

# 蘇俄本年的經濟計劃和預算

呂律

## 壹 蘇俄與一九六六年

一九六六年，對蘇俄來說，是不大平常的一年：這一年的年初，就要召開俄共第二十三屆代表大會，預定討論蘇俄今後五年（一九六六—一九七〇）發展的遠景，所以它是新五年計劃的第一年；而根據俄共九月全會和蘇俄最高蘇維埃六屆六次大會的決定，從今年起實行經濟改革——改進工業管理，完善計劃工作，強化工業生產的經濟刺激；同時依照俄共中央三月全會的決定，今年是正式進一步實現廣泛發展農業綱領的一年。

正因為今年這一年是非同小可的一年，所以蘇俄最高蘇維埃大會，通常一年召開兩次，上半年和下半年各召開一次，去年上半年未照例召開，下半年接連召開兩次，最後一次（六屆七次大會）通過蘇俄一九六六年發展國民經濟的計劃和預算，并且明令公佈，已成爲法律。

蘇俄一九六六年的計劃和預算標榜著三點：發展國民經濟，提高人民物質和文化生活的水準，加強國防力量。

今年的計劃和預算，同以往每年的年度計劃和預算相比，特別值得我們加以注意的，它具有下列三個特點：

一、舉世矚目的蘇俄經濟改革，自今年起開始實施，所以一九六六年的計劃和預算，無異就是實行此項改革所邁出的第一步。「好的開始，是成功的一半」，因此，這一套計劃和預算是不是能改掉過去閉門造車的失敗作風，能否爲以後四年奠立下一個良好的基礎，將具有先決的作用。

二、從已公佈的一些資料看來，一九六六年的計劃和預算，要算得是最近十年來比較低調的一套計劃和預算了，它一反黑魯曉夫時代好高騖遠的誇

蘇俄本年的經濟計劃和預算

大作風，提出最近十年來從所未見的一些低度的成長率。

三、最具驚人作用的，是今年的計劃和預算將國防支出提高百分之五，藉口「反動勢力最近的活動迫使蘇俄採取必要措施」，放棄黑魯曉夫一貫所標榜的減低國防經費的原則。

因此，本文的任務不僅是要將蘇俄一九六六年計劃和預算的要點，爲讀者提供一個簡單扼要的說明，更要分析上述的三個特點，使讀者明瞭：明年的計劃和預算究竟對經濟改革能提供多少貢獻？爲什麼不久以前還強調奪理否認蘇俄的經濟成長率無繼續下降的趨勢，忽而自動將它降下來？爲什麼要將一塊減低國防支出的金字招牌，用自己的手去毀掉它，這是準備戰爭，還是另有企圖？

## 貳 蘇俄一九六六年發展國民經濟的計劃

蘇俄一九六六年發展國民經濟計劃草案，是由部長會議國家計劃委員會主席巴伊科夫代表政府出席最高蘇維埃六屆七次大會報告的。本案經過一定的討論程序後，於十二月九日完成立法程序，明令公佈，成爲法律。

蘇俄一九六六年發展國民經濟計劃各項主要指標如下：

用作消費和積累的國民收入，與一九六五年相比，增長六·四%；  
工業總產值增長六·七%，其中：生產資料生產——六·九%，消費品生產——六·〇%；

國家集中化的基本建設投資增長六·三%；  
投入生產的固定資產增長六·四%；

各種運輸的貨運週轉量增長七·一%；

勞動生產率：工業方面增長四·七%；建設方面——六·〇%；

國營及合作社營貿易的零售商品週轉額增長七·四%。

一九六六年保證比一九六五年增加的各項指標：

按人口計算的居民實際收入增加六·五%；

動用由國家集中化基本建設投資項下開支的住宅面積增加一一·四%；

列在國家預算內各學前兒童機關的座位增加一〇·八%；

延長學習時間各學校和各班級的學生增加二〇·五%；

高等學校的大學生增加六·〇%；

中等專科學校的學生增加七·六%；

為居民日常生活服務的工作量增加一七·〇%。

以上，是蘇俄最高蘇維埃明令公佈的「蘇俄一九六六年發展國民經濟法令」第二條和第三條的全部內容，也是這個法令最主要的部份。在這兩條中

，差不多已將蘇俄國民經濟一些主要指標列舉出來，所缺者祇是農業、對外

貿易和對外經濟合作的指標。

關於一九六六年的農業、對外貿易和對外經濟合作的計劃任務，並不是

根本未加擬定，而是包括在蘇俄部長會議送請審議的計劃草案之中，這些計

劃任務業經上述法令第一條規定贊同在案，無須再行列舉。

蘇俄一九六六年的農業計劃，據巴伊巴科夫報告：

自今年起實行硬性的許多年不變的農產品採購計劃；

一九六六年採購的農產品和農業原料的數額如下：穀類作物五、五七〇

萬噸，馬鈴薯一、〇一〇萬噸，甜菜（製糖用的）七、五四〇萬噸，籽棉五

三〇萬噸，家畜和家禽（毛重）八九〇萬噸，牛奶三、四六〇萬噸，毛類（

評定合格的重量）三六萬一千噸，蛋類一〇〇億個；

今年農業方面將得到：二六三、〇〇〇台左右的拖拉機，八五、五〇〇

台穀物收割聯合機，一三〇、〇〇〇輛左右的載重汽車，並且將增加其他農

業機器；

一九六六年工業方面將為農業提供二、九五〇萬噸礦肥；

進一步發展水利灌溉，並且大大擴充土壤改良工作：俄羅斯聯邦的西北

部各省、白俄羅斯、波羅的海沿岸各共和國及烏克蘭的沿森林地區將進行土

壤改良工作；植棉地區——飢餓草原，蘇爾罕——達爾因斯克盆地和烏茲別克共

和國中部的費爾干納、土庫曼共和國卡拉庫姆運河、塔吉克共和國鴉旺——奧

比吉克盆地灌溉和開墾新土地的工作，仍繼續進行；擴大俄羅斯聯邦乾旱地

區——羅斯托夫和阿斯特拉罕省克拉斯諾達爾和斯塔夫洛波爾邊區、烏克蘭和

莫爾達維亞——的水利建設，組織以北克里米亞運河為基礎的錫爾河、阿姆河

下游、庫班河、伏爾加河下游的灌溉系統。

明年的農業計劃，仍舊嚴守柯錫金在一九五六年報告國民經濟計劃時所

立下的規範，對於農業方面的播種面積、各項作物的生產指標，單位面積產

量，牲畜頭數和畜產品的生產量等，一概不提，這無異是表示明年的年成仍

舊毫無把握。

關於一九六六年的對外貿易和對外的經濟合作，計劃上最主要的規定是

蘇俄同經濟互助委員會各國的貿易，將在商品流轉長期協定和協調

蘇俄與這些國家國民經濟計劃的議定書上來進行；

與增加對經濟互助委員會會員國機器及其他加工部門的產品之同時，發

展燃料、電力、鐵礦砂、生鐵、黑色金屬壓延材、鋁及其他為這些國家發展

經濟方面不可缺少的商品的供應；

增加來自各共產國家的機器、設備、運輸工具、以及人民消費品和農產

品的進口；

蘇俄同開發中各國的貿易，增加機器、設備、儀器（都是在蘇俄協助下

建築中各企業所需要的）的出口，並且增加這些國家原料、材料和某些工業

與農業品的進口。

至於蘇俄同自由世界經濟發達各國的貿易，巴伊巴科夫在報告中隻字未

提。

### 叁 蘇俄一九六六年的國家預算

蘇俄一九六六年國家預算草案，仍由財長加爾布卓夫代表政府出席報告。此項草案經過審查討論的程序後，決議修正通過，並經最高蘇維埃於十二月九日明令公佈，成為法律。

蘇俄今年的國家總收入是一〇五、五三五、一五八、〇〇〇盧布，總支出是一〇五、三九三、七六一、〇〇〇盧布，收入超過支出是一四一、三九七、〇〇〇盧布。

在國家總收入中，來自國營和合作社營各企業和各機構的收入——流轉稅、利潤提成、所得稅及其他來自社會主義經濟的收入，總計為九六、六四九、五九五、〇〇〇盧布。

國家總支出中包括下列各項經費和撥款：

國民經濟支出——進一步發展重工業、輕工業和食品工業、農業、運輸業、住宅——公用事業及國民經濟其他部門的經費，總計為四三、八四六、二〇四、〇〇〇盧布；

社會——文化撥款：用於普通學校、中等技術學校、高等學校、科學研究機關、職業——技術學校、圖書館、俱樂部、劇場、出版、無線電廣播和其他教育文化的經費，用於醫院、托兒所、療養所和其他保健和體育機關的經費，用於養老金和補助金的經費，總計為四〇、三七八、八四六、〇〇〇盧布，其中包括社會保險一一、二二二、一四七、〇〇〇盧布；

國防經費，計一三、四三〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；

國家政權機關、管理機關、法院和檢察官經費，計一、三二〇、五八三、〇〇〇盧布。

蘇俄一九六六年的國家預算與往年的不同處，並不是表現在以上收支各有增加的上，而是建立在下面幾個特點上。

首先，一九六六年的預算提揚了利潤在經濟積累和預算收入方面的比重，譬如：

一九六六年的利潤據估計將達四三一億盧布，比一九六五年增加一六％，預算上列入收入的利潤為三三二億盧布，比一九六五年多三六億盧布，留作企業進一步擴充生產，作為工作人員物質鼓勵和文化——生活服務的利潤，將增長一〇億盧布；

工業方面的利潤，與一九六五年相比，將增加一四·三％，即將達二六五億盧布；

從一九六六年起實行企業繳納固定生產基金和流轉資金付款的辦法，此項付款由企業所獲的利潤項下開支；

蘇俄本年的經濟計劃和預算

從一九六六年起實行基本建設投資從現行無報償的制度過渡到長期貸款的制度上，此項貸款由新建的知改建的企業所獲的利潤償還之。

其次，一九六六年的預算規定，將增加對外貿易的收入，至於要增加若干，雖然因為未提出具體數字無從得悉，但是此項意圖，值得加以注意，因為蘇俄對外貿易和對外經濟合作的發展，一向被目為「和平侵略」的擴張。

還有一個特點，根據俄中央三月全會的決定，自一九六六年一月一日起要開徵新制的（不以總產額為根據，而以純收入為對象的）集體農莊所得稅，據估計此項收入將有七億盧布。

最後，預算上新增的一項支出，根據最高蘇維埃通過的法令，自一九六六年起實行集體農民退休保障，在此項法令下將有八三〇萬人得到退休的給付和補助。據加爾布卓夫報告，一九六六年由中央社會保障基金項下開支的款項，將達一四億盧布，其中有四〇、〇〇〇萬盧布是由國家預算開支的。

## 肆 我們對蘇俄本年財經的看法

不論是巴伊巴科夫，還是加爾布卓夫，他們在報告蘇俄一九六六年的計劃和預算時，都竭力強調今年實行經濟改革的重大意義。關於這一點，我們不可以為今年的利潤收入增加一四·三％，就代表了今年計劃和預算的改革性。蘇俄的經濟改革，從今年開始實行，並不就意味着今年就會全部實現改革的構想，今年實行新制度的範圍，充其量不過是全部輕工業和食品工業，這不但距離蘇俄全部工業、全部國民經濟尚遙乎其遙，而且在黨綱上規定的以重工業為優先的原則未放棄以前，這是工業居次要地位的部門。更有進者，蘇俄經濟改革的新制，在完成立法程序以前，雖然已經過一段實驗，但是認真而嚴格的說起來，正式的實驗是從明年開始，根據實驗的結果再求進一步的推展。至於此項改革是不是能在下一個五年計劃期間全部實現，我們根據以往的經驗，不願作此預言，也許它的結果會像七年計劃那樣。所以，一九六六年的計劃和預算對於蘇俄即將實行的經濟改革，不論就作用和幅度來說，都不會怎麼大。

這個以發展國民經濟、提高人民物質和文化生活水準和加強國防能力為標誌的計劃和預算，不同於黑魯曉夫時代一九五六年的第六個五年計劃和一九五九年的七年計劃之處，是那些都高調十足的分別提出一些令人難以置信

的成長率，而這一個是低調的，它自動將成長率壓低。一九六六年計劃規定的工業總產值，與一九六五年相比，增長六·七%（去年計劃規定增長八·一%，而一九六三年所規定的一九六四—一九六五年兩年的增長率為一七·五%），其中：重工業增長六·九%（一九六五年為八·二%），消費物資增長六%（一九六五年為七·七%）；勞動生產率降至四·七%，比去年少了一%。根據俄共新政權一年來的言行來看，這好像是它的一貫作風，因為俄共中央三月全會也曾將農產品和畜產品的採購量自動的降下來，並且決定，此項配額一經規定，即數年不變。這樣，可以對國內人民和鐵幕以外的世界造成一種良好的印像——這個政權具有務實的精神，也可以由小而大，由近而遠的表現出成績來，不必再說假話。但是，明年的計劃和預算對於降低成長率的理由，藉口於今年的農業收成不佳，却是一種盾詞。——我們百思不得其解，為什麼一九六五年的農業失敗會使一九六六年的工業成長率普遍降低，若是說因為挽救農業落後，不能將充分的資金投於工業，尙有可信，但是實際上却并非如此。

最後，舉世所注目的，蘇俄藉口國際局勢日趨嚴重，將今年度的國防支出增加五%，我們認為這并不表示它要走上戰場，很可能是：（一）俄共新政權把黑魯曉夫時代國防支出的暗盤改為明盤。——據去年七月初美國國會發表的一項供參眾兩院經濟委員會參考的研究報告「當前蘇俄經濟指南」中指出，儘管蘇俄自一九六〇年以來經濟衰退，但其國防經費却一直在增加，而不是減少，一九六〇—一九六三年期間，蘇俄的國防支出從一〇二億美元（約合九一八、〇〇〇萬盧布）增至一四三億美元（約合一、二八七、〇〇〇萬盧布），每年增加一〇·五%；（二）俄共為預防因經濟改革所發生的新情況所採的一項步驟——俄共新綱領在列舉提高人民物質福利方面的任務之後指出：「所擬的綱領，在和平的條件下是可以順利實現的，國際局勢的複雜化而由此而引起的國防費用必要增加，可能延遲提高人民福利計劃的實現。」——總之，從蘇俄一九六六年的計劃和預算的構想和設計上看，俄共新政權的施政作風，是在力求進步之中表現了最大限制的謹慎，它為了實現這個計劃，甚至於為實現下一個五年計劃，為了實現經濟改革，要為蘇俄謀求一個「和平建設」的環境，它要用經濟的武器在經濟的戰場上戰勝美國的目標，似乎與黑魯曉夫沒有什麼不同。

（上接第46頁）部以沿海地區為多。他們的食糧在湄公三角洲徵發，武器彈藥經柬埔寨路線與海上補給。他並列舉過去在沿海發現的軍火庫及海上截獲的軍火船為證，呼籲美越重視越共的海上補給線。

目前，美越軍已在戰場上掌握主動，而越共的根據地則逐漸被破壞，他們不惜犧牲以大兵團投入戰場，除了爭奪戰略要地外，恐將以富有經濟意義（尤其產糧）的地區及保護其補給線為主要目標。

「解放陣線」依靠北越（及共匪）補給，而北越本身也十分貧困，其工業產量極為低微，它迄今仍須以水果、豬肉、牛肉、雞肉罐頭運往蘇俄，以豬肉運往匪區，以換取鋼鐵、石油（羅馬尼亞供給一部）等戰略物資。依哈涅氏報導，自從美國加強空中攻勢以來，越共游擊隊中出身南越的青年紛紛還鄉，現今其士氣低落，逃亡風盛，而當地居民不滿於越共的橫征暴斂，日漸採取仇視態度，以致北越不得不予補充人員，派正規部隊南下。這樣一方面使其戰費負擔激增，一方面使農工業缺乏人手，農田裏都是女子，工場中也以女工代替男工。交通線被炸後，要組織青年勞動隊搶修，但應徵者極少，須有特別獎勵始可募集。而趁美機轟炸的混亂情況下，農民搶糧，盜匪橫行。事實上，它已遭受了嚴重打擊。

在此情形下，共匪不得不加強它的援助。據傳共匪為搶修匪區與北越間的鐵路，已在南寧、河內、老街、昆明間鐵路沿線設補給基地，派出兵五、六千人從事修護。同時將大量武器彈藥等軍需品及鋼鐵等工業資材，加緊運往河內，且在越境諒山附近設置基地，以儲藏援助物資。

## 六

越共在南越的叛亂，自然是應用毛匪的「人民戰術」，然而現在它已逐漸與人民游離。其最近行動，也違悖了「避實擊虛」「聲東擊西」以及毛匪「不打沒把握的仗」的原則，有些簡直可視為在斷糧前被迫出而局部決戰。如果美越着力截斷東邊、寮邊、海邊的越共補給線，將游擊隊逐出產糧區域，則南越境內的越共游擊隊，恐將時有枵腹之憂。設若美機轟炸北越，不限於軍事目標，而把它僅有的少數幾個工廠炸毀，破壞紅河的堤防以打擊其農業，轟炸海防、封鎖海上交通，以阻斷其對外貿易與外來支援，我們很難相信北越僅靠本身力量，能够長期支持大兵團作戰。當然，最後就贖下共匪的問題了。這個基本的禍源不除，越南乃至整個東南亞的叛亂，都不會真正結束。因此，自由陣營在取得有利地位時即使能够逼使北越談和，那也只是予以喘息整補的機會而已。