

# 蘇俄經濟新體制下的計劃工作

呂 律

## 壹 最初的構想

蘇俄在不久以前舉行的全國經濟會議，雖然標榜着兩大國民經濟任務——其一是完善計劃工作，另一是改進經濟工作，但是，任何一個對於蘇俄經濟具有常識的人都會曉得，蘇俄如果不能將其計劃制度建立在一個合理的基礎上的話，即令其經濟工作不折不扣的做到巴伊巴科夫在其報告中所要求的一切，也不會對於所謂社會主義經濟有什麼起死回生的作用，所謂經濟改革也者，最後不過一場鬧劇而已。

蘇俄爲什麼要在此時舉行全國經濟會議研討完善計劃工作問題？蘇俄的計劃工作能否做到進一步完善？要回答這些問題，我們就必須對於一九六五年九月俄共中央全會通過的經濟改革案加以回顧。

蘇俄的經濟改革案標榜三大任務，即：「改進工業管理」、「完善計劃工作」和「加強工業生產經濟刺激」。在這三大任務之中，無疑是以「完善計劃工作」爲其中心。

所謂經濟改革的全部內容，即俄共中央該次全會所通過的柯錫金「關於改進工業管理完善計劃工作及加強工業生產經濟刺激」的報告。「完善計劃工作」，是柯錫金報告的主要部份，這一部份報告是由兩個方面構成的：一方面針對當時所行的計劃工作制度作了全盤的檢討，另一方面針對着今後的新條件提出一些如何完善計劃工作的新措施。

柯錫金對於當時所行計劃工作制度所作的檢討，最重要的，大致爲以下各點：

一、柯錫金認爲，蘇俄國民經濟中發生比例失調的事實，是當時所行的

計劃工作制度所犯的錯誤。當局以不加思考任意而爲的態度來決定複雜的經濟問題，就導致經濟不同部門之間的比例受到破壞。據柯錫金指出，蘇俄在一個長時期以來，在農業的發展與工業的發展之間沒有必要的比例，以致農業的落後就影響到工業發展速度的緩慢。至於工業方面A組與B組之間，因爲比例不正確，也形成一種不正常的對比關係。B組工業的發展落後，這不僅是說明在計劃方面爲發展B組工業各部門規定一些壓低了的的速度，而且這些計劃一貫未予完成。農業和工業B組發展速度的落後，在消費品生產與生產資料生產之間造成一種一定的不成比例的對比，於是這就不能不表現在提高居民實際收入的速度上，就不能不表現在物質刺激的水準上。

二、因爲計劃工作制度不切實際，以致基本建設方面發生許多嚴重缺點。基本建設方面一些被抬高起來的計劃，導致資金被分散，造成財政與材料方面的困難，使國民經濟蒙受損失。在當時所行的辦法下，基本建設投資差不多是依照中央計劃去運用，在頗大的程度上用在一些新建企業的工程上，而現有的一些企業，往往因爲沒有必要的資金，以致不能及時調換陳舊的設備。除此之外，當時由中央預算開支的基本建設投資，是不必回本的，各企業的領導人很少關心各企業改建的錢花在什麼上面和追加的基本建設投資將提供一些什麼效果，因爲企業不用將它們所得的資金歸本還原。

三、當工業發展速度決定於技術進步不斷的增長和生產中迅速採用科學技術成就之時，蘇俄在這一方面一些實質上的缺點，就嚴重的影響到工業生產和許多企業技術進步發展的速度。造成這種局面的原因，是科學研究工作 and 生產中採用科技成就的計劃一貫都不能完成，而特別糟的，是新機器生產的建立與掌握。

四、合理運用勞動資源，對於加速工業發展速度和提高人民福利，具有

重大意義。但當時蘇俄有勞動能力的居民從事社會生產或者在學習中者，祇佔八五%，婦女佔七五%，其餘的居民，不是從事個人副業，就是從事家務。反之，在許多小城市中，特別是烏克蘭西部各地區、白俄羅斯、外高加索許多地區，以及俄羅斯聯邦中部各地區內，有着巨大的勞動力的後備。柯錫金說，這種情況之一，是各經濟機構、各委員會、各部發展生產和建設新企業的趨向，都以大型都市為優先。這當然是計劃工作的重大錯誤。

五、當時所行的計劃工作制度，以總產量作為各企業生產活動的方針，實踐表明，這是錯誤的，已經不是國民經濟和居民所需要的，並且在許多場合下它牽制產品種類、品目和品質的改進，各企業為了完成「總產量」的指標，往往生產一些式樣陳舊、品質低劣、不能應用的產品，以致成為銷不掉的東西。

六、各企業活動的成績，以完成生產計劃為準，因各企業不但對於最充分的利用自己內部潛力，毫不感到興趣，而且力爭生產量、勞動生產率 and 降低成本更低的任務，而能輕而易舉的完成生產計劃，不僅如此，它們還爭取更高的勞動報酬基金、工作人員的人數、基本建設投資和材料基金。

柯錫金在其經濟改革案報告中所提完善計劃工作的新措施，最具關鍵性者，為以下各點：

一、柯錫金強調說，國家計劃委員會應當將其注意力集中在：保證國民經濟正確的比例和聯繫上，提高社會生產效能，尋求加速發展國民收入和提高人民福利的資源。同時，特別具有意義的，是制定深刻和更精細的國民經濟平衡表，特別是全國整個的和按地區的國民收入及其運用的平衡表，居民貨幣收入及其支出的平衡表，財政資源平衡表，以及重要材料平衡表。

蘇俄國家計劃委員會在調整基本建設計劃工作方面，要擔任一個重要角色。儘管要受到各主管機關和各地方機關的催促和壓迫，該會應該嚴守計劃中財政和物質資源同基本建設工作量之間的對比。

必須修改基本建設的計劃工作，評價各建築機構的活動，不應依照它們所用去的資金，而應依照完成的工作，亦即依照事實上投入生產的工廠和住宅。

應該建立一種制度，使經濟領導人關懷更經濟的運用資金，以期新車間、新項目都是在最少的投資下所建立起來的，及時的投入生產，迅速將設計

的生產力掌握起來。解決此項任務的途徑之一，是從無報償的指標基本建設投資過渡到長期信貸之上。

二、蘇俄國家計劃委員會應就國內各地區研究勞動資源，並且在計劃中規定一種生產和建設的佈局，保證在國民經濟中更充分的利用勞動資源。

三、提高計劃工作的科學水準，要求科學家——經濟學家，分析蘇俄現代技術——經濟發展的過程，揭示預定的趨勢和遠景，特別應當注意的是，提高新技術的經濟效能，生產和計劃工作方面結構的進展，研究經濟聯繫——國內各經濟地區的綜合發展和區域勞動分工。

四、在現代條件下，當提高生產的技術水準和提高生產效能作為最重要的任務時，各企業經理在經濟活動方面的計劃領導，就不能局於年度計劃了。

完善計劃工作的主要任務之一，是要為各企業制定穩定的計劃——在科學根據的標準上和技術——經濟核算制上所起草的，同時顧到工業各部門和各組企業具體特性的計劃。

建議規定附有按年分配重要任務的五年計劃，為各企業計劃工作的基本形式，以便它們根據此項計劃實現生產經濟活動。

應當建立一種鼓勵制度，使各企業關心擬定和完成更高的計劃任務，改進利用內部潛力的情況。

五、為擴大各企業經營自主性起見，建議裁減由上面為企業核定的指標數目。建議在各企業的計劃中以產品銷售量取代總產量的指標。建議現行的四個勞動指標，今後祇為企業核定其中的一個——勞動報酬基金。

將由上面為各企業核定的指標是：產品銷售額，產品主要品名表，工資基金（即勞動報酬基金——作者），利潤和盈利率，上繳預算的款項和預算指標的款項，中央投資額和投入生產的生產力與固定資產，採用新技術的各項主要任務，物質技術供應的各項指數。其他經濟活動指標，將由各企業自行規定，不必經過上級機構核准。

國家在擴大各企業經營自主性的同時，今後仍將在技術進步、投資、價格、勞動報酬和財政方面推行統一的政策，將保證實行統一的統計和決算制度。

六、建議每一個企業要依靠自己所得之利潤提成，建立自己的生產基金

## 貳 實施的情形

蘇俄的經濟改革案自一九六六年正式實施，到蘇俄全國經濟會議召開為止，歷時二年零四個多月，在這一段期間內完善計劃工作的最初構想實現了多少，實施的情況如何，自然是這次會議五千個參加人衆目所視的一個問題。

根據此項會議第一天大會和第二天、三天分組會議各發言人講話的資料看來，經濟改革在過去二年雖然有某些成就，但是僅就完善計劃工作而言，却令人失望。

蘇俄非常需要有一個總計劃，因為目前擺在它面前的一些重大經濟任務，絕不是一個五年計劃解決得了的，必須經過幾個五年計劃才行，但是蘇俄在制定總計劃方面的工作非常落後。

目前蘇俄代表遠景計劃的，就是五年計劃，但是因為沒有配置和利用工業、運輸和農業一切資源的科學技術——經濟評價和其他資料的文件，這些五年計劃就很難成為科學上有根據的發展國民經濟的計劃。在許多場合因為新企業的配置和現有企業的擴建沒有技術——經濟根據，於是引致一些嚴重錯誤。所以蘇俄制定五年計劃的工作，是落後的。不僅如此，俄共中央九月全會（一九六五年）所指遠景計劃方面的缺點——各企業沒有五年計劃，在二年的時間內并未將此缺點消滅，到目前為止，工廠方面所收到的，並不是五年計劃，而是一些個別的生產數字。

如何將部門的計劃工作同區域的計劃工作合理的結合起來，這不但是蘇俄一向解決不了的問題，而且在經濟改革以後也沒有進步。各加盟共和國、各經濟地區發展經濟的綜合計劃，直到現在還不是蘇俄國民經濟計劃的組成部份，它們的現實性還不够充分。擬訂區域綜合計劃，是一項極為複雜的任務，在解決此項任務的過程中，要碰到許多想不到的問題和困難，原因是直到現在為止，有許多關於擬訂區域綜合計劃的方法問題和組織問題還沒有解決。由於經濟改革恢復部門管理工業原則之故，某些計劃工作人員就認為沒有制定區域計劃的必要了，蘇俄的區域綜合計劃到目前尚未放在一個應有的科學

基礎上，其故在此。現時所謂區域計劃工作，祇是簡單的決定一些部和共和國在計劃工作過程中所形成的一些重要任務而已，嚴格的說，在經濟上去分析和完善各共和國之間和各地區之間形成的聯繫，那是不够的。在規劃聯盟兼共和國所屬的經濟時，發生嚴重困難的原因，是各共和國并不擬定勞動、利潤、生產費用、科學研究工作 and 國民經濟採用科技成就的指標，蘇俄國家計劃委員會也不把這些指標視為是各共和國方面的。除此之外，還有關於工業生產和共和國的基本建設，都是由相應的聯盟部和主管機關核定，并不與蘇俄國家計劃委員會和各加盟共和國部長會議會核。一個共和國內各企業生產的許許多多產品，全部或者大部份是當地所需要的，譬如：肉類，乳製品，麵包，啤酒，不含酒精的飲料，生活——文化用品，家庭用品等等的生產計劃，都應由各加盟共和國部長會議核定，蘇俄國家計劃委員會分配一些相應的物質技術資料就是了，但是事實上，這些計劃却由蘇俄各聯盟兼共和國與各主管機關去核定。

建設計劃工作一向是缺點最多和最嚴重的，過去二年亦復如是。建設計劃工作的主要缺點，是將基本建設投資分散在大量時作時停的和新開始的一些項目上，結果，開了工的一些項目不能得到充分的金錢和材料的保證，建設期限拉長，於是也就將基本建設投資回本的期限拉長。分析表明，整個國民經濟方面生產用途各項建設事實上的拖延，比規定的標準超過一·五——二倍，而長期凍結在未完工的建設上的大批資金，要佔到中央基本建設投資額的七〇%。由於經濟改革的關係，所謂非中央來源的基本建設投資（包括企業自己的生產基金和長期信貸）的比重提高了，不過，此項資金的有效運用，目前已受到阻滯，假如這些金錢不能在組織有計劃的程序下得到一切必要的物質技術保證的話（包括設備），今後受到的阻滯將更大。根據檢討，直到目前為止，在選擇企業建設的地點時，往往一點計劃都沒有，祇是簡單的用任性的辦法處理，誰的喉嚨大些就依誰決定問題。

發展科學技術，是保證經濟改革順利成功的重要條件之一，也是計劃工作最重要的一部份。但是分析表明，直到最近為止，蘇俄放到發展科學技術遠景計劃工作上的注意力，是够的。蘇俄新技術計劃工作的嚴重缺點，是永遠不能成爲一套。一九六七年計劃完成的總結表明，科學技術方面未完成計劃任務的，大半是工作組織和缺乏靠得住的紀律的結果。

經濟改革的新精神和完善計劃工作的新作風之一，是擴大各企業經營的自主性，但是二年來的客觀事實告訴我們，實施的情況不但不符原來的理想，而且得到了相反的結果。各企業在許多場合感興趣的，並不是提高任務的計劃，而是降低任務的計劃。這一點，據說與獎金規定的近於殘酷有關。除此之外，還有一項打擊企業發揮經營自主性的事實，是各部的計劃不與企業協調，遇到發生歧見時，儘管企業給上級領導機關行文，後者一概置諸不理，以致企業接到「任性」的任務後，祇好草擬一個沒有根據的技術生產財務計劃了。

蘇俄在最近二年來不僅在擴大企業自主性方面並無積極的表現，在加強地方計劃機關主動性方面亦然。蘇俄的地方計劃機關，除各加盟共和國和國家計劃委員會外，省、邊疆區、自治共和國、城市、區各級都有其計劃委員會。蘇俄各地方計劃機關，通常沒有能力解決較為重大的任務，因為它們的人員編制很小，除此之外，聯盟的和聯盟兼共和國的企業與地方蘇維埃之間的相互關係，并未訂得清清楚楚。

總之，蘇俄的計劃工作，在過去二年並無什麼較前完善的跡象。截至目前為止，蘇俄還不能用電子計算機制定一個最切合實際的計劃，什麼時候才能做到這一點，也不知道。現時的做法，凡是一個部提出任何一個計劃，都要導致無休止的爭論和協調，最後即使達成協議，也是很少能與計劃工作的科學根據有什麼共同之處，往往是一個生產額與基本建設投資、利潤任務與掌握新產品和改進品質等任務結合不夠切實的計劃——仍舊是一些又重又大的拙笨計劃。蘇俄全國經濟會議的檢討表明，過去二年，蘇俄儘管在經濟改革方面做了不少工作，不過，仍舊往往在計劃工作方面表現着本位主義、地方主義、投機主義、浮淺不深入的態度。各部門的部和它們的設計研究機構，對於問題往往持一種片面的態度，不切實考慮國民經濟整個的利益。

### 叁 改進的意見

出席蘇俄全國經濟會議的人員，對於蘇俄最近二年來完善計劃工作所做的一切，固然提出許多多尖銳的批評，同時對於今後如何進一步完善計劃工作，也提了不少的改進意見。譬如：

計劃工作方針，建議蘇俄計劃工作今後列為第一的，仍舊是依據社會主義經營原則——民主集中制——求其完善。他們認為祇有在民主集中制的基礎上，才能達到最佳的分配和勞動時間的節約，才能保證社會主義生產力的迅速發展。

目前蘇俄的計劃工作一般認為科學水準太低，今後要想提高，就必須制定發展和配置生產力的長期而有遠景的總方案，發展和配置各部門的方案，綜合發展和配置各經濟地區生產力方案，地區計劃方案，各城市和各工人村的設計和建設草案，建築工業配置和發展的方案。關於總計劃的工作，認為應經常進行不輟，每隔五年將通過的計劃修正一次，而在應屆的五年計劃中，必須要有未來應繼續做下去的工作。要完善國民經濟領導的總路線，就必須改進遠景計劃，祇有在遠景計劃裏才可以解決發展每一部門和整個國民經濟最重要和最迫切的一些問題。

一個在科學上站得住脚的遠景計劃，必須以健全的區域計劃為基礎。所以，區域計劃工作，是解決最重要的社會—政治任務的武器，所謂社會政治任務，就是：使各加盟共和國、經濟地區和省的經濟發展水準接近及遵守它們經濟發展方面必要的比例和綜合性。各共和國應該進行發展共和國和經濟地區綜合計劃的擬定工作，規定正確的比例和有效利用天然資源與勞動資源。在各加盟共和國綜合發展的遠景計劃中，首先應當加以考慮的，無疑是發展傳統上的各部門，以及與天然資源加工有關的各部門，也就是實現各經濟地區或各加盟共和國的專業化。

為使各加盟共和國及時的擬訂綜合發展計劃，并且保證部門計劃工作與區域計劃工作正確的結合起來，必須規定：(一)各企業、工地和機構，不論隸屬為何，在將計劃草案呈送各上級機構時，要同時將此項草案的主要指標送給相應的省計劃委員會，以便後者作為制定勞動資源、地方建築材料、居民貨幣收入與支出的平衡表，以及草擬一省區域內發展經濟建議的基礎；(二)蘇俄各部與各主管機關，在將控制數字下達聯盟所屬各企業時，應將此項資料送交相應共和國的國家計劃委員會；(三)各加盟共和國國家計劃委員會，根據此項資料，以及各聯盟兼共和國和國部及各共和國及各主管機關的資料，起草綜合發展經濟計劃，并呈送蘇俄國家計劃委員會審核。由於許多工業部門，特別是生產人民消費品的各部門（食品工業、輕工業、肉類—乳類



工業等等），它們與各共和國的經濟、人民的需要、購買基金、商品流轉、農業原料加工的關係非常密切，所以一般認為在核定發展這些部門的計劃指標時，不可不同共和國政府會核。

要健全區域計劃工作，尤其要做到區域計劃工作與部門計劃工作正確的結合起來，最首要的工作，是使各級地方計劃機關具備計劃工作的能力和條件。因為蘇俄國家計劃委員會是一個聯盟兼共和國的機構，所以一般認為它應當為各省的計劃委員會制定一套統一的結構、編制和工資（但可依其工作之繁簡分為二至三類）。為了使城市與區級的計劃委員會在一個高水準上推行計劃——經濟工作，必須把它們的編制從目前一—二人增加到四—六人。為了更清楚的規定各級計劃機構的職權，蘇俄國家計劃委員會必須為各加盟共和國、省、城市及區的計劃委員會擬訂新的條例，並且予以實施。

在區域計劃工作與部門計劃工作互為結合的工作中，最重要的就是關於生產力的配置，而配置生產力計劃工作不可忽視的一個重要因素，是勞動力。所以一般主張要平衡一個區域內的勞動資源，把勞動力有餘的個別地區、中小城市的勞動力，吸引到生產上去，限制大城市的工業建設，因為在這些城市中已無空閒的勞動力了。

關於改進企業計劃工作問題，大致分為三點，即：（一）各部和各主管機關的首要任務，是將全盤的計劃下達各企業；（二）每一個企業都應該有其自己的五年計劃；（三）為了提高各企業對於緊張計劃的興趣，應當賦予各企業權力，規定獎金，不要按照殘酷的標準，而要以利潤增長的計劃速度為根據。

蘇俄最近二年來計劃工作毫無進步的原因，在於部門計劃工作的本位主義色彩太濃厚，區域計劃工作不健全和部門計劃工作與區域計劃工作結合的情況不好，同時，各機關的職權劃分的不清楚，也是令計劃工作落後的一個重要癥結。因此，有人認為要提高計劃工作的效率，就必須切實劃清中央各機關和各部的職權。蘇俄國家計劃委員會的負擔應當減輕，把它的一部份工作移轉給各部。譬如草擬季度計劃的工作，就應當全部（關於產品的生產和銷售，關於勞動力，關於利潤）都移轉給各部，這樣一來，蘇俄國家計劃委員會就有了時間來解決它目前不能解決的問題了。各部門的年度計劃，亦由各部直接制定，而蘇俄國家計劃委員會的工作人員則聚精會神制定遠景計劃

和決定發展國民經濟的比例。目前所行的修改計劃的辦法，應該加以進一步的考慮，應當大大提高蘇俄國家計劃委員會在計劃工作和詳細說明計劃等問題上的作用，凡是該會和蘇俄財政部能夠解決的問題，各部就不必參與其事。

除上述關於蘇俄計劃工作的方針、總計劃與遠景計劃的計劃工作、區域計劃工作、區域計劃工作與部門計劃工作的結合工作、健全各級地方計劃機關問題、生產力的配置與勞動力的利用問題、改進企業計劃工作、劃分中央各機關職權問題等重要改進意見外，尚有以下的一些意見，它們一方面反映出蘇俄現階段計劃工作上的一些重大缺點，另一方面也代表着蘇俄計劃工作今後發展的一些方向。譬如：

必須加強計劃工作的理論工作，大膽的領導討論，及時的進行總結并提出建議。

研究各社會主義國家計劃工作的經驗，將可取的用到蘇俄的實踐方面。計劃工作，不祇是要從資源方面出發，也要從消費方面出發；不祇是要研究人民的需要、消費的需求，也要研究生產方面的需要。

完善計劃工作最重要的途徑，是計劃的經濟根據，特別是基本建設投資的經濟根據，因為它是決定國民經濟發展遠景的。

計劃機關以及銷售機關制定計劃的任務，不祇是使生產計劃同消費計劃能夠平衡，也要將產品生產者同商品銷售者、運輸系統同生產事業結合起來。

## 肆 列帕汀斯基的報告

上述全國經濟會議出席人員對於過去二年計劃工作的批評和改進意見，當然要受到該會議國民經濟計劃工作小組的注意，連同該會事前準備的建議草案一併列入討論範圍，而該小組召集人列帕汀斯基的講話，也就等於是對這些批評和改進意見（當然包括建議草案）所作的結論了。

列帕汀斯基的講話包括下列四個具有代表性的要點，這就是：提高社會主義生產效能，完善國民經濟一切環節計劃工作的組織，完善計劃工作的方

法學，將計劃工作的領導建築在研究和有意識的運用經濟科學的基礎上。

關於提高社會生產效能問題，列帕汀斯基說，在現代條件下，解決進一步高漲蘇俄經濟和提高人民生活水準最重要的途徑，就是提高社會生產效能。蘇俄最近幾年在這一方面做了不少工作，不過，現有的情況却不能令人滿意，經濟效能的核算工作，并非經常一貫的進行，而且還是依照不怎麼完好的方法學所進行的。什麼才算是決定社會生產效能的標準——是消費基金的增加或者是利潤和盈利率，要不要依照統一的或差別的投資回本期限計算基本建設投資效率的指標——已經討論一個很長的時間了。列帕汀斯基以為，決定這些問題的時刻已經到了，應當用國民收入額的增長和速度及勞動生產率的提高，作為生產效能概括性的指標，因為它們都是國家經濟發展水準最鮮明的一些指標。此外，生產效能最重要的一般性的指標，是利潤和盈利率。因為不可能用一般性的效能指標來加以限制，所以蘇俄國家計劃委員會所準備的工作方法文件中，不祇要應用生產盈利率和勞動生產率，也要用基金的回本、單位基本建設投資、單位原料材料和燃料消耗的指標，產品品質指標及其他指標。

關於完善國民經濟一切環節計劃工作組織，列帕汀斯基說，要實現經濟改革，就要從企業到蘇俄國家計劃委員會完善計劃工作的組織——集中的國家計劃工作同各企業的經營自主性、同地方經濟主動性的發展正確結合的一些問題，具有決定性的意義。列帕汀斯基強調指出：由於社會主義生產社會化、集中化的水準提高和迅速實現技術進步之故，集中的計劃工作的作用正在日趨增長之中，這是推行統一的經濟、技術和社會政策、實現發展工業和國民經濟其他部門結構中，最重要的進步工具之一。他進一步解釋說，統一的全國計劃工作，對於實際解決一些最重大的社會問題——如像消滅城市與鄉村之間、腦力勞動與體力勞動之間現有的差別，使各個別居民羣的生活水準接近等等——具有重大意義，因此，一些個別的經濟學家說集中的計劃工作，在經濟改革條件下的作用業已減低，這是站不住腳的。問題在於決定集中計劃工作的範疇，並且將它從用不着的瑣細中解放出來。這樣，就有可能集中國家計劃機關的力量，去決定發展經濟和提高社會生產效能的基本方向了。列帕汀斯基認為，中央、各加盟共和國和各地方一切計劃工作有

效組織的重要條件，是統一遠景計劃工作和現行計劃工作，清清楚楚規定各計劃的相互關係和繼承性。列帕汀斯基說，國民經濟計劃工作問題小組業已提出一件關於制定和核定計劃的程序條例草案送請審議，此項草案規定，仍舊一貫採用十至二十年的、五年的和一年的計劃制度。現在蘇俄國家計劃委員會會同各加盟共和國國家計劃委員會和各部正在採取一切措施切實而全面的研訂一九七一至一九七五年的五年計劃，努力使計劃體系的一切環節（包括企業在內）都有其穩定的五年計劃，並且附有分年實施的任務分配表。

關於完善計劃工作方法學問題，列帕汀斯基指出，最重要的方法之一，是改進工業產品在實物表達方面的計劃工作，首先應當完成的，是產品更明確的品名表，還應當調整各部與各加盟共和國部長會議批准計劃的工作。列帕汀斯基認為，在完善計劃工作平衡方法方面的任務，頗為重大，因為蘇俄一向不能保證計劃的平衡性，必須採取種種補充措施——使生產額、基本建設投資同物質技術供應、使零售商品流轉額同居民的收入結合起來。此外，遵守計劃紀律，對於經濟按比例發展具有重大意義，據列帕汀斯基說，蘇俄許多工業部都有破壞生產力投入生產期限的事實，因此，使生產和供應的計劃脫節。

關於如何將計劃領導建築在研究和有意識的運用經濟科學的基礎上問題，列帕汀斯基認為，首先要加強國民經濟計劃工作方面理論的探討，應當走客觀經濟法則數字表達的方向，重要的是，集中力量研究和從數量上決定生產資料、消費品和適合於現代經濟發展需要的服務上，制作關於蘇俄整個社會和經濟體系每一環節決定遠景需要的方法學。

總之，列帕汀斯基的報告告訴我們，蘇俄對於過去二年來實施經濟改革在計劃工作方面遭受的批評，似乎是全部接受了，至於今後的改進意見，除了某些經濟學人主張在經濟改革的條件下減低集中計劃工作的作用，認為是叛經離道，不能接受外，其他業已包括在列帕汀斯基四點之中了。以上這些，固然在表示蘇俄黨政對於經濟改革銳意求進、貫徹到底的精神和決心，但是今後使此精神和決心受到困擾的，仍舊是計劃工作民主集中制的原則，此次會議討論的結果，不但未全部或局部的放棄，反而更深刻的加以刻劃。看將起來，固然是一個致命傷，但蘇俄的經濟改革是建築在創造性尋求發展的基礎上，一旦時機成熟，放棄計劃工作的民主集中制原則，當然會另有其經濟

科學上的理論根據的。

本文重要參考資料：

- 一、柯錫金在蘇共中央全會所作「關於改進工業管理完善計劃工作和加強工業生產經濟刺激」的報告（一九六五年九月廿八日「真理報」）
- 二、蘇共中央關於經濟改革的決議（一九六五年十月一日「真理報」）
- 三、巴伊巴科夫在蘇俄全國經濟會議所作「完善計劃工作及改進國民經濟工作之任務」的報告（一九六八年五月「經濟報」第廿一期）
- 四、莫斯科製哈切夫汽車製造廠經理P·D·包羅汀在全國經濟會議第一次全體大會上講話：「可以看得到的改革之果」（一九六八年五月「經濟報」第廿一期）
- 五、蘇俄部長會議副主席兼國家科學技術委員會主席M·A·吉里林在蘇俄全國經濟會議第一次全體大會上的講話：「技術進步已經成熟的一些問題」（一九六八年五月「經濟報」第廿一期）
- 六、蘇俄部長會議副主席兼蘇俄國家物質技術供應委員會主席W·I·德姆什茨在蘇俄全國經濟會議第一次全體大會講話：「生產物質保證」（一九六八年五月「經濟報」第廿一期）
- 七、A·M·麥爾庫洛夫博士在蘇俄全國經濟會議第一次全體大會講話：「動員深遠的潛力」（一九六八年五月「經濟報」第廿一期）
- 八、蘇俄國家計劃委員會區域計劃工作與生產力配置處處長M·G·白爾烏茲在計劃工作問題小組會議上講話：「部門的計劃工作與區域的計劃工作」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 九、蘇俄中央統計局副局長L·M·沃洛達爾斯基在計劃工作問題小組會議上講話：「完成計劃的監督」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十、蘇俄國家計劃委員會國民經濟計劃工作採用經濟—物質方法處處長A·A·奧布洛姆斯基在計劃工作問題小組會議上的講話：「計劃工作新的強大的工具」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十一、蘇俄科學院經濟部院士兼祕書T·S·哈查圖羅夫在計劃工作問題小組會上講話：「科學的重要方向」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十二、拉脫維亞共黨中央書記W·P·賴因在計劃工作問題小組會議上講話：「應該由國家計劃委員會說的話」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十三、鄂木斯克合成橡膠廠經理A·D·史維爾德洛夫在計劃工作問題小組會議上講話：「遭到破壞的聯繫」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十四、蘇俄科學院通訊院士G·M·索羅金在計劃工作問題小組會上講話：「尋求新的」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十五、採煤工業部計劃—經濟管理司司長B·S·南瑪諾夫在計劃工作問題小組會議上講話：「明確，認真」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十六、土庫曼共和國國家計劃委員會主席A·T·邵利耶夫在計劃工作問題小組會議上講話：「共和國計劃問題」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十七、伏爾加河流域經濟區計劃委員會主席L·E·邊尼科維奇在計劃工作問題小組會議講話：「決定的適合性」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十八、蘇俄科學院通訊院士A·N·葉非莫夫在計劃工作問題小組會議上講話：「看到遠景」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）
- 十九、全國經濟會議國民經濟計劃工作問題小組召集人—蘇俄國家計劃委員會國民經濟計劃綜合處處長N·P·列帕汀斯基在計劃工作問題小組會議上的講話：「計劃工作的迫切任務」（一九六八年六月「經濟報」第廿五期）