

# 蘇俄的新五年計劃

呂律

## 壹

蘇俄一九六六——一九七〇年期間發展國民經濟的新五年計劃，業已產生。產生的過程是：此項計劃的指示草案，經俄共中央二月十九日所舉行的全會通過後，即在翌日的全國各報紙上公開發表，以期經由各地的黨政、經濟機關、各羣衆團體、各企業、工地、農莊——農場及其他生產單位廣泛討論，獲致可資參考的反應，而後由柯錫金以俄共中央主席團委員兼蘇俄部長會議主席的身份在俄共第廿三次代表大會四月五日的會議上提出「一九六六——一九七〇年蘇俄發展國民經濟五年計劃指示」的報告，復經五日至七日兩天的討論，於七日下午通過決議。

這個計劃，以保證蘇俄的社會沿着共產主義建設的途徑大力向前推進，進一步發展物質技術基礎，鞏固國家的經濟實力與國防威力爲號召，提出在全面利用科學技術成就、全部社會生產的工業發展以及提高它的效率和勞動生產率的基礎上，保證工業作進一步的高漲，農業有其高度穩定的發展速度，從而獲致人民生活水準有實質上的提高，更充分的滿足全體蘇俄人民對於物質和文化的需要，並且標明下列各項經濟、社會、政治任務，是新五年計劃要努力以赴的任務：

——國民收入增加百分之三八——四一；

——保證按人口計算的實際收入，差不多增加百分之三〇；

——規定農村與城市居民生活水準接近的措施，以克服城市與鄉村在社會——經濟和文化——生活上的差異，更加鞏固工人階級和農民階級的同盟，更

蘇俄的新五年計劃

加鞏固全體蘇俄人民的團結；

——力求進一步提高人民普通教育和文化——技術的水準，減少腦力勞動與體力勞動之間實質上的差別；

——保證正確運用國內各地區勞動資源，將普通學校畢業的青年和少年男女吸收到生產方面或學習的方面，在一年之中能更好的利用鄉間的勞動力；

——全面發展各加盟共和國的經濟，在配置生產時，要將整個國民經濟的利益同各共和國的利益打成一片。

爲達到上述各項任務，規定：

一、新五年計劃工業的主要任務，在於提高生產效率、生產技術水準，改進結構，不斷的和儘快的在技術上採用新的產品，提高品質，以便更充分的用更完善的生產資料——具有高度生產性的機器、設備和儀器，高品質的原料和材料——保證國民經濟各部門，用品類廣泛的消費品保證滿足人民不斷增長的需求。

爲達成此項任務，五年內將工業的產值增長四七——五〇%，其中生產資料生產各部門的產品增長四九——五二%，而消費資料生產各部門的產品增長四三——四六%。

爲實現生產資料生產各部門的產品增長的任務，在發展重工業的基礎上規定，優先發展電力、機器製造、化學工業、冶金工業；而爲實現消費資料生產的任務，除強調保證加速發展消費品的生產，使消費資料生產的發展速度接近生產資料生產的發展速度之原則外，規定將輕工業和食品工業的產量

分別增加四〇%，大大擴充文化—生活和家庭用品的生產。

二、農業方面的主要任務，是爲了更好的滿足人民對於食品、工業對於農業原料不斷增長的需要，大大增加農產品和商品產品的生產，而要解決此項任務，必須在一九六六—一九七〇年期間將農產品的平均生產額比前一個五年此項產品的平均生產額增加二五%。五年內，全國穀物的年平均產量，與前一個五年相比，要提高三〇%；進一步發展肉類、奶類、蛋類和羊毛的生產。

三、運輸和郵電事業的主要任務，是更充分的保證國家經濟和全體人民在運輸和郵電服務方面的需要，並且爲發展和完善統一的運輸和統一的郵電自動化系統和一些新地區的經濟開發起見，進一步更新設備。此外，要保證運輸聯繫的合理化和各種運輸之間轉運貨物在經濟上的合理分配，加速貨物送達，縮短運轉的距離和減低運費，完善貨物轉運的組織，提高裝卸工作全整機械化的水準，更充分的利用運輸工具，減少停歇和空駛，擴大自動技術和計算技術的採用。

四、基本建設方面的主要任務，在於最有效的利用基建投資，保證新的生產能力、住宅和其他項目在短期內投入生產，並且在花費最少的情況下提高建築工作的質量。

爲達成上述任務，決定一九六六—一九七〇年期間的基本建設投資總額，大約爲三、一〇〇億盧布，比一九六一—一九六五年多四七%，其中：用於發展工業、運輸業和郵電事業的投資，大約爲一五二〇億盧布；用於農業生產性的建設和購置技術的投資，爲七一〇億盧布；用於住宅、公用事業、文化—生活建設的投資，大約在七五〇億盧布左右。

五、提高人民的物質福利和文化生活水準的任務要求，社會生產的主要目的是更充分的滿足人民不斷增長的物質和文化需要，保證在預見的五年內進一步在提高勞動生產率、增加生產量和加速國民收入發展速度的基礎上，實質提高人民的福利。

爲實現此項任務，規定：提高工人和職員的工資，決定在一九六六—一九七〇年期間將國民經濟中的職工人數增加到九、一〇〇—九、二〇〇萬人，保證更廣泛的在各企業中採用現代化的安全技術並建立衛生條件，大大增加集體農民由公有經濟方面所得到的收入，進一步改進職工和集體農民的退

休保障，改進人民食品消費的結構，改進對人民的貿易服務，五年內將公共食堂的貿易額增加四五%，降低個別食品和工業方面人民消費品的零售價格，擴大住宅建設並增進人民居住的保障，保證發展各種形式的人民日常生活方面的服務，進一步發展國民教育，提高人民的教育水準和培養幹部的質量，改進對城鄉居民的醫療服務，改進對人民的文化服務。

六、提高社會生產效率的任務要求，進一步更好的配置生產力，全盤發展各加盟共和國和各經濟地區的經濟和生產專業化，更澈底的將有勞動力的人民吸引到生產之中，將區域的計劃工作與國民經濟部門管理原則正確的結合起來。

爲了達成此項任務，規定：高速度發展東部地區的燃料、電力、有色金屬和化學工業的生產；烏拉爾和歐洲部份，則優先用改建和更好的利用現有生產力的方法，以及用建設新的需要勞動力多的工業部門的企業，進一步發展這些地區的生產力，同時規定照例不建設新的並且限制發展現有的需要動力較大的企業；新建的企業要顧到利用男女勞動力的必要性，這些企業主要建築在中小型的城市中；完善地區與地區之間和共和國與共和國之間的經濟聯繫，特別是西部地區與東部地區之間的聯繫；提高新建和改建各企業配置的技术—經濟依據和最適當的比例；保證各加盟共和國生產力和新的生產能力的高漲和人民福利的提高。

七、新五年計劃對外經濟聯繫的重要任務是：進一步發展蘇俄同社會主義各國的經濟聯繫，並且在互助的基礎上利用社會主義國際勞動分工的優越性；用加強貿易和給予經濟和技术援助鞏固獨立的民族經濟的方法，擴大同開發中各國的經濟合作；發展同其他各國的貿易。

爲實現此項構想，規定：增加蘇俄同其他社會主義各國的貿易額，改進進出口的結構；加強同亞、非、拉丁美洲各國的對外關係和發展合作；進一步擴大同工業發達各國的對外貿易。

## 貳

以上所述，除蘇俄新五年計劃經濟各部門各項指標的數字，已在本刊五卷七期的「俄帝動態述評」中發表，不另重複外，凡是這個計劃的主要任務

及完成這些任務的要點大致已作綱領性的提出。

現在要討論的，是這個計劃實現的可能性問題。

首先談一談工業方面的任務，我們看它究有多少可能實現計劃上的規定。

在這一方面，我們應當注意下列三項重大的轉變和決定：

第一、俄共一反以往的作風，在新五年計劃中規定較低的成長率，這不能不說是實事求是的一項轉變。最近幾年，蘇俄的工業成長率在逐年下降，已成爲布里茲涅夫和柯錫金無法不承認下來的事實。下面的一張表，是最有力的一個證明：

蘇俄最近十五年的工業成長率（以頭一年爲一〇〇）

年份	工業成長率	備考
一九五〇	一一二·七	第四個五年計劃最後一年
一九五一	一〇六·七	
一九五二	一一〇·四	
一九五三	一一二·〇	
一九五四	一一三·一	
一九五五	一一二·三	以上是第五個五年計劃各年份
一九五六	一一〇·六	第六個五年計劃開始第一年
一九五七	一一〇·二	
一九五八	一一〇·三	第六個五年計劃到此中斷
一九五九	一一〇·四	七年計劃開始第一年
一九六〇	一一〇·〇	實際上是九·九%
一九六一	九·二	
一九六二	九·五	
一九六三	八·五	
一九六四	七·一	
一九六五	八·六	七年計劃最後一年

進一步我們要研究的，是蘇俄的工業成長率降低下來的原因和這些速度今後有沒有再提高的遠景。

工業發展速度緩慢（也就是成長率降低）的原因，就理論方面而言，通

蘇俄的新五年計劃

常是由兩方面構成的：其一，是工業中的比例失調，過份偏重重工業的發展；其又一，即甘迺迪的顧問羅斯陶所說的，每一個國家當它的資本飽和人民生活標準達到高峯的時候，國民經濟的發展緩慢下來，是合乎規律的。蘇俄的工業發生成長率降低的趨勢，主要是因爲前一個原因，過份重視了重工業的發展，後一個原因也不能說毫無關係，但是所謂人民生活水準達到高峯這一點還談不到，祇能說人民的生活較前些年有所改善而已，它的最低的成長率仍比美國高，原因就在於此。

第二、蘇俄這一個五年計劃力求生產資料生產的發展速度接近於消費資料生產的發展速度，這可以說是挽救它的經濟危機一紙良方。

蘇俄著名的經濟學家斯特魯米林院士曾在一篇有名的文章中說：「我們知道，我們的計劃比例是保證我們比在資本主義條件下有更高的發展速度，但是在我們的條件下可不可以承認比例和那些與比例相關的成長率速度是最適宜的呢？這一點，距離明朗還遠得很……而且特別是一個極爲重要的問題將被提出來，即關於積累與人民消費的增長如何作最適當的配合問題。但是，如何在國民經濟的比例方面具體解決類似最適當的配合任務，我們的計劃實踐還知道的太少……規定最適當的比例，已逐漸成爲社會主義經濟有計劃按比例發展的法則，但是要說我們的計劃實踐已經完全考慮到和正在實現這個比例的要求，還是一句大膽的話，我們在這一方面，祇知道一項硬性的任務：更快的發展生產資料生產——第一類類的生產應超過第二類類的生產。但是在每一個階段上，爲了達到最適當的比例，超過的程度怎麼樣，還是在不可知之天。」

在蘇俄，尤其在蘇俄國民經濟的現階段上，將工業中的第一類類和第二類類的生產比例安排好，是挽救經濟危機，是提高工業成長率的不二法門。

慕尼黑蘇俄問題研究所烏·司·果魯布尼契先生在該所學術論文集第一卷論「蘇俄趕上並且超過美國的問題」中指出，發展速度的政策應該是可變的、有伸縮性的，而非一成不變的。要緊的是，不要緊緊抓住某一個政策經久不變，不要把它標榜爲「不可動搖的法則」。他認爲蘇俄如果能够將消費資料生產的發展速度與生產資料生產的發展速度等量齊觀或者相當接近，就可以挽回成長率下降的趨勢。

第三、假如說蘇俄降低工業的成長率和調整工業中的比例關係，在政策

上不失為明智之舉，下一步就是實現此項政策的資源問題了。新五年計劃把發展工業的資源重點放在東部地區，特別是放在西伯利亞，這個地區要以高速度發展燃料的開採，電力、各種需要大量能量的有色金屬和化學工業的生產，並加強木材的加工。規定一九七〇年烏拉爾以東地區煤的開採量比重要達到全國的四五%，天然瓦斯達到三五%，石油達到一六%，電力達到二八%，鋁達到六五%，礬土達到三七%，黑銅達到五八%，紙漿達到二八%，厚紙達到三一%。僅就西伯利亞一個地區而言，石油的開採量要達到二、〇〇〇—二、五〇〇萬噸（我們知道過去西伯利亞是屬於不產石油的地區，現在已成爲此項產品的新產地），瓦斯要達到一六〇——二六〇億立方公尺；電力生產增加到一、四一〇——一四三〇億度。此項構想如果能照規定實現的話，則新五年計劃中之工業計劃完成的可能性比較靠得住一點。

### 叁

根據以往的經驗，蘇俄每一個五年計劃，尤其是剛剛過去的七年計劃，最不容易完成計劃目標的部門，就是農業，這中間有天時的因素，更有人爲的因素。然而，新五年計劃中的農業，雖不敢說有百分之百完成目標的可能，但是却不致再蹈七年計劃的覆轍，因為它是在俄共中央三月（一九六五年）全會所決定的農業改革措施的基礎上而擬定的，此項改革措施堪稱平實穩當。

俄共爲了貫徹三月全會的決定，保證新五年計劃中的農業不再走上過去失敗之路，首先從消滅人爲因素上着手，盡人事以克服天命。

第一、這個計劃的特點，不在於它規定的一九六六—一九七〇年農產品的平均年產量，比前五年增加二五%和五年內穀物的平均年產量增加三〇%也不在於一九七〇年爲農業提供的礦肥要達到五、五〇〇萬噸和加強集體農莊和國營農場農業技術的保證，而在於五年內要實現廣泛的土壤改良的綱領：

——要排乾面積爲六〇〇—六五〇萬公頃變爲沼澤的和溼度太大的土地  
——在面積爲九〇〇萬公頃左右的土地上進行栽培技術工作，並且在面

積至少有二、八〇〇萬公頃的土地上進行酸性土壤施用石灰的工作；

——在各乾旱地區組織面積爲二五〇—三〇〇萬公頃土地上的灌溉工作，此外，中亞細亞和外高加索各共和國都增加灌溉的面積，北高加索、外伏爾加、烏克蘭南部、哈薩克和莫爾達維亞也都能得到灌溉的廣泛發展。

此項工作，凡是一個粗知農事的人都會知道這是根本之圖，這是過去祇不過放在口頭上空喊高叫而未認真做的，新政權將農業投資增加一倍，要全力以赴謀求從根本上克服農業的落後性。

第二、這個計劃另一個特點，它有顯明的糾正過去對集體農民待遇的歧視和限制集體農民經營副業的規定。關於這一方面，這個計劃一則說要「保證集體農民勞動報酬的水準接近工人和職員勞動報酬的水準」，再則說「農村居民個人的副業，也應成爲收入的來源之一。」我們對於這兩項規定所以要特別加以注意的，是前者一方面可以提高集體農民對公有經濟的積極性和主動精神，另一方面可以防堵農民離鄉，以致發生農業方面感到人力不足，城市感到人口過份膨脹的缺點；而後者可以促進農產品更高的生產——據一城市來自西方的報導指出，蘇俄的私人土地（即所謂宅旁園地）祇佔蘇俄全國耕地總面積的三%，但是因爲集體農民將大部份的精力用到這一小塊土地上的關係，結果私人土地上的生產却佔蘇俄農業總產量的三四%以上——其中包括：四二%的牛奶，七〇%的蛋類，二〇%的羊毛（註）。

第三、蘇俄因爲所處的地理位置特殊，農業上的旱災、風災，爲司空見慣之事，尤其是在播種和收割方面很難與適當的氣候條件配合得好。但是蘇俄的農業因天災時變造成生產計劃失敗的事實雖屬時有發生，却不能說每年必須發生。七年計劃期間（一九五九—一九六五年）一直未遇到一個大豐之年，年年差不多都有程度不同的災情，這一段不利於農作的壞氣候在時間上拖得已不算短。雖然說氣候轉變的周期性，從科學的角度上看不是絕對可靠的，但是好一陣和壞一陣也不是絕對不可能的。加之，假如俄共今後堅持人定勝天的原則，大力迅速發展土壤改良和灌溉工作，以補天時的不利，則完成新五年計劃中比較低調的農業計劃，是有可能的。

不過，要完成五年計劃中的工業計劃和農業計劃（這兩個計劃完成，亦即等於運輸及基本設計計劃同時完成），最後一個具有決定性的條件，是勞動生產率不能提高，尤其應當注意的，勞動生產率要作實質上的提高，而不是俄共一向供宣傳之用的形式上的提高。勞動生產率實質上的提高，不完全表現在產量增加上面，也要表現在品質的改進和成本的降低上面。蘇俄的勞動生產率一向未完成計劃，不論年度的和五年（七年）制的計劃，即使完成了九九%，那不過是產量指標計算的結果，如果追究到品質和成本，也許要在五〇%以下。

提高勞動生產率，並不是無條件的，條件很多很複雜，諸如：科學技術的進步、電力的裝備、科學的勞動組織、進步的勞動條件、職工和集體農民的主動性和積極性等，都有密切不可分的關係，但是最重要的還是職工和集體農民的生活改善、福利增高和物質鼓勵加強。關於這一點，俄共並非不承認，不但承認，而且特別強調，遺憾的是，祇有口惠，實際上很少能够做到。

史達林的時代，為衆所週知的剝削人民勞力的時代；黑魯曉夫的時代，雖然標榜加強物質鼓勵、提高人民生活水準，但是徒托空言績效未見的時代，他的理由是因為國際局勢緊張的結果，不能不加強國防建設，因此不能不將用於提高人民生活的基金移作備戰之用。

蘇俄一九六六—一九七〇年的新五年計劃，是代表布里茲涅夫—柯錫金的時代，論理他們應該不再走前人失敗之路，一新人民的耳目，從而提高人民的幹勁，共謀新五年計劃的成功。但是這個政權究竟是一個極權主義的政權，絲毫沒有減少它先天侵略的本質，所以它仍舊以加強國防威力為號召，理由是保證蘇俄人民、「社會主義大家庭」及世界上一切「革命」力量不受帝國主義侵略的危險。——它很可能使蘇俄人民對生活的遠景再一次陷入失望的深淵。

我們並不否認經濟是國防的一部份，是最重要的的一部份，經濟力量的壯大就是國防威力的加強，可是這個觀點從蘇俄的制度上出發，就與提高人民福利、改善人民生活格格不入。蘇俄的人民，一般說來，他們沒有自己的獨立的經濟，他們也不能主動的改善自己的生活條件，國家整個的國民經濟就是他們每一個人的經濟，因此，假如說國家經濟計劃的目標是加強國防威力，則他們就必須為這個目標而生活，不可能、並且也不許再談什麼生活改善

### 蘇俄的新五年計劃

的問題。俄共新綱領第二部份之二，在列舉和說明俄共「在提高人民物質福利方面的任務」之後說：「所擬的綱領，在和平的條件下是可以順利實現的；國際局勢的複雜化和由此而引起的國防費用的必要增加，可能延遲提高人民福利計劃的實現。」

所以，在國家經濟計劃上將加強國防威力和改善人民生活相提併論，雖然並無不可，但是這兩個目標同時出現在蘇俄的經濟計劃上，除非前一個目標成為假定實際並不採取任何行動，否則，後一個目標便成為欺人自欺，因為它沒有那麼多的力量和資金同時顧到兩個目標，它祇能單純的爲了前一個或者爲了後一個，爲了前一個就必須挪用後一個的資金，而爲了後一個就不可能再顧到前一個。

一個國家的經濟計劃，其目的及其執行的結果不是爲了改善人民的生活，而是爲加強國防威力，也就是爲備戰、爲侵略，這就失掉了發展經濟的主要意義，因此，能够順利確實完成這個計劃的公算也就不很多。俄共當然也已看到這一個結果，所以它寄望於兩個機會——一個是十月革命五十週年，另一個是列寧的百年誕辰。打算利用這兩個機會，作爲計劃推進的動力。——新五年計劃指示的結尾說：「未來的五年，標誌着兩件大事：明年，蘇俄人民、全體勞動者將紀念偉大的社會主義十月革命五十週年，而在新五年計劃的最後一年，是偉大的列寧百年誕辰。」我要再一次重複我個人過去對俄共推行經濟政策作風的評論：任何一項經濟政策，它的成功絕不是僅靠一時性的運動可以僥倖達到的，而是決定在它是否爲人民所需要，違背人民的需要，即使運用最高明的運動方法也無濟於事。

蘇俄的新五年計劃，在澈底實現俄共中央去年三月和九月兩次全會所作關於農業和整個經濟改革措施的基礎上，是可以完成的，但是必須放棄「加強國防威力」（也就是備戰或侵略）的野心。

註：一九六六年三月廿八日

出版的「美國新聞與世界報導」

歡迎

訂閱

指導

批評