

蘇俄在哈薩克共和國北部設「墾荒邊區」

一九六〇年十二月二十六日，蘇俄以「哈薩克共和國最高蘇維埃主席團」名義，發佈在哈薩克共和國北部設立「墾荒邊區」之命令。

依原令規定，該邊區之範圍包括哈薩克北部之北哈薩克、科克契塔夫、庫斯塔納、巴夫洛達、阿克摩林斯克及彼得羅巴夫洛夫斯克等五省之原有區域，總面積爲六十三萬四千九百方公里（註一），人口（按一九五九年一月人口調查）共爲二百七十六萬八千人。原令並規定以阿克摩林斯克市爲邊區之行政中心，至阿克摩林斯克省之原建制，宣佈廢止，其所屬各行政區，則劃歸邊區直接管轄。

「墾荒邊區」在蘇俄東部地理形勢上非常重要，爲蘇俄烏拉山以東、貝加爾湖以西，帕米爾高原以北三角地帶之重要組成部份，所以蘇俄在設立「墾荒邊區」之後，接着便於同月二十八日成立邊區黨委會，並準備成立「墾荒邊區國民經濟委員會」（註二）。蘇俄的意圖，是要在此一「墾荒邊區」之內建立東部軍糧民食之供應基地；建立東部軍火補給中心；鎮壓抗暴運動。

壹 建立東部軍糧民食之供應基地

蘇俄在哈薩克共和國北部設「墾荒邊區」

蘇俄成立此一「墾荒邊區」之主要意圖，在統一北部五省之農業領導工作，求農業之大量增產，以建立東部軍糧民食之供應基地。

哈薩克共和國原爲蘇俄之遊牧區域，農業本不發達，最近六年，因該共和國開發荒地達二千五百萬公頃之多，耕地種植面積始達三千萬公頃，目前糧食平均年產量，達十一億四千萬普特。一九六〇年，蘇俄各加盟共和國公糧的交售，以交售十億多普特的俄羅斯共和國佔第一位，而哈薩克共和國則爲次於俄羅斯共和國之蘇俄第二糧倉，共交售公糧六億四千二百萬普特。但在這六億四千二百萬普特中，邊區五省所交售之公糧，則佔四億四千九百萬普特。而一九六〇年哈薩克共和國交售之肉乳產品（肉類六十五萬五千噸，乳類二萬九千噸），邊區五省亦佔一半以上。由此可以看出「墾荒邊區」在農業方面的重要性。

邊區五省在氣候與土壤方面，適宜於種植糧食（小麥、玉米、大麥、燕麥、黍與豆類等）和飼養各種家畜。蘇俄爲發揮邊區五省之農業潛力，近六年來會動員大批人力物力，從事此一地區之開發

，現已開墾之耕地，達一千七百萬公頃，在技術設備方面，並擁有各式拖拉機與康拜因機二十萬輛及其他農業機器多種，但耕地單位面積產量並不高，一公頃平均只有八點四公担至九公担的產量。據墾荒邊區俄共黨委會第一書記蘇科洛夫在一九六一年元月俄共中央全會的報告稱：

「在九百二十三個國營農莊與集體農莊中，業已完成公糧交售計劃者，只有三百三十六個。而且只有北哈薩克省一省，其糧食單位面積產量平均一公頃為十二公担，業已超額五百萬普特完成交糧計劃外，其餘四省均未完成公糧交售計劃，短交之數達一億七千四百萬普特。」

同一報告並稱，一九六〇年邊區五省畜產品產量亦不高，平均每一百公頃所得之產量如下：

肉類——三點四公担。

乳類——二點五公担。

蛋類——三百枚。

蘇俄此次設立「墾荒邊區」之主要意圖，在加強和統一邊區五省農業之領導工作，改變農業落後狀態，求農作物與畜產品之大量增產，其具體目標有二：

第一、將邊區五省之糧食單位面積產量，每公頃平均提高三公担，即由每一公頃原有之八至九公担，提高至十一至十二公担，使邊區五省每年糧食之年產量，本年度能在十億普特以上，二至三年以後，再增至十一億或十二億普特，即三兩年後，邊區五省之糧食產量，與目前整個哈薩克共和國之產糧量相等。

第二、已擬定各種措施，將邊區五省之畜產品產量，逐年提高

，並預定一九六五年之畜產品產量如下：

肉類——八十萬至九十萬噸；

乳類——約二百萬噸；

蛋類——八億七千萬枚；

毛類——三萬噸。

這兩個增產目標一旦實現，則「墾荒邊區」可能成爲蘇俄在東部軍糧民食之供應基地。

貳 建立東部軍火補給中心

「墾荒邊區」不僅爲蘇俄在東部之糧倉，而且爲蘇俄在東部之重要工業區域之一。現蘇俄在此一地帶正以全力從事各種巨型工業與各項工程的建設。茲誌其主要者如下：

(一)在七年計劃期間，蘇俄擬在巴夫洛達省建設四十二所新企業。這四十二所新企業規模宏大，如新設立之一所機器製造工廠，每年製造冷藏設備之產值，將達數千萬盧布（舊盧布）。其次，新設立之重要冶金部門，有巴夫洛達市之製鋁工廠與鐵礬土提煉工廠各一所，以及葉爾瑪克市之鐵合金一所。動力方面，在葉爾瑪克市復設有區域電站一所。

在該四十二所工業建設中，蘇俄擬建巴夫洛達市至艾基巴斯土茲市爲一綜合工業區，以七年計劃期間哈薩克共和國全部基建資金的十分之一，即一百五十億盧布，爲此一工業區之建設資金。

(二)庫斯塔納省爲一礦產豐富的地區，有鐵礦、鋁礦及石棉等礦藏。

鐵礦方面：庫斯塔納省業已發現之鐵礦有卡察爾斯科、索科洛

夫斯科、薩爾巴斯科、阿雅茲科、里沙科夫斯科等五處，其總蘊藏量爲六十億噸。最近兩年蘇俄在該省建立之選礦工廠，計有三所，其中一所業已開始提煉鐵砂，名曰「索科洛夫斯科—薩爾巴斯科」選礦聯合工廠，其所供應烏拉爾冶金工廠之上等鐵砂，現已達七百萬噸以上。至「里沙科夫斯科」與「卡察爾斯科」兩所選礦聯合工廠亦將在七年計劃期間投入生產，預計至一九六五年年底，該省鐵砂產量可能達二千二百萬噸。

鋁礦方面：庫斯塔納省之西南部，有豐富之鋁礦，蘇俄現在該處之土爾塔市，設巨型選礦工廠一所，預計完工之後，年可提煉鋁礦數百萬噸。

石棉方面：庫斯塔納省之西部有石棉礦，蘇俄現在該地區之扎狄加爾市設石棉聯合工廠，預計每年可產石棉七十五萬噸。

(三)在邊區最北部之彼得羅巴夫洛夫斯克市，蘇俄現正建立巨型第二號火電站一所，並大力發展機器製造工業，使其成爲重要機器製造之中心市。

(四)在「墾荒邊區」東南部，蘇俄現正修築由額爾齊斯市至卡拉干達市之大運河一條。

以上各項工業與建築工程，均爲重工業之重要組成部份，無一不與蘇俄之備戰有關，因此蘇俄設立「墾荒邊區」之用意，除求農業增產外，其另一重要意圖，當爲運用「墾荒邊區國民經濟委員會」，集中力量，統一領導，使邊區五省各項工業與建築業工程得能加速進行，以建立東部之軍火補給中心。

叁 以懷柔措施鎮壓抗暴運動

最近七年，赫魯曉夫對蘇俄人民之奴役與壓榨，雖稍有放鬆，但人民生活特別是邊區人民生活，仍然十分惡劣。一九五九年十一

蘇俄在哈薩克共和國北部設「墾荒邊區」

月，在哈薩克北部之塔米圖市（在卡拉干達以北數十公里），曾發生共青團團員之流血暴動，即由於參加建築工地之共青團團員工作繁重，得不着溫飽所引起。蘇俄報紙對此雖諱莫如深，但仍可發現若干足資參證之資料。

一九六〇年十二月十八日「哈薩克真理報」在社論中稱：

「……雖然整個共和國之工業年度計劃是提前完成，但有些個別企業現仍未能完成生產任務。尤以墾荒邊區地帶的輕工業與食品工業，現在特別落後，而住宅與文化生活設施——醫院、學校與兒童機構的建設情況，亦使人焦慮。」

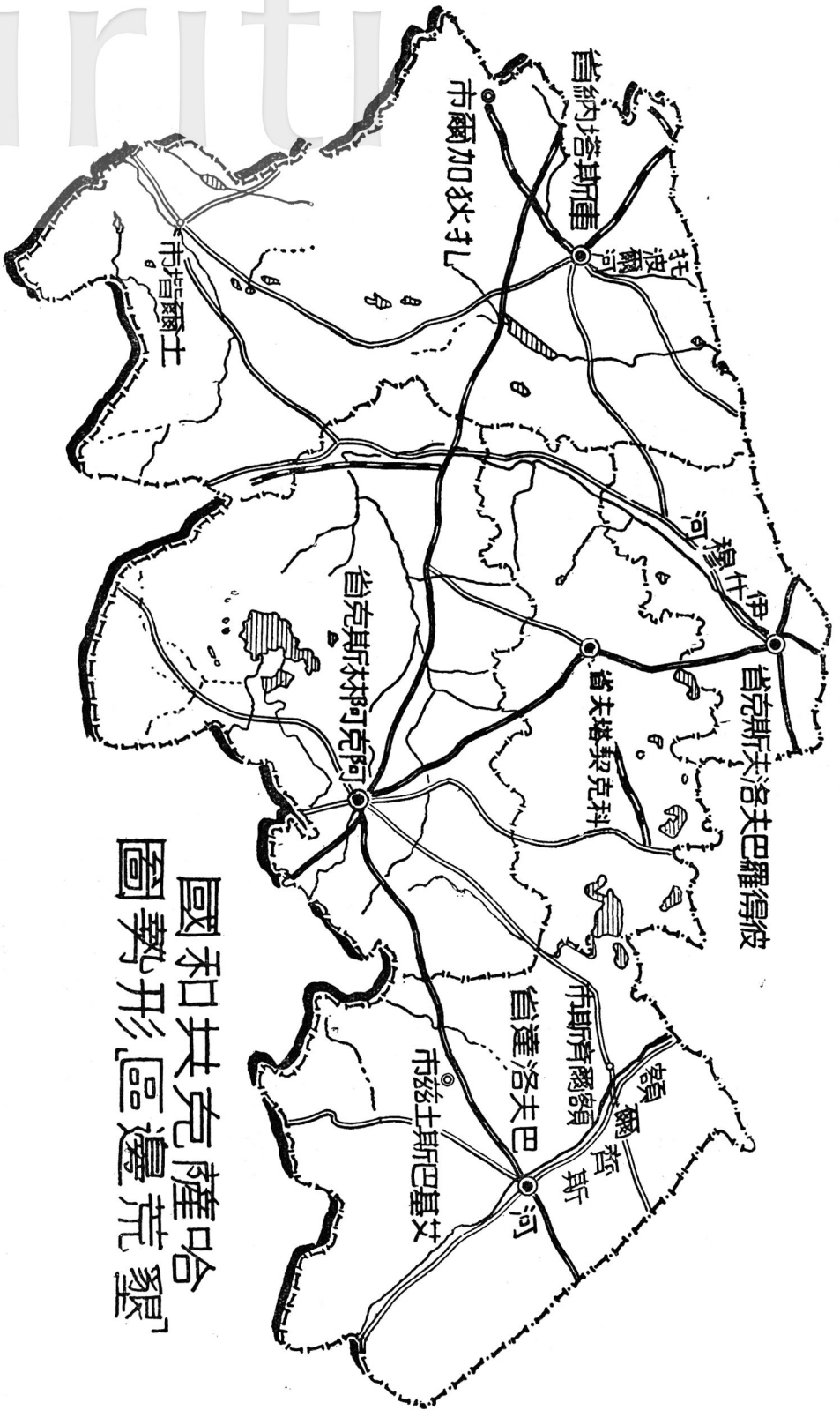
一九六一年元月十二日，邊區黨委第一書記蘇科洛夫在俄共中央全會上，亦作類似的報導。他說：

「儘管邊區有各種龐大的建設，但許多國營農莊仍感覺到住宅的異常缺乏，感覺到學校、醫院、浴室、兒童機構、俱樂部、食堂、以及機器拖拉機修理所與畜舍的不够。飲水供應與道路修築問題，解決得很慢。」

這兩段話反映出邊區人民缺乏住宅、食品、日用品、醫院、學校乃至飲水等。人民生活既然如此惡劣，必然會引起不滿與反抗，類似一九五九年十一月塔米圖的暴動，可能在邊區各地發生。蘇俄設立「墾荒邊區」之另一意圖，即在爲平抑邊區人民之反共抗暴運動，並運用「墾荒邊區國民經濟委員會」，來統一規劃發展食品工業、輕工業、住宅建築與文化生活設施之建造等，以部份改善和滿足人民生活，緩和人民之反共抗暴情緒。

註一：蘇聯第二版大百科全書有關北哈薩克省等五省的記載。

註二：一九六〇年十二月二十八日哈薩克「真理報」社論。



哈薩克共和國和邊區形勢圖