

蘇俄第九個五年計劃最後一年

呂 律

一九七五年是蘇俄第九個五年計劃（一九七一—一九七五）最後一年，因為過去四年完成計劃任務的情況並未達到規定的水準，所以，蘇俄黨政當局對於一九七五年看得非常重要。

俄共中央總書記布里茲涅夫，為了使一九七五年在整個五年計劃中成為最出色的一年，他在去年十二月十六日俄共中央全會研討一九七五年的國民經濟計劃草案和國家預算草案時，曾發表一篇極為重要的演說①，他在演說中指出：「一九七五年在國家的面前擺着一些具有重大經濟、政治和國際意義的任務，要喚起全黨、全體人民來解決它們，鼓舞黨的積極份子力求達到一點，即完成和超額完成五年計劃的鬥爭，是每一個共產黨員、每一個勞動者個人深刻的內在需要。」

在俄共中央全會通過一九七五年的國民經濟計劃和國家總預算的草案後，接上來是蘇俄第九屆最高蘇維埃於十二月十八日假克里姆林宮舉行本年的第二次大會。這個大會首先通過的議程列有四案，其中「蘇俄一九七五年發展國民經濟計劃」和「蘇俄一九七五年國家預算」兩案，乃是大會討論的中心議題②。

負責報告一九七五年國民經濟計劃和國家預算的官員，同過去幾年一樣，前者是部長會議副主席兼國家計劃委員會主席N·K·巴伊巴科夫，後者是蘇俄財長V·F·加爾布卓夫。

蘇俄一九七五年的國民經濟計劃草案

一九七五年的國民經濟計劃③，在編制的結構方面，有一點與往年不同，多了一項——這就是在工業、運輸與通訊、農業、基本建設、提高人民生活水準、生產力的配置與各加盟共和國的發展、對外經濟聯繫之外，增加「保護自然界和合理利用天然資源」一項。

一九七五年的工業計劃規定，工業生產增加六·七%，同時將以高速度發展機器製造業、化學工業和石油化學工業，及其他對於技術進步具有決定性的工業部門。在這種情形下，甲組的產品將增加七%，而乙組產品將增加六%。——本年工業生產的優勢，顯然是重工業，而不再是輕工業了。

蘇俄最近五年來計劃規定的工業成長率(%)④

年 份	工業總生產	甲 組	乙 組	備 註
一九七一	六·九	六·七	七·四	
一九七二	六·九	六·八	七·一	
一九七三	五·八	六·三	四·五	
一九七四	六·八	六·六	七·五	
一九七五	六·七	七·〇	六·〇	

一九七五年重工業（即甲組工業）重要產品的生產規定：發電量將達到一〇、三五〇億度，石油和瓦斯冷凝液四八、九四〇萬噸，瓦斯二、八九四億立方公尺，煤七〇、〇〇〇萬噸，煉鋼將超過一四、二〇〇萬噸，成品軋材將增加五%，鋼管將增加六、二%，礦質肥料將增加到九、〇〇〇萬噸，合成樹脂和塑料將增加一二%，即超過二八〇萬噸，紙漿將增加八%，機器製造業和金屬加工工業的產品生產規定為一、三九〇億盧布，即在一九七四年增加一〇%有奇。

一九七五年的輕工業和食品工業（即乙組工業）的重要產品生產規定：全部輕工業將在一九七五年增加四、六%，其中紡織品將達到一〇二億方公尺；食品工業將增加四、七%；文化—生活品將增加八%。

蘇俄第九個五年計劃預定的重要工業產品生產指標⑤

產 品 名 稱	一九七二	一九七二	一九七三	一九七四	一九七五
發電（一〇億度）	七九〇	八五〇	九一三	九八五	一〇六五
石油（一〇〇萬噸）	三七二	三九五	四二九	四六一	四九六
瓦斯（一〇億立方公尺）	二二一	二二九	二五〇	二八〇	三二〇
煤（一〇〇萬噸）	六二〇	六三四	六五二	七七〇	六九五
銅（一〇〇萬噸）	一一〇	一二六	一三一	一三八	一四六
化工和石化產品（一〇億盧布）	二二·八	二五·二	二七·九	三一·七	三三·三
塑料與合成樹脂（千噸）	一七八	一九九	二二七	二七五	三三三
化學纖維（千噸）	六七二	七四六	八二八	九一一	一〇六五
紙漿（千噸）	五四四	五八二	六三三	七四九	八四九
機器設備（百萬盧布）	八二五	九三四	一二七	一三三	一五七六
輕工業產品（一〇億盧布）	八二	八九	九五	一〇二	一一二
食品工業產品（一〇億盧布）	八二	八八	九三	九九	一〇七

蘇俄第九個五年計劃最後一年

根據蘇俄為第九個五年計劃預定的按年實施表來看，一九七五年甲組和乙組的生產，祇能發現：已達到預定指標的是瓦斯和煤，未達到預定指標的是電、石油、鋼，其餘因為計算單位的不同，無法比較，這種情形顯示在玩弄計算單位不同的方法，掩飾未達成計劃任務和減產的事實。

一九七五年的工業勞動生產率，規定提高六%，這在巴伊巴科夫一再強調提高生產效率目標下，要算一個非常重要的指標，同時依靠提高勞動生產增加社會生產的比例也相當高。

一九七五年的農業計劃規定：農業總產值將超過一、〇〇〇億盧布；供應農業的礦質肥料，為七、二四〇萬噸，比一九七四年多一二%；為進一步加強農業物質技術基礎撥給農業的物質和財政資源及技術的供應，悉按五年計劃的規定辦理；土壤改良工作中，依靠國家投資投入生產的土地規定為九八七千公頃。

除此之外，關於農業產品的生產、國家採購量，一概略而未詳，出現此種情形，沒有什麼難以了解的，除了因為今年的農業生產又「不令人滿意」，無法加以規定外，五年計劃終了時的生產最後數字和採購量，早在制定五年計劃時就規定好了。

一九七五年基本建設投資總額，共計為一、一三〇億盧布，其中國家的基本建設投資額是九八六億盧布，其餘是其他來源。

計劃規定，一九七五年要進一步提高人民的生活水準，保證按人口計算的實際收入增加五%。為達到此目的，將要實現和實施下列各項措施：

——提高全國國民經濟物質生產各部門工人和職員的最低工資、工資率 and 工資等級；

——取消國民經濟各部門每月工資在七〇盧布以下的工作人員之工資稅

——將每月收入自七一至九〇盧布工資的工作人員之工資稅降低三分之一；

——一九七五年底提高非生產各部門中級收入工作人員的最低工資、工資率 and 工資等級——首先自國內北部地區、遠東和西伯利亞實行。

除此之外，一九七五年將進一步增加勞動報酬，工人和職員的每月平均工資將增加二·七%，即將超過一四四盧布，集體農民的每月平均勞動報酬

將增長五%，即將超過九六盧布⑥。

巴伊巴科夫在報告中指出：人民收入和福利的增進，最重要的來源是社會消費基金收入的增加，一九七五年此項基金的總額將增長到八九〇億盧布，按人口平均計算，比一九七四年增長六·四%。

一九七五年住宅建設的面積，將在一〇、七〇〇萬方公尺以上，亦將保證有一、一〇〇萬人得到居住條件的改善。

關於保護自然界和合理利用天然資源，據巴伊巴科夫說，是根據俄共中央和蘇俄部長會議的決議，及蘇俄第八屆最高蘇維埃第四次大會的決定而增列的，這一章規定的重要任務是：保護水資源、空中領域、森林資源，魚藏量的再生產，保護地下資源及合理利用礦質資源。

關於生產力的配置和各加盟共和國經濟的發展，可歸納為以下三點：

——將以快速度開發國內東部地區最豐富的燃料—能力資源；

——將以快速度發展中亞細亞各共和國和哈薩克斯坦的經濟；

——為了緩和歐洲部份各地區燃料動力的平衡，將擴大這些地區現有的許多原子電站。

蘇俄一九七五年的對外經濟聯繫，分別就對外貿易、對外經濟合作規定如下：

——一九七五年的對外貿易額，將增加一三%，在蘇俄的對外貿易中佔主要地位的，仍舊是經濟互助委員會各成員國；

——進一步發展與經互會各國之間各經濟部門的生產專業化與協作，有效的將力量結合起來共同發展工業的各個別部門，主要是原料部門，由蘇俄提供此項產品，以發展各會員國經濟的發展。

據巴伊巴科夫說，在一九七五年的計劃中有一些措施，是關於蘇俄同經互會其他會員國發展社會主義經濟一體化的——共同建設一些為社會主義各國感到興趣的項目，首先要用經互會各會員國建築機構的力量和資金建設許多項目——長達二、八〇〇公里的奧倫堡⑦到蘇俄西部邊境的瓦斯管道，波洛茨克⑧——比爾查伊⑨——馬熱恰伊⑩石油管道和其他一些項目，這些建築機構將由蘇俄得到相對的石油和瓦斯的報償。

蘇俄一九七五年的國家預算草案

蘇俄財長加爾布卓夫負責報告的蘇俄一九七五年國家預算草案，在結構方面與往年一樣，首先提出收支大數的報告，在支出方面提出國民經濟、社會—文化措施、國防和行政管理四項大數的報告，最後，分別就工業、運輸與通訊、農業、基本建設、貿易、社會文化措施、國防和管理各項支出提細數的報告。

蘇俄一九七五年的國家總收入，列了二、〇八五億盧布，比一九七四年增長四·一%，其中社會主義經濟收入為一、八九六億盧布，國營企業的利潤為一、〇八四億盧布⑪，居民稅收入列一七九億盧布。

蘇俄一九七五年國家總支出，列了二、〇八三億盧布，其中：

——國民經濟支出列一、〇二六億盧布；

——社會—文化措施支出列七六七億盧布；

——國防支出列一七四億盧布；

——行政管理支出列一九億盧布。

一九七五年的工業撥款，將國家預算所列、各企業本身的資金和銀行的貸款合併計算，共計為一、一〇七億盧布，比上年度多九·八%。此項支出，首先要用在以超前速發展電能、石油工業、瓦斯工業、金屬冶煉、機器製造、化學和其他重工業各部門。對於輕工業、食品工業、肉乳工業和其他生產消費品的部門，將國家預算所列、各企業本身的資金和銀行貸款合併計算，共計為一二七億盧布。

一九七五年為了進一步發展運輸業和通訊，改進這些事業的技術裝備，將國家預算所列及該業本身的資金，共計為一八八億盧布，比上年度增加了一八·八%以上。在此項支出內將以較多的資金用於西伯利亞新建貝阿鐵路方面。

一九七五年的農業撥款，將國家預算所列及其他來源一併計算，共計為三七一億盧布，比上年度增加了七·八%以上。國家對於農業基本建設的投資總額，增加了一二%，將達二〇八億盧布，除此之外，來自各集體農莊本身的資金和銀行的貸款，還有一〇二億盧布。根據俄共第廿四次代表大會和俄共中央全會的決定，一九七五年用於土壤改良的經費，規定為八二億盧布，比上年度多二一·三%以上。此外，根據俄共中央和蘇俄部長會議的決定，為發展俄羅斯聯邦共和國非黑土地帶農業的經費，規定為三六億盧布，利

用這筆資金廣泛展開這個地帶的土壤改良和生產建設的工作。

蘇俄一九七五年的國民經濟基本建設撥款，據加爾布卓夫報告，投資總額（將國家預算所列及其他一切來源合併計算）爲一一三億盧布，其中國家預算所列爲九八六億盧布，比上年度多八%。集中化的基本建設投資的撥款，列了八五四億盧布，其中由國家預算支出的是四〇〇多億盧布。

一九七五年住宅建設的撥款，列了一五二億盧布。

爲了加速各企業的技术裝備，一九七五年購置機器設備將撥款三五〇億盧布。

一九七五年將以大量的資金用在設計和勘探的工作上，這筆經費列了二〇億盧布。

一九七五年用在國營和合作社營貿易的撥款，列了四三億盧布，比上年度增加了四%，而一九七五年爲貿易提供的貸款，規定爲四一〇億盧布。

爲了發展和擴大生活服務企業的經費，將達到九二、三〇〇萬盧布，比上年度增加了一四%。

一九七五年的社會—文化措施支出，規定爲七六七億盧布，比上年度增長了七·七%，其中：

——國民教育、科學和文化支出，爲三三三億盧布；

——保健和體育支出，爲一一二億盧布；

——社會保障與社會保險支出，爲三二三億盧布。

除此之外，各企業、集體農莊及其他機構，依靠本身的基金，將爲以上各項社會文化措施開支二〇〇多億盧布。一九七五年要完成普行中等義務教育措施，學校的建築和經費，要撥款一〇二億盧布。關於培養幹部的經費支出，列了六五億盧布。

一九七五年國家預算列支的社會保險費（付給工人和職員的退休金、臨時失去勞動能力的津貼、婦女分娩津貼），規定二五九億盧布。支付家庭不寬裕兒童的津貼^⑩，規定一八億盧布。支付工人、職員和集體農民的退休金，規定二四三億盧布。

一九七五年國防和行政管理的支出，已見上述，前者爲一七四億盧布，佔全部支出預算的八·四%，後者爲一九億盧布。據加爾布卓夫在報告中說，在五年計劃過去四年期間，管理費節約了三七億盧布，一九七五年規定要

從管理方面節約七三、〇〇〇萬盧布。

蘇俄的國家總預算最後一部份，照例是各加盟共和國的預算，一九七五年此項預算的總額是九五八億盧布，比上年度多了八·五%。

蘇俄最高蘇維埃的決議

以上由巴伊巴科夫和加爾布卓夫報告的「蘇俄一九七五年發展國民經濟計劃」草案和「蘇俄一九七五年國家預算」草案，經過形式上的討論後，經大會作成下列決議^⑪。

關於「蘇俄一九七五年發展國民經濟計劃」，經大會修正通過如下：

一、一九七五年計劃基本指標（與一九七四年相比的增長率）：國民收入六·五%，工業產值六·七%（其中：生產資料生產七%，消費資料生產六%），國家基本建設投資八%，各種形式運輸的貨運週轉量六·五%，勞動生產率：工業五·七%，建築業六·六%，鐵路三·六%，國民經濟工資基金四·六%，工業利潤一三·二%，國營和合作社營貿易零售週轉額六·二%。

二、保證下列各項（與一九七四年相比）的增加率是：按人口計算的實際收入五%，對人民的生活服務九·二%，學齡前機關的兒童數四·一%，全日學校和班的學生人數七%，技術職業學校招生三·六%，中等專科學校日間部招生二·一%，高等學校日間部招生五%，病床二·五%。一九七五年依靠一切經費來源建設總面積爲一〇、七一〇萬平方公尺的住宅。

三、根據俄共第二十屆代表大會的指示及蘇俄關於一九七一年—一九七五年「發展國民經濟」的法律，蘇俄部長會議應在一九七五年實現進一步提高蘇俄人民物質和文化生活水準的措施。

關於「蘇俄一九七五年國家預算」，經大會討論修正通過如下：

一、一九七五年的國家總收入爲二〇八、五九八、五三一、〇〇〇盧布，國家總支出爲二〇八、四一〇、七五〇、〇〇〇盧布，收入超過支出一八七、七八一、〇〇〇盧布。

二、一九七五年國家預算中來自國營和合作社營各企業的收入總額爲一八九、六六八、四七〇、〇〇〇盧布。

三、一九七五年國家預算中的國民經濟支出總額爲一〇二、六三〇、二五五、〇〇〇盧布。

四、一九七五年國家預算中的社會—文化撥款總額爲七六、八二二、一四二、〇〇〇盧布，其中包括社會保險二五、九三四、九〇七、〇〇〇盧布。

五、一九七五年國家總預算中的國防撥款爲一七、四三〇、〇〇〇盧布。

六、一九七五年國家政權機關、國家管理機關、法院和檢查官的經費爲一、九四四、二二七、〇〇〇盧布。

七、一九七五年聯盟預算的收入爲一一二、六二六、六六九、〇〇〇盧布，支出爲一一二、四三八、八八八、〇〇〇盧布，收入超過支出爲一八七、七八一、〇〇〇盧布。

八、實行進一步提高蘇俄人民福利經費爲二一、四五九、〇〇〇、〇〇〇盧布，以及償還公債撥款一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

九、各加盟共和國一九七五年的收入與支出各爲九五、九七一、八六二、〇〇〇盧布。(下略)

以上關於「蘇俄一九七五年發展國民經濟計劃」的修正和關於「蘇俄一九七五年國家預算」的修正，業經蘇俄最高蘇維埃於去年十二月二十日以命令公布，成爲法律。

俄共的呼籲和我們的展望

俄共爲了實現一九七五年的計劃，自今年元旦的新年賀詞開始，到一月六日爲止，幾乎每天利用「真理報」的社論，對全國人民發出呼籲，說明一九七五年對第九個五年計劃的重要性，說明完成第九個五年計劃對於以後的共產主義建設的關鍵性。

在俄共中央一連串的呼籲中，當以本年一月四日「俄共中央對黨和蘇俄人民的呼籲書」⁽⁴⁾爲最具代表性。

這篇文章佔「真理報」第一版的全面，分別對工人階級、集體農民和國營農場的工人、人民知識份子、貿易工作人員、蘇俄婦女、蘇俄男女青年發目的相同而性質不同的呼籲，並且號召黨務、蘇維埃、職工會、共青團各機構認識：

——一九七五年必須完成俄共第廿四次代表大會規定的任務，同時要爲第十個五年計劃、爲實現長期的黨的社會主義經濟政策建立鞏固的基礎，凡是蘇俄的人民都要盡其一切，達到此項目的；

——一九七五年是「偉大衛國戰爭」勝利的三十週年，每一個蘇俄人民的愛國責任，就是要適當的以他在勞動戰線上的新成就去迎接偉大勝利的紀念日⁽⁵⁾；

——完成一九七五年的國民經濟計劃，這是表示在進一步加強國家的經濟威力、發展國民經濟各部門和科學文化、提高勞動者的福利方面的極爲重大的一步，解決了這些任務，具有極大的經濟、政治和國際的意義。

對工人階級的呼籲，希望他們積極的爲提前完成第九個五年計劃最後一年的任務——產量、產品的品目和品質，爲完成生產效率而鬥爭；力求有效的利用勞動時間、設備，掙節電能、燃料、原料和材料；提前將新的項目投入生產，更迅速的將生產力掌握起來。

對集體農民和國營農場工人的呼籲，希望他們增加生產和售與國家的農產品；提高單位面積產量和穀類、棉花、甜菜、馬鈴薯和其他農作物的總收穫量；提高畜牧業的產品率，增加牲畜和家禽的頭數；生產更多的肉類、乳類、蛋類和其他產品；爲產品的品質，爲有效的利用每一公頃土地、每一部拖拉機和聯合機、每一噸礦質肥料而鬥爭。

對人民知識份子的呼籲，希望工程師、技術師、農業專家、科學和文化界的活動份子、教育和保健的工作人員，把力量用到加速科學技術進步的上面；加強科學同生產的聯繫；更快的將科技成就和先進經驗用到實踐方面；力求進一步昌明蘇維埃的文化、人民的教育和保健；用自己的創造去鼓舞人們作新的勞動進步和成就；今後仍要爲黨教育具有共產主義理想、蘇維埃愛國主義、無產階級國際主義精神的新人——青年的助手。

對貿易、公共食堂、生活服務和公用事業工作人員的呼籲，希望他們發展和完善的服務，採用進步的工作方式和方法，提高蘇俄人民服務的文化。

對於蘇俄婦女的呼籲，希望她們認識一九七五年被指爲一切大陸上的婦女年，要爲祖國更積極的參加社會生活和创造性的勞動。

對於男女青年的呼籲，希望他們稱得起是老一輩的接班人——他們的英雄事業和傳統的繼續者，堅決的和頑強的掌握知識，用突擊的勞動來標誌五

年計劃最後一年；爲順利完成共產黨計劃的全民鬥爭，提出應有的貢獻來。

此一文件的內容極爲複雜，我們在極有限的篇幅裏當然祇能就其犖犖大者作舉一反三的參證，不可能顧到其全面。儘管如此，我們已可從上述的呼籲裏發現以下兩點：

第一、蘇俄的黨政當局對於好好度過一九七五年，雖然不可能把過去四十年未做到的全部做到，祇要能完成一九七五年的計劃，多少對於過去的缺失有所補救，所以他們對於一九七五年蘇俄各界人民的勞動積極性重視到無以復加的程度。

第二、俄共中央對工人階級、農民、知識份子……的正面要求與希望，正所以反映出今天在蘇俄重工業、消費品生產、建築業中有其積重難返的嚴重缺點。在每年的報告中必不能免的要指出，拖延生產力和投入生產的期限，個別企業不能完成計劃，產品的品質和品目不能符合當前的要求等等，這些缺點不予克服，不但第九個五年計劃要落空，就是第十個及十個以後的五年計劃也一樣要失敗。

今年可供蘇俄當局藉口用作開展社會主義競賽的日子，除了德蘇戰爭三十週年紀念之外，再下去，就是「五一」勞動節、十月革命五十八週年紀念、列寧的生辰了。假如說蘇俄人民是人而不是人類以外的動物，則人性對於五十年來一貫使用的社會主義競賽的方法，已不再能感到什麼刺激。蘇俄的一九七五年計劃如果寄望於高度的勞動生產率之上，而勞動生產率的提高要藉助於社會主義競賽，則第九個五年計劃最後一年不會給蘇俄提供什麼意外的成績，這是可以預卜的。

附註：①「真理報」(一九七四、十二、十八)祇在社論中提到，演說全文并未發表。

②「真理報」(一九七四、十二、十九)。

③「真理報」(一九七四、十二、十九)。

④參考一九七一—一九七五年歷年巴伊巴科夫所作的報告和蘇俄最高蘇維埃歷年發表的關於當年經濟計劃的法令。

⑤「真理報」一九七一年十一月廿五日發表的「蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟計劃，及蘇俄一九七二年發展國民經濟計劃」。

⑥關於集體農民的每月平均勞動報酬，蘇俄一向祇發表本年比上年度增

蘇俄第九個五年計劃最後一年

加百分之若干，此次居然提出具體的數目，此項資料非常珍貴，今後有了計算的根據了。

⑦蘇俄一個市的名稱。

⑧蘇俄一個市的名稱。

⑨蘇俄一個市的名稱。

⑩蘇俄一個市的名稱。

⑪此項利潤要扣去四〇%作爲企業的生產基金和物質鼓勵基金。

⑫此項措施自一九七四年十一月開始實施。

⑬「真理報」(一九七四、十二、廿一)。

⑭「真理報」(一九七五年、一、四)。

⑮本年春季(見一九七四、十二、十八、「真理報」的長篇社論「黨領導人民走向新的成就」)。

——上接第75頁——

註②俄羅斯共和國有四十九個省，六個邊區，十六個自治共和國，五個自治省，十個民族州，九六五個城市。(見蘇俄年鑑)

註③國家安全委員會之委員，部份委員由政治局中之委員兼任，以及俄共中央權力機構主管兼任。

註④領導蘇軍政工的「總政治部」直隸於俄共中央委員會；「總政治部」成爲俄共中央一個部，現任部長爲A·A·葉比曉夫 Yezhov 陸軍上將。一九四〇—四三年在史達林格勒戰線任軍事委員會全權代表，曾在布里茲涅夫軍區政治部主任下任政治部主任。至於軍中人事和黨與軍之關係，俄共中央委員會設有一個「行政機關部」(Administrative Organs Department)管理。部長N·I·沙維金 Savinkin 現年六十二歲，一九三七年入黨，一九三二年畢業於卡什爾斯基農業機械化和電氣化技術專科，一九五〇年畢業於列寧軍政研究院。一九三五—五〇年在蘇軍任政工十五年(大部份時間在遠東蘇軍服役)，一九六八年二月任俄共中央行政機關部部長。俄共第二十三屆被選爲中央檢委，俄共第二十四屆被選爲候補中委。

註⑤見問題與研究第十三卷第三期第二五七頁，評布里茲涅夫和平外交六點「和平綱領」。