支配國民經濟的任務。蘇俄財政乃是建國計劃和管理生產以及分配社會生產品的一個極重要的槓桿，它在物質生產進程中具有一種積極的功能。……蘇俄一切以計劃經濟為出發點，而財政便是計劃一切和管理一切的張本；在發展社會再生產和鞏固社會主義體制上，它的作用之鉅，實在無與倫比。尤其對於運用價值法則以加速社會主義和共產主義的建設，蘇俄財政更發揮了絕大的效力。在蘇俄，通過財政計劃的作用，始可以發動一切資源，滿足全社會的需要。先要有財政計劃，而後一切經濟建設才能順利進行，隨時考核每一個企業實現計劃的程度，實施嚴格管制，有效運用全國人力物力，以期生產發達，成本費用降低，而獲超計劃的成績。」（見德耶琴科著：蘇俄財政制度之特徵）

不過，任何一種財政制度不能沒有良好的經濟基礎，蘇俄的經濟發展固然靠着財政的支持，而蘇俄的財政也以經濟的繁榮為其基礎，所以蘇俄的財政制度與經濟生產也是連成一氣的。蘇俄另一財政學家勃考列波夫說：「要研究財政制度，最好先從考察政府收入的經濟來源着手，要從這個角度上來處理這

一問題，為的是兩種原因：第一，政府也許建立了一個手屈一指的財政制度，可是經濟來源却組織得很不全或很不完善，這種財政制度，也祇能像一具靠着裝一點點油的油箱在那裏移動的引擎，終久是靠不住的；第二，是特別重要的一點，任何國家的財政制度的結構究竟如何，最好用一般經濟結構去考驗它的財政方法和機能來加以判斷。最後分析起來，沒有一個國家的財政制度不是靠這種經濟結構來形成它的基本特點的。」（見勃考列波夫著：蘇俄財政制度）

蘇俄的財政體系，是由六個因素構成的，銀行是其中之一。蘇俄的銀行，是國家機關，它根據國民經濟計劃對企業的活動給予信貸和投資，組織企業與經濟機關之間非現金的清算及社會主義社會中現金的集中週轉。在執行這些職能時，蘇俄銀行對社會主義企業與經濟機關執行計劃進程上實行全國性的「盧布管理」，助成經濟清算的實施與鞏固。

蘇俄的銀行制度是由三種成份組合而成，即：蘇俄國家銀行、長期投資專業銀行、儲蓄銀行。蘇俄國家銀行佔蘇俄銀行的中心地位，它執行以信用方式動員社會主義經濟臨時性的自由貨幣資金的職能，它執行所有再生產範圍內社會主義企業及經濟機關當前業務供給短期信貸的職能（除建設外）。其發行出納職能，就是建立在其信貸職能與清算職能之上。長期投資的專業銀行的主要職能，是動員依照計劃所指定的經濟事業本身的資金（利潤、折舊）投資於國民經濟，並靠預算撥款及企業經濟組織本身資金供給於國民經濟一切部門的基本建設。專業銀行制度是按部門原則建立的，每家專業銀行為國民經濟相應部門的長期投資供給資金而服務，即：蘇俄工業銀行服務於工業、運輸、電業；蘇俄農業銀行服務於農業；蘇俄貿易銀行服務於國營貿易與各種合作社；中央銀行及地方公用銀行服務於公用事業與住宅事業。至於以信用方式動員人民的貨幣積累，是由專業信貸機關——儲蓄銀行來實行的；但關於較大的存款，這些職能也還放在蘇俄國家銀行機關方面。所有上述三種銀行職能，是結成不可分解的關係，確切一點說，是分工合作的關係

，同時又有必要集中於一家銀行，即蘇俄國家銀行。國家銀行以盧布控制生產計劃與商品流通計劃執行的過程。

最後要對蘇俄金融機關特別加以申述的，是蘇俄國家銀行的信用制度，這一點在積極推行經濟新體制的決策下，是非常值得參考的。在蘇俄國家銀行存在的最初十年中，它除了爲着替經濟的個別重大部門服務而創立的其它小銀行之外，國家銀行給整個國民經濟以相當大的信用；另一方面，除了銀行信用之外，還有由某一企業提供個別企業的期票信用。一九三〇年初，蘇俄開始信用制度的重建，奠定這一重建的基礎的，是以下兩個原則：（一）需要信用的每一個企業，祇能在一個地方——國家銀行獲得短期信用；（二）禁止期票的信用。這種措施的結果，任何一個企業無權給予其他企業以信用，這樣，國家銀行是銀行直接信用的惟一來源，並與大企業發生直接的聯繫，至於其他銀行，則變爲長期信用的銀行。

以上，就是本文在進入討論之前，爲讀者首先提供的有關蘇俄財政金融制度方面一些基本概念。蘇俄雖然在經濟改革以前，憑藉上述的財政金融制度，使國家預算上的收入逐年增加，但是，一個稱得上健全財政金融制度，不是看收入增加的多不多，而是看支出的明智不明智。這就是說，假如蘇俄在經濟改革以前的財政金融制度是健全的話，以它每一個五年計劃期間和每年用於國民經濟的投資和其他支出之鉅，可以收到更爲豐碩的成果，可以收到比經濟改革以前多出若干倍的成果；因爲它實質上像勃考列波夫所說的，是「一具靠着裝一點點油的油箱在那裏移動的引擎」，所以才有經濟改革案的產生。這個案，就是對蘇俄以往財政金融制度的否定，雖然不是全部的，起碼也是局部的。

## 貳 經濟改革案的要求

一九六五年九月，柯錫金在俄共中央全會報告經濟改革案時說：「在新條件下加強發展經濟核算制，實際上到底應當做些什麼呢？第一，應當建立一些條件，各企業在這些條件下能够自行決定完善生產的問題，並且關心更好的利用爲他們指定的增加產品生產和增加利潤率的生產基金。爲了這一點，應當爲各企業由利潤項下留下更多的資金，以便它們能够發展生產，完善技術，從物質上鼓勵工作人員及改進一個企業工人和職員的勞動條件和日常生活

活條件。留給企業的資金之多寡，應當與企業利用被指定的生產基金的功效，提高生產盈利率和改進產品品質建立一種直接關係。同時，應當限制國家基本建設投資撥款不同本的情況和擴大採用信貸。第二，應當加強各企業關係之間的經濟核算原則，保證嚴格遵守交貨，並且加強完成所負義務的物質責任。第三，必須在經濟核算的基礎上，從物質方面鼓勵這個企業的整個集體、每一個車間及工段，不祇是完成自己的任務，而且也要改進企業工作的總結果。同時，應當建立一種鼓勵制度，使各企業關心擬定和完成更高的計劃任務，改進利用內部潛力的情況。」

簡單的說，柯錫金以上宣佈的三點，無非要使一個企業的全部活動不是用在別的上頭，而是用在尋求改進生產經濟、提高企業收入的途徑上，從而增加蘇俄國家的國民總收入。

然則加強經濟核算制和生產經濟刺激，蘇俄政府將在什麼原則上爲企業提供資金，並且各企業將在什麼辦法下扣除解繳國家預算的收入呢？柯錫金說：

「現在由國家預算開支的基本建設投資撥款，是不必回本的，各企業的領導人很少關心各企業改建的錢花在什麼上面和追加的基本建設投資將提供一些什麼效果，因爲各企業不用將它們所得到的資金歸還。所以，應該有一個制度，在這個制度之下，經濟領導人要關心更經濟一點使用建設資金，以期新車間、新項目都是在最少的投資情況下所建立起來的，及時將它們投入生產，並且迅速將設計的生產能力掌握起來。解決這個任務的途徑之一，是從無報價指撥基本建設資金之下，過渡到信用貸款之上。要顧到的是，信貸制度首先將用在現有各企業的投資方面，至於新的建設，看將起來，將長期的信貸以用在短期內能將花費的錢收得回來的某些建築上爲宜。」

我們知道，蘇俄中央政府與全國各企業、工地之間的財務關係，不限於基本建設投資的撥款，除此之外，還有很多，所以柯錫金在具體說明今後基本建設投資辦法後，接着就提出第二個一向爲蘇俄政府引爲頭痛的撥款——流轉資金。他說：

「正確和經濟的運用指撥給企業的流轉資金，對於生產效能具有重大意義。現時流轉資金方面任何一個缺點，都要影響企業由國家預算負擔的費用。因此，如果各企業對於撥給它們的資金不負任何實質的經濟責任的話，就

談不到真正的經濟核算制。建議今後放棄由預算開支的無報償的各企業追加的流轉資金，必要時，爲它們提供臨時性的信貸。此項辦法，將促使各企業以經濟的態度利用撥給它們的流轉資金。」

蘇俄中央政府對全國各企業、工地最大的支出，就是基本建設投資和流轉資金，假如這兩項支出的辦法是明智的，則蘇俄財政金融制度也就等於向前邁進了一步。柯錫金報告的經濟改革案，不祇是就政府與企業、工地之間的支出關係作了說明，關於各企業對國家預算繳納自己收入的部份，今後的辦法如何變更，也作了說明。他說：

「現時各企業從繳到預算的利潤項下所得的提成，其多寡決定於指定給它們的生產基金，正因如此，各企業要從國家方面想辦法得到更多的投資和追加的流轉金，而自己又不採取必要措施，有時候企業購置它並不需要的設備，徒耗其所得到的資金。最近幾年，許多工業部門利用生產基金的效率降低，所以，最重要的使各企業關心擴大它們的產品生產和增加利潤，不祇是利潤的總額，而且是按照撥給它們的每一盧布生產基金計算所得的利潤額。爲了這一點，必須實行各企業上繳國家預算的利潤提成，以撥給它們作爲支付生產基金的固定基金和流轉資金之價值爲轉移。」

除了上繳的利潤提成之外，關於企業繳納固定基金和流轉資金的標準，柯錫金說：「將規定一個長的期限，一經決定就是數年，以便正常工作的企業在繳納之後，將剩餘的利潤作爲構成企業鼓勵基金之用及彌補預算上的費用。」他又說：「各企業或各車間投入生產的新技術，新建立的設備，並非馬上就能够提供充分的經濟效果，而且各企業方面要因此發生財政上的困難，故而建議，上繳的基金款子，祇能在計劃規定的掌握投入生產的生產力期限過去以後行之。」關於上繳的基金付款，最重要的部份是柯錫金下面所說的幾句話，他說：「應該強調的是，繳納基金的付款，建議不要當作目前各企業上繳國家預算各種款項以外的追加付款，這就是說，各企業繳納預算的一個巨大部份要依照新的方向去加以整頓。繳納基金付款，將來要成爲國家預算中收入最重要的一個部份，並且將相當的減少繳付款的作用，其中包括流轉稅（或稱交易稅——作者）。」

蘇俄的經濟改革案不僅對於國家對企業的支出和國家來自企業的收入作了具體的規定，同時也爲企業規定建立三種不依靠國家而依靠自己的基金——

發展生產基金，員工鼓勵基金及社會——文化措施和住宅建設基金。

首先，關於企業發展生產的基金，柯錫金說：「在現在的辦法下，基本建設投資差不多祇是依照中央計劃去用，同時，在頗大的程度上用到一些新企業的建設上，現有的一些企業往往沒有必要的資金，以致不能及時的調換陳舊的設備，這就牽制了勞動生產率的提高、產品品質的改進、生產盈利率的提高。建議每一個企業要依靠自己所得到的利潤提成，建立自己發展生產的基金。除此之外，此項基金裏還要有預定爲全部恢復固定資產的部份折舊提成。現時這一部份折舊提成整個在集中的辦法下用作基本建設撥款，於是各企業自己就不能夠支配這些資金了。」

其次，關於員工鼓勵基金，柯錫金說：「在現行的物質鼓勵的作法下，各企業對於在計劃中規定最充分利用自己內部潛力，毫不感到興趣，因爲各企業活動的全部評價和工作人員的刺激制度，是建築在首先完成計劃之上。此項制度就使企業力爭更低的生產量、勞動生產率和降低生產成本的任務，並且爭取更高的勞動報酬基金、工作人員的人數、基本建設投資和材料基金，以便輕而易舉的超額完成計劃，這樣一來，就使草擬計劃發生了困難。」接着柯錫金提出改變此種方式的建議，他說：「每一個企業將依靠所獲得的利潤提成建立工作人員物質鼓勵基金。物質鼓勵基金的提成，應依照一定許多年穩定的標準辦理，所以然者，是爲了物質鼓勵基金額取決於產品銷售量或利潤的提高，並且依賴計劃規定的盈利率之水準。超額完成計劃的鼓勵數額將比支付達成計劃規定指標的數額相當的少一點，這將促使各企業及時的發掘潛力，並且採取更高的計劃任務。」

最後，關於社會——文化措施和住宅建設基金，柯錫金說：「此項基金用於住宅（中央爲此項目的所撥的資金除外）、兒童機關的建設與經費，少年營、休養所和保健所及其他社會——文化需要的資金。」

總括起來，柯錫金以上爲企業建議的三種基金，在「一個企業的工作愈好，它的可能性愈多，不祇是可以提高工資，而且可以改善工作人員住宅——日常生活的條件，並且推行文化與保健的措施……」的漂亮外衣下，要達到一切靠自己，不要靠國家撥款，減輕國家預算的負擔的目的。

經濟改革案自一九六六年開始實施，至本年五月召開蘇俄全國經濟會議，為時已差不多有兩年半，蘇俄財政部、蘇俄國家銀行及其他金融機關有無對全國經濟會議提出有關過去二年實施新財政金融措施的書面報告，雖然不得而知，但是，從蘇俄財政部副部長I. W. 古日科夫、蘇俄國家銀行理事會第一副主席W. A. 沃羅比堯夫、蘇俄建設銀行理事會第一副主席P. D. 鮑德什瓦連科等人在財政金融及價格構成問題小組會議上的講話中，已可窺見蘇俄新財政金融措施在過去二年一些實踐的情況。

## 財政方面

一、目前蘇俄國家預算上最重要的收入來源，仍舊是流轉稅（或稱交易稅），不過它的速度較利潤的速度為低。今後在一個相當期間內仍必須保證流轉稅同經濟新體制的相互關係，這就是說，要儘量發展人民和國民經濟各部門所需要的商品和製造品的生產。

二、最近幾年，利潤在國家預算收入方面，大為增長，一九六八年要繳到國家預算的利潤，其總額達四九九億盧布。必須指出，利潤來源的增加，必須通過正確解決的途徑，首先要依靠提高勞動生產率 and 降低生產費用，但是有些企業，為了提高物質鼓勵新制度的功效，它們在提高利潤方面的作法，不是破壞計劃出產的產品品類，就是把利潤率最大的產品計劃首先完成，而使利潤率小，但是為國民經濟和人民所必需的產品受到忽視。

三、提高基金回本問題，目前尚未解決，這一方面的可能性，遠未全部加以利用。

某一些經濟學家認為，要提高基金回本，就必須有刺激繳納基金的基金，而利潤率不大的企業，他們的鼓勵基金應當依靠減少上繳預算的款子。關於這一點，財政當局認為，未便予以同意。他們的理由是，要維護此項觀點的話，祇有減弱各企業向工作新條件過渡的準備工作，祇有降低尋求潛力的興趣，而每一個企業都有其巨大的潛力。

四、基本建設投資撥款的新制度，對於社會生產的效能發生了肯定的影響，各企業的固定資產逐漸提高了意義，同時長期信用貸款更廣泛的被利用起來。

五、各企業流轉資金撥款的新辦法，已提高了撥款運用的效能，對於加

## 蘇俄經濟新體制下的財政金融

強經濟核算來說，具有重大意義。今後的問題，在於保證流轉金的完整性和加速它的流轉率。

六、配撥設備基金的估價暴露出來，許多部和主管機關（即基金持有人），供應給他們的設備價值都超過了設備費計劃中規定的撥款。因此之故，大多數企業，即使在它們沒有資金付款時，也都同供應企業簽定供應設備的合同。類似的不協調現象，嚴重的反應在客戶和供應企業的財務狀況上。

七、在新條件下，儘管為各企業領導人提供了廣泛的規定工業—生產員工人數和行政—管理費的權力，然而實踐表明，並不是所有的領導人都能始終不渝的改進勞動組織、減低機關管理費用，某些企業的管理機構仍在繼續不斷的增長。這一點，在一定的程度上說明，各部到目前為止，尚未制定出經濟上有根據的員工人數和機關管理費的標準。

八、加強中央財政、修訂各企業與國家預算的財務聯繫和關係、擴大各企業在運用財政資源方面的職權，是經濟改革不可分割的部份，但是，在各財政機關的工作中尚有些缺點，關於最大限度幫助實現改革的可能性、提高生產效能一點，並不是都已做到。蘇俄財政部正在採取措施提高各財政機關的作用，進一步改進它們的工作，同時，正在研究組織財務工作已經肯定了的經驗，以便頒佈一項企業財務機構的新條例。

## 金融方面

一、國家銀行的目的：避免貸款辦法有過份的規定，保證各企業完成它們的經濟計劃時在資金方面的需要，同時要為各企業提供一個生產週期運用這些資金的自主性；避免信貸分成格架的方式，而祇是注意企業對於信貸的需要，需要是在經濟上有根據的，信貸能如期歸還。

二、最近幾年，國家銀行在固定基金方面的信貸，獲得廣泛的發展。譬如：一九六七年為完善生產和加強人民消費品的生產等，提供的貸款額達一七億盧布。工業方面非中央的基本建設投資的信貸比重，目前是二〇%左右。雖然固定基金的信貸在被各企業廣泛的利用着，但是困難在於所撥出去

的資金，不能相對的受到物料技術資源的保證。

三、自從採用抵補基本建設投資開支的新原則以後，撥款來源的結構就改變了。已經過渡到信用貸款方面的各企業，他們新建和改建撥款的來源，

大部份已是銀行的貸款了。就新建來說，貸款的比重在撥款總額中（依照一九六八年的計劃）達到九三·八%，而自己固有的資金佔六·二%；就改建的工程來說，貸款佔六一·六%，自己固有的資金佔三八·四%。至於就現有各企業而言，它們用於擴充和完善現有固定資產的基本建設投資，信貸的比重並不大，祇佔六%。

所有工地和企業過渡到新體制之後，各種基本建設投資中的信貸比重，將要平均達到三五—四〇%了。因為目前指定給基本建設投資計劃內和受到預算和設計圖紙保證的生產項目和公用事業項目，它們所用的一切本國設備，其賬款統由信貸項下開支。

四、在新條件下，補充固定流動資金的辦法，在原則上已經變更了，各企業已經獲得一種可能，利用銀行的信用貸款作為臨時的補救，這樣一來，就為生產過程和及時的同供應企業結賬創設了正常的條件。

流轉資金貸款不祇是可以使各企業同供應者的清算、以及同職工們的工資結賬大為改進，同時還為完成產品銷售計劃、更有效的利用全國流轉資金的基金創設了條件，大大簡化了信貸業務的技術。

在一些提高信貸效能的措施中，佔重要地位的，是銀行以各企業財經活動成果為轉移、進一步完善貸款的差別辦法，這樣，就有可能對於工作良好一時遭遇財政困難的各企業有所幫助，並且對於那些未完成計劃任務、同時也不保存固定資金的各企業加強了影響力。

五、最近通過許多措施，加強各企業相互的責任，提高信貸在清算方面的作用和改進清算，然而截至目前為止，蘇俄尚未將改進清算問題予以解決。

關於加速支付和簡化清算技術的一些措施，已經在流轉結構方面帶來某些肯定的進步，特別是清算的支票交付形式，在一個城市的流轉方面代以更進步的一些清算形式，而且它在商品支付流轉方面的比重也降低了。

六、在經營的新條件下，已為加強信貸利息的作用創設了必要的前提。最近利息的水準提高了，它的支付來源變更了，利率的等差擴大了。不過必須承認，信貸的利息在對經濟的影響方面，還沒有扮演一個應有的角色。

七、現行的提供設備費信貸的方式，是有缺點的，譬如，貸款已經都償還了，而設備往往尚留在工地的倉庫裏，或者因為安裝圖式還沒有搞好停在

沒有完成的建設中。

八、蘇俄黑色金屬冶煉部、蘇俄動力和電氣化部及蘇俄有色金屬冶煉部，為了改造和擴充它們所屬的各企業，請求國家銀行貸放為期二五—三〇年的長期信用貸款，現行的貸款辦法在這一方面並無限制，祇要規定償還的期限，銀行就可以貸放，以供各企業改建與擴建之用。

九、在下一個五年計劃（一九七一—一九七五）中，除國家預算外，信用貸款計劃將要成為國家財政基本計劃之一，因此，各部和各主管機關都要參加擬訂國民經濟各部門遠景的和年度的信貸計劃。

總之，從蘇俄財政金融當局在全國經濟會議的講話裏面大致可以看出，現在蘇俄國家銀行信貸的客觀必要性已經顯露出來了，不僅一些非季節性的工業部門把固定的資金和銀行信貸在部份參加的條件下，用到一切物質珍品流轉方面和工資經費方面，而且現在的信貸已經更多的參加到解決提高產品品質、可靠性和耐用性這些經濟問題之中了，各企業都指撥借款以供生產新產品、提高品質、採用生產組織新方法的費用。不過，同時也應該指出，某些企業，還有國家銀行的一些個別機關的經濟學家，他們仍舊沒有從以前那種信貸的概念中解放出來，沒有認識現階段信貸的性質，而各部和其他管理機關，它們利用利潤再分配的信貸結構，還不够充分。

## 肆 今後財政金融努力的方向

蘇俄全國經濟會議除了總結過去二年來蘇俄財政金融的經驗和檢討這一方面的得失外，主要是聽取來自各方面有關財政金融制度和措施的改進意見，也就是說蘇俄的財政金融下一步應該怎麼走法，才能更切合實際。關於這一點，我們根據已經公開的資料，可以分為兩方面說明於後。

首先，關於財政方面的改進意見，來自財政機關和其他單位的都有，最重要的為以下各點：

一、基金繳納制度，必須進一步加以完善，基金繳納之多寡，應就各部及各組企業而有所區別；

二、基本建設投資撥款，各部與各主管機關必須嚴格支持撥款的新辦法，而各財政機關應對基本建設投資撥款分配來源之辦法予以一貫的監督；

三、各企業的發展生產基金，以往差不多被移作他用，今後應開支在直

接的用途上；

四、鼓勵基金的刺激作用，在頗大的程度上依靠超計劃的利潤提成資金，所以必須修訂超計劃利潤提成辦法，應比計劃所訂者大為減低，至於為提高鼓勵制度之效能，用不法手段提高利潤之企業領導人，應予剝奪獎金之處分；

五、各企業必須提高財務機構編製財務計劃及監督計劃執行之作用，安排財務機構與其他單位之間正確的相互關係；

六、爲了更徹底更精確研究各企業之財務工作，應在蘇俄財政部或國家計劃委員會之下設一專門性之環節。

其次，關於金融，各方面所提意見遠較財政爲多，其聲望大者：

一、爲使信貸得到物料技術的保證，各企業應先向所屬部或主管機關請示非中央的基本建設投資的數額及撥款來源，以便各部和各主管機關將該項物料技術列入計劃；

二、爲了給基金繳納和信貸利息的等差造成更有利的條件起見，理應實行固定基金和流轉資金分期付款的辦法；

三、進一步擴大流轉資金信貸的作法，同時要加強此項信貸正確運用的監督；

四、斟酌企業需要資金的原因、信貸的性質、以及如期歸還的情況，擴大利率的等差，提高利息的水平；

五、進一步完善銀行與生產單位的關係，在許多場合是與各銀行同各企業簽訂信貸合同不開的，合同要爲各企業正確擬訂財政計劃創設有利的條件；

六、必須將放出去的掌握新產品信貸的償還期限同計劃上規定此項新產品降低成本的期限結合起來；

七、因爲信貸的作用已在構成流轉資金和固定資金方面增長起來，從而在研究一個企業統一的財務計劃時，也要將銀行的信貸考慮在內。

以上固然都是財政金融今後應該努力以赴的一些要點，但是實施起來却不能沒有一個中心。什麼是蘇俄財政金融努力的中心呢？關於這一點，巴伊巴科夫在全國經濟會議第一天大會所作的報告作了答覆。關於財政方面，他說：「要仔仔細細把這樣一個槓桿——繳納基金作業的結構作完！基金的繳納

，是以一個企業因爲善用基金所得到的那一部份利潤之多寡爲轉移。假如說，作爲繳納基金所提供的利潤比重並不大，則有效運用生產基金對於鼓勵基金多寡的影響就很小。因此，目前各個別部門和各生產單位的基金繳納還沒有扮演爲固定基金和流轉基金運用最好的一個有效的槓桿。基金繳納的標準，不論在各部門之間，還是在它們的內部，都必須有一個明確的差別。爲了規定繳納基金更精確的數額和折舊提成的標準，應當實行固定生產基金重新估價。」關於金融方面，他說：「經濟的成果，在頗大程度上依靠一個重要經濟槓桿——銀行貸款——來決定。始終不渝的實施經濟改革，一方面要求逐漸擴大完善生產用的長期信貸制度，另一方面要求加強短期信貸的刺激作用。在各企業流轉資產的形成中，應當決定固定資金與信貸的對比關係，實行信貸合理而有等差的利率。」

巴伊巴科夫的報告，簡言之就是：財政方面要加強推行基金繳納的制度，以增加國庫的收入；金融方面要擴大信用貸款的作用，以減輕國家預算的支出。——各部和各主管機關能够掌握這兩個槓桿，才是符合經濟改革需要、改進管理方法和作風最重要的途徑。才能在國家財政上取得成績，保證經濟改革不至於失敗。（完）

本文重要參考資料：

一、蘇俄大百科全書第四卷一五二—一六〇頁

二、蘇俄大百科全書第四卷一八九—二〇六頁

三、蘇俄財政部副部長I·W·古日科夫在蘇俄全國經濟會議財政金融及物價構成小組會議的講話：「財政日趨增長的作用」（一九六八年七月「經濟報」第廿八期）

四、蘇俄國家銀行理事會第一副主席W·A·沃羅比堯夫在蘇俄全國經濟會議財政金融及價格構成小組會議上講話：「銀行與經濟」（一九六八年七月「經濟報」第廿八期）

五、蘇俄建設銀行理事會第一副主席在蘇俄全國經濟會議財政金融及價格構成小組會議的講話：「建設中的信用貸款」（一九六八年七月「經濟報」第廿八期）

六、蘇俄建設銀行立陶宛辦事處主任S·D·莫夫肖維奇在蘇俄全國經濟

尚比亞	一九六四、十、廿九	臨時代辦	李振河
東德	一九四九、十、廿七	臨時代辦	劉輔
瑞士	一九五〇、一、十七	臨時代辦	楊旭
北韓	一九四九、十、四	臨時代辦	王彭
北越	一九五〇、一、十五	臨時代辦	陸維劍
模里西斯	一九六八、三、十二	未派	

#### 四 「文革」成敗與共匪對外關係

「文革」發展至本年九月，毛林集團已完成全匪區各省市廿九個「革命委員會」的組織，大體上已經將省市級統治機構按照毛匪「文革」的要求，樹立起新的政權形式。雖然，林彪、周恩來、江青各匪談話透露：今後仍將繼續對內進行鬥批改，發動鬥批改的新高潮，匪黨的「九大」尚未召開，偽政權主席劉匪少奇等已遭「非法排除」，可能還有更混亂的局勢。但由於大的鬥爭方向上已趨向緩和，因此，其對外關係究竟如何變化，乃值得各方注意。一般對此問題，有幾種看法，一種看法是認為共匪對內大的鬥爭緩和，可能再度考慮到恢復正常的外交關係，持這種看法的，並不是與共匪已有邦交之國家人士，主要還是屬於與匪敵對的民主國家中的姑息主義份子，希望能由共匪自動轉變對外關係，使之有機會能與共匪商討世界和平問題，這種看法主要的錯誤，是沒有認清共匪政權的本質，以及毛匪發動「文革」的主要目的。在本文第一段中，已經說明毛匪發動「文革」的遠因，為對外關係的惡化，而毛匪賴以展開整肅的藉口，亦為反對劉匪少奇等傾向於修正主義路線，因而，對外關係之惡化，在毛匪言，實為其鬥爭勝利的成果，沒有什麼值得惋惜的；即使「文革」取得全面性的勝利，毛匪亦不可能改變其反修、反美、以及暴力革命的對外政策，何況目前距離「文革」勝利之期，尚屬遙遠，則更不可能使毛匪的外交姿態，有所軟化，除了在經濟因素上，毛匪為了貿易和結匯有利條件，會趨於部份的軟化。其次，另一種看法，為毛匪「文革」的對內整肅較為緩和後，是否會加強對外侵略，在世界各地重燃戰

火，這一看法，我們認為比較有此可能。因為毛匪的「人民戰爭」與「世界革命」的野心，始終沒有放棄，尤以林彪當權後，這種思想可能更為猖狂，問題是，今日的亞非拉丁美洲，已非第一次亞非會議時期可比。目前在亞洲、非洲、拉丁美洲各地，自從共匪發動「文革」以來，對共匪的基本弱點，均有所認識，許多國家的轉向反共，是經過實際政治觀察與內部鬥爭的結果，決不可能因共匪的少數滲透力量，會走向親匪的道路，因而，我們可以看出共匪如果走對外擴張的道路，可能會四處碰壁，到處失敗，不僅自由民主國家對匪的排拒，已日趨積極，且共產集團方面，亦必趨向於對毛匪的一致唾棄，而不予支助。故我們可以得一結論，這第二個方向，雖然為共匪可能採取的途徑，但是，共匪基本上大有困難，無力達成此項野心。話雖如此說，在東南亞地區進行小規模之滲透，並利用各該國家的共黨份子，堅持毛匪澤東「槍桿子裏出政權」的「叛亂原則」，未始沒有此種可能，仍值得各民主自由國家一致的提高警惕，以免為匪所逞，為姑息主義所貽禍，這是很重要的關鍵。

#### (上接第21頁)

- 濟會議財政金融及價格構成小組會議的講話：「不是明天，而是今天」(一九六八年七月「經濟報」第廿八期)
- 七、蘇俄國家銀行白俄羅斯共和國辦事處主任P·A·撲捷林在蘇俄全國經濟會議財政金融及價格構成小組會議的講話：「固定基金的信貸」(一九六八年七月「經濟報」第廿八期)
- 八、蘇俄國家銀行理事會理事N·D·巴爾科夫斯在蘇俄全國經濟會議財政金融及價格構成小組會議的講話：「關於信用貸款的計劃工作」(一九六八年七月「經濟報」第廿八期)
- 九、蘇俄哈薩克財政部副部長D·M·穆卡謝夫在蘇俄全國經濟會議財政金融及價格構成小組會議的講話：「加強共和國的預算」(一九六八年七月「經濟報」第廿八期)
- 十、蘇俄部長國家計劃委員會主席N·K·巴伊巴科夫在蘇俄全國經濟會議的講話：「完善計劃工作和改進國民經濟經濟工作的任務」(一九六八年五月「經濟報」第廿一期)