

蘇俄第九個五年計劃的基礎

呂 律

蘇俄是一個實行計劃經濟、標榜有計劃按比例發展的國家，所以，它每個五年計劃都必須在一定的基礎上設計。所謂基礎，自然以俄共黨的經濟政策為優先，其次才是經濟的現實和潛力。

據本年二月十四日「真理報」發表的俄共中央決議和蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟五年計劃指示草案看來，第九個五年計劃的初稿業已完成，現正依照俄共偽裝民主的傳統展開「全民討論」，此項討論大約在俄共第廿四次大會前結束，由俄共中央根據全國各地、各行業通過討論、投書所提出的批評和建議，對草案作最後修正，再經俄共中央全會討論通過的程序，而後作為一個議案提到代表大會。

雖然蘇俄每一個五年計劃，無一不是建設社會主義或共產主義的實施方案，沒有一個五年計劃不是重要的，但是我們若是着眼於俄共第廿二次代表大會通過的新綱領，這個綱領規定自一九六一至一九八〇年是俄共在蘇俄全面建立共產主義物質技術基礎的時期，這個為期二十年由社會主義向共產主義過渡的時期劃分為兩個十年，由四個五年計劃（即第七、第八、第九、第十）負責其事，則我們一望而知，第九個五年計劃不但是這個過渡時期的中間站，同時又是第二個十年的開始，它與其他三個五年計劃計劃的不同之處，是它負有承先啓後的重大責任。

壹 俄共現行的經濟政策

蘇俄第九個五年計劃立案的第一項基礎，就是俄共新綱領中揭櫫的俄共現階段的經濟政策：「在全面建立共產主義物質技術基礎的第二個十年（一九七一—一九八〇）裏，要達到使蘇俄基本上建成共產主義社會的目標。」更具體的說，必須做到：「建立起共產主義物質技術基礎，全體居民將得到富裕的物質的和文化的財富，蘇俄的社會將緊緊接近於實現按需分配的原則，蘇俄將逐漸過渡到單一的全民所有制。」

爲了實現上述目標，「新綱領」分別就工業、農業、人民物質與文化福

蘇俄第九個五年計劃的基礎

利等方面提出具體的任務。

一、爲了「把蘇俄的工業變成世界上技術最完善的和最強大的工業」，要求進一步發展重工業。重工業的主要任務是，充分保證國防的需要，更好和更充分的滿足人民和蘇維埃社會的需要。從這一點上出發，擬定工業品的產量，在二十年內至少增長五倍，將遠遠超過美國目前（即一九六一年）工業總產量。爲達到此目的，規定：

以最快的速度發展電力生產，在第二個十年內，全國電氣化將基本上完成，電力的年產量到第二個十年終了時，應該達到二萬七千億——三萬億度

；進一步迅速增加作爲現代基礎的金屬和燃料生產，二十年內，鋼鐵工業

要達到年產約二億五千萬噸鋼，堅持實現優先開採石油和煤氣，石油產量應充分保證國民經濟的全部需要；

全力發展化學工業，金屬、木材和其他建築材料將日益為經濟、實用和輕便的合成材料所代替，礦物肥料和保護植物的化學藥劑的生產，將急劇增加；

機器製造業在大力加速自動作業線和自動化機器、自動控制設備、遙控設備和電子設備以及精密儀器的生產下，在二十年內，將大規模實現生產的全盤自動化，將有越來越多的車間和企業向自動化過渡；

在全面展開共產主義建設之下，要求工業有更合理的佈局，在二十年內應當做到：在西伯利亞和哈薩克斯坦利用廉價的煤炭和通過開發水利資源建立新的動力基地，建立一些耗電量大的生產企業巨大中心，在西伯利亞完成第三個冶金基地的建設，開發各種礦藏和煤炭的新富源，建設一系列新的強大機器製造業中心，在伏爾加河流域、烏拉爾、北高加索和中亞細亞等地區迅速提高動力、石油、煤氣和化學工業，開發各種礦藏；

工業的勞動生產率，在二十年內必須提高三倍至三倍半，二十年後，蘇俄工業的勞動生產率將超過美國目前（即一九六一年）勞動生產率水平的一倍左右，而按每小時的產量計算，則超過更多。

二、俄共的農業政策，要解決兩個基本任務：使居民有豐裕的、質量優良的食品、工業有豐裕的原料，和保證蘇俄農村逐漸過渡到共產主義的社會關係，并基本上消滅城鄉之間的差別。

爲了充分滿足全體居民和國民經濟對於農產品的需要，要求農產品的總產量，在二十年內增加兩倍半，而爲了達到這個目標，規定：

穀物的總產量，在二十年內，增加一倍以上，其單位面積產量亦增加一倍；

畜牧業必須作高度的發展，畜產品的增長情況是：肉類產量在二十年內增加將近三倍，牛奶在二十年內增加將近兩倍；

農業全盤機械化和利用自動控制設備，農業迅速電氣化——一切國營農場和集體農莊都將依靠國家電力系統和建設農村電站來保證生產用電和生活用電，實現農業徹底的全面化學化——充分滿足農業對礦肥、農藥的需要，完成水利建設計劃；

農業勞動生產率，在二十年內提高四至五倍。

爲了改造農村的社會關係，使集體農莊逐步變成城市型的、合併起來的居民點，擁有設備完善的住宅、公用事業設備、服務性企業、文化設施和醫療設施，最後，使鄉村居民在文化生活和日常生活條件方面同城市居民相等，消滅城鄉之間在社會經濟以及文化生活方面的差別，規定：

鼓勵集體農莊與集體農莊共同建設莊際企業以及文化和服務性的設施，共同建設國家和集體農莊合辦的發電站、農產品的初步加工儲藏和運輸的企業、各種建築企業和生產建築材料的企業等等；

鼓勵集體農莊與國營農場之間，以及它們與地方工業企業之間加強生產聯繫，共同組織各種生產；

鼓勵集體農莊，隨着財富的增加，越來越多的參加供集體農民使用的文化和服務性設施，建設寄宿學校、俱樂部、醫院、休養所、食堂、麵包房、洗衣坊、托兒所、幼兒園、圖書館、運動場……以期莊員及其家屬的生活依靠公共經濟得到滿足，不必再經營副業。

三、爲了實現「保證蘇俄的生活水準比任何資本主義國家都高」這個任務，標榜：（1）提高勞動者按勞動的數量和質量計算的個人報酬，同時降低零售價格，不再向居民徵稅；（2）擴大在社會成員之間不按勞動數量和質量，即無價的進行分配社會基金。

爲達到上述目標起見，規定：

蘇俄的國民總收入，在二十年內，增加四倍左右；

工人和職員的實際收入（社會基金在內），在二十年內，增加約兩倍到兩倍半；

集體農莊莊員的實際收入，在二十年內，按每個工作者計算，增加三倍以上；

在第二個十年期間，蘇俄公民將逐步免費使用住宅；

在第二個十年內，將免費使用公用交通工具，而在這個時期末，還將免費使用公用事業設施，如用水、用煤氣和取暖；

在第二個十年內，將開始向更短的工作週過渡；

在第二個十年內，將使每個家庭有可能根據自己的願望讓兒童和少年在兒童設施中得到免費供養；

在二十年內，集體農莊要逐步負擔一切由於年老殘廢而失去勞動能力者的物質保障；

在二十年終了時，社會消費基金的總額大約將等於居民實際收入的一半。

以上所述，是俄共新綱領對於蘇俄在一九七一一一九八〇年內就工業、農業和人民福利三方面所標榜的目標和提出的任務。當然，這些目標和任務是要由兩個五年計劃負責，然而第九個五年計劃却必須負起一個「好的開始」的責任。

貳 未經公開發表的報告和決議

蘇俄第九個五年計劃立案第二項基礎，就是上面我們說過的經濟的現實和潛力。關於這一項基礎，俄共爲了設計第九個五年計劃時有所遵循，曾在一九六九年十二月的中央全會和一九七〇年七月的中央全會分別就工業和農業加以檢討并作出指示。

俄共總書記布里茲涅夫曾在十二月中央全會作過很長的報告，該次全會對於布魔的報告會有很長的決議，會後俄共中央等四個單位曾對所屬發出一封很長的信，這些，在報紙上都沒有發表，在報章和雜誌上所能看到的祇是各方面對於俄共中央等一封信函的反應。

布里茲涅夫的報告中究竟談了一些什麼？關於這個問題，後來由「真理報」用一篇擴大社論（或稱編輯部文章）的形式變相透露出來。

「真理報」在去（一九七〇）年一月十三日擴大社論中透露，布里茲涅夫報告的題目是「關於俄共中央政治局在對內對外政策方面的實際活動」，除開對外政策的活動未予透露外，關於對內政策的實際活動的報告，并不是全面的，而是集中在工業的活動方面。

據這篇社論說，當時曾對一九六六一一九六九年的經濟活動作了初步的總結，并且對於草擬第九個五年計劃提出一些重大問題。

從這篇社論中可以看出得出來，不論布里茲涅夫的報告，還是俄共中央該次全會的決議，對於工業的落後是痛心的，而批評是無所不用其極的。歸納起來，工業方面的重大缺點（此處所用的「重大」兩字，不一定是真正的「

重大」，因爲共產國家的宣傳一向是報喜不報憂，說好不說壞，而到不得不說的時候，也要做到避重就輕），爲以下十點：

一、工業方面許多部門的發展速度落後。

二、勞動生產率 and 社會生產的效率增長緩慢。

三、基本建設投資方面有重大缺點，還沒有克服投資分散的情況，主要的努力還不能集中在已開工的工程上，這就說明生產力投入生產的計劃不能完成了。用於建設的撥款預算往往被提高起來，而在國家計劃以外，往往興建一些規模甚大的各式各樣的行政性質的和其他非生產性質的項目。

四、在事業的組織方面和技術方面有許多缺點和不健全的地方，在解決一個問題的途程上要經過許許多多用不着的層級，這樣一來，就可以毫無理由的把一個問題的解決拖長，緩慢下去。

五、有許多工作人員，對於委辦事項不予解決，試圖把責任推出去，轉嫁給其他機關。各部（此處指的當然是工業部——作者）和各主管機關之中，有些經濟領導人得不到各企業的信仰。除此之外，尚有某些工作人員喪失責任感、良知，破壞紀律，所有這些，首先表現在完成國家計劃方面。

六、有些個別的部（仍舊是工業部——作者），年復一年的不完成計劃規定的任務，特別是關於增加新生產力的任務。在一九六八年未完成此項任務的部，有：黑色金屬冶煉部、採煤工業部，特別是建築材料工業部、化學工業部及其他許多部聽任爲一些新工業企業準備的基本設備長期的失去作用。

七、森林和木材加工、紙漿工業部、石油加工工業部和石油化學工業部沒有完成掌握新技術的計劃。

八、有一種令人不能容忍的現象，各部給各企業降低一年之中頭幾個月的生產計劃任務，時常調換計劃指標，而各企業的工作沒有節奏性。

九、運輸業方面對於事業有經營態度不善的一些事實：鐵路運輸工作很緊張，但同時有大量車廂空停和相向運輸的情形。

十、農業在發展中的缺點，首先是公有的畜牧業，許多共和國和國內各省毫無理由的發生牲畜頭數和禽類減少的情事，從而肉類、牛奶、蛋類的產量都減少了。由此造成供應畜產品的困難，特別是在一些大型的工業中心裏如此。

「真理報」去年一月十三日的社論除了透露俄共中央一九六九年十二月全會對於經濟各部門、特別是對於工業所作的嚴苛的批評外，關於作為擬訂第九個五年計劃的指示，這篇社論所透露的，與批評部份相比，顯得太少。

社論說，該次全會曾注意到經濟政策的一些原則性的問題，和發展蘇俄經濟遠景方面一些關鍵問題。所謂經濟政策方面的一些原則性問題和遠景方面的一些關鍵問題，具體一點說，就是提高社會生產的效率問題，現在已成為主要的問題，所以然者，布里茲涅夫和俄共中央已經體認到蘇俄經濟成長的主要因素已經變了，從前蘇俄發展經濟的注意點主要依靠數量因素，而今後就必須注意品質的因素，提高效率 and 國民經濟的強度。因為這就是目前蘇俄高速發展經濟和解決這樣一些——猶如建立共產主義的物質技術基礎，提高勞動者福利，爭取兩個世界體系經濟競賽中的勝利——根本的社會——政治任務。所以，該次全會就特別強調完善計劃管理（特別是國家計劃委員會和一切計劃機關工作）任務的迫切性。認為經濟管理方面有決定性的環節之一，是各部（當然是工業部——作者），各部的任務必須是加速掌握有科學根據的管理方法，有效而靈活的領導各有關部門，都成為科學技術進步、提高生產和基本建設效率鬥爭的組織者，必須保證進一步發展經濟改革。

叁 布里茲涅夫的新農業政策

俄共一九七〇年七月全會，是以討論農業問題為中心的全會，布里茲涅夫曾在這一次全會上提出「黨在農業方面的首要任務」的報告。布魔這個報告和俄共中央七月全會對這個報告所作的決議，就構成了擬定第九個五年計劃時第二項基礎一個組成部份——農業。

布里茲涅夫在其報告中，一方面對於蘇俄一九六六——一九六九年的農業活動作了毫不客氣的檢討與批評，另一方面對於第九個五年計劃的農業提出新的構想，西方稱此項構想為「布里茲涅夫的新農業政策」。

布里茲涅夫對蘇俄一九六六——一九六九年的農業所作的檢討與批評如左：

一、如同從前一樣，成為中心的問題仍舊是全力增加穀物生產，過去四年（即一九六六——一九六九）雖然穀物的年平均產量達到一億六千二百萬噸

，但是穀物的生產情況仍舊不能滿足國家社會對穀物的需要。

二、最近數年棉花的生產發展很慢（一九六六年棉花的產量為六百萬噸，這幾年一直未再增加），於是就遭遇到此項原料的缺乏。

三、蔬菜和水果的生產很少。

四、如眾週知，人民對於畜產品的需求，遠不能加以滿足，尤以肉類為甚。

五、國民經濟農業部門的現狀，它的發展趨勢和困難的性質表明，必須進一步加強農業的物質技術基礎，但是最近幾年農業技術裝備的發展速度不能令人滿意，由於許多原因，農業在第八個五年計劃中沒有全部得到計劃所規定的基本建設投資，以及一定數量的技術。

六、生產力投入生產的任務、生產礦質肥料的任務及供應農業礦肥的任務，都沒有完成。

七、在集體農莊和國營農場方面有不少缺點，而主要的是對經濟的領導不好。有好多好多集體農莊和國營農場毫無理由的減少了牲畜的頭數，並且還有其他有關畜牧業方面的重大缺點。

八、有不少集體農莊，最近幾年把公積金的提成予以減少。

九、在蘇俄土壤改良及水利部的許許多多缺點中，就是到現在還沒有建立起完善的具有高度技術經濟指標的土壤改良系統。

十、至於「農業技術公司」，從來自各方面的警告看起來，它對集體農莊和國營農場的服務有缺點。

布里茲涅夫對於一九六六——一九六九年蘇俄農業的檢討與批評，固然是擬定第九個五年計劃的一部份基礎，可是被稱為「布里茲涅夫新農業政策」的，不是這一方面，而是布魔對今後所提出來的兩大構想：「進一步增加農產品的生產和採購」及「進一步加強農業的物質技術基礎」。

布里茲涅夫在檢討過蘇俄一九六六——一九六九年的農業活動以後，和宣佈他對今後農業的構想之前，他說：「農業，是這樣一個部門，要真正把它提高的話，祇有用全體的力量。這個部門的發展，直接的實無旁貸的取決於所有的人——就是機器製造、化學工業、加工工業、建築材料工業的工作人員，其他各部門的建設者和工作人員。在我們這個時代，誰也沒有權利對於解決一個重大的國民經濟和政治任務袖手旁觀，這個任務就是進一步大大

的高漲農業生產。」——我們從布麗這段話裏，可以看出蘇俄的農業現在是處在一個什麼樣的迫切的狀態裏了。

一、布麗茲涅夫為蘇俄今後的農業提出的第一項構想——進一步增加農產品的生產和採購，其主要內容如下：

第九個五年計劃的穀物年平均產量，要大約達到一億九千五百萬噸，為了保證此項收穫量，到第九個五年計劃終了時，穀物的產量必須一年超出二億零五百萬到二億一千萬噸。

為了使穀物的產量達到上述的標準，在五年期間必須將全國的穀物單位面積產量平均至少增加四公担。

關於穀物的採購事宜，早在一九六八年十月全會決定，仍舊在第九個五年計劃時期維持硬性規定的穀物採購計劃，規定在一九七一—一九七五年每年採購六千萬噸。但硬性的穀物採購計劃并不能滿足蘇俄國家的需要，所以要像一九六一—一九七〇年期間所實行的辦法——提高價格收購集體農莊和國營農場計劃以外的商品穀物。

規定一九七五年籽棉的採購量為六百八十萬噸；一九七五年甜菜的採購量要達到八千二百萬噸，向日葵籽達到五百九十萬噸，亞麻達到五十二萬噸。

到第九個五年計劃冬末，馬鈴薯的採購量要達到一千五百五十萬噸，蔬菜達到一千五百萬噸，水菓與野生菓達到五百萬噸，葡萄達到五百四十萬噸。

關於畜牧業和畜產品的生產與採購問題，布麗茲涅夫特別首先提出在去（一九七〇）年三月曾通過一項決議（因篇幅所限，此項資料在本文內暫略，以後遇機再為讀者提供——作者），第九個五年計劃將根據此項決議保證，在一九七五年的肉類生產要達到一千五百六十萬噸（淨重），牛奶——九千八百萬噸，雞蛋五百一十億個。

一九七五年畜產品的採購量規定：肉類（毛重）一千六百萬噸，牛奶五千五百萬噸，蛋類二百六十億個，羊毛四十七萬噸。除此之外，預計各集體農莊和國營農場每年出售的計劃外的畜產品要佔百分之八——一〇。

關於畜產品的產品率，規定：到第九個五年計劃末時，每一頭牛的擠奶量，全國平均至少要達到二千六百公斤，而在沿山地帶和其他強化牛奶畜牧

業各地區要達到三千五百到四萬公斤。肉用牛在屠宰時的重量要提高到三百五十到四百公斤。

二、布麗茲涅夫為蘇俄今後的農業提出的第二個構想——進一步加強農業的物質技術基礎，包括下列五個部份。

關於農業基本建設投資

在第九個五年計劃期間，為農業的生產建設、購置技術、住宅和文化——生活建設所撥的國家投資，為七百一十六億盧布（等於七百八十七億六千萬美元），其中用於建設安裝工作的投資是四百五十九億盧布（等於五百億美元）。

在第九個五年計劃期間，各集體農莊自備的基本建設投資將增長〇·五倍，而達到四百三十億盧布（等於四百七十三億美元），其中用於建築安裝工作的投資為二百八十億盧布（等於三百零八億美元）。

在上述的國家投資中，規定增加發展拖拉機和土壤改良機器製造的投資，撥出七十五億盧布的投資用於礦質肥料和農藥的生產，而用於發展微生物工業的投資規定為一十二億盧布。

加強農業化學化的速度

保證在第九個五年計劃期間將生產四千萬噸礦質肥料的新生產能力投入生產，礦肥的生產在一九七五年要達到九千萬噸，供應農業的礦肥將達到七千二百萬噸，供應畜牧業的飼料用的磷酸鹽達到三百萬噸。

在第九個五年計劃期間，必須在現有生產礦肥的一些企業中建築十六個新工廠和一百一十六個巨型的車間，四十二個生產農藥的生產單位和十五個巨型的專業化的生產飼料酵母企業。

關於發展土壤改良

必須在一九七一—一九七五年期間將三百萬公頃的新灌溉土地投入生產，在濕度過大的一些地區建築面積為五百萬公頃的土壤改良系統。在面積為八百萬公頃的土地上應完成改善牧草地、放牧場及其他農地的工作。

第九個五年計劃土壤改良工作的特點，是在蘇俄建立第一批用灌溉生產

穀物的一些大型地區，一九七五年在灌溉土地上收穫的穀物大約要達到一千萬到一千二百萬噸。

由於實現廣泛建設工程系統之故，一九七五年全國的稻米生產大約將達到二百萬噸。

進一步發展植棉區的土壤改良工作，規定在第九個五年計劃期間要將六五萬公頃的新灌溉土地投入生產。

農業機械化

在第九個五年計劃期間要供應農業的技術，規定：拖拉機一百七十萬台，載重汽車七十萬零五千輛，拖拉機拖車一百一十萬輛，農業機器一百五十億盧布，穀物收割聯合機（康拜因）五十四萬一千台，青貯料收割聯合機二十三萬台，甜菜收割聯合機六萬台，挖土機八萬七千台，推土機（開路機或剷路機）八萬二千台，平土機（剷土機）四萬二千五百台。

全力增加農業電氣化的速度。到一九七五年時，農村裏電力的消費應該增長到七百五十億度，差不多增長一倍。

在第九個五年計劃期間，要將十六個新建的和一百個改建的拖拉機和農業機器製造廠投入生產，將建設新的重型拖拉機廠，並且在一九七五年將其第一期工程投入生產。

在以技術裝備農業的問題中，除了數量方面外，具有最重要意義的是提高機器和機械的品質。

蘇俄到現在還不能解決一個尖銳的問題——以零件保證技術，必須予以最後解決。

蘇俄拖拉機和農業機器製造部，建設、築路和公用機器製造部，各農業部和「農業技術供應公司」，應會同擬訂建立和掌握新技術生產的遠景計劃。

提高科學在發展農業方面的作用

關於農業科學，雖然也是布里茲涅夫第二個構想的一部份，但是從頭到尾并無新的東西提出，仍舊是過去黑魯曉夫、甚至於在黑魔以前一再所提過的一些問題，歸納起來，不過為以下四點。

希望科學機關在科學方面探討一些在原則上是新的方向，解決進一步發

展農業的一些遠景問題。

發展各研究中心，它們的活動應該集中在育種、完善現有的和推出有高度收成的新的農作物品種以及有高度產品量的畜牧品種。

建立一些專業化的設計—工藝科學研究所，以期它們為各集體農莊和國營農場制定生產每一種產品具有高效能的和最經濟的工藝規程。

肆 結論

以上我們所引述的三種文獻，雖然都是擬定第九個五年計劃的基礎，但是在這三種文獻中每一種的份量并不一樣：俄共新綱領，我們不能說它對第九個五年計劃不如後兩種文獻重要，不過，因為它對於工業、農業和人民福利所規定的，是第二個十年的或今後十年的目標和任務，必須由兩個五年計劃去完成，尤其是在第七個和第八個五年計劃連續沒有完成計劃規定的任務情況下，第九個五年計劃要完成新綱領所規定的一九七一—一九八〇年建設共產主義的目標和任務的一半，顯然是不可能的。所以，第九個五年計劃必須注意到經濟的現實和經濟的潛力，實事求是的力圖革除俄共中央一九六九年十二月全會和一九七〇年七月全會關於工業方面和農業方面所提出的缺點，實現這兩次全會為第九個五年計劃規定的目標和任務。這樣，第九個五年計劃雖然不能說是全部、至少是局部的實現俄共新綱領，因為前述兩次全會對於工業和農業提出的批評和任務，也是為了實現新綱領。

前面說過，俄共中央已將蘇俄第九個五年計劃的指示草案在本年二月十四日的報紙上公開發表，付諸「全民討論」。因為這個計劃現在還是一個未經過法定程序的初稿，在「全民討論」以後還要經過俄共中央修正由俄共中央全會通過其修正案，送俄共廿四屆代表大會討論通過始能成為正式的法案，所以我們此刻暫不討論這個文件的本身，祇就其立案的基礎提供如上，以爲注意這個問題者研究之助。

不過，在將業已發表出來的第九個五年計劃草案通盤研究過以後，發現其中有不少特點，認為有爲讀者提出的必要。

一、第九個五年計劃指示草案的結構，大體上同過去的五年計劃無異，

分爲：一、蘇俄一九六六—一九七〇年發展國民經濟主要總結，二、蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟的主要任務，三、工業，四、農業，五、運輸與通訊，六、基本建設，七、提高人民生活水準，八、生產力的配置與各加盟共和國經濟的發展，九、對外經濟聯繫，但此次的草案與過去不同的，增加一個第十項——完善管理和計劃工作。同時，我們知道，第八個五年計劃就是實行經濟改革的一個計劃（蘇俄從一九六六年開始實行的經濟改革，就是要做到「改進工業管理、完善計劃工作和加強經濟刺激」），但是在草案的第一部份總結第八個五年計劃時，并未提到過去五年的經濟改革情況。

二、第九個五年計劃指示草案與其他歷次的五年計劃指示最大的不同之點是，一九七一—一九七五年發展國民經濟的主要任務不但一掃以前一些五年計劃指示的老調，譬如強調「以發展重工業爲優先」，而且也比第八個五年計劃的指示有了更多的新內容，這次所提出的主要任務一共是四點，這四點歸納起來，不外乎是把實現社會措施（即改善人民生活）列爲第一，并且特別強調科學研究發展的重要性。

三、在工業的規劃方面，開宗明義強調兩點：（一）第九個五年計劃工業的主要任務，在於擴大和完善發展社會主義經濟，特別是農業及與它有關的一些部門的工業基礎，在於提高生產的技術水準和效率，在於根本改進產品的品質；（二）必須把工業各部門的發展指向更充分的滿足蘇俄人民生活需要的利益方面，因此，規定更快的發展生產人民消費品工業，并且提高其比重。

四、農業的規劃，把農產品的年平均生產量（與前一個五年比較）規定增加二〇—二二%，這一點看得出來在接受過前一個五年計劃的教訓以後，比較實際了一點，不再犯大而無當的毛病，因爲第八個五年計劃規定比前一個五年增加二五%。但是農業方面有一項規定是大胆的，就是把穀物的年平均收穫量從現在的水準（一億六千萬噸）提高到一億九千五百萬噸，未免不够虛心，假如在五年內礦肥、農藥、農業技術的生產和供應不能完成計劃，土壤改良和水利建設受阻，農業投資未能全部或未能及時的撥出，更糟的是遇到幾個壞氣候的年份，此項目標即達不到，穀物的目標達不到畜牧業就要受到直接的影響，也無法完成計劃。

五、在基本建設的規劃中，未提出國家的投資總額，未像過去一樣分門

蘇俄第九個五年計劃的基礎

別類規定各部門的投資額（雖然第五個五年計劃也有這一種情形），這可以說是這一年計劃一切特點之中的比較突出的一點，因此，引起一般觀察家的種種揣測。不論那一項揣測是對的或不對的，第九個五年計劃的基本建設投資總額和分配額不予公開，這中間一定有問題，已是毫無疑義的了。

六、若按常理來說，在全面建設共產主義物質技術基礎時期進入第二個十年的時候，蘇俄對外的經濟聯繫，尤其是蘇俄的共產陣營各國的經濟聯繫，要較前更爲複雜，這一部份在第九個五年計劃中所佔的地位要較前更爲重要，然而不然，誰也想不到這一部份會在整個計劃指示草案中佔有一個最小的地位，而且內容貧乏到祇能稱爲幾句老生長談的地步。

總之，蘇俄第九個五年計劃的使命和責任，若是從它的基礎方面看來，是重大的和艱鉅的，它不能把俄共新綱領對於一九七一—一九八〇年的規定束之高閣，必須竭盡所能求其實現，但是又不幸必須繼承第七個和第八個五年計劃未完成綱領規定任務的基礎，因此，這個計劃在先方面來說是不足的，到一九七五年它不能完成歷史的使命，就要看後天的條件是不是夠健全了。

本所叢書再版出書

中共文字改革與漢字前途

每冊二〇〇元

俄羅斯史

每冊六〇元

中共的土地鬥爭

每冊五〇元

本刊訂戶訂購七折優待，價款請存交

當地郵局郵政劃撥儲金帳戶三四三六號。