

# 蘇俄在古巴的活動及其影響

謝天士

## 前 言

今（一九七九）年九月，蘇俄派駐古巴的二、三千名戰鬥部隊，成爲美國政壇上喧囂的議題。雖然蘇俄否認此舉違反一九六二年美蘇關於古巴地位的協定，但美國仍組成一支永久性的加勒比海聯合特遣艦隊以資示威。事端原由美國之喧嚷所引起，結局是美國海軍的武裝反應，頗使人疑惑美國之動機所在。其實蘇俄駐軍古巴由來已久，據卡特推斷，自一九七六年左右即已存在，何以美國於一九七九年九月間始向蘇俄提出解釋之要求？是否由於美國情報部門的疏忽，直到九月間才「偶然」發現這個事實而大爲驚慌？抑或卡特故意造成一次新的古巴事件，期望藉此提高他個人的聲望，以爲競選鋪路？抑或美國別有用心，企圖藉此增強其在加勒比海的地位，並反映其自尼加拉瓜變局後對西半球情勢的關切？這些理由各有其可能。筆者認爲有一點必須予以強調，即真正危及美國安全的應該是近年來蘇俄增強在古巴地位的情勢，譬如蘇俄在政治和經濟方面逐漸控制古巴，蘇俄海軍固定地在加勒比海活動，並且企圖擴充古巴仙佛哥斯港的陳舊設施等。本文敘述的重點便是蘇俄這些活動的動機與成效，並分析其對美國的影響。

## 一 蘇俄增強在古巴地位的事實

自一九七〇年左右起，古巴逐漸失去獨立的地位，主要原因是經濟上依賴蘇俄和政治上受蘇俄控制。在一九六〇年代，卡斯楚曾企圖在內政和外交政策方面採取獨立於莫斯科的路線。就純意識形態而言，古巴的「蓋瓦拉主義

「教條在許多方面都比較接近「毛澤東主義」而非蘇俄式的馬克思主義。在外交方面，一九六七年中東六日戰爭後，古巴曾拒絕與以色列斷絕關係。這種做法與蘇俄的東歐附庸以蘇俄馬首是瞻的外交舉動顯然背道而馳。並且，古巴還繼續與佛朗哥統治下的西班牙做貿易，尖銳地批評蘇俄在拉丁美洲的一些政策。一九六八年初，莫斯科以石油禁運對付古巴，卡斯特隨即在本國電視上贊同蘇俄入侵捷克之舉，顯然事非出於巧合。到了一九七〇——七一年，古巴對蘇俄外交政策的抨擊已經消聲匿跡。與此同時，古巴的情報部門也有顯著的變化。一九七〇年卡斯楚的兄弟羅爾整肅古巴情報局內的反蘇分子。自此以後，哈瓦那的古巴情報局實際上因蘇俄國家安全委員會的情報將領希閔諾夫(V. P. Semenov)及其手下所管理<sup>⑧</sup>。

自一九七六年以來，蘇俄給予古巴的經濟援助逐漸增加，去年的援助額已達三十億美元。目前古巴所產的糖四分之三為蘇俄及其東歐附庸所購買。每磅的價格是四十分美金，比國際市場價格高出三十一分錢。古巴所需石油的百分之九十五由蘇俄售予，價格每桶才十四塊美金，低於國際市場價格約三分之一。蘇俄及其東歐附庸也以高出國際市場價格百分之五十的優厚條件，購買古巴的鍊及其他主要輸出產品。古巴受蘇俄財力援助的工業部門供應全國所需用電百分之三十，鋼百分之九十五，以及鋼板的全部<sup>⑨</sup>。用經濟手段控制他國一向是蘇俄批評帝國主義的新殖民主義之所在，但蘇俄在古巴的做法並無兩樣。蘇俄經由把古巴納入東歐集團的「經互會」的手段，已把古巴變成它的附庸。

海軍活動方面，自一九六九年七月八艘俄艦首次訪問哈瓦那以來<sup>⑩</sup>，蘇俄海軍每年都在加勒比海出現至少兩次。這種情形恰如美國每年兩次派遣驅逐艦進入黑海一樣。一九七〇年五月和九月，以及一九七一年二月和五月，俄艦各有兩次到古巴作友好訪問<sup>⑪</sup>。除了一九七〇年九月的訪問外，其餘三次訪問活動都有潛艇的參與。這些潛艇的類型則包括「狐步型」、「回聲型」和「十一月型」等攻擊潛艇。「狐步型」為柴油動力，「回聲型」和「十一月型」則為核子動力。單就潛艇的活動而言，一九七二及七三年間，每年蘇俄潛艇進入古巴港口四次以上<sup>⑫</sup>。一九七五年四月間蘇俄海軍舉行第二次「海洋」演習之前，以及一九七六年八月間，分別有兩艘大型反潛戰艦——克里瓦克級驅逐艦——被遣往古巴訪問。一九七八年秋，由五艘俄艦所組成的一個艦隊

註⑧ Samuel T. Francis, "Latin American Terrorism: The Cuban Connection," *Background*, November 9, 1979, p. 15.

註⑨ "Bear Hug from a Sugar Daddy," *Time*, September 17, 1979, p. 13.

註⑩ 三艘水面戰艦，兩艘潛艇和三艘補給船，包括潛艇補給船。見 James D. Theberge, ed., *Soviet Seapower in the Caribbean: Political & Strategic Implications*, (New York: Praeger, 1972), p. 9.

註⑪ *Ibid.*, p. 87. Theberge 所列出的訪問日期有所不同。並且他又多列了一九七〇年十一月三十日至一九七一年元月八日的俄艦訪問。*Ibid.*, p. 9.

註⑫ Barry M. Blechman and Stephanie E. Levinson, "Soviet Submarine Visits to Cuba," in Michael McGwire & John McDonnell, eds., *Soviet Naval Influence*, (New York: Praeger, 1977), p. 427.

——其中包括一艘導向飛彈驅逐艦，兩艘導向飛彈護航驅逐艦，一艘傳統動力的攻擊潛艇及一艘油輪，停留在加勒比海達八十二天之久，比通常俄艦在加勒比海的部署期間多出一倍以上。這支艦隊的活動行程是，先穿越墨西哥灣訪問哈瓦那，然後在仙佛哥斯灣外的海域逗留了六十五天，這種紀錄曾使西方吃驚。今春，當蘇俄本年度的海軍開始部署於加勒比海時，美國傳播媒介的有關報導，曾引起美國民衆懷疑蘇俄可能逐漸違背一九六二年的協定，蘇俄艦艇因此迴避古巴<sup>⑥</sup>。蘇俄艦艇的活動和蘇俄對古巴的操縱是美國人非常關切的。

## 二 蘇俄活動的動機與成效

蘇俄的海軍政策是蘇俄與西方戰略性對抗中的一部份。這個政策的目標具有攻勢的嚇阻和守勢的防禦意義；向外擴張和自衛藉口等雙重性質。自一九六〇年代起，蘇俄海軍活動擴及全球的目標之一即在對抗西方的——尤其是美國的——核子潛艇部署於二、三千哩的射程內，對蘇俄國境所構成的核子威脅。具體地說，自從美國的北極星和海神潛艇下水後，它們不但對蘇俄是一種額外的威脅，同時也大大地提高了美國在核子交戰中的第二次打擊能力。爲對抗西方這種海底的威脅，蘇俄決策者認爲有採取下列兩項措施的迫切需要：第一，延伸其傳統的海域界限，以抵擋、對抗、甚至於在可能的時候「中和」西方的海底核子打擊武力；第二，建立一支可靠的對抗性的海洋武力，使之成爲蘇俄戰略嚇阻力量的一部份<sup>⑦</sup>。

根據麥乖爾的觀點，在美蘇相互嚇阻的範圍內，加勒比海對蘇俄海軍的有利之處爲：(一)墨西哥灣是蘇俄部署發射里程在一千二百海哩至二千五百海哩的飛彈，以攻擊美國本土的理想地點。一旦遭受核子攻擊後，蘇俄可將Y級或D級核子動力彈道飛彈潛艇部署於墨西哥灣，擴大選擇目標和反擊的機會；(二)蘇俄從古巴北方對抗美國佛羅里亞州諾福克航空母艦基地，比從莫曼斯克港的北海艦隊基地近三千一百哩；(三)從古巴北方對抗南卡羅來那州查爾士頓北極星潛艇基地，比從可拉半島近三千四百哩；(四)安地列斯羣島適於設立監視北美洲與地中海之間航線的固定裝置；(五)利用潛艇進行偵查，蘇俄可以獲悉佛羅里達州基威斯特反潛作戰基地的活動。蘇俄水面船隻則可以監視美國試驗飛彈發射里程的活動<sup>⑧</sup>。但是，蘇俄當局也知道蘇俄海軍在加勒比海的部署，面臨一些顯著的缺點和風險。除了缺乏優勢的空中支援和空中偵察等條件外，蘇俄海軍在加勒比海活動最大的缺點是後勤方面。

註⑥ "Hanging at Soviet Anchor," *The Guardian* (Weekly), October 28, 1979, p. 15.

註⑦ 同註⑥

註⑧ *Ibid.*, pp. 49-50.

要長期部署蘇俄艦隊於距離本土甚遠的海域，後動的補給相當困難；在活動的海域內沒有海軍基地，是難以達到這項目的。因此，蘇俄一直努力想使古巴變成蘇俄的潛艇基地。一九七〇年蘇俄在仙佛哥斯港建造基地的計劃，因尼克森政府的抗議而作罷。今年十月三十一日美國國務卿范錫提到，蘇俄又幫助古巴人在仙佛哥斯港建造一座碼頭。顯然，蘇俄仍未放棄在古巴建設潛艇基地的目標。

古巴對蘇俄的第二個效用是，每當蘇俄感覺受到美國的虧待時，古巴就提供蘇俄向美國報復的機會。正如赫魯曉夫在他的「回憶錄」中談到一九六二年古巴飛彈危機時說：「美國人利用軍事基地包圍我們的國家，並且使用核子武器威脅我們，這下子他們該知道當敵人的飛彈指向他們的時候，那是什麼滋味……。」俄國人雖然放棄了一九六二年部署飛彈於古巴的構想，但是他們這種憤憤不平的感覺仍然存在。最近，蘇俄官員對於北約國家商議部署美國打算提供的五百七十二個中程飛彈所表現的反應相當強烈。在他們的恐懼和憤怒的言辭之中，有一則影射古巴危機。蘇共中央委員會官員瓦連廷·法林說：「假如我們於簽定第二階段限制戰略武器條約之後，開始將中程武器移至更接近美國本土，美國將會作何反應呢？」可以推斷的是，這裏所謂的「更接近美國領土」，實即指古巴。此外，蘇俄造成其海軍存在於加勒比海的事實之後，藉此作為要求美國第六艦隊撤出地中海的本錢，也是一種可能<sup>⑩</sup>。總之，在美蘇戰略關係中，古巴確實是蘇俄的雄厚的資產。

從向外擴張影響力的方面來說，古巴已成爲蘇俄在拉丁美洲活動的先鋒或代理人。馬克思列寧主義的基本教義是：帝國主義的力量源自控制第三世界殖民地或半殖民地的資源。因此，要削弱美國的力量，同時又能避免與美國起直接衝突的最可行的辦法，便是鼓吹第三世界的民族主義運動。蘇俄在古巴的立足，不僅能夠抵銷美國對拉丁美洲和加勒比海地區的影響力，而且加強了古巴的反美鬭爭的角色，對於西半球開發中國家左傾勢力的抬頭，絕對是有引導作用的。

在加勒比海地區精英分子階層中，早已有民族主義的產生，其目標是逐漸排除來自北大西洋的經濟統治。一九六九年前後的一年半期間，英語系加勒比海地區的黑人權力的興起以及一連串的起義，已改變了此地區的政治結構。海地、多明尼加共和國及蘇利南等具有法國、西班牙及葡萄牙背景的國家以及中南美洲從瓜地馬拉到哥倫比亞等國，也同樣有民族主義的傾向<sup>⑪</sup>。最近加勒比海地區最顯著的演變是格林那達三月的政變。具有社會主義傾向的毛里斯·畢索普取代了統治此島已達二十八年之久的保守分子艾里克·蓋瑞<sup>⑫</sup>。根據前者和卡斯楚最近於紐約見面後的協定，古巴將派一百五十名技術人員到格林那達興建一個新的機

註⑩ "East West: That Shriill Soviet Campaign," *Time*, November 5, 1979, p. 15.

註⑪ 同註⑩ p. 52.

註⑫ *Ibid*, p. 67.

註⑬ Jean-Pierre Clerc, "Dominoes in the Sunny Isle?" *The Guardian* (Weekly), September 23, 1979, p. 14.

場<sup>①</sup>。美國有些人士已擔心，此地的新情勢將給牙買加到千里達這一系列英語系島嶼帶來不良的影響。同樣地，多明尼加和聖露西亞這兩個葡屬東印度羣島，分別在騷動及選舉後產生與格林那達類似的政府。這種情形對聖文仙和安提瓜的影響也令一些美國人士擔憂<sup>②</sup>。

在中美洲方面，雖然美國情報部門未能找到古巴直接捲入尼加拉瓜革命的證據，但是中央情報局的秘密報導曾提到古巴的武器經由巴拿馬的空軍運到賴比瑞亞和哥斯大黎加以轉而支援桑定游擊隊<sup>③</sup>。在華府傳統基金會擔任政策分析的法蘭西斯認為，桑定游擊隊接掌尼加拉瓜政權以及鄰近中美洲國家的騷動，是蘇俄和古巴所搞顛覆和恐怖的國際運動中的一部份。卡斯楚雖然不像過去直接支持革命戰爭，而把重點擺在滲透拉丁美洲國家的軍隊及其他組織方面，但是古巴的情報部門仍然負責訓練拉丁美洲人進行游擊戰和都市恐怖活動。自從一九七〇年蘇俄控制古巴情報局以來，這些活動實際上都是蘇俄所批准的。由蘇俄國家安全委員會直接負責訓練的恐怖團體則是墨西哥的革命行動委員會；而波利維亞的民族解放軍繼承蓋瓦拉的民族解放軍的名稱，則暗示俄國人在支持這個團體<sup>④</sup>。

尼加拉瓜的變局確實帶給古巴新的行動領域。十一月十九日卡斯楚已派五百五十四名教師到尼加拉瓜。既然在蘇俄勢力的籠罩下，尼加拉瓜和巴拿馬都傾向馬克思主義，則其鄰國哥斯大黎加亦將難免受到感染。瓜地馬拉游擊活動受尼加拉瓜變局的影響，亦較以前更加活躍起來。根據推論，如果巴拿馬和瓜地馬拉都由馬克思主義者統治，則蘇俄便可對墨西哥施壓力，左右墨西哥對美國的石油輸出<sup>⑤</sup>。有些美國官員認為蘇俄支持古巴軍事現代化，尤其是一九七八年初以來的大力援助，是蘇俄酬勞古巴在安哥拉和衣索匹亞的表現，同時保證古巴有能力從事必要的類似行動。然而，美國却絕對不願意看到古巴在拉丁美洲的影響力的增長。

### 三 美國對蘇俄活動的反應

蘇俄在西半球的活動，在相當大的程度上，要看美國的反應才會有所調整。美國過去和現在的反應措施能幫助我們推測這個

註<sup>①</sup> "A lesson from the book of Castro." *South China Morning Post*, November 21, 1979, p. 4.

註<sup>②</sup> 同註<sup>①</sup> p. 14.

註<sup>③</sup> Jeffrey St. John, "The Marxist Threat to Nicaragua," *Background*, November 10, 1979, p. 15.

註<sup>④</sup> 同註<sup>③</sup> p. 15.

註<sup>⑤</sup> 同註<sup>④</sup> p. 15.

地區未來的情勢以及美蘇在這個地區的關係的演變。

一九六二年甘迺迪和赫魯曉夫之間的諒解，在某些方面至今仍是秘密，我們無從知道。世人所知的該項暫定協議內容是：美國同意不攻擊古巴，換取蘇俄不在古巴安置「攻擊性」武器的承諾。「攻擊性」武器究何所指？始終未加界定。古巴飛彈危機中，所涉及的蘇俄之攻擊性武器是陸上彈道飛彈。當一九七〇年蘇俄開始在仙佛斯哥港建造營房和碼頭時，美國關切蘇俄戰略飛彈潛艇以古巴作基地的問題。經尼克森總統的抗議，據稱美蘇再達成一項「諒解」。此項協議的內容依舊是一項秘密，有關的解釋亦相當含混，可以揣測的是：(一)禁止蘇俄在古巴設立海軍基地；(二)古巴不得為蘇俄的核子潛艇「服務」。但是蘇俄海軍的港口訪問，即使是核子動力潛艇，如「十一月型」和「回聲型」潛艇訪問古巴港口，均不遭受異議。據悉，一九七八年秋在加勒比海活動的五艘俄艦，來自古巴陸地的補給只限於淡水和食糧，燃料及其他服務都是俄艦自行提供的<sup>⑮</sup>。淡水和食糧這兩項物品是有關港口訪問的美蘇協定所允許古巴陸地提供俄艦者。然而，也有人認為蘇俄船隻已利用仙佛斯哥港作為加油的地點<sup>⑯</sup>。事實如何仍是大眾辯論中的含混之點。一九七〇年，美國情報部門曾把仙佛斯哥港一些糖港設施誤認作海軍基地的一部份之後，他們已不願對此港的建設情形驟下判斷。對於最近蘇俄在仙佛斯哥港的建設，美國情報部門並不認為事態嚴重。美國當局成立一支永久性的加勒比海特遣艦隊，目的是加強監視蘇俄和古巴的活動，並不意圖驅逐蘇俄既存的勢力於西半球之外。

蘇俄勢力的存在，對加勒比海和中南美洲政局的穩定可能產生的影響已在上節敘述。美國的反應措施是，加強對加勒比海地區的經濟援助，以防止共黨所造成的社會動亂；對拉丁美洲國家保證，在受到蘇俄或古巴的威脅時，美國將予以行動支援。但是區內一些態度較激烈的島國，例如格林那達和聖露西亞已開始恐懼美國的可能干預；在較小的程度上，牙買加也同樣有此種恐懼。嚴格說來，蘇俄駐在古巴的二、三千人的部隊，並不構成美國組成加勒比海特遣部隊的有力理由。真正對美國有潛在威脅的反而是加勒比海和中南美洲地區不穩的情勢和潛伏的革命危機。加勒比海地區對美國的重要性，不僅在於生產石油和天然氣，在煉油方面也與美國的安全息息相關。舉例而言，黑斯(Amerada Hess)石油公司在聖克羅克斯(St Croix)經營世界最大的煉油廠，每天生產七十五萬桶汽油。該地的汽油總儲藏量達三千萬桶。就是不把拉丁美洲國家本身所煉的油計算在內，美國人日常生活所消費的油，六桶之中就有一桶是聖克羅克斯、巴哈馬和波多黎各等地的煉油廠所煉出來的<sup>⑰</sup>。美國有足够的理由求得此地區情勢的穩定。

註⑮ 同註⑭ p.15.

註⑯ James Nelson Goodsell, "Construction in Cuban port sends ripple through US," *Christian Science Monitor*, November 1, 1979, p.4.

註⑰ Geoffrey Lamb, "Fears of US Intervention," *The Guardian* (weekly), November 11, 1979, p.7.

## 結 論

從蘇俄對古巴和拉丁美洲的政策目標來看，蘇俄的活動具有攻勢與守勢的雙重層面，已在本文述及。同時，古巴的地位與拉丁美洲政治情勢的發展，具有密切的關連，也已在文中說明。由此可見，蘇俄逐步加強其在古巴的地位在未來也不會改變。面對美國最近所採取的應變措施，蘇俄的活動將作何種調整？從蘇俄對外策略的性質上著眼，在攻勢方面蘇俄可以作彈性的調整或撤退，以免過份刺激美國；但是在適當的時候，蘇俄仍會再掉轉矛頭，重行考驗對方的決心；在守勢方面，蘇俄是不會輕易讓步的。蘇俄領導者仍然知道，拉丁美洲對他們的功用主要是能給予美國更多的損害，而不是他們能從這裏獲得實質的利益。蘇俄利用古巴在拉丁美洲搞反美運動的步調可以放慢，但其利用古巴對美國進行戰略抗衡的目標，很難放棄。在目前蘇俄海軍在加勒比海的活動尚未構成對美國的直接威脅時，美國似乎無意改變現狀。蘇俄在美國維持加勒比海煉油地區的安全方面，當亦不會採取過激的行動。必須強調的是，美國的經濟援助與政治上更多的參與，仍然是決定西半球穩定的重要因素。

一九七九年十二月二十六日脫稿

立法委員  
國際問題專家  
鄧公玄先生遺著

### 「浮漚掠影」業已出版開始發售

本中心前副主任兼本刊主編故立委鄧公玄先生，為我國有數國際問題專家之一，著有「國際論文選」、「今日之歐洲」、「國際公法與國際關係」等書，鄧氏逝世後，由其夫人張近激女士以一年餘時間，整理遺稿，完成「浮漚掠影」一書，內容除鄧氏一生從政歷史外，尚有詩稿遺墨，自訂年譜及生活相片等，全書四十餘萬言，六〇〇餘頁印刷精美。

25開本 每冊實售 新臺幣二〇〇元（郵資另加）  
美金六元

經銷處 三民書局 正文書局 世界書局 臺北市重慶南路1段  
中外雜誌社 臺北市新生南路3段7號之2（2樓）