



蘇俄動態述評

燕 人

新憲法通過實施

蘇俄新憲法草案，於本（一九七七）年五月廿四日經蘇共中央全會通過，送交蘇聯最高蘇維埃主席於同月廿七日審議通過，六月四日公布，撥交全國人民討論。

十月四日起，蘇聯最高蘇維埃舉行兩院（聯盟院、民族院）聯席非常會議，就憲草作最後討論表決。同日，布里茲涅夫以蘇共中央總書記、蘇聯最高蘇維埃主席團主席身分，作了關於蘇維埃社會主義共和國聯盟新憲法草案舉行全民討論結果的報告。他說：新憲法是蘇維埃國家整個六十年發展的集中結果，它清楚地表明十月革命宣布的思想、列寧的遺訓在順利地付諸實現。他強調提交最高國家權力機關和代表審議的憲法草案，是龐大的集體多年工作的成果。他指出：蘇聯最高蘇維埃成立了憲法委員會，成員有經驗豐富的黨和國家的工作人員、工人階級、集體農莊農民、人民知識分子、我國（蘇俄——下同）許多民族的代表、著名學者、專家，國家機關和許多團體的工作人員參加了草案的編製工作，蘇共中央全會兩次討論了草案。這一草案進行了將近四個月的全民討論，成為對全部籌備工作的絕對性檢查。參加討論的一億四千萬人，佔我國成年人口的五分之四以上，人民積極性的如此規模，在我國歷史上是空前的。布里茲涅夫在報告中，強調新憲法反映了蘇俄已經取得的成果，並指出進一步開展共產主義的前景。他更強調所謂工人階級、集團農莊農民和人民知識份子之不可摧毀的聯盟。這些似乎就是憲法中所指的「全民」。布里茲涅夫稱，在全民討論中所提出的，大約有四十萬條建議，其中大部分是重複的，建議憲草的一一〇條作文字上的修改，並新增加一條。布里茲涅夫說明，新增加的一條是關於選民向代表提出的委託，能反映出各別勞動者、集團和整個社會的具體權益，實現委託是我國權利機關及其代表工作的重要部分。

修正後的新憲法，於七日表決時一致通過，內容除序言外，計分九個部分、二十一章、一七四條。序言中鼓吹蘇聯永遠結束人剝削人、階級對抗和民族仇視。工人階級、集體農莊農民及人民知識份子的聯盟、蘇聯各民族和各部族的友好得到鞏固。蘇維埃國家成為全民國家，共產黨成為全民先鋒隊，此兩項概念且列入條文中。序言又強調蘇聯已建成高度發達的社會主義社會，它是走向共產主義過程中一個合乎規律的階段，而蘇維埃國家最高的目的，就是建成無階級的共產主義社會。

新憲法強調要進一步發展社會主義民主主義。其第二部分「國家與個人」中，第七章三十九條至五十八條為公民基本權利之規

定，內容十分廣泛。但五十九條以下關於義務之規定亦有十條左右。第三十九條（有關基本權利規定之第一條）於規定公民的權利與自由之後，立即又加以「公民行使權利與自由，不得損害社會與國家的利益，及其他公民之權利」的限制；第五十九條（規定公民義務之第一條）則規定「公民行使權利和自由，與履行義務不可分」。此處須着重指出的是：（一）所謂「社會主義民主主義」，係以「社會主義」為主體，而非以個人為主體，是自由世界難以承認的「民主主義」；（二）一九三六年的史達林憲法，對人民的權利與自由，也有相當廣泛的規定，但該憲法頒布施行後不久，即發生震驚世界的三〇年代大整肅。現今的布里茲涅夫憲法頒布施行，而蘇俄迫害人權的措施與事實，依然未有減少。蘇俄的憲法，不過是宣傳文章的條文化，決不可以自由世界所謂比較憲法的研究方式予以研析。

庫茨涅佐夫新職

本（一九七七）年五月廿四日的蘇共中央全會中，有兩項極為重要的決定：其一是通過新憲法草案；其二是將蘇聯最高蘇維埃主席團主席包戈尼逐出中央政治局。這立即引起兩項猜疑，一是包戈尼必將離開最高蘇維埃主席職位；二是他的去職可能與新憲法有關。

其時共產國家中，已有保加利亞、捷克、羅馬尼亞、東德、外蒙等共產領袖兼任國家元首，因此布里茲涅夫以總書記兼任蘇聯最高蘇維埃主席團主席，乃在一般人意料中。又憲法草案第一一八條中，增設最高蘇維埃主席團第一副主席一職，人們也就聯想到，那是爲了便於代行主席布里茲涅夫的一般職務。六月十六日，蘇聯最高蘇維埃會議中，解除了七十四歲的包戈尼的主席職務，經蘇斯洛夫提議由七十歲的布里茲涅夫兼任斯職，當即獲得一致通過。十月七日，蘇聯最高蘇維埃兩院聯席會議通過新憲法後，又迅速通過七十六歲的庫茨涅佐夫出任第一副主席職務。

瓦西里·瓦西里耶維契·庫茨涅佐夫（Vasily Vasilyevich Kuznetsov）一九〇一年二月十三日，生於高爾基地方之農家。十五歲開始勞動，十六歲時即經歷了蘇俄革命。一九二六年畢業於列寧格勒工業學院，進入馬凱耶夫鋼鐵工廠任技師。一九二七年（二十歲）時入黨。一九三一年至一九三三年，以交換留學生身份赴美，在賓夕法尼亞州匹茨堡之卡涅根大學研究特殊鋼冶煉技術，其後曾在密西根州福特汽車工廠的平爐部門與美國人共同工作。歸國後於一九四〇年任國家計劃委員會副主席。第二次世界大戰期間任最高國防委員會委員助理（負責冶金部門）。一九四一年因對特殊鋼技術貢獻而獲史達林獎金。此後即轉入工會活動。一九四三年任黑色冶金工會中央理事會主席，一九四四年任蘇聯工會中央理事會主席，數度出席國際勞工會議。且於戰後一九四五年至一九五三年任世界工會聯合會副主席。一九四六年當選蘇共中委、組織局委員、蘇聯最高蘇維埃民族院主席。一九五二年十月蘇共第九次大會中，當選中央主席團委員（即今之政治局委員）。一九五三年三月史達林死亡，主席團委員減半，庫茨涅佐夫解除主席團委員及蘇聯工會中央理事會主席職務，轉入外交界活動。一九五三年任外交部副部長兼駐中共大使，同年返國。一九五五年三月升任第一副部長，迄今已二十二年。

庫茨涅佐夫爲排難解紛能手，一九六二年古巴危機，曾藉出席聯大之便，與甘迺迪政府圖謀緩和緊張；一九六八年八月捷克事件，過往布拉格與史伏波達總統等長時間不眠不休之交涉；一九六九年十月蘇俄與中共開始北平邊界談判，庫茨涅佐夫以外交部第一副部長資格任蘇方首席談判代表，惟因久而無功，乃稱病返俄。（今一九七七）年十月三日蘇共中央全會時，庫茨涅佐夫升任政治局候補委員，實即爲其出任蘇聯最高蘇維埃主席團第一副主席之準備步驟。

庫茨涅佐夫既有主任職最高蘇維埃之經歷，又有長期黨政、外交工作經驗，以其聲望與地位，出任現職堪稱適當人選。但無論就年齡或職位之重要性言，庫茨涅佐夫均難成爲布里茲涅夫之繼承人。

為人權問題遭受指責

蘇俄一方面鼓吹其新憲法加強了社會主義民主主義，鞏固和創造了人的基本權利；一方面抨擊中共忽視人民的權利。但與此同時，蘇俄又爲民主與人權問題，在貝爾格萊德會議中遭受西方指責。此乃當前國際間最有趣的問題。

關於「歐洲安全與合作」的再檢討會議，於十月四日在南國首都貝爾格萊德揭幕，第一週爲出席的三十五國代表演說，第二週從十日起至十一月十一日止，各國代表進行一般討論。在今夏預備會議中成立的：(1)歐洲安全；(2)經濟、科技、環境合作；(3)地中海安全與合作；(4)人道問題及其他領域的合作；(5)今後的追蹤考查等五個部會，同時作業至十二月十六日，所提結論預定於同月廿二日通過後，大後即行閉幕。

七日蘇俄通過的新憲法，其中以數十條文宣揚其蘇式「民主」。但在此前一日即十月六日，西方駐莫斯科特派員之間，却正將薩哈洛夫、格里哥林柯、梅曼等三人致貝爾格萊德會議的電文公開傳閱。該電報指摘至少有十二名猶裔俄人，自十月三日以來，事實上被軟禁在其本人住宅內，彼等因屢次申請移民國處被拒，企圖向蘇聯最高蘇維埃抗議，致遭如是懲處。格里哥林柯表示，據他所知，蘇俄法律並無有由便衣人員將人民軟禁私宅之規定。又在貝爾格萊德會議期間，有捷克劇作家哈伏爾、前戲劇導演奧內斯特、布拉格維諾拉迪劇院前藝術導演帕爾利切克、記者列德勒等四人，被控顛覆、破壞等罪名，於十七日接受秘密審訊。其中除奧內斯特外，均曾在今年一月公布之「七七憲章」上簽字，哈伏爾且爲「七七憲章」運動最初發言人之一。該「憲章」要求人民之自由與基本人權獲得更多保障，約有八百名捷克人簽名。哈爾伏等雖被控以各種不同之顛覆罪名，事實上係捷克共對人權活動份子所採行動之一。同情人權運動者將四人起訴書交西方記者流傳，期使此一秘密審訊，能引起國際間廣泛注意。此外，十月中旬左右，波蘭地下雜誌「聲」上，揭載一項「民主化運動宣言」，要求波蘭當局恢復波蘭人民信仰、言論、集會、勞動等自由，對波蘭現政權施以猛烈抨擊。宣言簽名是一一〇人，以「羣衆自衛委員會」爲主，結集了若干反政府集團，促成此一運動。「羣衆自衛委員會」前身爲「工人救援委員會」，而「聲」則爲「羣衆自衛委員會」成員雅切克·克倫等所主編。按波蘭政權近年來頗獲蘇俄信任，而竟發生如此運動，將對整個東歐發生相當影響。

十月六日午後，美國首席代表高德堡在貝爾格萊德會議中演說，指出「促進東西方緩和緊張、使分裂的歐洲復歸統一，和人造人權問題的進展是分不開的。追求人權的發展，不會使緊張緩和和陷入危機，相反地它會強化緊張緩和，鞏固安全與合作的基礎」。在他三十分鐘的演說中，人權問題約佔三分之一，但其語氣平穩，未列舉蘇俄集團違反人權實例，也未提及任何國名。其他西方國家代表，對人權問題亦多有提及，但它們更注意的是：貫徹兵力移動時須互相通告，在經濟、科技方面，蘇俄集團各國，應將其貿易、生產、消費、投資等基本情報公開發表，認為如此才能真正保障歐洲安全。

蘇俄方面則準備提出勞動權問題、失業問題、人種歧視、美國的黑人問題、西德政府機關排除共產黨員問題、英國和北愛爾蘭紛爭中對違捕者之不當處理問題等資料，用以對西方進行反擊。

通觀西方基本態度，目標似在求實質問題的進展，對人權問題僅作戰術運用。果如是，則對鐵幕人民之自由與人權無補，將使彼等再度對西方國家失望。

美蘇限武談判近況

今年三月及五月，美國務卿與蘇外長會談，對限武問題係採三階段的協定方式：(一)簽訂一項截至一九八五年即有效期間八年的條約，對一定的戰略武器之數量加以限制；(二)簽訂三年有效之限制其他戰略武器的議定書；(三)為將來削減戰略武器確立基本方針。

進入十月以來，美蘇雙方均稱限武談判頗有進展。綜合美政府人士發言、通訊社及報章所報導，雙方似對下列各點業經同意：(一)海參崴協議之戰略武器最高限額，由二、四〇〇件減至二、一六〇——二、二五〇件(美現有二、一〇〇件，蘇俄須減少三〇〇件左右)；(二)M—RV(多彈頭飛彈)最高限額一、三二〇件不變，但裝備巡航火彈的轟炸機應計算在內(此點係美國讓步)；(三)地面、水中、海上發射的巡航飛彈最高限額一、二〇〇——一、二五〇件，以投射工具總數計算；(四)附有M—RV的地上發射飛彈最高限額八〇〇——八五〇件(此點係蘇俄讓步)；(五)轟炸機上發射的巡航飛彈射程限制在二、五〇〇公里以下，地面及水中、海上發射的巡航飛彈射程限制在四六〇公里以下；(六)在議定書有效的三年內，禁止發展新武器，但業經實驗完成的潛艇發射飛彈(SLB M)除外。

美國所耽心者為蘇俄SS18大型洲際飛彈，其射程可達一二、〇〇〇公里，且可裝配個別誘導的多彈頭。另美國防部認為蘇俄摧毀人造衛星武器，已連獲二次試驗成功，此項「衛星殺手」的發展顯示，蘇俄在有潛在性重要武器方面，可能更進一步的領先美國。蘇俄對美國中子彈亦心懷憂懼，曾聯合若干共黨國家聲言反對並舉辦宣傳週。近傳美與西歐盟邦計劃打消部署中子武器，以誘俄接受裁減中歐武裝部隊的建議。另一方面，共匪「代表團副團員」陳楚於十月廿四日在聯大第一委員會上，指責超級大國加緊擴軍備戰，所謂「緩和」、裁軍僅係騙局。

現美蘇雙方對限武談判均表審慎樂觀，而蘇俄却於廿九日又進行了雙重地下核子試爆。

匪俄加緊互相抨擊

九月初共匪新任駐蘇「大使」王幼平抵俄，十月六日俄邊界河流航行談判達成部份協議。此僅為共匪一方面安撫蘇俄、一方面刺激美國的兩面手法。航行談判開始於七月底、王幼平於八月底乘火車啓程赴任，時間上均與范錫訪匪相配合，可知為匪有意的安排。事實上，匪俄間的互相抨擊，從未間斷。比較突出的是，鄧小平於十月廿一日與「法新社」社長兼總經理克洛德·魯賽爾談話時，指稱蘇美爭霸、世界大戰不可避免，但主要的危險是來自蘇俄，因為它具有社會帝國主義的特點。鄧小平聲言：(一)軍事上和思想上的準備是必要的，如此蘇聯人知道人人都準備打仗，他們就會當心；(二)必須打破蘇俄的全球戰爭計劃，鄧小平希望全世界——第三世界、第二世界、甚至第一世界的美國，都為此作出努力。鄧小平指稱蘇俄的全球戰略計劃有弱點，因為它在中東、在非洲、特別是索馬利亞、在拉丁美洲和在印度洋的基地都不「穩固」；(三)蘇俄相信它在戰略和常規軍備方面領先，但是它在農業和工業戰線方面是脆弱的，要發動戰爭，這是一個致命的弱點。鄧小平批評美國把小麥運給蘇俄，是「養活它的人口和擴充儲備」的作法，他還批評美國和日本向蘇俄提供技術。他說：「我們必須同不僅在政治上而且在經濟上對蘇俄採取的綏靖政策作鬥爭」。

蘇俄對共匪的抨擊更異常廣泛，它更指摘共匪經濟落後、四個現代化的實現困難等等。十月廿日蘇俄電台更加意指出各國實業家不受共匪所謂「解放台灣」的恫嚇，仍然繼續在台投資。蘇俄電台引述「法新社」報導說：外國對台灣經濟的投資，今年頭九個月增加了七、六〇〇萬美元。在此期間，台灣同外國公司簽訂了六十五個合作協定，其中同日本公司簽訂的有四十四個，同美國公司簽訂的十三個，同歐洲各國公司簽訂的有八個。外國觀察家指出了向台灣經濟投資的好處。照他們的說法，儘管北平一再聲明一定要「解放台灣」，但這并未使投資者對自己的投資有所顧慮。外國觀察家認為，西方實業家願意在台灣、而不願在中國大陸投資，就證明了這一點。

月間外交零訊

十月廿日，日蘇漁業長期協定的專家會議，就日蘇與蘇日兩國臨時漁業協定各延長一年事達成協議，交換了日文與俄文議定書。十一月十日以後雙方將就明年年度漁獲量開始交涉，俟有結果互相交換書簡，連同前項議定書正式簽字。

十月十二日莫斯科電台廣稱，英外相歐文已結束在莫斯科的訪問。在訪問期間，他曾晤過布里茲涅夫，並與葛羅米柯簽署了防止意外發生核戰爭的協定。據蘇俄已與美國和法國簽有類似的協定。關於歐文訪俄的正式報導中稱，英蘇兩國重申忠於「緩和」政策，反對製造新式大規模毀滅性武器，並爭取禁止一切核子試爆。

本月間法國防部長訪蘇時，受到破例的熱烈歡迎，使得法國共產黨切齒懷恨。

十月一日，美蘇以日內瓦會議共同主席地位，發表中東問題聯合聲明，呼籲儘早達成一項公正與持久的解決方案，主張以色列退出佔領區；保障巴勒斯坦人民合法權益；阿、以雙方在互相承認國家主權、領土完整的基礎上，終止戰爭狀態，建立和平關係。

這是從一九七三年十二月日內瓦和會停頓以來，美蘇在中東方面最大的合作。埃、敘反應良好，以色列認為該聲明將使阿拉伯國家立場更趨強硬，而中東謀和更加困難。

十月廿六日埃及總統沙達特下令從明年一月起，暫停償付蘇俄軍事債務十年。按埃及所欠蘇俄軍事及貿易債務約八五—九〇億美元，沙達特未提及關於貿易債務之償付。又沙達特表示，美國已允於明年援助一〇億美元，並促進民間經濟交流。

十月廿一日至廿六日，印度總理德賽應邀訪俄，與蘇俄簽署共同宣言，鼓吹進一步發展兩國關係，促進裁軍及實現緊張緩和。德賽曾對記者表示，蘇俄允諾進一步援助印度，今後為加強印蘇聯合經濟委員會的活動，將由貿易、科技等專家組成作業委員會。德賽聲稱印度仍將堅持不結盟政策，印蘇條約的存在無損於對其他國家的友好關係。

據稱印蘇經濟合作長期計劃，係從一九七八年開始，蘇俄將協助增強印度的鋼鐵、有色金屬、石油、農業等基本產業，並擴大雙方貿易。德賽已邀請布里茲涅夫和柯錫金訪印，日期經由外交途徑決定。

美國總統聯大演講全文

芸汀譯

當代
國際
文獻
選載

美國總統卡特曾於本年十月四日在紐約向聯合國大會第卅二屆常會發表演講，就核子與傳統武器之管制以及中東與南部非洲問題等，說明美國政府之立場，茲將演詞譯載，俾供參考。

——編者。

主席、祕書長、大會各位代表、各位貴賓：

卅二年前，在原子時代的冷酷開始之時，這個組織便已誕生了。它的首要和最迫切的目的，是要為疲憊不堪且飽經蹂躪的世界，獲致和平。

目前的情況，在某些方面，顯得頗有希望。然而，和平的保證，仍然遠避着我們。在本世紀結束之前，許多國家可能會擁有核子武器。此種情況果真發生，則我們留給子孫的這個世界，將會嘲笑我們對和平的期望。

核子軍備的程度，可能會大幅度地提高，進步的傳統武器，也可能會有同樣的情形。使用這些武器的誘惑，或對他國首先用武的恐懼，將幾乎是無法抗拒。

在傳統武器方面，與日俱增的買賣，將使國際商業從維持和平而擁有武力的情況，轉變成為戰爭販子。

暴力、恐怖主義、暗殺、不宣而戰——這一切都對約束與節制具有破壞的威脅，而約束與節制則必須成爲我們這個時代的主要特徵。