

蘇俄海權之擴張

林玲玲

前言

蘇俄，面臨着十個海洋，但是，其中大部分是萬里冰封的北極海，小部則為只有幾個月通航期的海域，加上極為少數的不凍港，因此，面對這一籌莫展的海洋，蘇俄一向以發展陸權為主；但是，蘇俄對於海權，始終不能忘懷，野心勃勃的突破一切困難，在這短短的十幾年中，迅速的發展海權，到了今年七月，國際知名的「詹氏戰艦」刊物指出：「由於擁有裝備空中武器的長程潛水艇，使得蘇俄一舉成為全世界最具威力的海權國①。」這是斯拉夫民族傳統願望的實現，蘇俄艦隊在全世界各大海洋巡行。

所謂「海權」，根據「海權論」作者馬漢所說，海權除了一國的海軍力量之外，還須包括一個國家商船及漁船的總合②，所以，今天，蘇俄海權的擴展，就是蘇俄海軍力量、商船和漁船的一種總的發展，甚至蘇俄在海洋研究方面的努力也包括進去。

對於蘇俄不惜人力、物力，積極擴展海權的原因有很多，根據戰術，空軍及陸軍作戰時，只能限制於本土，最極限只能恐嚇接壤的國家，缺乏彈性；而海軍則不然，因為海洋是大家的，除了領海以外，各國海軍可以在遠離本土的地方，到處顯示本身的力量，同時，在今天這個核子武器時代，海軍的使用，更會加強軍事的效果，如果能由潛艇發射核子武器，則絕無原子放射塵下降之憂；再加上利用潛艇裝備核子武器，而潛伏在北冰洋的堅冰之下，則誰也不能探測或摧毀這些核子武器了，所以由於海軍的機動性，在今天，每一個國家都想擴展海權，更何況野心勃勃的蘇俄。一九六八年蘇俄國防部第一副部長兼參謀總長薩哈洛夫曾發出豪語：「可以把蘇俄排斥在世界海洋之外的時代已經永遠過去了。帝國主義者不能再獨霸一切了。我們將駛入世界上所有的海洋——地球上沒有任何力量可以阻擋我們③！」

一 蘇俄的海軍

十七世紀，俄國彼得大帝一手建立起俄國海軍。在俄皇尼古拉一世時，俄國已擁有波羅的海及黑海兩支強大的艦隊；到了一八七〇年代，俄國海軍在數量上，僅次於英國，排名世界第二，同時分別駐在波羅的海、黑海和大西洋；但是一九〇四年的日俄之戰，使得俄國在波羅的海和大西洋的艦隊幾乎完全消滅④；但俄人仍努力不懈，又建立了一支新的波羅的海艦隊；到一九一四年，俄國已有了當時最新式的巡洋艦；十月革命後，由於海軍背叛列寧，於是列寧把海軍編入陸軍的一支；到了一九三二年，由於各國加速海軍發展，所以蘇俄海軍又恢復了獨立地位，改以潛艇為主；但在二次大戰中，蘇俄海軍在德國海軍的封鎖下，不能發出任何作用；戰後，史達林曾圖發展，但成就不大；至黑魯雪夫時代，由於黑魯雪夫本人只注重飛彈火箭的發展，以為海軍在飛彈時代，已失去效用，於是停止重型巡洋艦的建造⑤，而將注意力完全傾注在由水面發射的長程飛彈及防空飛彈上，但是到了一九六二年，由於「古巴事件」的失敗，使得黑魯雪夫覺悟，在沒有強大的空軍及海軍的配合下，一枝獨秀的飛彈部隊不能發生任何作用，同時黑魯雪夫也深深體會到當初他們不屑一顧的海軍，在國防及國際政治舞台上的重要性，因而加速擴建海面艦隊和潛艇艦隊，全面擴展海軍力量⑥。

事實上，蘇俄海軍有今日的成就，應歸功於蘇俄的海軍上將哥希可夫，他於一九五六年即担任海軍總司令⑦，而在一九六三年演說：「在過去，我們潛艇主要在海岸作戰，也就是與地面部隊作戰術上的合作，以保障國防安全。現在，……我們必須準備作攻勢作戰，實施對全球任何一個地點及鄰近區域帝國主義的海上或陸上目標，作決定性的攻擊。」由於這一篇演說，使得蘇俄海軍的發展進入一個新的階段，不只是轉「守勢」為「攻勢」，同時將海軍活動的範圍由海邊擴展到全球性的水域，從此蘇俄海權的擴展有

了新的方向。目前，蘇俄海軍共四十七萬五千人，而海軍的部署，是以蘇俄本土四個港口為基地，成立四大艦隊：①以莫曼斯克為基地的北極海艦隊，②以列寧格勒為基地的波羅的海艦隊，③以海參崴為基地的太平洋艦隊，及④以敖得薩為基地的黑海艦隊。而每一艦隊至少擁有二百七十艘至三百五十艘軍艦，巡行於四大海。目前，蘇俄的潛艇有二百四十四艘，而飛彈潛艇五十一艘。其他主要艦艇類：反潛艇作戰直升機母艦二艘，巡洋艦十一艘，老式巡洋艦十一艘，驅逐艦九十五艘，其他海洋護航艦一百一十二艘，海岸防衛艇及追蹤潛艇二百五十艘，快速巡邏艇一百一十七艘，魚雷艇二百五十艘，艦隊掃雷艇一百八十艘，登陸艦艇一百零五艘，海岸掃雷艇一百二十五艘。而在海岸基地空軍，擁有轟炸機五百架，其他飛機及直昇機共五百六十架。以上是目前蘇俄海軍力量的總和。但蘇俄不以此為滿足，他們建艦的數量，不斷增加，同時他們不斷研究改善，日日更新，保持其海軍力量的「快速和年青」。

在一九七三年七月出版的「詹氏戰艦」上報導，蘇俄在潛艇上，與美國有三比一的優勢，巡洋艦上則佔十比一的優勢⑨。而美國核子潛艇之「父」——里克沃在一九六九年國會聽證會上表示：「根據蘇俄已造出的七艘北極星型的潛艇，其速度，相當於每年可造十二艘相等的艦隻，而美國則一年只可造出五艘。」可見蘇俄加速了其海軍的發展，造成今日「迎頭趕上」美國的原因。同時蘇俄不惜人力、物力，設立專門機構，研究潛艇的發展，因而在一年之內，提出若干新設計，而美國在十年內只提出一種新設計⑩，這種在技術上的不斷改進，使得蘇俄海軍不僅不會落於「粗製濫造」的地步，反而在技術上超出了美國，這是蘇俄海軍的一個特色，在速度上超人一等，在技術上更高一籌。

在一九七三年七月二十九日蘇俄海軍節的當天，蘇俄海軍總司令哥希可夫元帥宣稱：「蘇俄現階段已擁有可以高速環繞地球，而無需浮出水面的核子潛艇，且能窺視水面上全豹的方法⑪。」同時又根據今年二月十五日英國衛報的報導，其以為蘇俄第一艘可無需離開港口，即能威脅美國境內目標的新式彈道飛彈潛艇，目前已在服動中。此種潛艇所裝配的飛彈，威力遠超英美兩國所擁有的最新的「北極星」及「海神」飛彈⑫，這是蘇俄海軍在艦隊方面最新的武器，但是在所有的艦隻中，唯有「航空母艦」的發展最慢，由於

蘇俄當初以為其「大而不當」，所以蘇俄當局一直未專心於此艦的建造。但根據今年四月二十六日的法國世界報報導，蘇俄第一艘攻擊性航空母艦「基輔號」已在黑海下水，而另一艘亦在建造中⑬，這可助於蘇俄攻擊性的海軍力量。由於蘇俄的求新求速的精神，現已在建立「一九八〇」年代的艦隊⑭。

二 蘇俄擴張海權的其他手段

蘇俄在裝備完善其本身的海軍力量之後，還需要配合許許多多非軍事的手段，以和平的方式，來擴展海權。這些手段，在表面上與軍事無關，而實際上皆為到達蘇俄海權擴張的目的。這些手段如下：

(一)商船：一九七二年蘇俄的商船，根據洛德船舶註冊資料的統計數字，蘇俄一百噸以上的商船，總噸位已至一千六百七十三萬四千噸，居於世界第五位⑯，其商船發展快速，確屬驚人，同時預計目標，是在一九七五年到一九八〇年間使海洋商船隊達到二千萬至二千七百萬噸，成為世界上最大的船隊⑰，蘇俄以商船為一種利用貿易來擴展海權的方式。

(二)漁船：蘇俄在一九六四年，其漁獲量已躍居全世界第四位，其最新式的漁船，備有最新的探測和漁撈設備，全部備有導航雷達的新式拖網漁船，而部分大型工作船，甚至可供直昇機起落。

事實上，上述的商船和漁船，除了利用其本身的經濟力量，來擴展蘇俄的海權以外，蘇俄更利用其和平的表面，及在各大海洋出沒的便利，而派遣商船和漁船在世界各大海洋，刺探他國在海上的活動，搜集情報，以供蘇俄海軍利用。

(三)海洋研究：蘇俄積極發展海洋研究，派遣各種海洋研究船在各大海洋漂泊，以研究當地的海底資源、風向、水流、水溫、魚類的分布等等⑱，作為海洋科學研究，而這些資料亦有其他作用，用到海軍方面，可以成為蘇俄軍艦駛入當地的先頭部隊，這是海洋研究的另一發展，在軍艦冒失的闖入一個陌生的海域之前，先派遣海洋研究船，搜集情報，此亦為一聰明的辦法。

(四)軍事演習：蘇俄利用軍事演習，一方面可以熟悉海軍的操作，及備戰能力，一方面來向鄰近海洋的國家誇耀本身的海軍力量。蘇俄曾於一九六

一年，在挪威海進行中型演習；一九六二年，黑海艦隊入大西洋，而後與北海艦隊在北冰洋會師；一九六三年，在大西洋軍事演習；一九六四年，在地中海演習；一九六五年，在地中海演習；一九六六年，在北大西洋演習；一九六七年，在地中海巡行；一九六八年，在印度洋巡行；一九七〇年，全世界各海域，蘇俄艦隻的總演習^⑭，向各國公開示威。

(五)軍事訪問：蘇俄經常派遣國防部長及海軍總司令，或各式軍艦訪問其他國家，如一九六九年訪問伊朗、蘇丹；一九七〇年訪問阿爾及利亞、蘇丹、伊拉克、南葉門；一九七一年再度訪問阿爾及利亞、南葉門，及訪問智利、印度；一九七二年，又訪伊朗、印度、法國、塞內加爾及瑞典。蘇俄利用友好軍事訪問的名義，而將本身的軍艦駛入當地海洋，建立當地的海軍據點。

(六)簽訂各種海上合作協定：蘇俄在近十年來，與其他國家簽訂的海上合作協定有下列幾種：為協助發展淡水及遠洋漁業的協定；船舶、港口互用協定；海運協定；協助水運航線的開闢；協助建設漁港協定；共同研究海洋協定；協助建立漁業等各種不同名稱的海上合作協定，此為蘇俄為取得海外港口及海外據點，而以協助及合作的姿態，訂立這種協定。

總之，蘇俄為了擴展其海權，在其本身海軍之外，不惜人力、物力，配合着各種不同的手段，以一種默默地、蠶食的方式，擴展一個全面化的及全球性的海權，由於利用不同的各種的手段，以和平及合作的姿態，因而掩飾其擴展海權的野心，而使各國掉以輕心，疏於防範，而使蘇俄更加速其海權的擴張。

三 蘇俄海上勢力的伸展

蘇俄在建立了堅固的海軍之後，配合着各種類的擴張手段，向全世界各大海洋進軍，我們現在分成幾個區域，來探討蘇俄海上勢力的擴展：

(一)由北極海、波羅的海看蘇俄在北大西洋勢力的伸展：蘇俄的北極海艦隊，以莫曼斯克為基地，擁有飛彈潛艇一百七十艘，另有水面船隻五百艘，雖然，北極海航線通航期只有幾個月，但是北極海，可伸展其勢力到大西洋、加勒比海、地中海，甚至進入印度洋；同時由於目前核子潛艇的發明，

使得北冰洋成為大西、太平兩洋之間的捷徑，因此位於北冰洋航線入口的北極海艦隊，其戰略地位增加。波羅的海，以列寧格勒為根據地，擁有七百艘的艦艇，其中約有七十艘左右的潛艇。由於波羅的海的四周，大多被屬於北大西洋公約組織的芬蘭、瑞典、丹麥和德國等所包圍，其中只有自波羅的海南岸以西，到特拉夫河，才為蘇俄所有。蘇俄常聯合波蘭和東德舉行海上演習，同時在政治上拉攏那些北大西洋公約組織中三心二意的國家，像是丹麥、瑞典、挪威等國，一九七二年，蘇俄與丹麥訂立海上安全協定，與挪威簽訂捕魚協定，同年蘇俄海軍艦隊訪問瑞典等。由於蘇俄在帝俄時代，就有了北極海及波羅的海的艦隊，所以蘇俄海軍在此區域的發展，已有深厚的基礎，目前雖然蘇俄海軍以「守成」姿態在此區域出現，但仍造成此地區的威脅。北大西洋公約組織艦隊司令於一九七二年曾說：「目前蘇俄潛艇在北大西洋的活動，構成嚴重的威脅^⑮。」

(二)蘇俄積極的由黑海進入地中海：屬於蘇俄四大艦隊之一的黑海艦隊，以敖得薩為基地，其中包括一個常駐地中海的支隊，通常，黑海為蘇俄半數商船的基地，但是由於與地中海只隔博斯普魯斯及達達尼爾海峽，因此在戰略上，地位提高。蘇俄一直把黑海當做「內湖」，其大半海線，如不屬於蘇俄，就是屬於華沙公約的成員，因此無後顧之憂。至於地中海，蘇俄利用中東戰爭之便，而將黑海及波羅的海艦隊駛入地中海，在冬天，維持三十至四十艘軍艦，而夏天則增加到五十至六十艘^⑯。大約與美國在地中海的第六艦隊是六十與四十的比數^⑰，同時蘇俄在地中海沿岸國家積極建立海軍據點，在阿爾及利亞之梅斯凱、利比亞的班加西與的黎波里，敘利亞的拉塔基建有加油站，在埃及的梅賽馬特魯又建立了海軍基地^⑱。而蘇俄又與地中海沿岸許多國家建立海洋條約，如一九六七年，與西班牙簽訂兩國船舶互相使用港口協定，一九六八年與西班牙簽訂使用加拿里島之協定，一九七一年與摩洛哥簽訂海運協定；一九七一年與馬爾他訂立利用港口設備之協議^⑲。這一連串的措施，使得蘇俄在地中海的聲威，迅速建立起來。

(三)蘇俄在印度洋的擴展：在一九六八年以前，除了有軍艦從歐洲調至太平洋艦隊以外，蘇俄海軍從未出現於印度洋^⑳，雖然蘇俄早就想控制印度洋，以聯合太平洋及大西洋的海上力量成為一體，但是多少年來，印度洋實際上為英國一個大湖，完全由英國掌握，到了一九六八年，英首相突然宣

布退出蘇彝士運河以東之防衛，而造成了印度洋的「真空」狀態，蘇俄因此乘虛而入；由印巴戰爭，蘇俄勢力擴展到印度、錫蘭；由以阿戰爭關閉蘇彝士運河之後，蘇俄勢力進入紅海及波斯灣，一九七一年蘇俄軍艦四艘通過麻六甲海峽，於是印度洋中蘇俄的海權迅速建立起來，目前經常在印度洋巡航或停泊的軍艦，包括巡洋艦、驅逐艦、潛艇等至少有十五艘以上，甚至三十艘左右。蘇俄又在印度洋沿岸爭取了許多的據點，如南葉門的亞丁，印度的布萊港，埃及沿紅海各港口，波斯灣的模里西斯，孟加拉灣的唯薩加巴坦、格瓦達及斯里蘭卡的可倫坡等。又與許多國家建立海洋條款，一九七一年，與索馬利亞訂立漁業合作計劃，一九六六年與坦桑尼亞訂立漁業協定等等，以爭取與國，自一九六八年，到今天一九七三年，不過短短的五、六年，就發展了目前在印度洋的海權。

(四)蘇俄在太平洋的擴展：蘇俄的太平洋艦隊，以海參崴為基地，目前已有五百五十艘戰艦，另有一百艘潛艇，此區艦隊，曾於一九七〇年在日本海、西太平洋、西北太平洋舉行演習，而自一九七三年三月以來，頻繁來往於日本海²⁵，在六月七日通過日韓之間的津島海峽²⁶，在五月十二日通過台灣海峽²⁷，在八月，十餘艘艦艇，集結關島附近海面²⁸，可能準備演習，而積極擴展此區域之海權；同時蘇俄又與日本訂立捕魚、捕蟹條約，與加拿大訂立海洋條約以協助其海權的擴張，對於位於美國門戶的太平洋，蘇俄海權已經進入。

(五)蘇俄海權威脅美國東西南岸，及加勒比海：挾着一九六二年古巴陰謀失敗的餘恨，蘇俄曾於一九六九年派遣九艘軍艦駛往古巴，自此之後，蘇俄軍艦經常出沒加勒比海。美參議員韓福瑞於一九七二年表示：「蘇俄在加勒比海，加強海軍兵力，一直悄然而快速的進行。」同時也提到：「蘇俄將古巴的雪恩菲哥斯港的海軍基地改建，以便利『北極星』型蘇俄潛艇的服務。」²⁹到了一九七三年四月，美國防部副部長提出警告：「蘇俄長程潛艇正在美國東西海岸外駐防，潛艇上的原子彈頭都對準了美國每一個重要城市。」³⁰可見蘇俄海權的威力之大，甚至敢向世界第一海軍強國的美國挑戰了。

以上是蘇俄海權在世界各大海洋擴展的情形。

結語

蘇俄海權之擴張

蘇俄在這十幾年，有計劃的平均發展其海上的力量，由強大的海軍及最優良的海上裝備為基礎，利用各種不同的擴展手段，向全世界各大海洋進軍，目前，幾乎已到達「無孔不入」的階段了；同時蘇俄為了避免重蹈日俄海戰時「海軍被各個擊破」的覆轍，特別加重蘇俄海軍的總體性及統一性，例如一九七〇年，蘇聯舉行了世界史上最大的一次海軍演習，動員了分布在大西洋、太平洋、印度洋的所有海軍，完成了「處於不同海洋上的各種部隊採取同一目標攻擊」的行動。所以在目前的階段，蘇俄對海軍運籌的彈性及總體性已完全建立。

註釋：

- ①見中央日報，六十二年七月二十六日。②見馬漢著「海權論」。③見「蘇聯海洋戰略」，連載於香港大公報，一九七二年八月三十日。④同上，一九七二年九月三日。⑤見「蘇聯海洋戰略」，蘇聯問題研究第六十九期。
- ⑥見「蘇聯海權擴張」，台大政治學刊第十三期。⑦見中央日報第一三六五期地圖週刊，六十二年六月一日。⑧同上及見「蘇俄軍力研究」，蘇俄問題研究六十一年十二月。⑨見中央日報六十二年七月三十日。⑩見「蘇聯的海洋戰略」，連載香港大公報，一九七二年十二月二十日。⑪見星島日報，一九七三年七月三十日。⑫見中央日報，一九七三年二月十七日。⑬見同上，一九七三年四月二十七日。⑭見「蘇俄建造航艦，爭奪海上霸權」，軍事雜誌，四十卷六期。⑮見「蘇聯的海洋戰略」，香港大公報，一九七二年十一月六日。
- ⑯見「檢視蘇俄擴充海上力量」，東亞季刊二卷三期。⑰見「蘇聯的海洋戰略」，香港大公報，一九七二年十一月二十一日。⑱同上，一九七二年十二月二十四日。⑲工商日報，一九七二年三月二十九日。⑳見「蘇聯海洋戰略」，香港大公報，一九七二年十二月三十一日。㉑見「美蘇黑海對峙」，軍事雜誌二十卷一期。㉒見軍事雜誌四〇卷七期。㉓見「問題與研究」自五十九年十月一日至六十二年十月之合訂本。㉔見軍事雜誌四十卷四期。㉕見星島日報，一九七三年五月二十四日。㉖見中央日報，六十二年六月十七日。
- ㉗同上，六十二年五月十五日。㉘同上，六十二年八月十六日。㉙中國時報，一九七三年三月五日。㉚中央日報，六十二年四月十五日。