

蘇俄政府更迭大批部長之分析

關素質

一九七四年七月二十五日第九屆蘇俄最高蘇維埃第一次常會組成「蘇俄最高蘇維埃」及「蘇俄部長會議」，迄今年七月已經有四個年頭。根據布里茲涅夫新憲法第九十條之規定「蘇維埃任期均為五年」，要到一九七九年七月才能改選。

在一九七七年五月廿四日俄共中央全會中，布魯集團迫包戈尼辭去政治局委員，由布魯兼「蘇俄最高蘇維埃主席團主席」，將監督蘇聯最高蘇維埃所屬國家機關的監察權擴大^①。布里茲涅夫政權又先後更迭大批部長，其用意何在？茲特加以分析。

一 更迭之十七名部長

(一)航空工業部部長捷敏奇耶夫(P. V. Dementiev)，現年七十一歲，一九六五年升部長(已十三年)，俄共第二十四大和二十五大都被選為中委。調職或退休。

(二)汽車工業部部長塔拉索夫(A. M. Tarasov)，現年六十一歲，一九三二年莫斯科羅莫諾索夫機械學院畢業，一九六五年升部長(已任職十三年)，俄共第二十五大候補中委落選。調職。

(三)瓦斯工業部部長科爾都諾夫(A. K. Kortunov)，現年七十一歲，一九六五年升部長(曾任石油工業副部長)，俄共第二十四大被選為候補中委，第二十五大落選。

(四)民用航空部部長羅吉諾夫(E. F. Loginov)，空軍元帥，一九六四年八月升民用航空部長，俄共第二十三大升候補中委。一九七〇年十月七日死亡。

(五)輕工業與食品工業及日常生活器具機器製造部部長維·尼·(V. H. Doenia)，現年六十九歲，一九六五年升部長，一九六六年俄共第二十三大會選為候補中委，以後二十四大、二十五大都未當選中委。

(六)海運部長巴卡耶夫(V. G. B(Q)K(Q) yev)現年七十六歲，莫斯科運輸工程學院畢業，科技博士，副教授，一九五四年升海運部長(任職二十四年)，俄共第二十二大及二十三大都被選為候補中委。

(七)無線電工業部部長卡爾米科夫(V. D. K(a)lmy Kov)一九〇八年生，一九三四年莫斯科動力學院畢業，一九六五年升

註①見一九七七年布里茲涅夫憲法第二二六條。

部長，俄共二十大候中，二十二大及二十三大都聯任中委。一九七四年三月死亡。

(八)運輸建設部部長柯日夫尼科夫(E. F. Kozhevnikov)，現年七十二歲，一九二七年列寧格勒交通工程學院畢業，一九六五年升部長，俄共第二十二大、二十三大都選爲中委，一九七五年三月退休。

(九)交通部部長別謝夫(B. P. Beshchev)，現年七十五歲，一九四八年升部長，任職三十年，俄共第二十四大及二十五大都選爲中委。

(十)造船工業部部長布托瑪(B. Y. Butoma)現年七十一歲，一九六五年升爲造船工業部長。任職十三年，俄共第二十四大及二十五大都選爲中委。

(十一)地質部部長西道林柯(A. V. Sidonenko)，現年六十一歲，地質學博士，院士，俄共二十大選爲候補中委，一九六五年升地質部部長，任職十三年，調職。

(十二)文化部部長達米契夫(P. N. Demichev)，於前任部長福蘭芝娃死亡後，以政治局候補委員兼文化部長。

(十三)安裝及專門建築工業部部長雅庫包夫斯基(F. B. Y. Q kyubovskiy)現年七十歲，一九三〇年莫斯科動力學院畢業，俄共二十大選爲候補中委。一九六五年升爲部長，任職十三年。

(十四)電信部部長普蘇爾采夫(N. D. Psurhev)，現年八十八歲，軍事電訊研究院畢業，擔任蘇軍電訊主管多年，一九四八年升電訊部部長，任職三十年，俄共第二十四大中委。

(十五)農業部部長波良斯基(D. S. Poljanskij)，一九六五年升爲蘇俄部長會議第一副主席(兼政治局委員)，一九七三年二月三日蘇俄最高蘇維埃主席命令，波良斯基由「部長會議第一副主席」調「蘇俄農業部長」。彼之政治地位已降一級。一九七六年波良斯基調駐日本大使，農業部長由前哈薩克黨中央第二書記多年之米斯雅車(V. K. Mesyats)接任。

(十六)食品工業部部長佐托夫(V. P. Zotov)，現年七十九歲，一九六五年升部長，從俄共第十九大——一九三九年被選候補中委。俄共二十大及第二十三大都選中委(已退休)。

(十七)前國防部長格列奇柯(A. A. Grechko)，從一九五七年——一九六〇年升國防部副部長兼陸軍總司令，一九六〇年——一九六七年升國防部第一副部長。一九六七年升國防部長。一九七六年四月二十六日因突發心臟病去世，終年時七十二歲。彼之政治地位：從一九五二年——一九六一年候補中委，一九六一年起升中委。從一九七六年三月五日俄共第二十五大第一次俄共中央全會提升爲烏斯季諾夫(D. F. Ustinov)(主持兵工專家三十餘年)爲政治局委員。一九七六年四月二十九日被任爲蘇俄新國防部長。

二 提升之十七名新部長

| 部和姓名 | 年齡 | 學 歷 | 經 歷 | 政 治 | 背 景 |
|--|------|-----------------------------------|---|--|---|
| 航空工業部長 V. A. Kazakov | 六十二歲 | 一九五五年全蘇機器建設函授學校畢業 | 一九三八年任航空工業總工程師科學研究所總管 | 一九六五—七七年升副部長及第一副部長 一九七七年升部長 | 勞動英雄 列寧獎金 |
| 汽車工業部長 V. N. Polyakov | 六十三歲 | 一九三八年莫斯科汽車學院畢業 | 一九四六—五八—六六年工程技術專家工作 | 一九六六—七五升副部長 一九七五升部長（任職九年） | 俄共第廿五大候補 勞動英雄 |
| 瓦斯工業部部長 S. A. Orduzhev | 六十六歲 | 一九三六年阿賽爾拜疆重工業學院畢業 阿塞爾拜疆科學院通訊院士 | 石油工業中工程師 一九四九—五九石油工業副部長、一九五七—五九年阿賽爾拜疆部長會議副主席 兼國民經委會主席 | 一九六五—一九七二年蘇聯石油工業和石油採掘部第一副部長 一九七二年升瓦斯工業部部長（七年） | 俄共第廿五大候補 一九六六年勞動英雄、領航有功受獎 一九七三年升空軍元帥、俄共第二十 四大升中委 |
| 民用航空部部長 B. P. Bugayev | 五十五歲 | 一九六六年畢業於高級民用航空學校 | | 一九六六—七〇年升民用航空第一副部長 一九七〇年升民用航空部部長 | 一九六六年勞動英雄、領航有功受獎 一九七三年升空軍元帥、俄共第二十 四大升中委 |
| 輕工業與食品工業及日常生活器具機器製造部部長 I. I. Bydkov | 六十二歲 | 一九四〇年畢業 M A I 航空學院 | 工程師、設計師、空軍兵工廠長 | 一九六八—七七年升該部第一副部長 一九七七年升該部部長 | 列寧獎金 |
| 海運部部長古申柯 T. B. Guzhenko | 六十歲 | 一九四二年畢業於奧德賽水運工程學院 一九五一年海洋學院研究 | 曾在莫爾曼斯克海港（一九五一—六二）曾在庫頁島海船有十年工作經驗 | 一九六二—六六在俄共中央工作（海運工作） 一九六六—七〇年升該部第一副部長 一九七〇年升該部部長 | 俄共第二十四大、二十五大連任中委 |

| | | | | | |
|-----------------------------------|------|-------------------|--|------------------|-----------------------------|
| 交通部部長 I. G. Pavlovsky | 五十六歲 | 一九五〇年畢業於鐵路運輸工程研究院 | 一九七二—七六年升副部長及第一副部長 | 一九七七年升該部部長 | |
| 無線電工業部部長 P. S. Pleshakov | 五十六歲 | 莫斯科交通工程學院、科學實驗室研究 | 一九七四年升該部部長 | 一九六四年—七四年升無線電副部長 | 俄共第廿四大候中 |
| 造船工業部部長 M. V. Yegorov | 七十一歲 | 一九三〇年畢業於海軍工程高級學校 | 曾任造船工業總管理局局長、副部長、第一副部長多年 | 一九七六年升該部部長 | 一九六三年勞動英雄、這是一種特殊專門人才，年老還需要他 |
| 運輸建設部部長 I. D. Sosnov | 七十歲 | 一九三三年列寧格勒交通工程學院 | 鐵路總管理局局長、鐵路建築工程副部長、第一副部長 | 一九七五年升該部部長 | |
| 聯盟兼共和國之部地質部長 Ye. A. Kozlovskiy | 五十九歲 | 一九五三年畢業莫斯科地質學院 | 曾任地質研究所長等職 | 一九七五年升該部部長 | 列寧獎金 俄共第廿五大候中 |
| 文化部部長 D. N. Demichev | 六十歲 | 一九四四年莫斯科化工學院畢業 | 一九五九—六〇年莫斯科省黨委會第一書記 一九六〇—六二年莫斯科市黨委會第一書記 | 一九七四年升文化部部長 | 政治局候補委員 俄共中央書記 |
| 安裝及專門建築工業部部長 B. V. Bakin | 六十五歲 | 一九五九年在蘇聯動力函授學校畢業 | 一九六一—六七年管理「專門電力安裝」於托辣斯。副部長 | 一九七五年升該部部長 | 勞動英雄（一九七五年） 俄共第廿五大中委 |
| 國防部長 D. F. Ustinov | 六十九歲 | 一九三四年畢業列寧格勒軍事機械學院 | 從一九四一—四五年對兵工生產有貢獻約三十餘年 | 一九五三—五七年國防工業部部長 | 政治局委員現任國防部長 |

| | | | | | |
|------------------------|------|---------------------------------|-------------------------|---------------|--|
| 食品工業部部長 V. P. Lein | 五十八歲 | 一九四五年莫斯科工藝學院畢業 | 一九六一—七〇年拉脫維亞黨中央書記 | 一九七〇年升食品工業部部長 | 俄共第二十四大候補中委，第二十五大升中委 |
| 通信部部長 | 四十九歲 | 一九五五年電訊技術學院畢業 | 一九六五—七五年升副部長及第一副部長 | 一九七五年升該部部長 | |
| 農業部部長 V. K. Mesyats | 五十歲 | 一九五三年莫斯科齊米梁日夫農業研究院(蘇俄著名農學研究院)畢業 | 曾任拖拉機站長、農藝師、俄羅斯農業部第一副部長 | 一九七六年升農業部部長 | 俄共第廿四大及第廿五大聯任中委、以莫斯科省書記及哈薩克黨中央第二書記共有十年黨工為背景 |
| 擔任兵工部部長 | | | | | 一九五七年—六五年蘇俄部長會議副主席及第一副主席 一九六五年升俄共中央書記 一九六六—七二年政治局候補委員 一九七六年三月升政治局委員 |

新提升十七名部長，其年齡從四九歲至五十歲者二名，從五十五歲—五十九歲者四名，從六十歲至六十五歲者八名。其中尚有三人：六十九歲之國防部長烏斯季諾夫(D. F. Ustinov)主持兵工三十餘年，七一歲之造船工業部長M. V. Yegorov，七十歲之鐵路交通部部長I. D. Sosnov。此三名部長都是特殊人才。從以上三十四名部長學歷來看，多學工程科技出身，甚至擔任文化部長之達米契夫(D. N. Demichev)現任政治局候補委員，都是學化工出身，這是蘇俄六十年來重視科技教育之結果。

三 現任蘇俄政府中「部」「會」成份比較分析

(一) 國防工業部

有那些部屬於國防工業部：1. 國防工業部部長茲維列夫(S. A. Zverev)，現年六十六歲，一九六五年升部長(已任職十年)
蘇俄政府更迭大批部長之分析

), 俄共第二十三大、二十四大、二十五大都連任中委。2. 航空工業部(製造飛機、飛彈)部長 V. A. Kazakov, 現年六十二歲, 一九七七年升部長。3. 造船工業部部長 M. V. Yegorov 現年七十一歲。一九七六年升部長。4. 電子工業部長 A. I. Shokin, 現年六十八歲。一九六五年升部長(已任職十三年)。5. 無線電工業部部長 P. S. Pleshakov, 現年五十六歲, 一九七四年升部長, 俄共第二十四大、二十五大候中, 他是參加限制戰略武器談判的代表。6. 普通機器製造部長 S. A. Afanasyev 現年六十歲, 一九四一年巴烏曼高級技術學校畢業, 一九六五年升部長, 該部製造戰略飛彈及太空航行器。7. 中型機器製造部, 核子裝置及彈頭。現任部長 Ye. P. Slavskiy 現年八十歲, 一九一八年中委, 一九五七年升部長(已任職二十一年), 一九六一年中委。8. 機器製造部長 V. V. Bakhirev。現年六十二歲, 一九四一年莫斯科國立大學出身, 一九六五——六八年任國防工業部第一副部長, 一九六八年升部長(已任職十年), 俄共第二十四大和二十五大連任中委。

以上八個國防工業部, 由三人組成的委員會監督。1. 烏斯季諾夫(D. F. Ustinov)自升政治局委員後, 即加強對國防工業之領導和監督。2. 現任蘇俄部長會議副主席斯米爾諾夫(L. V. Smirnov)為主管國防工業行政兼委員會的召集人。3. 另一名是俄共中央國防工業部的賽爾賓, 已任職十八年。

為什麼要設立這個黨政軍三人委員實施監督, 可見這些部與部之間, 軍事工業各單位, 軍事科技研究發展與生產間情形複雜, 有歧見、本位主義等等毛病都要經過這個委員會協調和解決。

(二)尚保留部份七十歲以上的老部長之意義

蘇俄政府各部辦事通則規定, 重視過去經驗, 精通業務, 老中青幹部經驗相互結合, 不隨意更迭部長, 現在六十個部長中尚有部份部長年齡係七十歲以上者^②。例如外交部長葛羅米柯已任職二十年; 對外經濟聯絡委員會主席斯卡奇柯夫, 現年七十一歲(S. A. Skachkov)已任職二十年; 對外貿易部部長帕托利切夫, 現年七十歲, (N. S. Patolichov)亦已任職二十年。彼等近十年來, 利用多年對外活動工作經驗, 使蘇俄外交甚為順利^③。非現在蘇俄政府較年青一輩部長中所能代替得了。

註②

十一名資深老部長名單: ①外交部部長葛羅米柯(A. A. Gromyko)現年七十歲, 已任職二十年。②對外經濟聯絡委員會主席斯卡奇柯夫(S. A. Skachkov)現年七十一歲, 已任職二十年。③對外貿易部部長帕托利切夫(N. S. Patolichov)現年七十歲, 已任職二十年。④有色金屬冶煉部部長洛馬柯(P. F. Lomako), 現年七十四歲, 已任職十三年。⑤車床製造與工具工業部部長柯斯托夫(A. I. Kostousov)現年七十二歲, 已任職十三年。⑥漁業經濟部部長依西柯夫(A. A. Ishkov)現年七十三歲, 已任職十二年。⑦保健部部長彼得羅夫斯基(B. V. Petrovsky), 現年七十歲, 已任職十三年。⑧國家建設委員會主席(副主席兼)(I. T. Novikov), 現年七十一歲, 已任職十六年。⑨土壤改良及水利部部長阿列克賽也夫斯基, 現年七十一歲, 已任職十三年。⑩重工業及運輸機器製造部部長日加林(V. F. Zhigalin), 現年七十一歲, 已任職十三年。⑪中型機器製造部部長斯拉夫斯基(V. D. Slavsky), 現年八十歲, 已任職二十一年。

註③

蘇俄外交能忍耐, 多方去爭取, 常常等待機會, 從惡劣形勢, 轉變為優勢。

四 結 論

(一) 布魯更迭十七名老部長，而提升十七名新部長，是受到蘇俄政府中年青一輩要求升級壓力所促成。

(二) 布、柯二曾在俄共第二十五大報告中頗多批評蘇俄政府中之官僚主義，地方門戶之見，本位主義，命令主義等等壞作風和壞習氣，已成為推進蘇俄政府工作進步之阻力。

(三) 蘇俄政府的龐大官僚機構，現共有六十個「部」、十八個「國家委員會」。到一九七九年（明年）七月改選蘇俄政府時，將有大大改組之可能，布魯在俄共第二十五大報告中曾經提出廢除各「部」中「總管理局」，也是開始改革蘇俄政府之一例。

參考資料：

- ① 一九七七年十月七日通過布魯「蘇聯新憲法」
- ② 蘇聯大百科全書第二十四卷第二册五四三——五五二頁，「俄共與蘇聯最高領導機關組織及人事（一九七七年七月公佈）」
- ③ 俄共第二十五大俄共中委英文人名錄。
- ④ 俄共第二十五大俄共中委俄文人名錄（一九七六年三月真理報）
- ⑤ 改組後的蘇俄政府動向（問題與研究拙著）
- ⑥ 「改善管理組織結構」（見一九七六年八月十五日真理報）
- ⑦ 「俄共黨權發展困難」（見問題與研究第十四卷四期拙著「加強發展蘇維埃工作受阻礙」）。
- ⑧ 陽明山講習錄「蘇聯黨政現況」第三三——二六頁「蘇俄政府組織」（拙編講義）。