

了伊拉克駐軍的干預，更粉碎了中共顛覆的陰謀。胡筭這種大無畏的精神，值得我們同深欽佩。同時也給世人帶來一個共同的信念，就是一切唯有靠自己力量，加上決心和信心，纔是求勝求存的基本條件。

現在情勢雖趨好轉，但經過九天的血戰，約旦各地損失慘重，人民飽嘗痛苦，尤以安曼損失為甚。據傳安曼大部建築毀於砲火，一片瓦礫，死傷疊疊，這種慘慘的情景，實令人怵目驚心！

約旦遭此浩劫，元氣大傷，需要自由世界的精神與物質上的支援。欣聞美國已決定給予緊急救濟，並補助約旦戰時武器的損失。尼克森總統已下令以五百萬美元的緊急救濟金捐助約旦的平民死傷。他表示，約旦並將獲得美國的一些武器。尼克森已指派美國新任國務卿爾文負責此項救濟工作。至於武器援助方面，尼克森曾指出一項報導說，美國國防部副部長派卡德所說，美國將補充約旦陸軍在和游擊隊及敘利亞作戰時喪失的武器與彈藥。尼克森更說，「我們並將考慮他們可能的需求，這些需求是他們抵禦外來干預

所必需的。」(註六)

尼克森總統的上項行動，是適時的而極明智的措施。因為約旦是阿拉伯國家中唯一的反共堡壘，如果讓它倒下去，其他反共的鄰邦，如黎巴嫩、沙烏地阿拉伯及科威特等，恐將次第淪為共黨附庸。最後西方特別是美國在中東的石油利益亦將被擠除無疑。

此外，美國更應設法迅速恢復在紐約的中東和平談判，以謀求以、阿紛爭之公平解決，於是則可防止約旦的戰亂再起，亦可擊破毛共及其同路者的顛覆詭計。中東前途幸甚！

註一：參閱拙作「論中東難民問題」載五八、一、十、問題與研究

註二：International Herald Tribune, July 9, 1970

註三—五：Newsweek, Sep. 21, 1970

註六：美聯社華盛頓九月廿六日電

五九、九、廿七、脫稿

蘇俄當前的外交政策

關 素 質

一 蘇俄對外政策之擬定

蘇俄對外政策之擬定，由俄共中央政治局暨俄共中央全會討論通過(註一)。俄共中央政治局十一名委員，以布里茲涅夫(Brezhnev, L. I. 俄共中央總書記)、柯錫金(Kosygin, A. N. 蘇俄部長會議主席)、包戈尼(Podgorny, N. V. 蘇俄最高蘇維埃主席團主席)、蘇斯洛夫(Suslov, M. A. 俄共中央書記)四名為最有權力。其餘七名俄共中央政治局委員：如馬祖洛夫(Mazurov, K. T. 蘇俄部長會議第一副主席)、基里林科(Kirilenko, A. P. 俄共中央書記主管俄羅斯共和國之黨務)、波良斯基(Polyanskiy, D. S. 蘇俄部長會議第一副主席)、謝列斯托(Shelst, P. Ye. 烏克蘭黨中央第一書記)、謝列平(Shelpin, A. N. 全蘇職工會中央理事會主席)、沃洛諾夫(Voronov, G. I. 俄羅斯共和國部長會議主席)、貝爾謝(Pelshe, A. Ya. 兼俄共中央黨的監察委員會主席)。為次要有權力者。

其次對蘇俄外交政策有影響力者：

(一)如九名俄共中央政治局候補委員：安德羅波夫(Andropov, Yu. V. 國家安全委員會主席)、格里辛(V. V. Grishin 莫斯科市黨部第一書記)、烏斯帝諾夫(D. F. Ustinov 俄共中央書記主管國防工業)、馬雪洛夫(P. M. Masherov 白俄羅斯黨中央第一書記)、達米契夫(P. N. Demichev 俄共中央書記主管俄共中央意識形態委員會主席)、姆沙哈瓦那澤(V. P. Mzhavanadze 格魯吉亞黨中央第一書記)、拉西多夫(Sh. R. Rashidov 烏茲別克黨中央第一書記)、庫那耶夫(D. A. Kunayev 哈薩克黨中央第一書記)、謝爾比茨基(V. V. Sheherbitsky 烏克蘭共和國部長會議主席)。

(二)如五名俄共中央書記：波諾馬列夫(B. N. Ponomarev 主管國際共黨)、卡比托諾夫(I. V. Kapitov 黨的組織工作)、索洛敏車夫(M. S. Solomentsev 主管工業及建築)、庫拉科夫(F. D. Kulakov 主管

農業)，卡都曉夫(K. F. Kaushew)主管附庸國家，一九六八年四月十日補選，接替安德羅波夫之任務)。

(三)如蘇俄外交部：部長葛羅米柯(A. A. Gromyko)，第一副部長庫茨聶佐夫(V. V. Kuznetsov)，及九名副部長(註二)。以及蘇俄部長會議有關之部會：如對外貿易部部長帕托利契夫(N. S. Patolichev)，文化部部长福爾芝娃(Ye. A. Furtseva)，國家對外經濟聯繫委員會主席斯卡契柯夫(S. A. Skachkov)等。

(註一)一九六七年十二月三十日蘇俄外交部長葛羅米柯在克里姆林宮慶祝「蘇俄五十年來之外交政策」報告中說：『蘇聯外交是黨的產物，黨(指俄共中央政治局)及其中央委員會擬定外交活動的策略，并指導其一切的活動。』

(註二)費留賓(N. P. Firubin)、依里伊契夫(L. F. Ilichev)、柯日里夫(S. M. Kozyrev)、馬立克(Ya. A. Malik)、西米諾夫(V. S. Semenov)、梭爾達托夫(A. A. Soldatov)、維諾格拉多夫(V. M. Vinogradov)、奧爾洛夫(A. L. Orlov)、羅吉奧諾夫(Rodionov, N. N. 一九七〇年七月十八日任命)。

二 布里茲涅夫的積極外交

黑魯曉夫執政末期，在外交方面陷於孤立，與社會主義國家捨棄團結，對美國失去信心，匪俄關係惡化，蘇俄在亞非地區勢力後退。黑魯曉夫於一九六四年十月十四日下台後，一九六四年十一月七日布里茲涅夫在十月革命四十七週年大會上講話稱：『對於同主要資本主義大國發展經濟聯繫和增進關係，我們都很重視』。這話有意暗示西方國家和蘇俄加強外交關係。

布里茲涅夫於一九六五年九月在俄共中央全會上報告中之第三點「國際生活某幾項問題」強調開展積極外交。

「我們外交政策的本質，簡單的來講，就是(一)鞏固世界社會主義大家庭(即鞏固各附庸共黨政權)，(二)支持民族解放鬥爭(即支持亞非國家民族獨立)，(三)維護世界上的和平。現在我們是在實行這種政策。希

蘇俄當前的外交政策

望我們的外交，是積極主動的外交，是機動與審慎的外交。」

「最近幾月，有大批的外國政府代表團和黨政代表團訪問蘇聯。我們有不少黨政負責人，前往世界上其他的國家。當然，外交政策的活動，并不以此為限。不過政治領導人這樣相互訪問，是說明我國是在採取積極外交政策」。

自從蘇俄開展積極外交政策後，俄與各國外交關係有了改進，根據布里茲涅夫的講話：

- ①「俄與法國關係有了相當進步」。
- ②「俄與日本在經濟方面展開訪問是很活躍的，因日本實業界的領導集團，是特別有興趣同蘇聯建立長期經濟聯繫。在政治思想方面同蘇聯發展善鄰關係，得到了日本社會的熱烈歡迎。在互利基礎上，繼續發展同日本的善鄰關係，是有益的和需要的」。
- ③「俄與土耳其關係，有了某些轉變，要繼續改善政治關係」。
- ④「俄與印度加強了友好關係」。
- ⑤「俄與亞非新興國家，有積極地順利發展」。
- ⑥「最近幾個月來，蘇共中央主席團(政治局)與蘇聯部長會議對外活動是在加強蘇聯國際地位。我們相信，蘇共中央委員會委員們，會贊成這個對外政策(積極外交)方針」。

三 強調培養革命外交家和實行列寧的外交策略

蘇俄外交部長葛羅米柯強調蘇俄革命初期外交家為榜樣，彼稱：「布爾什維克黨以培養無產階級的外交家為宗旨」。「在初期的蘇聯外交家中有格·夫·齊契林，勒·布·克拉辛，夫·夫·伏洛夫斯基，亞·阿·貝爾曼，米·米·李托維諾夫，阿·姆·科隆泰，夫·爾·明神斯基，德·茲·曼努耶利斯基」，這些著名革命外交家之特點：「像內戰時期前線戰士一樣，以革命犧牲精神為國奮鬥」。

蘇聯外交部對蘇聯外交人員工作上之要求。據葛羅米柯說：「蘇聯每一外交工作人員，在解決有關確保蘇聯國家安全及蘇聯利益時，并在國際事務

上支援蘇聯盟友時，均要求其毫無保留奉獻出他的全部力量和智慧，堅定其黨性及個人的勇氣」。

布里茲涅夫喜歡引用列寧的外交策略：「①誠如列寧所指出，不利用敵人小衝突，而是利用敵人之間的大矛盾，也就是用最深的經濟原因來說明那種深刻的矛盾。②掌握外交主動「在衝突極端尖銳時期要能明確的看出資本主義國家當權階級與勞動大眾之間的界限。指導事變，掌握外交主動，攻擊，但也會防禦」。③列寧說「布列斯特和約，其意義深遠，在極端困難中，我們能够利用帝國主義間的矛盾，使社會主義最後贏得勝利」（列寧最善用退却策略）。④列寧說「不要迴避同資本主義國家談判」，同時又說：「透過一切不可避免的妥協，仍能忠於自己的原則，自己的階級，自己的革命任務」。

四 蘇俄對各重要地區外交政策

(一)蘇聯的歐陸政策，最重要在於加強和鞏固華沙公約：①使華沙公約成爲蘇俄有效的外交工具。②蘇俄與東歐附庸國家在軍事上成爲一體，首先可以阻止東歐附庸國家離心傾向。③蘇俄利用華沙公約在政治、經濟、軍事、外交等方面對西方國家施用壓力，以改善蘇俄在歐洲的戰略地位。一九六八年蘇軍佔領捷克，僅不過是蘇俄歐陸政策一個行動。

(二)蘇俄對中東政策：以埃衝突，在軍事上，使蘇俄在中東獲得一個在軍事上及經濟上有價值的戰略地位。蘇俄控制埃及軍用機場，建立飛彈基地，在地中海增強艦隊，派遣軍事顧問和技術人員（已增到一萬餘名）。無非藉軍事活動的增強，以推行其在中東的政治戰略。

(三)蘇俄對非洲政策：主要從經援着手，以長期貸款，技術援助，訓練技藝幹部，以達到侵略目標。

(四)對越南及東南亞政策：蘇俄在越南及整個東南亞政策，避免直接介入，對北越提供大量經援、軍援及技術人員，使美國遭到失敗，迫使美國自東南亞撤退。以友好姿態，邀請新加坡、菲律賓等東南亞國家國會議員或領袖人物訪問莫斯科，以經援和貿易加強蘇俄在東南亞地區之影響力。

(五)蘇俄對日本政策：從近年來日俄雙方人事交流來看，蘇俄對日本採取積極政策。首先爭取日本經濟界開發遠東西伯利亞（包括開發遠東森林，電力，石油，擴充蘇俄遠東港灣等），成立經濟合作委員會，以達到具體化。如最近日俄合作在海參威附近建築布蘭格爾港，以加強蘇俄在遠東之貿易。在政治上，蘇俄當前以爭取日本社會黨爲優先。

五 結論

(一)俄共中央政治局決定外交政策以布里茲涅夫、柯錫金、包戈尼、蘇斯洛夫四頭目爲最有權力。此四頭目最有權力之背景如何？俄共中央總書記布里茲涅夫，領導俄共全黨一千四百萬黨員和全世界親蘇共黨之勢力。蘇俄部長會議主席柯錫金在蘇俄國內領導全蘇內政，對外領導和策劃自由國家之外交。包戈尼名義爲蘇俄國家之元首，實際上蘇俄最高蘇維埃主席團爲一立法機構，兩院設有外交委員會。另一作用利用此一五七一七名最高蘇維埃代表（即議員），分別組成「蘇俄議會代表團」訪問世界各國議會，以推行蘇俄國民外交工作之任務。蘇斯洛夫爲俄共中央書記（實爲俄共中央第二書記），又是俄共黨的高級理論家，領導國際共黨反帝并支援民族解放運動。

(二)其餘七名俄共中央政治局委員屬於次要權力者，其中尤以蘇俄部長會議第一副主席馬祖洛夫（當蘇俄部長會議柯錫金出國訪問時，由馬祖洛夫代理主席），俄共中央書記基里林科領導俄羅斯共和國之黨務。烏克蘭共黨中央第一書記謝列斯托（在俄共中央政治局代表烏克蘭黨的勢力）等三名爲較有權力。

(三)九名俄共中央政治局候補委員中，以政治局候補委員兼國家安全委員會主席安德羅波夫爲掌握特務權力，因彼有權監視所有蘇俄駐在國外的外交人員。

(四)蘇俄外交部增加一名由省黨部第一書記出身之黨幹出任外交部副部長羅吉奧諾夫（Rodionov, N. N.），最近又發表列寧格勒省黨部第一書記托爾斯蒂柯夫（V. S. Tolstikov）出任蘇俄駐共匪大使，表示布里茲涅夫加強蘇俄外交部以省級第一書記出身爲外交人員之成份。

(五) 布里茲涅夫有力量推行積極外交之背景：①一九六四年十月十四日黑魯曉夫垮台後，布里茲涅夫在俄共中央全會中執行反黑魯曉夫政策發生成效：一九六四年十一月俄共中央全會通過合併農業黨部後，布政權即獲得各省黨部第一書記（均屬俄共中央委員）之支持。一九六五年三月俄共中央全會通過「進一步發展蘇俄農業緊急措施」後，布政權即獲得多數集體農場之擁護。一九六五年九月俄共中央全會通過實施經濟改革後，布政權獲得蘇聯人民之好感。以上三次俄共中央全會，奠定了布列茲涅夫轉向積極外交先決條件。②布、柯、包、蘇四頭目的合作，并獲得俄共中央委員會多數中委之支持，使克里姆林宮頭目加強對外政策增加了信心。③俄共為反對毛匪的戰爭路線，實行和平共存的路線，一再經過蘇俄附庸共黨之協商和會見，蘇俄對外政策進一步獲得附庸國家共黨之支持。④經過國際共黨會議後，反對帝國主義鬥爭行動要統一，亦獲得多數國際共黨之支持。

(六) 蘇俄外交活動依靠蘇俄情報之支持，因此可以看出蘇俄外交工作進展順利，也就是蘇俄情報工作有成就。

(七) 蘇俄最近對中東局勢的外交策略，忽軟忽硬，既想促使中東局勢緊張，但又要能控制住親俄派，對美國要避免發生直接衝突，蘇俄最高蘇維埃主席團主席包戈尼已呼籲儘速停止約旦戰爭，判斷蘇俄不願聽任約旦戰事到了不可收拾的地步。

重要參考文件：

- (一) 一九六四年十一月七日布魯在十月革命四十七週年大會上講話
- (二) 一九六五年九月布魯在俄共中央全會上講話
- (三) 一九六六年三月二十九日俄共第二十三屆代表大會報告（真理報）
- (四) 一九六四年十一月及一九六五年三月俄共中央全會決議
- (五) 一九六七年十二月三十日蘇俄外交部長葛羅米柯在克里姆林宮慶祝大會上報告「蘇俄五十年來之外交政策」

附件：布里茲涅夫的積極外交之意義

一、有意對黑魯曉夫末期對外活動不够積極而言。但我們不能說黑魯曉夫時期外交活動不積極，而是指責黑魯曉夫時期爭取西德、日本，不够積極

蘇俄當前的外交政策

。對孤立毛匪和爭取共匪中之其他派系不够積極。對團結各附庸共黨及國際共黨不够積極。

二、布里茲涅夫以俄共中央總書記之地位，有鼓勵俄共中央委員以及蘇俄外交人員要積極而主動的執行俄共第二十三屆代表大會所通過的外交政策。

三、布里茲涅夫的積極外交之重點：在歐洲積極爭取西德等國家，以瓦解北約。在亞洲爭取和中立日本。對共匪一面爭取，一面攻擊。對毛匪加強圍攻和孤立。但在黑魯曉夫時期對共匪攻多而少爭取。

四、名義上以經援、軍援、科技、文化支持亞非國家獨立（解放），實際上使亞非國家淪為蘇俄附庸。使中南美洲國家脫離美國影響力，由俄帝勢力侵入。

本所叢書再版出書

中共文字改革與漢字前途

每冊二〇〇元

俄羅斯史

每冊六〇元

中共的土地鬥爭

每冊五〇元

本刊訂戶訂購七折優待，價款請存交

當地郵局郵政劃撥儲金帳戶三四三六號。