

蘇俄在古巴建立潛艇基地問題

雷 崧 生

壹

自去(一九七〇)年九月以來，國際間盛傳着蘇俄在古巴的仙佛谷

Cienfuegos港內，建立潛艇基地的報導。美國的若干國會議員、雜誌、與古巴人在美國的流亡組織，均言之鑿鑿。美、俄政府的聲明，亦未克予以澄清。古巴政府迄無任何表示，對於蘇俄在古巴的軍事活動，一直維持着一種神秘的態度。

仙佛谷港在古巴島的南岸，哈瓦那東南約一百二十哩。港內水域，小於蘇格蘭的霍理洛克 Holy Loch 港，却大於西班牙的羅達 Rota 港。兩者均為美國在海外的潛艇基地。仙佛谷港形勢頗佳。港外有兩個狹長的半島環抱，形成一道易於防守的入口，約四哩。港內有兩個小島：一是加勒拉島 Cayo Carenas，一是阿剛坡島 Cayo Ocampo。

去年九月間，白宮曾宣布：蘇俄在仙佛谷港建築基地，以補給其裝備飛彈的潛艇，舉世為之震駭，立刻聯想到一九六二年的所謂「古巴飛彈危機」。蘇俄在白宮的這項宣布以後，將其潛艇補給船，調離古巴。尼克森旋即在此記者招待會上說明：蘇俄海軍之遊弋西大西洋，並無可以「引起擔憂」之處。全世界的第一個震駭，才漸漸地平靜下來。

但是，美國的U二飛機，仍然不斷地從事於空中偵察。官方雖然並未發表其偵察所得的照片，截至去年年底為止，新聞界却探得仙佛谷港的情形如下：

- 一、該港北岸有軍器庫，存放着蘇俄潛艇所使用的補給物資。
- 二、該港入口東邊的半島，與港內的加勒拉島之間，在水下二十五呎之處，有防阻潛艇輸入的鋼鐵障礙網。
- 三、該港入口西邊的半島上，有高射砲台的裝置。
- 四、加勒拉島的北岸，有停靠潛艇的碼頭。
- 五、加勒拉島上，有官兵休閒與娛樂的完善設備。

六、加勒拉島附近，有處理核子廢物的船舶。

七、一度調離古巴的蘇俄潛艇補給船，仍在古巴附近的海域上徘徊。

蘇俄現有潛艇，共計七十六艘，內有北極星式楊基 Yankee 型者十三艘，均可以在仙佛谷港，獲得其所需的補給。因此，仙佛谷港的戰略效果，是使蘇俄在美洲海域內的潛艇能力，為之倍增；從前以兩艘潛艇所完成的任務，現在得以一艘予以完成。美國國防部對於上述關於仙佛谷港的報導，拒絕予以評論。

今(一九七一)年一月四日，尼克森接見四大電視體系的記者，曾重申其「蘇俄不致於製造第二個古巴危機」的信心。他指出：蘇俄的核子潛艇，無論是在古巴補給，或自古巴取得補給，均不免違反去年十月間的美俄新諒解。前一情形，是指蘇俄的核子潛艇，逕行駛入仙佛谷港，從事補給；而後一情形，是指蘇俄的核子潛艇，逗留於公海上，由補給船，往來於核子潛艇與仙佛谷港之間而言。至於所謂「新諒解」，尼克森未作較詳細的說明，僅稱蘇俄曾保證不在古巴建立海軍基地。

貳

尼克森一再地提到「第二個古巴危機」與「新諒解」等等，實是念茲在茲地回憶着一九六二年的古巴危機與當時的美俄諒解。在這裏，九年前的情勢，殊有予以簡述的必要。

一九六二年十月二十二日下午七時，甘迺迪作電視演說，向美國人民證實蘇俄在古巴建立飛彈基地，而宣布其對古巴的「隔離」Quarantine 政策。該演說的要點如下：

- 一、任何駛往古巴的船舶，載有攻擊性的武器者，應予以截留，而勒令折回。
- 二、任何核子飛彈之由古巴對西半球國家發射者，應視為是蘇俄對美國的攻擊，美國得向蘇俄作報復性的反響。

三、美國將請求聯合國的安全理事會與美洲國家組織的諮詢機構，採取適當的步驟，消除蘇俄對於世界和平的這種威脅。

十月二十三日，安全理事會舉行會議。美國要求蘇俄拆除其在古巴已建立的基地，撤回其已運抵古巴的飛彈。字譚呼籲美俄兩方，給以兩三星期的冷卻時期，從事於斡旋與調停的工作。美洲國家組織的理事會，以二十票對零票，通過決議，同意美國於執行其隔離政策時，得對古巴使用武力。

十月二十四日晨十時，美國海軍的隔離行動開始。阿根廷亦派艦參預。隔離的範圍，是兩個相交的大圓形海域，分別地以哈瓦那與古巴島東端的梅錫角 Cape Maisi 為中心，半徑各為五百哩。

十月二十六日，甘迺迪致函黑魯曉夫。其中一段如下：

當充分的安排，經由聯合國而被確立，以保證這些諾言（自古巴移去這些武器體系，停止這些武器體系的再度運入古巴）的執行與維持時，我們願同意：

一、迅速地移去現正實施的隔離措施；

二、提供不侵犯古巴的保證。我深信西半球的其他國家，亦復如此。

十月二十八日，蘇俄同意拆除其在古巴已建立的基地，並且撤回其已運抵古巴的飛彈。蘇俄前赴古巴的船舶，或則改道，或則折回。聯合國亦證實古巴基地的建築工事業已停止。同日，黑魯曉夫覆函於甘迺迪。其中一段如下：

我信任你在一九六二年十月二十七日函中的聲明：不僅美國將不攻擊或侵入古巴，而且西半球的其他國家，亦復如此。因此，促成我們對古巴作這種協助（建立飛彈基地）的動機，業已消失。

中國能夠復興，
不僅是救中國，
而且是救亞洲，
救全世界。

· 蔣總統嘉言錄 ·

已消失。

上述兩函的交換，便包含着所謂一九六二年的美俄關於古巴的諒解。當時自由世界的人士，或則誇耀甘迺迪當機立斷的成功，或則慶幸兩超強國核子戰爭的倖免。只有少數美國人，如美東航空公司董事長黎肯巴克 Edward V. Rickenbacker 等，對於美國不侵犯古巴的保證，提出反對的意見。

此後，美國的海軍的任務，只是證實蘇俄的履行諾言。它以直昇機或軍艦，航繞着蘇俄運返飛彈的船舶，傍舷視察，却不登船檢查。蘇俄船舶揭去其載運物上的防水布，任令美國海軍人員拍照。十一月八日，美國國防部宣稱：蘇俄在古巴的飛彈，業已全部地予以拆卸並運走。十一月二十日，蘇俄的噴氣轟炸機撤離古巴以後，美國的隔離行動，亦告停止。

叁

當去（一九七〇）年九月間，蘇俄在仙佛谷港建立潛艇基地的消息，聳動世界人士的聽聞時，尼克森的外交助理季辛吉 Henry Kissinger 曾與蘇俄駐美外交人員，作幾度的密談。今（一九七一年）一月四日，尼克森透露：美國與蘇俄之間，於去年十月十一日，即有「新諒解」的成立。其所謂新諒解，似乎是指一九六二年的諒解，僅禁止蘇俄攻擊性核子武器的運入古巴，而現在的新諒解，却兼指蘇俄不得在古巴建立海軍基地。後者「擴大」了前者的範圍。實則一九六二年的古巴危機，即已牽涉到哈瓦那迤西十哩的瑪利耶 Mariel 海軍基地，後亦為蘇俄所撤退。十月十三日的蘇俄聲明，似乎不承認有所謂新諒解。該聲明有一段如下：

蘇俄並未在古巴建立其自己的軍事基地；蘇俄亦未從事於任何行為，違反蘇俄政府與美國政府間的（一九六二年）諒解。

近年來，蘇俄的海軍力量，大為擴張。仙佛谷港的建立潛艇基地，無疑地值得整個的自由世界予以特別的重視。目前，我們所看到的是：尼克森的應付方式，大異於九年前的甘迺迪。前後兩事件的嚴重性，固然頗有距離，尼克森與甘迺迪的性格與作風，亦不無重大的差別。此外，核子平衡的新形態，多種談判中的一般國際局勢，均為決策時應予考慮的因素。但是，如果蘇俄的得寸進尺，竟違反美國所了解的「新諒解」時，我們深信：尼克森將不惜表示以空中轟炸，夷平蘇俄在古巴的基地，正如當年的甘迺迪一樣。

本文脫稿後，承朱少先先生惠示日本朝日新聞駐華盛頓記者白井報導：美國國防部於一月八日宣布：蘇俄艦、艇四艘，先後駛離古巴，正在返俄途中。該記者認為情勢已趨和緩云云。特補識於此。

一月十四日作