

子，(3)紅專科技專家，(4)俄共的宣傳家。

(六)一九七四年七月二十六日蘇俄議會代表團召開全體會議，報告一九七〇年至一九七四年來之工作，選出議會代表團委員會，選蘇俄最高蘇維埃聯邦院主席A. P. 斯蒂科夫 Shitikov 為蘇俄議會代表團主席，選出三名副主席：(1)民族院主席V. P. 魯賓(Rubin)，(2)消息報總主編L. N. 托爾庫諾夫 Tolkunov，(3)蘇俄作曲家理事會第一書記T. N. 赫列尼柯夫(Khrennikov 教授)。選消息報政治評論家V. L. 庫特列夫庫夫(Kudrytsev)為蘇俄議會代表團書記。并組成「各國議會友好訪問

組」，運用新選出第九屆蘇俄最高蘇維埃代表中著名文化、科技人士，分別訪問各國議會，以擴大蘇俄外交活動。

註①根據蘇俄憲法第五十條。註②根據蘇俄憲法第四十二條。註③根據蘇俄憲法第四十三條。註④根據蘇俄憲法第四十八條。註⑤根據蘇俄憲法第五十六條。註⑥蘇俄部長六十名名單(見一九七四年七月廿七日真理報第二頁)。註⑦國家委員會，上屆八個，本屆十個，上屆八個國家委員會中有「工資和物價」二個已撤銷。註⑧那比耶夫(R. Nabitsev)，現任塔吉克部長會議主席(見英文人名辭典七八〇頁至七八一頁)。

蘇俄對中東策略的消長與得失

紀清寅

一、阿和解對蘇俄的影響

自一九四五年以來，西方盟國一直在尋求與蘇俄「和解」的政治條件，而這項「和解」正和蘇俄所倡導與標榜的「和平共存」原則相互吻合。從表面上看來，似乎雙方都以尊重聯合國憲章有關「不使用武力或以武力威脅」的條款為基礎。對西方國家來說，確是西方政策始終不移的主要目標，而蘇聯的「和平共存」則却別具用心，絕不可相提並論。

上年(一九七三年)十月，以、阿戰爭和它的成果，已經顯示出這個目標並未達成。蘇俄在以、阿戰爭中所扮演的角色是重要和審慎的；它無法跟聯合國憲章和安理會的決議相符合，也無法跟蘇會布里茲涅夫在一九七二年五月的「和解」協定中向美國總統尼克森所作的諾言相符合。當時蘇會布里茲涅夫曾對美國保證蘇聯不僅將遵守「和平共存」原則，而且亦將竭盡一切影響力，促使阿拉伯國家與以色列根據一九六七年十一月二十二日安理會第二四二號決議案，透過外交途徑解決問題。該項決議案原由英國提議，經由

所有大西洋盟國(包括法國)集會商討予以有力的支持。

第二四二號決議案要求以、阿雙方達成和平協定，在該項協定下，以色列將從它在六日戰爭中所佔領的土地撤退到協定中規定的安全和接受承諾的疆界。由於埃及違反了聯合國代表對以色列在一九六七年跟埃及達成的協定，第二四二號決議案，並未要求以色列在各方同意簽署一項全面和平協定，採取了安全措施以前，從停火線撤退。同時中東地區各國際水道的通航權必須先得到保障，並且公正地解決難民問題。

但是，蘇俄根本不僅未曾勸說埃及與敘利亞遵照第二四二號決議案的規定去從事談判，並多方渲染以色列必須遵循第二四二號決議案退出阿聯領土，且費了六年的時間，以為數竟達六、七十億美元的巨款，以及成千上萬的專家，從事訓練和組織阿拉伯國家軍隊，來發動一九七三年十月六日的攻擊戰。在攻擊前一段時間，雖然埃及總統沙達特一再商請蘇聯提供新式武器及各種軍備，而蘇方却口惠而實不至，致形成不戰不和的局面，沙達特於一九七二年七月一怒乃下令驅逐為數約一萬五千名蘇俄軍事人員返國。最後仍然有

無數蘇方軍事人員參與第四次攻擊以國戰事，蘇方更給予對十月戰爭充分的外交支持，甚至敦促遙遠的若干阿拉伯國家加入戰團，在以色列明顯地反攻勝利之前，蘇俄甚至拒絕與美國商討停火。即在戰事進行過程中，當阿聯損失不斷增加時，莫斯科又開始空運補充軍火，以支持阿拉伯國家繼續作戰。

顯然，蘇俄在利用阿拉伯國家敵視以色列與收復失土的急切觀念來引發戰爭，以造成該一地區無可挽救的改變；不僅戰爭的本身，而且是使整個阿拉伯世界爾後勢必完全依賴蘇俄精密武器的保護，這正是蘇俄一貫使用的陰謀詐術，乘人之危，以圖利己。

我們應把十月以、阿戰爭看成是珍珠港事件，像閃電似的暴露了蘇俄陰險策略的本質。它顯示出盟國的安全所受到的威脅，它們必須集合最大的能力，想像和迫切感，才能有美國的強硬外交的支持，葡萄牙和其他盟國的協助，使以色列得能轉敗為勝，應付了這場威脅。

回溯一九七二年五月二十九日，美國尼克森總統和蘇魯布利茲涅夫兩人在莫斯科共同表示過，兩國政府應該避免從對方取利，對任何可能危及新關係的情勢發展，都應該採取行動阻止，並特別提到了中東。

豈料蘇俄竟大規模地空運武器給阿拉伯集團，是對上項的保證直接破壞；更有甚者，蘇聯尚在努力說服其他未曾參戰的阿拉伯國家支持埃及和敘利亞。終於逼迫美國向莫斯科公開表示，蘇俄在中東的行動，不僅使美蘇「和解」協議蒙上陰影，且也不顧美國的內部問題有多大的困擾，仍然有力量而且也願意接受另一強權的挑戰。

嗣經美國國務卿季辛吉作「穿梭外交」的奔波與各有關國家一再折衝斡旋，終於達成重點的突破，不僅實現了雙方停火，軍隊的隔離協定，並且促成阿拉伯國家對外油禁的解除。這一連串的發展，是可證明美國在中東最近外交的成就；從另一個角度來看，便是蘇俄策略的挫折，更顯示出阿拉伯國家與蘇俄關係的轉變，甚至漸次有擺脫過去一向聽從蘇俄的捉弄。

即以埃及沙達特總統不顧埃及過去與蘇俄有友好條約關係，轉而對蘇方公開攻訐，指責蘇駐埃大使在上年十月中東戰事最緊迫的時刻對他說謊，拿他當小孩子看，蘇俄在以、阿戰鬥進行期間竟限制對阿拉伯國家武器的裝運。同時還抱怨的說：「莫斯科在收到阿爾及利亞的一億美元現款後，才補給額外的武器」。蘇俄不僅因阻礙埃及作戰的努力受到攻擊，而且一再企圖瓦

解開羅當前所作的和平努力也受到譴責。

埃及外長法米於本年一月間預定訪蘇，有意向蘇方提出有關軍事經濟二項要求，經遭到兩度延期，此後亦無下文，這使埃及當局極感憤怒。緊接着埃及乃進一步削弱蘇俄對埃及影響力的趨勢，是沙達特一反過去所推行社會主義經濟制度的一項決定，社會主義經濟制度的運動是已故納塞總統在莫斯科敦促下發起的，而改採親美，漸次顯示出擺脫了蘇俄的惡劣影響。

與開羅的反蘇運動成爲顯著對照的，是沙達特總統與埃及官方報紙所採取的親美路線是：(一)一九六七年六月戰爭後與美國中斷的外交關係已告恢復。(二)一個美國海軍小組已受邀請，與英國海軍專家們合作，協助清理蘇彝士運河。蘇俄縱然提出過強硬抗議，亦被摒除這項工作之外。(三)美埃談判新的貿易聯繫，除兩家美國石油公司最近獲得讓步，可以從事石油的探勘工作外，由於埃及對美國所表現的合作態度，吸引了不少西方國家的投資。

其他如敘利亞、沙烏地阿拉伯、阿爾及利亞亦漸次與美國接近，並有加強或建立外交關係之勢。據外交觀察家指出，蘇俄以二十年來對阿拉伯國家的支持，都無法挽救阿拉伯人在一九五六年與一九六七年以及一九七三年三次戰爭中的失敗挫折，也無法使以色列退出所佔領的一寸阿拉伯國家的領土。

莫斯科顯然瞭解它在這個阿拉伯和關聯到地中海世界的要衝地區的影響力，現已喪失於華府之手。季辛吉的策略僅以六個月的時間所獲得的影響力，較之蘇俄以十年期間所爭取到的還大。蘇俄目前竭力謀求報復，一方面悍然拒絕沙達特所提有關蘇方過去提供武器所預定的分期付款，希望延緩支付的請求。另一方面藉着鼓勵北部阿拉伯國家的強硬路線，阻撓以色列達成的和平進展，利用伊拉克、敘利亞、利比亞等地共黨份子煽動埃及羣衆，從事內部顛覆活動，以摧毀沙達特的政策和政權。

最近利比亞與埃及關係之惡化，巴游之對以色列之滋事挑釁，以致以、黎邊境發生砲戰，敘利亞有意蠢蠢欲動，有再行挑起以、阿第五次戰端意念；種種事件，無一不與蘇俄有關。據傳蘇俄爲挽救其過去對中東之頹勢，除繼續對敘利亞提供大量武器外，蘇魯布利茲涅夫尚有意親自訪問開羅。

蘇魯布利茲涅夫在蘇俄最高蘇維埃選舉的競選演說中說：「中東危機改善而導致協議，使蘇俄可與中東任何國家發展關係」。據觀察家認爲此話可

能是指蘇俄有意與以色列復交，以名正言順，放鬆猶裔俄人離境，來換取美蘇通商條約予蘇俄最優惠國的待遇。未來情形，尚難驟下定論。

尤以此次中東斡旋工作中，蘇俄無法插手，原因是它與當事國以色列沒有外交關係，以致中東和平工作完全由美國一手包辦（按蘇俄原與以色列有外交關係，但在一九六七年六月戰爭時斷絕邦交）。

總之沙達特態度之轉變，對以、阿戰事紛爭的和平解決，無疑是一項很大的助力，他的親西方政策已給中東未來和平帶來了一線曙光。

二 蘇俄在塞島政變中扮演的角色

（一）塞浦路斯政變的概要

塞浦路斯島是地中海的第三大島，對中東及蘇彝士運河，形成一種控制全局的態勢，極具軍事戰略價值；該島位於地中海東部，距土耳其以南四十英里，離希臘約三百五十英里，面積三千五百七十二平方英里。島上居民有六十餘萬人，百分之七十以上係希臘人，百分之二十餘是土耳其人。土、希兩國，一在地理上佔優勢，一在人種上佔優勢。

塞島於一九二五年被英國合併，成為英國的直接殖民地。迄至一九五四年四月間，島上希臘人進行反抗英國的統治，展開游擊活動，到處滋事，達數年之久。迨至一九五九年二月，希臘與土耳其其外長在瑞士蘇黎世協商後，會同英國及島上希土兩族代表在倫敦簽署了一項協定，同意塞島獨立。一九六〇年八月十六日，塞浦路斯共和國即正式誕生，並又成為大英國協的一員。

英國行政權自塞島撤出後，仍保留兩個龐大的軍事基地，並與塞島仍具有深切關係。島上居民中希裔、土裔共同住於一地，由於宗教不同，種族差別，風俗習慣各自為主，情感難於融合，於是齟齬橫生，相互攻擊，衝突迭起，解決極為不易，日積月累，結下深仇宿恨，雙方時常以原籍國家為後盾，多次發生島上緊張局勢，瀕臨土、希兩國戰爭的邊緣。其中一度陷於混亂，旋經聯合國調處，並派國際和平部隊經常駐於島上，維持當地秩序，而美國亦從旁多方斡旋調解，方使局勢穩定。

過去進行游擊戰時期，馬卡里奧斯與格里瓦斯兩人均充任游擊隊領袖，當時兩人曾立誓，要使塞島與希臘合併，以擴張希裔有深切種族淵源之聲勢。但其後馬卡里奧斯的態度突然改變，竟然放棄原有的意念，而同意在聯合國的保證下，接受塞島獨立，並於一九五九年當選為塞島首任總統。

對游擊隊組織和希臘而言，馬卡里奧斯態度之轉變，誠然事出意外，而馬氏之夥伴格里瓦斯仍然堅持他使塞島與希臘合併的目標，繼續從事游擊活動，濫殺島上土裔居民，引起暴亂，以打擊島上政府的威信，一九六七年終於被放逐到雅典軟禁。一九七一年九月，格里瓦斯又秘密潛返塞島，公然發動他的第二號希裔塞人地下恐怖運動，並表示要推翻馬卡里奧斯，對馬氏構成極大的威脅，也使馬氏對希臘政府益形不滿，認為這是希臘政府有意縱容格里瓦斯，使他的地位和權利受到損傷。於是馬氏乃採取應付措施。馬氏本人過去一向走親蘇共路線，為防止外來勢力之侵入，以及維持其政權，曾暗中組成一支約千人的別動隊；一面整肅支持格里瓦斯份子，一面自捷克購買軍火，加強武裝的私人警衛部隊。此舉顯然違反了一九五九年蘇黎世倫敦協定，協定內規定除了一萬二千名防衛軍使用之武器外，不得任意增加武力。

馬卡里奧斯原為希裔，在當選為總統後，自然獲得希裔居民的支持，而馬氏却走兩族融和的中間路線，又常示好於土裔，大有袒土而遠希之勢，故亦為土裔少數民族所信任，由此導致希、土兩國的杯葛。而馬氏為鞏固其個人權力，竟不惜與塞島共黨合作，結為盟黨，縱容塞共在島上橫行，以換取共黨對他的政策維持於一時。一九七二年馬氏又與毛匪建交，更無異引狼入室，為塞島種下更多的禍亂種籽。希裔本宗的國家——希臘，遂對馬氏政府大生惡感，詆為希臘的叛徒，賣國賊，視如眼中釘，肉中刺，時欲拔去。遂即大力展開滲透行動，聯絡島上希裔軍官，公然以武器支持格里瓦斯；格里瓦斯雖已於本年一月間死於心臟病，但希臘執政團，仍然繼續支持第二號地下份子，進行恐怖活動，期能推翻當前政權，並暗殺馬氏。馬氏亦不斷排除希裔軍官中之若干動搖份子，最後為要求防衛軍中六百五十名希臘軍官全部撤離，認為他們已成為反政府活動的大本營，是塞島游擊組織一切供應的來源，終於釀成本年七月十五日之武裝政變，趕走馬氏，由軍人推擁桑普遜為總統。新政府且揚言舉行公民投票，與希臘合併。

自政變發生後，從利害衝突的對象而言，除島中的兩族居民而外，最直

接的莫如兩族居民的宗國的希臘和土耳其。因政變勝利的一方是希裔軍官，接管塞島政權，因而希臘外長馬夫洛斯故意表示淡然，並聲言不予干涉。但土耳其總理艾西費特却強硬聲稱，不容許任何國家干擾塞島的獨立，更不容許任何人干擾土裔塞浦路斯人的權利，並指斥新任總統是一九六四年間襲擊土裔塞島居民流血鬥爭的倡導者，同時要求英國干預，否則，土國可能作單獨的軍事介入。

本年七月二十日土耳其出動包括有航空母艦在內的大批戰鬥艦隊，抵達塞島，約有六千人之海陸部隊及坦克四十輛登陸塞島克倫尼亞省，目前部隊人數已超過三萬餘人，並以空降部隊降落尼科西亞北部，會師攻陷了首都。據傳希臘亦曾正式下令總動員，準備對抗攻擊行動。

在位僅僅八天的桑普遜總統，終於走上失敗的命運，而於七月二十三日宣佈將政權移交給塞島眾議院議長克萊瑞茲接管。克氏原是塞島統一黨的領袖，該黨是一著名的反共政黨。

(二)蘇俄對塞島事件的牽入與陰謀

土耳其與希臘均屬北大西洋公約組織之會員國，與塞島有密切關聯。此次塞島政變，涉及土、希兩國兵戎相見，正為蘇俄多年來蓄意圖謀削弱北約南翼團結實力的大好時機，目前蘇俄竭力爭霸於地中海，豈容熟視無睹，而必將尋覓機會滲入，以圖分享一杯羹。

地中海在第二次世界大戰結束以後，一向受以美軍為主的北約海軍所控制，迨歐洲情勢緊張，盟國意見分歧，蘇俄海軍即乘機從黑海通過達達尼爾海峽進入地中海活動，並以地中海為據點與美國海軍爭衡。目前蘇俄在地中海艦隻數量早已超過美國所有，是以蘇俄對於地中海的覬覦與暗中爭奪，從未絲毫放鬆，也從未放棄過任何可以利用價值的時機。塞島政變之初，數十艘蘇俄戰艦急速駛往塞島附近，並下令蘇俄約四萬九千名之七個空運師待命出發，繼而表示同意土耳其之軍事介入；一方面買好土耳其，另一方面有意問鼎塞島事件，其陰謀詭計，昭然若揭。

蘇俄政府公然於七月十八日發表首次聲明，呼籲聯合國安理會保衛塞島之獨立，譴責希臘及北大西洋公約組織某方面策動這次政變，並指稱由於地中海接近蘇俄南部邊境，因而蘇方不能坐視，同時警告希臘不得繼續干預，從

中取利，緣此舉有損蘇俄利益。並要求安理會迅速履行決議，促請外國結束干預該島事務並恢復馬卡里奧斯的合法政府。繼而又連續先後發表三次聲明，一再重申蘇俄對塞島之立場，認為希臘軍政府進行侵略塞島，危害其獨立主權，亟應立即將島上希臘軍事人員撤出並撤出其他外國軍事人員。縱然叛逆領導人桑普遜已辭去總統職，而實際，政權仍然操在叛徒手中；主張遵循聯合國本年七月二十日決議案，恢復塞島以前之主權，認為日內瓦討論塞島問題會議，除英、希、土國代表外，塞島合法政府亦應有代表參加，而其決議亦不符合塞島人民的利益，尤不能以一紙具文而使局勢進一步惡化，造成新的糾紛；並希望安理會維護塞島這一不結盟共和國的獨立主權，確保該一地區之和平安全，亦係蘇俄一貫主張不論大國抑或小國均不應接受外來之侵略政策。此外蘇俄每日報章均大事渲染有關塞島事件，以恢復馬卡里奧斯總統為主要目標。

事實上蘇俄在塞島上之潛在影響力頗大，塞島共產黨希臘文節稱“AK EL”，全名為“Anothotikon Komma Ergazomenou Laou”，人數約一萬餘人，其領導階層悉受莫斯科的指示，而其政治組織亦相當有力，在過去兩次大選中，共黨曾獲得百分之四十的選票，僅次於馬卡里奧斯的聯合黨。塞共領袖經常訪問莫斯科，與蘇俄共黨謀商種種策略。

此外蘇俄並在駐尼科西亞的大使館內設有偵察及安全組織，亦是蘇俄的世界偵探中心之一，其目的是軍事與政治並重。軍事上蘇俄在圖謀滲入英國基地，探知各項軍事設施以及西方在東地中海的防衛計劃。政治上，特別注意防止「希塞合併」之實現，蓋因此項合併計劃足可導致塞島成為北大西洋同盟國，對塞共之生存極為不利，更重要的一點是，塞島是蘇俄在地中海擴張勢力的戰略要衝，蘇方艦隊不時訪問塞島，其用意在此。

若干能操土耳其語的蘇俄偵探人員，經常滲入塞島土裔社會中，其中一部份則在土耳其之安哥拉或伊斯坦堡負責訓練塞共的土裔塞人。在一九七二年夏季自土耳其陸續返回塞島為數約四百餘人，預料係秘密參加塞共組織工作。土裔社會當局亦曾予密切注意監視，不過對於「希塞合併」問題，土裔與塞共社會主義的立場是一致的。

最近英、土、希三國在日內瓦談判，莫斯科更為妬嫉，於是決定親自插手，企圖在塞浦路斯任何和平解決中扮演重要角色，並擬使它自己成為塞島

獨立的最後保護人，一方面向聯合國安理會要求對塞浦路斯採取行動，迅速召開緊急會議，加以干預，建議聯合國派出包含蘇俄在內的代表團，赴塞島觀察與監督雙方停火。英國代表在安理會席上曾與蘇俄代表發生爭吵，指斥蘇俄建議的會議，是以惡作劇方式召開的一項胡鬧會議，志在叫囂的宣傳，完全侮辱了聯合國。

本年七月三十一日蘇俄大使馬立克對安理會一項有關授權秘書長華德翰擴大駐塞浦路斯聯合國和平部隊的議案，竟憤然使用了否決權，及土耳其要求聯合國軍隊離開土耳其軍隊最近佔領的各個地區，而蒙上了一層陰影。馬某暗示，蘇俄可能試圖派遣蘇俄集團的軍隊，參加自一九六四年以來駐於塞島的八國和平部隊。

權威人士認為，蘇俄之感到憤怒，乃是對日內瓦協定消除了北約組織兩個盟邦——希、土間的危機，而加強了土、希、英三國對塞島的影響力以及犧牲了對蘇友好的馬卡里奧斯，如此不但使北約組織的國家達成諒解與和解，而且阻撓了蘇俄本身擴張勢力的毒計。好在聯合國並未採取干預行動，仍由日內瓦三方繼續會談；而土、希似亦已醒覺，未墜入克里姆林宮的挑撥操縱圈套，使蘇俄不易在插手的陰謀中得以真正染指，更不致在它推波助瀾的唆弄下，演成不可收拾的局面與災難。

三 中東局勢未來的展望

據最近美聯社報導，雖然中東危機已告平息，但以色列提出警告說，阿拉伯國家準備在六個月至九個月之間發動一場新的戰爭。是經由美國季辛吉以長久時間談判生效的以、敘隔軍之後不到二個月；以色列國防部長皮爾斯宣稱，「阿拉伯國家在談論戰爭，以戰爭來威脅，並且在備戰」。以色列的警告一般是針對敘利亞而發，並說明，敘利亞已自蘇俄運到大批武器，其武器儲藏量已超過上年十月前的數量。敘利亞空軍也由於增加了一些米格廿三式戰鬥轟炸機，其實力大增，該批米格機的速度比較以色列的飛機速度高。此外，據報導，敘利亞不但已決定不再重建戈蘭高地上為戰爭損毀的康尼特拉，且將迫擊砲與重砲調入戈蘭高地緩衝區，違反了與以色列的隔軍協定，即顯示出大馬士革政府正在預期另一場戰爭。一位軍事分析家說：「如

果下一回合戰爭發生，將會有飛彈攻擊特拉維夫及其他在一九六七年或一九七三年戰爭中未被波及的城市，因此在各主要城市建造防空洞的工作正在加速進展中」。同時以色列的彈藥庫也由美國兩種新的防空飛彈系統「荆棘叢」及「火神」而得充實。根據航空週刊的報導，以色列也在訓練飛行員，駕駛可以中途攔截米格廿三的美製F十五戰鬥噴射機。

巴勒斯坦游擊隊的活動，可能會再度失去控制，而引起以色列的猛烈報復，從而造成重大的動亂，使任何解決為不可能，屆時敘利亞與埃及前線的隔軍協定基礎，可能隨之崩潰。最近，蘇俄同意讓巴勒斯坦「解放組織」在莫斯科設立「等於大使館」的辦事處，並承認該組織在擬議的日內瓦中東和平會議中，為巴勒斯坦人的「唯一代表」，以色列自然不會默許將該組織當作一個具有同等地位的主權體，與之在會議桌前談判。此點又未嘗不是蘇俄有意從中煽風點火，使日內瓦會議橫生枝節，難能順利進行。

美國政府對該地區的緊張跡象，尤其是對蘇俄的軍事裝備大量運到敘利亞，以及以色列的動員演習，感到緊張不安。季辛吉國務卿目前正設法冷卻以、敘正升高的戰爭狂熱。埃及總統沙達特在「沙雅特」週刊於本月十四日刊出的訪問談話中警告說：「假如目前中東和平努力證實沒有結果，我們將訴諸戰爭」。

使人感到驚奇的是在塞浦路斯政變發生僅數日，自一九六七年四月起迄今已達七年之久統治希臘的軍人執政團居然將政權交還文官政府。事實上，土耳其軍隊在塞浦路斯登陸的進展，以及希臘人民對動員令的漠不關心，而使軍人統治極感震驚，且失去執政的信心，兼而由於經濟受到幾乎所有健全的人被征集入伍的嚴重影響，不得不需要一位在海外受信任及有清醒頭腦的領導人出面在日內瓦會議上談判。經決定將卜居巴黎達十一年之久的希臘前總理卡拉曼里斯請回，重任希臘總理，組成了一個全由文人參加的新聯合政府。

自一九六三年迄今十一年中，希臘曾出現了三次政變，頒訂了兩個新的憲法，改變了一次國體，更換了十位總理。希臘是世界民主政治的發祥地，但也是世界上最難統治的國家之一；它有王權與民權之爭，君主立憲派與共和主義者之爭，軍權與政權之爭，又有激烈的左右翼之爭。此外尚有與土耳其間對達蘇斯附近的愛琴海油權之爭，以及為希臘人所關心的塞浦路斯前

途問題。以上種種複雜問題，卡拉曼里斯究將採取何種妥善的作法，不無將要面臨嚴重的考驗。

據美聯社日內瓦十四日電報導，塞浦路斯五方面第二回合和平談判於今晨破裂，島上戰爭再次爆發，土耳其軍隊業已佔領尼科西亞國際機場，並包圍尼科西亞市郊保衛該機場的聯合國部隊。

前此土耳其外長甘尼斯和土裔塞人領袖鄧克塔斯曾在和平會議中表示，他們不再承認一九六〇年塞島獨立憲法的合法性，要求制訂一項新的制度，將塞島百分之三十五土地面積，劃定為十二萬土裔塞人的集居地，其餘的土地為五十二萬希裔塞人的集居地。每一區均擁有自治權，中央政府僅主管國防、外交、和財政政策事務。也就是說形成越南式的分割而治的局面。

希臘亦已於本日（十四日）宣佈退出其在北約組織軍事指揮部的軍隊，但將保持該組織政治部份的會員國身份，是乃抗議「北約」對會員國發生戰爭時，竟無力干預，坐視土軍進攻塞島。

蘇俄「塔斯社」於七月十四日報導有關塞島危機的重要事件，包括島上續有戰事，希臘撤出北約組織及聯合國安理會召開緊急會議等，雖未表明蘇俄對任何一事件的態度，就其當土耳其對塞浦路斯展開軍事行動之際，蘇俄三艘海軍艦隊已於當日自黑海通過土耳其海峽馳往地中海，即可作為說明其意圖之所在。

據北約分析家意見，認為希臘從北約組織中撤出其武裝部隊，其對西方防衛的潛在威脅，較之八年前法國所採取的類似行動還要大，若無希臘，北約的防線將出現一個漏洞。

另據本月十四日倫敦合衆國際社報導國際戰略研究所有關土、希軍力資料比較如下：

土耳其與希臘三軍軍力比較

軍種及數量	土	耳	其	希臘	備註
-------	---	---	---	----	----

三軍總數 四十五萬五千人 十六萬人

後備軍 八十七萬五千人 (包括憲兵) 三十萬四千人 (包括國防軍及憲兵)

戰鬥機 二百八十八架 二百二十五架

雙方部隊均配備有M四七及M四八中約坦克；一誠實的約翰一地對地飛彈及長程的一五五榴彈砲及二〇三榴彈砲

。雙方部隊均使用美製裝備。

軍	艦 八十九艘 (包括若干小登陸艇)	八十二艘
坦	克 一千四百輛	六百五十輛
潛	艇 十五艘	七艘
驅	逐 艦 十四艘	九艘
快速巡邏艇	十四艘	四艘
空軍	擁有：超音速F-105，擁有：F-5A攔截機，F-4D超級軍刀機，F-4G星式戰鬥機，F-104及用F-5A自由鬥士戰鬥機作地面攻擊的低音速F-84F機。	

塞島聯合國部隊人數

國別	人數	備註
英國	一千四百零八名	
加拿大	九百四十八名	
芬蘭	六百二十四名	
瑞典	五百零八名	
丹麥	四百三十六名	
奧地利	三百二十名	
愛爾蘭	三名	
各國警察	一百五十八名	

由於土、希實力懸殊，似乎使希臘不易於進行大規模戰爭；尤以希臘距離塞島遙遠，在運輸上不無困難。希臘雖有十二個師，但目前具有戰鬥力的只有四個師，而又都佈置在國境北方與保加利亞及南斯拉夫接近的地區，如抽調以後，北方防務即感空虛。

結論

最近塞浦路斯一場動亂，使島上「革命」不過曇花一現，在短短幾週內引起了土、希的軍事衝突，掀起了東地中海的洶湧波濤，不僅推翻了執政多年的馬卡里奧斯的政權，且也震撼了彈丸之地——塞島的整個基礎，大有星火燎原之勢；不祇容易刺激到為季辛吉氏費過九牛二虎之力形成不穩定的以、阿停火局勢，却又激起美、蘇以及歐洲間的問題，更影響到本已相當軟弱的北約組織以及毫無效能與實力可言的聯合國機構組織。

塞島的政變，起因於島上居民有希裔、土裔之分，由於種族、宗教、習慣均不相同，以致互不相容，糾紛迭起，過去原已發生過無數次事件，嗣經由聯合國出兵鎮壓，始得未曾引發內戰的蔓延。

此次動亂，於本年七月二十日土耳其軍隊大舉登陸，當時經由原保障塞島獨立的三國——英、土、希在日內瓦舉行會議，竭力調停，迨至三十日土、希已簽署了一項和平新協定，殊不料奇峯迭起，於八月一日蘇俄在安理會中，否決了有關擴大聯合國駐塞島部隊任務的議案。在蘇俄看來，此次事件是運用陰謀，擴展勢力的大好時機，故而一面支持土耳其用兵進攻塞島，一面揚言要為其多年暗中培植的左傾份子馬卡里奧斯重回塞島執政。同時在聯合國安理會中翻雲覆雨，力圖阻撓恢復和平的決議；且藉口塞島對蘇俄南疆的安全有莫大的影響，要求派遣代表赴塞島監督停火，並派觀察員參加日內瓦三國會議；以上種種跡象，無非想用各種手段來操縱局勢的發展，便於火中取栗之謀。

英國威爾遜政府雖然口頭支持馬卡里奧斯，而並未採取實際行動，馬氏之恢復過去總統職位，希望甚為渺茫，當不再容許共黨勢力再在島上擴張滋生，確已顯明。馬氏已失勢，蘇俄方面似乎亦轉而支持土耳其進一步控制塞島計劃；蘇俄最近曾向土國提出擴大其經濟計劃，以補償任何美國方面削減的援助，同時蘇方並暗示如有艾西費特政府的要求，更可以提供軍事上的支援。

美國對塞浦路斯的新戰爭，極為緊張，尤對此一戰事將影響到中東不穩定的停火與該一地區的均勢。故而聲稱決不惜一切代價阻止戰事之繼續發展。目前英、美、法同意藉和平方式，主要依賴聯合國組織及外交途徑運用壓

力，解決危機，或不致使地中海防務受到影響。

至於蘇俄對塞島的態度，心懷叵測，希圖混水摸魚，亦極為明顯。蘇俄固不願塞島發生大規模戰爭，推翻了地中海和東南歐間的均勢，但亦決不願見到希臘合併塞島後，使該島變成北大西洋公約組織在東地中海的基地。同時，中東如果爆發核子大戰，固與蘇俄的現實的利益相違背，但平安無事，使英、美的影響勢力日形增長，亦絕非蘇俄所甘心。蘇俄所感興趣的是在這個地區內，希圖幸災樂禍，製造紛爭，變亂無窮，才好乘機施以威脅利誘，滲透控制，最近蘇俄又揚言願為希臘作後盾，反對土耳其；兼而願希臘與蘇俄及南斯拉夫締結雙邊軍事條約，其用意顯然是以逐漸削弱北約組織力量而樹立其在地中海與印度洋間的霸權。

另一點值得注意的是土耳其目前似乎亦有意與蘇俄及東歐其他共產陣營拉近關係，而與華府間的分歧反而逐漸增加，且有疏遠之勢。據美國情報局指出，蘇俄在現時塞島危機中一項主要目的，是中和美國對土耳其的影響力及中止美國利用該國在「英格烈」具有戰略性的空軍基地。

據報導，「英格烈」基地原由土耳其及美國部隊聯合使用，亦為北約組織之重要空軍基地之一。如果美國仍然能保留「英格烈」及「利比亞之維勒斯」之基地，不僅可以支援第六艦隊，更可以反過來威脅蘇俄在埃及亞歷山大港的船隻，而對蘇俄發動突擊產生嚇阻作用。

土耳其在攻擊塞島戰役中，已將「英格烈」基地完全接管，土國總理艾西費特曾暗示過，要將美國在該基地內之核子武器撤走。此項行動將會對北約組織在歐洲南面側翼及中東地區的防衛力量是一項很大的打擊，又何嘗不是由蘇俄暗中破壞「北約」的南歐防務的毒計。緣該基地被認為是北約在整個東地中海地區內的最重要的一個據點。

據報導，倫敦著名評論家左薩於本月十三日為衛報撰文警告說：「一連串潛伏的危機勢將逐漸驅散「和解」的氣氛，「蘇俄在敘利亞的武器集結，以及莫斯科的助長巴勒斯坦人的各項活動，很可能使克里姆林宮在中東建立新的據點，以補償它在埃及所喪失的地位，勢必加強中東地區的緊張，而擴大一場新戰爭的危機，「從某些多種危機已在各地區潛滋滋暗長，而戰略性武器的競賽亦已加速步伐。美、蘇之間若干懸而未決的問題，實不容長此忽視，因為新的緊張情勢和一種包藏衝突危機的氣氛也正在形成中」。