

蘇俄經濟改革第一個五年的總結

呂 律

壹

蘇俄爲了挽救經濟危機，斷然採取經濟改革，此項措施自一九六六年一月一日起實行，到一九七〇年底已屆滿五年。

所謂「經濟改革」，依照一九六五年九月俄共中央全會通過的經濟改革案「改進工業管理、完善計劃工作和加強工業生產的經濟刺激」，顯然其內容有三，即：「改進工業管理」、「完善計劃工作」和「加強工業生產的經濟刺激」。

雖然，「改進工業管理」在經濟改革案上佔第一位，就是在蘇俄部長會議之下，把黑魯曉夫在一九五八年取消了的各工業部再恢復起來，同時爲了顧到各工業部門生產技術的特殊性，把工業部區別爲「全聯盟的」、「聯盟兼共和國的」和「共和國的」：

——建議成立的聯盟工業部有九：重型機器、動力機器和運輸機器製造部，建築、道路和公用事業機器製造部，拖拉機和農業機器製造部，汽車工業部，電工技術工業部，儀器、自動工具和控制系統製造部，化學及石油機器製造部，機床製造及工具工業部，輕工業、食品工業及日常生活器具機器製造部；

——建議成立的聯盟兼共和國工業部有十一：黑色金屬冶煉部，有色金屬冶煉部，採煤工業部，化學工業部，石油開採工業部，石油加工及石油化學工業部，森林、紙漿—造紙及木材加工工業部，建築材料工業部，輕工業部，食品工業部，肉品及乳品工業部；

——至於共和國工業部，是建立部、還是建立聯合組織，究以何者爲宜，則由各加盟共和國自行決定。

其實，經濟改革的主要內容是完善計劃工作和加強工業生產的經濟刺激

「完善計劃工作」，主要就是在計劃方面減少上級對下級（也就是中央對企業）的束縛和限制，擴大各企業經營的自主性，建議裁減由上面爲企業核定的指標數目，同時在計劃中保存針對着提高生產效率的那些指標。由上面爲各企業核定的指標是：產品的銷售量，產品主要品名表，工資基金，利潤和盈利率的數字，繳付預算和由預算撥的款項，中央投資額及投入生產的生產力與固定資產，採用新技術的各項主要任務，物資技術供應的各項指標。其他經濟活動的指標，則由企業自行規劃，不必經由上級的批准（這一點，旨在使各企業擺脫不必要的監護，並且有可能使它們採取顧到生產具體條件的更經濟的決定）。國家在擴大各企業經營自主性的同時，仍將在技術革新、投資、價格、勞動報酬和財政方面推行統一的政策，保證實行統一的統計和決算制度。

「加強工業生產的經濟刺激」，就是每一個企業都應當工作的有盈利，依靠收入完全抵銷自己的支出，並且還提供利潤。同時，應當建立一種鼓勵制度，使各企業關心擬定和完成更高的計劃任務，改進利用內部潛力的情況。因此，建議每一個企業要依靠自己所得到的利潤提成，建立自己的生產基金；國家在一定的一些原則上爲企業提供資金，各企業在一定的辦法之下扣除繳付國家預算的收入，以加強經濟核算制和生產的經濟刺激。此外，每一企業還應當依靠所獲得的利潤提成，建立工作人員的物質鼓勵基金及社會文化措施和住宅建設基金。

這個經濟改革案所謂從一九六六年一月一日起實行，也就等於說在第八個五年計劃（一九六六—一九七〇年）期間實行。

俄共對第八個五年計劃的指示，是柯錫金在俄共第廿三次代表大會（一九六六年三月）上報告後，經過討論而通過的，這個指示在第二節（蘇俄一九六六—一九七〇年發展國民經濟的主要任務）第五項說：「在不斷實現黨關於完善計劃工作、生產經濟刺激、擴大企業自動性和經營自主性、提高勞動者工作成果物質鼓勵的基礎上，改進國家的經濟領導，保證中央的計劃領

導與發展工業企業主動性和經營自主性的正確結合。為達到此目的：

中央對經濟的計劃領導，首先集中在完善主要的國民經濟比例、改進生產佈局和全國發展各經濟地區方面，保證高度的生產和供應最重要產品的速度，實行國家在技術進步、投資、勞動報酬、價格、利潤、財政和信用方面統一的政策，有效利用生產基金、勞動、材料和天然資源的經濟監督；

必須堅決的改進材料—技術供應制度，並且籌備用批發貿易的方法逐漸向有計劃的分配設備、材料和半製品過渡；

完善生產管理方法并提高製造廠、工場、工地、集體農莊、國營農場和其他企業中計劃—經濟工作的水準，為此，必須不斷的實現列寧的經濟核算原則，始終不渝的擴大各企業的權限和經營的自主性，發展它們的主動性，首先用各集體在社會利益方面所達到的高度成果物質刺激的方法，提高各企業完成計劃任務和契約的物質責任，提高各項經濟槓桿在經濟刺激方面的作用，全力發展社會主義競賽，並且提高精神刺激的意義；

在擴大管理方面的民主原則、提高生產集體在管理企業方面的作用時，必須教育每一個工作人員對勞動具有共產主義的關係，對待人民財產有經濟的意願，鞏固生產紀律和國家紀律，發展國民經濟現代的條件和任務，對領導幹部們提出新的要求，要他們具有經濟領導的方法，推行反對形式主義行政的鬥爭，運用管理方面提供的最新科學，採取現代計算技術，力求減少行政管理機關；

嚴格而始終如一的遵守社會主義經營原則，不許各企業的經濟和財政有毫無根據的規定。」

到一九六五年的時候，俄共對於所謂「社會主義經濟」的工作，差不多已有五十年的痛苦經驗，深知經濟改革茲事體大，不可能用一紙命令或一個決議就可僥倖的達到目的，正因如此，所以柯錫金在一九六五年九月俄共中央全會上說過：「這個事的成功，不會自己送上門來的」，「必須做到精確而有組織的向工作新條件過渡的準備」，「應逐步的和有組織的依照嚴加考慮過的計劃來實施」。

雖然如此，俄共却絕未料到經濟改革在第八個五年計劃期間未能全部完成，關於這一點，從柯錫金在俄共第廿三次代表大會上報告第八個五年計劃指示草案時所說的話可以證明，他說：「完成規定發展工業計劃最重要的條

件，是在各工業企業中採行九月全會所核定的經濟改革」。過渡到新制度上，正在實質的將各企業的經濟狀況加以改善，提高工作人員對發展勞動生產率、降低成本和改進產品品質的關懷。假如我們認真的利用我國的潛力，則可以令人信服的說一句，五年計劃工業的任務不僅將一定完成，而且要超額完成。」

貳

蘇俄經濟改革的實施，分作兩步進行：第一步恢復中央的各聯盟工業部和各聯盟兼共和國工業部，以及建立各加盟共和國的聯盟兼共和國工業部和共和國工業部；第二步是各企業（主要是工業企業）向新制度（或稱「新體制」，即新的「計劃工作和經濟刺激的制度」過渡。蘇俄恢復中央的兩種工業部和建立各加盟共和國的兩種工業部，固然是經濟改革案的一部份，但不是最重要的部份，這一部份不需要多少時間即可完成，最重要的是各企業向新體制的過渡，并不是一下子或在一年之內即可辦得到的。

蘇俄各企業向新體制的過渡，採分年實施的辦法，依靠經驗的積累，逐年把企業過渡的幅度擴大，其實施的緩急，以各企業的準備工作做到什麼程度為準。

一九六六年

一九六六年是蘇俄經濟改革實施的第一年，在沒有足夠的經驗的條件下，推行的情形非常謹慎，不敢放胆的去做。這一年向新體的過渡工作，是在每一個企業或每一個聯合組織內進行的。全年統計下來，過渡到新體制上的企業，一共有七〇四個：

- 第一季 四三
- 第二季 二〇〇
- 第三季 四三〇
- 第四季 三一（註一）

以上七〇四個實行新體制的企業，它們的員工有二〇〇萬人，據蘇俄部長會議中央統計局一九六七年一月廿九日發表的公報稱：凡是在新條件下工

作的企業，盈利率都提高了，銷貨量比前一年增加一〇%強，利潤差不多增加了二五%。

一九六七年

蘇俄的經濟改革，即各企業向新體制過渡的工作，到了一九六七年就比前一年快得多了。從這一年起，因為有了一些經驗，進行過渡的方式就有了改進，不是一個一個企業的過渡，而是一批一批企業（或托辣斯）、以及整個部門向新體制過渡了。

據蘇俄經濟報在一九六七年十二月第五十一期上發表的資料說：一九六七年有七、〇〇〇個左右的企業在新體制下工作，它們的產品佔工業總產品的四〇%，它們的利潤佔工業總利潤五〇%以上，它們的工人數有一、〇〇〇多萬。

如此看來，一九六七年過渡到新體制上的企業是六、二〇〇多個，其中：

儀器、自動化工具和控制系統製造部的企業，已全部過渡；

有色金屬冶煉部的企業，已過渡六四·四%；

輕工業部的企業，已過渡六一·一%；

食品工業部的企業，已過渡六〇·七%；

重型機器、動力機器和運輸機器製造部的企業，已過渡五八·二%；

石油加工工業部的企業，已過渡五七·三%；

化學和石油機器製造部的企業，已過渡五〇·九%；

汽車工業部的企業，已過渡四三·七%；

黑色金屬冶煉部的企業，已過渡四〇%。

此外，運輸業的企業已過渡到新體制上工作者：在二五個鐵路運輸的企業中，已有一八個完成過渡，它們的貨運量佔鐵路貨運量的八〇%；在一六個海運企業中，已有五個過渡到新體制上；在四、一〇〇個全聯盟的汽車運輸企業中，有一、五〇〇個已完成過渡；還有許多河運、空運、郵電企業，也按新制工作。（註二）

至於公用事業、供應和生活方面的企業，也有過渡到新體制上的。

一九六八年

蘇俄一九六八年經濟改革的速度，比一九六七年更快，截至一九六九年初，有二六、〇〇〇個以上的企業在新體制下工作，它們的員工已佔到整個工業——生產員工總數的七四%，而它們的利潤在整個工業利潤中已佔到八〇%以上。

這一年完全將所屬企業過渡到新體制上的聯盟工業部和聯盟兼共和國工業部如下：

汽車工業部

森林和木材加工工業部

國防工業部

普通機器製造部

儀器、自動化工具和控制系統製造部

無線電工業部

建築機器和築路機器製造部

造船工業部

拖拉機和農業機器製造部

重型機器、動力機器和運輸機器製造部

化學和石油機器製造部

紙漿——造紙工業部

電子工業部

電工技術工業部

至於其他各工業部和主管機關的企業，則準備在一九六九年完成過渡。

在一九六八年二六、〇〇〇個實行新制的企業中工作的員工，佔整個工業員工的八〇%以上，若按每個加盟共和國計算，則每個加盟共和國已按新制工作的員工佔該加盟共和國工業員工的比重如下：

俄羅斯聯邦共和國 七八%

烏克蘭共和國 六四%

白俄羅斯共和國 八二%

烏茲別克共和國 六八%

哈薩克共和國	六九%
喬治亞共和國	五五%
阿捷拜疆共和國	四九%
立陶宛共和國	七〇%
莫爾達維亞共和國	七三%
拉脫維亞共和國	七八%
吉爾吉斯共和國	六七%
塔吉克共和國	六二%
亞美尼亞共和國	六九%
土庫曼共和國	四〇%
愛沙尼亞共和國	七九%

一九六九年

截至一九七〇年初（即一九六九年底），在新體制條件下工作的工業企業，已達到三六、〇〇〇個。它們提供的利潤已佔到工業總利潤的九一%，而提供的產品已佔到八三%強。若按每個加盟共和國計算，則每個加盟共和國實行新制的企業所提供的產品佔該共和國工業總產品的比重如下：

俄羅斯聯邦共和國	八九%
烏克蘭共和國	八七%
白俄羅斯共和國	九六%
烏茲別克共和國	六三%
哈薩克共和國	八六%
喬治亞共和國	八〇%
阿捷拜疆共和國	六二%
立陶宛共和國	九〇%
莫爾達維亞共和國	九七%
拉脫維亞共和國	八八%
吉爾吉斯共和國	八五%
塔吉克共和國	六七%
亞美尼亞共和國	六三%

蘇俄經濟改革第一個五年的總結

土庫曼共和國	五八%
愛沙尼亞共和國	九五%

一九七〇年

蘇俄到一九七〇年底，實行經濟改革（即企業向新制過渡）的情形，可分下列八個方面說明：

一、工業方面

一九七〇年有五、〇〇〇個企業過渡到新體制上工作，這就是說，到一九七〇年底，蘇俄有四二、〇〇〇個左右的工業企業已實行新制。它們的員工人數佔工業員工人總人數的九二%，它們的產品佔工業總產品的九三%，它們的利潤佔工業總利潤的九三%。因此之故，蘇俄經濟報認為蘇俄的工業企業已基本上完成向新體制的過渡。

到一九七〇年底，已經全部把所屬企業過渡到新體制上的工業部有二八個，尚未全部將所屬企業過渡的工業部有五個（它們是：採煤工業部、煤氣工業部、化學工業部、食品工業部、輕工業部）。

二、建築業方面

蘇俄的建築業企業，自一九七〇年起開始向新體制過渡，到一九七〇年底，已有四〇個企業按新制工作。

三、運輸業方面

整個運輸業，包括各鐵路管理局、各海運輪船公司、各河運輪船公司、各民航局和各汽車管理局，都按新制工作了。
進一步分析，按新制工作的運輸業企業是：鐵路運輸二六個、海運一六個、河運三三個、民航三二個、汽車四、三〇〇個。

四、通訊方面

所有供生產用的和供營業用的通訊企業，都已按照新制工作。
供生產用的企業是一三七個，供營業用的企業是五九八個。

五、貿易方面

所有的貿易企業和公共食堂，都已按照新制工作。

一九七〇年有九、〇〇〇個貿易企業按新制從事經濟刺激的實驗工作，一九七〇年底，蘇俄國家計劃委員會所屬的主管機關之間小組委員會通過一個國營貿易企業和機構及公共食堂向新體制過渡須知，就是根據它們的實驗。

六、生活服務行業方面

到一九七〇年底，有四、〇〇〇個生活服務行業的企業和機構（佔該行業企業的七〇%）按新制工作，它們對人民的服務工作，佔該行業總服務量的八一%。

七、公用事業方面

到一九七〇年底，有一、〇〇〇多個公用事業的企業，也就是該業企業總數的一四·六%，已按新條件工作，它們的生產額佔該業總生產額的三分之一。

八、農業方面

到一九七〇年底，有五、三〇〇個國營農場已過渡到徹底的經濟核算制上，它們在國營農場農產品的總產量方面的比重，佔到四〇%以上。

叁

蘇俄的經濟改革，其最初的案名雖然稱為「改進工業管理、完善計劃工作和加強工業生產的經濟刺激」，從字面上好像此項改革祇限於工業方面，其實，因為工業是蘇俄國民經濟中最重要的一個組成部份，所以以工業的經濟改革為起步，由工業擴及其他各部門，達成國民經濟全面的經濟改革。

關於蘇俄經濟改革完成的期限問題，根據蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席N·K·巴伊巴科夫一九六八年元月對「消息報」記者發表的談話和一九六八年五月蘇俄政府召開的全國經濟會議公佈出來的文件，我們知道蘇俄自一九六六年實行的經濟改革，預定在一九六八年做到「基本上完

成」，結果沒有做到，延至一九七〇年底才告如願以償。

所謂「基本上完成」，是指工業各部的企業大部份從舊體制上過渡到新體制上，而國民經濟其他部門——如運輸業、建築業、貿易、生活服務行業、公用事業、農業——的企業，也要大致上完成此項過渡。根據上一章所引的統計資料，到一九七〇年底，工業祇完成了九三%，建築業自一九七〇年才開始實行，運輸業和通訊已大體上按新體制工作，貿易企業和公共食堂都已按照新制工作，生活服務行業的企業已過渡八一%，公用事業祇過渡一四·六%，農業企業（國營農場）實行徹底的經濟核算制的，祇佔總數的四〇%以上。

我們知道，國民經濟各部門的企業向新體制（計劃工作和經濟刺激）的過渡，並不等於已經完全實現了經濟改革的要求，過渡，祇不過是向蘇俄經濟新體制邁上去的第一步，也就是把原有的外殼拋掉，換上另一個新的外殼，至於蘇俄的工業和國民經濟其他部門的發展如何同這個新外殼皮肉相連的打成一片，這是下一步的問題。

蘇俄一九六八年五月十四日至十七日舉行的全國經濟會議，曾通過一九項建議：關於完善國民經濟計劃工作的建議有三十項；關於科學技術進步的——十項，關於物料技術供應的規劃與組織——十四項，關於財政、信用和價格構成問題——二十二項，關於各企業的經濟工作——十一項，關於各企業與各機構工作人員的物質刺激——十三項，關於經濟科學在經濟改革條件下的發展——二項，關於培養經濟幹部及提高經濟工作人員的經濟技術——七項。（註三）

上述蘇俄一九六八年全國經濟會議通過的八大方面一〇九項建議，顯然已不是像國民經濟各企業向新體制過渡那麼簡單，兩者比較起來，過渡是前一步——是形式上實行經濟改革，一〇九項建議是經濟改革的第二步——使經濟改革從形式上不同外貌兼具不同的內容。

據那一次會議以後發表的資料透露，會議通過的一〇九項建議，是蘇俄經濟新體制從一九六九年到一九七五年（即第八個五年計劃的最後二年加上第九個五年計劃的五年）努力以赴的最重要的任務，完成此項任務之後，希望達成下列七個目標：

一、建立一個明確的制定科學上有根據的、從企業到中央的計劃和經濟

機關的計劃體系，提高五年計劃的作用，正確結合部門的和區域的計劃工作，改進計劃工作的研究法，在計劃工作和管理方面廣泛採用經濟—數學方法和計算技術，用這些辦法完善國民經濟的計劃工作。

二、進一步發展符合現代生產集中和專業化任務的經濟管理，建立部門的和區域的經濟核算聯合組織，並將各部的總管理局向經濟核算的方面過渡。

三、在保證供應企業和消費企業之間有長期而穩定的聯繫、發展批發貿易、計劃分配生產資料的基礎上，改進物料及技術供應的計劃工作和組織。

四、完善科學技術的計劃工作，並且將其成就採用到一切生產之中，提高科學研究的效率，在各科學機關的工作方面採行經濟核算制，保證在生產中更迅速的採用國內外科學技術思想最優良的成就。

五、堅持實現經濟核算原則，進一步加強各企業工作人員在提高勞動生產率 and 改進經濟指標、在擬定強化的計劃和順利完成這些計劃方面的經濟刺激，提高價格、利潤、財政、信貸、工資和獎金等經濟槓桿在加速技術進步，提高生產效率和改進產品品質方面的作用。

六、提高各企業、聯合組織和各部經濟工作的水準，建立符合科學技術和生產組織先進水準技術經濟定額的體制，完善企業內部的計劃工作和核算

工作，廣泛發展經濟教育。

不過，這七大目標雖然是蘇俄一九六八年全國經濟會議所標榜的，但并不是新穎的，它們都是多年以來一再被重複而始終沒有做到的口頭禪。現在，蘇俄第八個五年計劃已成過去，蘇俄的經濟改革不但未達到以上七個目標的全部要求的百分之若干，而且連形式上的過渡也未完成，由此可見第九個五年計劃對於經濟改革所負的責任，要比第八個五年計劃重得多，換一句話說，真正實行蘇俄經濟改革之構想的，不是第八個五年計劃，而是第九個五年計劃。

一、本文附註

註(一)一九六六年過渡到新體制上的工業企業共計為七〇四個，是蘇俄部長

蘇俄經濟改革第一個五年的總結

會中央統計局一九六七年一月廿九日發表的公報公開發表的；第一季至第三季每季過渡的數字，是「經濟報」一九六七年第一期第四頁發表的；該年第四季的數字，是作者從七〇四個企業中減去第一、二、三季過渡企業的總和所得到的差數。

註(二)運輸業方面的企業，從一九六六年已開始過渡，不過關於該年過渡的企業數字無正式報告。

註(三)關於一九六八年蘇俄舉行全國經濟會議，通過一〇九項建議的詳情，請參閱本刊第八卷第五期拙作「蘇俄經濟改革的新里程碑」。

二、本文參考資料

一、柯錫金在俄共中央九月(一九六五年)全會上「關於改進工業管理、完善計劃工作和加強工業生產經濟刺激」的報告(見一九六五年九月廿八日「真理報」)。

二、俄共第廿三屆代表大會「關於蘇俄一九六六—一九七〇年發展國民經濟五年計劃的指示」(見一九六六年三月十日「真理報」)。

三、柯錫金「關於蘇俄一九六六—一九七〇年發展國民經濟五年計劃指示草案的報告」(見一九六六年四月五日「真理報」)。

四、「經濟報」一九六七年第一期第四頁。

五、「經濟報」一九六七年第五十二期第九頁。

六、「經濟報」一九六九年第一期第九頁。

七、「經濟報」一九七〇年第三期第七頁。

八、「經濟報」一九七一年第一期第七頁。

九、「經濟報」一九六八年第三十一期第廿一頁至廿八頁。

十、「計劃經濟」月刊一九七〇年第十一期N·德羅吉斯基作：經濟改革與完善國民經濟管理。

十一、「計劃經濟」月刊一九七一年第五期I·果爾布諾夫和L·狄莫妮娜合作：蘇俄經濟改革的進程、問題與遠景。