



燕人

## 籌備最高蘇維埃選舉

蘇聯最高蘇維埃定於三月四日改選，二月間即展開籌備工作。蘇聯最高蘇維埃為兩院制，聯盟院代表按居民人數比例選出；民族院名義上係為工人和農莊莊員，婦女佔百分之四十八，三十歲以下青年佔百分之三十四，全委員會有百分之五十五為無黨籍人士，六五、三八六個委員會主席是由工人和集體農莊莊員擔任。

蘇聯已在各選區成立選舉委員會，計共有一七四、五四七個，成員一、六六一、四〇六人。據稱委員會人員百分之五十以上為工人和農莊莊員，婦女佔百分之四十八，三十歲以下青年佔百分之三十四，全委員會有百分之五十五為無黨籍人士，六五、三八六個委員會主席是由工人和集體農莊莊員擔任。

二月四日蘇共中央就選舉事發表「告全民書」，宣傳了從上次選舉以來蘇聯社會經濟發展的成就。據稱在此期間蘇聯建設了一、三四四個大企業，產糧比前五年增加了百分之四十，一九七八年糧食年產量達最高水平二億三、五〇〇萬噸。五年來按人口平均計算的實際收入增加了百分之二十，五、四〇〇萬人得到新住宅，其中大部分住宅是用國家資金建設的。

二月十四日，蘇聯中央選舉委員會發表統計稱，本屆投票要選出一、五〇〇名代表，登記的候選人中，百分之五十一是工人和集體農莊莊員，約三分之一是婦女，三十歲以下的青年超過百分之二十一，無黨籍人士佔百分之二十八以上。

按蘇聯新憲法規定，蘇聯國家最高政權機關為蘇聯最高蘇維埃（一〇八條），它不僅握有「立法主動權」（一一三條），而蘇聯國家政權最高執行與指揮機關之蘇聯部長會議（一二八條），也屬於蘇聯最高蘇維埃。蘇聯最高蘇維埃代表候選人提名之權屬於：蘇聯共產黨、職工會、列寧共產主義青年團、合作社和其他社團，以及勞動集體單位等機構，同軍中服役官兵的大會（蘇維埃）（一〇〇條）。

蘇聯最高蘇維埃不同於自由國家的立法機關，其代表候選人經由蘇共及蘇共控制的團體與機構提名，仍為共黨一手包辦。共青團員亦包括在無黨籍人士之內，絕不可以自由世界的情況衡量之。選舉前候選人也照例發表競選演說，蘇共也同樣宣傳其政績。然九屆最高蘇維埃任期內數度歉收，農業前途並不樂觀。工業成長率亦已降低。又個人平均收入提高也只是統計數字，實際財

富仍集中於政府之手。

## 對鄧小平訪美的反應

鄧小平於一月二十九日訪美，蘇聯極爲敏感，率同東歐各國，羣起攻之。同日「消息報」晚刊發表論文，對美國、中共、日本合組「反蘇同盟」發出警告。

鄧小平訪問期間，與美方進行三次會議。一月三十一日中午，他與美國記者共進午餐時，曾經說：「你通過談判式協定約束不了蘇聯的霸權主義」。「需要的是，採取更加現實的、更加切實可行的步驟，美國、中國（共）、日本、西歐和世界其他國家聯合起來，這些國家聯合起來對付蘇聯霸權主義」。同一天，莫斯科電台廣播評論以「美國政治市場上的鄧小平思想」爲題，抨擊鄧小平親自出馬兜售北平反蘇工廠製造、有着反霸包裝的反蘇黑貨。廣播指出，在鄧小平赴美訪問前四天，曾回答了美國「時代雜誌」記者的問題，這份雜誌已於鄧小平抵美時出版。美國公衆從這篇答記者問中看到，北平領導集團中與鄧小平志同道合的人，如何理解中共和美國的關係正常化的問題，他們以爲，正常化已經導致美國、中共和西方國家反蘇同盟的建立。在責備美國從七十年代初處於戰略退却狀態之後，鄧小平說，我們真想遏制北極熊，對我們說來，唯一研究方針就是聯合起來。如果我們只依靠美國的威力這是不夠的，如果只依靠歐洲的威力這也是不夠的。中共是個窮國，如果我們聯合起來，這將很有力量。看來，鄧小平在美談話，似乎也在故意渲染蘇聯所指摘的「同盟」。

同（三十一）日下午，卡特總統在與鄧小平簽訂科技合作及文化協定儀式上講話時說：「儘管我們各自執行獨立的外交政策，我們在許多地方分別採取的行動能夠對相同的目標作出貢獻」。卡特所謂共同目標以及稍後美國防部長布朗所謂美國與中共平行的戰略利益，都很容易被蘇聯解釋爲共同對蘇。因此，柯錫金曾斥鄧小平在美言論，不啻對蘇宣戰。蘇聯對美方未曾制止鄧小平反蘇狂言，亦指美國有意縱容。

鄧小平訪美，原定不發表聯合公報，惟經中共要求，乃於二月一日發表「聯合新聞公報」，其中且有「雙方重申反對任何國家和國家集團謀求霸權或支配別國，決心爲維護國際和平、安全和民族獨立做出貢獻」等詞句，益招蘇聯不滿，而使美蘇關係更形冷淡。蘇聯並於鄧小平歸途抵達東京之前一日（二月五日），在日本北方海面舉行實彈演習，作爲行動反應。

鄧小平訪美，並未完全成功。在日要求日本在對南越問題上與中共採共同行動，亦遭日本拒絕。然鄧某此行對蘇聯仍爲一大刺激，而必思予以報復。

## 對中越共衝突的立場

中共乘鄧小平訪問美日的外交「優勢」，於二月九日集會決定，十七日中共軍隊侵入越南。

十八日蘇聯政府發表聲明，對中共予以譴責。其內容指摘中共侵越違反了聯合國各項原則，踐踏了國際法，暴露了它對東南亞施行霸權主義政策的本質，揭穿了它所謂維護中小國家利益的謊言……，然後說

，越南人民有自衛的能力，有值得信賴的友人，蘇聯將信守其對越南的條約義務，並警告北平決策者，應在還不太遲的時間內停止侵略。該聲明宣傳意味重，對中共予以孤立的企圖大於警告的意義。不過，它既提到條約義務，自也不能加以忽視。

美國警告蘇聯不得介入，要求中共自越南、越南自高棉撤軍，那符合美國的利益；蘇聯、捷克要求對中共施行武器禁運，那符合蘇聯的想法。但兩者均難實現。

中共原想發動有限戰爭，迫使河內談判。二月二十三日晚，陳楚在聯合國安理會提出可同河內「在任何雙方同意的地點」進行談判，以結束衝突。惟河內拒絕談判，且有意誘敵深入，以打擊中共的意圖。

蘇聯除緊急運送武器、補給品支援越南外，截至二十六日止，蘇聯已有四艘軍艦在中國東海中部徘徊，十一艘（包括太平洋艦隊的旗艦）在越南海外處巡弋。此外，外蒙業已動員，蘇聯在中蘇邊界附近的六十五萬大軍在加強，新疆界外蘇軍曾舉行演習，後備部隊亦已動員。另傳臨近中國邊界的蘇聯三個軍區之上，新設一聯合司令部，而中共也新近成立東疆軍區。

蘇聯是否真正介入？它已有萬全準備，顧慮的將不是中共，也不是美國第七艦隊的艦艇，而是將依越南的態度及戰況的發展而定。至於時間、地點、方式，蘇聯似可完全主動。掩護越南奪取西沙，支使外蒙威脅北平，均不失為有利的代理戰爭方式，倘或直接介入，亦當求速進速出，避免曠日持久，此乃國際間之一般推測。

美國與中共接近，即與蘇聯疏遠，此乃必然結果。

## 美蘇關係冷淡

二月廿中，美國駐阿富汗大使達布士被暴徒劫持，阿國警察馳救，蘇聯顧問即在現場，未理會美方要求而逕行突入搶救，致達布士遭殺害。二月十四日夜，美副國務卿克里斯多福邀晤蘇駐美大使杜布萊寧，就此事向蘇聯提出抗議。蘇聯則否認蘇聯顧問負有責任。二十二日，卡特總統下令大幅度削減對阿富汗的援助經費。據悉美政府提出援助金額原為一九七九會計年度一、〇〇萬美元，八〇年度一、七〇〇萬美元，因美大使被殺，美指為阿對美採不友好政策，故爾大幅削減援助。今後美對阿僅限於對最貧窮階層的人道援助。又美為協助阿富汗訓練軍隊，原擬定於七九、八〇兩年度給予五六萬美元的援助，現已全面停止。

按現今的阿富汗軍人政府，原本採取親蘇立場，去年十二月五日又與蘇簽訂二十年友好善鄰合作的條約。現美國的經濟制裁手段，當使阿國反倒向蘇聯。

伊朗動亂期間，美蘇均曾警告對方不得介入。現伊朗回教政府成立，採行不結盟的獨立路線。二十四日柯梅尼曾警告蘇聯勿干涉伊朗內政，對美亦不信任。然伊朗左翼勢力仍在活躍，二十三日午前，一個左派武裝組織即曾在德黑蘭一間大學內，舉行三萬人的集會，要求徹底實行革命，且決議革命目標為：①完全排除舊體制的一切因素；②設置革命委員會，對工廠、辦事處、軍營、農村等實行自主管理；③解散舊軍隊，創設人民軍；④言論、思想、宗教信仰完全自由；⑤男女平權。上述左翼勢力抬頭，

自對蘇聯有利。

美國及西方其他國家對蘇聯覬覦中東石油及戰略地位，均心存憂懼，亦影響美蘇雙邊關係。

就美蘇直接關係言，去年夏卡特總統阻止出售給蘇聯的電子計算機，最近國務院已建議出售。蘇聯與美商本已簽訂四〇〇—六〇〇萬美元的電子計算機買賣合同，一度擱置後，美商以性能較低的電子計算機重行申請，國務院已表同意，俟商務部及總統核准後即可交貨。

二月二十日卡特在母校亞特蘭大的喬治亞工科大學演講中透露，美蘇間第二階段限武談判中的主要問題，幾已全部達成協議。如條約成立，「美蘇將保有同等數量的戰略武器。其結果將使第一階段限武條約中蘇聯所取得的數量優勢消失」。據悉，第二階段限武條約草案內容：①在同等數量原則下，蘇聯現有的戰略武器有一〇%以上即相當於飛彈或轟炸機二五〇枚將予銷毀。而美國現有數量尚在限額以下，可以增加；②新型兵器的製造和現有兵器的性能改良，均將予以限制。又地面發射的飛彈的大小及彈頭數量亦加以限制；③美國及其盟國的M X飛彈、巡航飛彈、裝載巡航飛彈的飛機，「三叉戟」式潛水艇及其裝載的飛彈、新型轟炸機，仍可繼續發展。

惟因美國與中共愈接近，蘇聯愈不願與美簽訂限武條約，以免被指為屈服或示威。又美國參議院對該項條約是否同意而早日批准，也不無疑問。

## 日蘇關係點滴

日蘇關係因日本與中共接近而趨於緊張，蘇聯對北方領土問題態度益趨強硬。日方仍願執行等距離外交，外相園田直有意訪蘇，以打開領土問題僵局。然現狀已難改變，打開又談何容易。

二月十四日至十六日，日蘇、蘇日兩個經濟委員會在東京舉行第四次幹部聯席會議，距上次會議已三年八個月之久，會議日在「修復」自米格二五事件及日本、中共「和約」以來經已冷卻的日蘇經濟關係。

會議開始，日方代表永野重雄表示，「希望經過這次會議，使現在實施中的遠東森林開發等五項計劃能圓滑推進。同時，對作為本次會議檢討課題的各項案件。能作出具體的合作體制，蘇聯方面如有新的計劃、新的提案，也希望探尋出合作的可能性」。惟會議結束時，日本僅承諾對第二西伯利亞鐵路沿線森林資源綜合開發等現行計劃的延長條件予以合作。又對蘇方以前所提紙漿造紙企業等案，日方亦表示合作的姿態，對其他新的開發計劃，日方態度則頗為冷淡。對蘇方所提南雅庫特一貫作業鋼鐵聯合企業的建設，中央西伯利亞石棉礦床的開發，以及銅礦山的開發三案，移交今年九、十月間召開的日蘇、蘇日經濟委員會全體會議慎重討論。

秋明油田的開發，日方曾與蘇合作，其事一波三折，使日方充滿痛苦經驗，今後對經技合作事，日方多存疑懼。益以領土問

題及國際局勢之影響，遂使日方態度頗為消極。

蘇聯漁業部長伊希柯夫退休，由第一副部長孟采夫繼任其部長職務。孟采夫一九二八年生，現年五十一歲。一九五〇年畢業於蘇聯國民經濟漁業學院，曾在統轄白令海漁務的北方漁業管理局服務。一九六二年在該管理局所轄穆爾曼斯克地方短期服勤，即調返中央任漁業國家委員會副主席，一九六五年進入漁業部，就任第一副部長以來，為伊希柯夫之左右手達十三年之久，伊希柯夫不在時即代理其職務。

孟采夫雖曾數度參加日蘇漁業談判，惟日蘇漁業關係向由伊希柯夫決定，孟采夫僅能申述意見。因此，日人認為伊希柯夫時代已成過去，孟采夫時代的日蘇漁業談判，更未必能圓滑進行。

日方要求在蘇聯二百哩禁漁區內由日蘇兩國漁船共同作業，為此前中川農相曾於一月下旬訪蘇，蘇方以其他原因使會談延期。嗣佐野水產廳海洋漁業部長等要求訪蘇作實務商談，亦為蘇方拒絕。其後，又因蘇聯漁業部長更迭，使雙方有關鮭魚、鱒魚的談判無法舉行。

去年四月日蘇在莫斯科舉行的漁業談判中，前中川農相認為「至少在協定有效的五年期間，日本在海上捕獲鮭、鱒是會被認可的」。又在聯合國海洋法會議中，蘇聯也曾表示要保障海上鮭、鱒業者之安全。然而，孟采夫就任後曾在接受「蘇聯通訊社」記者訪問時表示，根據去年四月的日蘇漁業協定，日蘇漁業委員會第一次會議，將於三月間在莫斯科召開，「關於鮭魚的養殖事業，我們期待日本的合作」。孟采夫認為，蘇聯東部地區有適於人工養殖鮭魚的資源，並未充分加以利用。在這方面，有實現日蘇間廣泛合作計劃的可能性，應予檢討。近年來西北太平洋貴重的鮭魚資源正在減少，應設法予以再生產，合作計劃的作成，即應以此為着眼點。根據孟采夫上述談話，日本正執心於鮭、鱒的漁撈，可能要求縮小漁場或削減漁獲配量。

在中蘇共關係日益惡化聲中，蘇共與日共關係正圖謀改善。按一九六八年日本批准局部核子禁試條約之際，共黨籍議員志賀義雄支持蘇聯立場，違反日共決議而投贊成票，遂被日共開除。當時主張獨立自主的宮本顯治路線，與強調國際共產主義團結的蘇聯立場對立，志賀乃在蘇聯支持下發行「日本之聲」，與日共中央抗衡，而成為蘇日共改善關係之障礙。

日蘇共兩黨於十年前即倡言改善關係，至一九七六年二月始舉行第一次會議，一九七七年一月又在莫斯科會談，惟以漁業問題及日本與中共的「和約」問題等等關係，會談又告中斷。今年二月二十五日蘇共中央委員費多塞耶夫及柯瓦連科（國際部日本課長）飛抵東京，將與日共副委員長西澤富夫（國際、外交委員長）等舉行第三次會談。預定對於棘手的志賀義雄等舊「日本之聲」集團的處理，也將取得協議。如果談判有成，可再將會談升級，由宮本委員長訪蘇，與布里茲涅夫等首腦就全面改善兩黨關係進行會談。