



燕
人

通過新憲法草案

五月廿三日，以布里茲涅夫為委員長的蘇俄新憲法起草委員會在克宮舉行會議，由布里茲涅夫主持，中央書記波諾馬廖夫、外長葛羅米柯等均行參加，對憲法草案作最後決定。

二十四日蘇共召開中央全會，由政治局委員、中央書記蘇斯洛夫主席，布里茲涅夫就新憲法提出報告，指出蘇聯在現行憲法下歷經四十年的歲月，整個社會發生了重大變化，「社會主義的民主主義進一步擴大與加強」，乃新憲草的特徵。布里茲涅夫報告要點如左：

(一) 蘇聯社會的統一性不斷提高，工人階級、農民、知識份子之不可侵犯的團結越發加強。構成社會的主要成員之間的差異則逐漸消失。蘇聯人民已形成他們歷史性的新社會。由於成熟的社會主義的建設，和全體人民不論是意識形態方面或政治方面，都已站穩無產階級的立場，因此，我們已由無產階級專政的國家成為全民國家。

(二) 蘇聯的國際地位和世界的社會、政治狀況已有重大改變。資本主義的包圍，對蘇聯言已不再存在。社會主義已成為世界體系，形成為強有力的社會主義共同體。世界資本主義的立場已顯著削弱。過去曾經是殖民地的幾十年輕國家，現在正與帝國主義展開鬥爭。如此的變化，也反映在新的憲法草案中。

(三) 由於新憲法中各項規定的實施，我們的國家活動和經濟活動，各個權力機關和管理機關的全部活動，必將提升到一個新的高的階段。

(四) 我們的新憲法將對全世界顯示，社會主義國家的社會主義民主主義，愈益堅定的深入的發展，也將顯示社會主義的民主主義本質何在。

(五) 對於憲法草案，將保證儘可能作廣泛的、真正自由的實質討論。在十月革命六十週年這樣一個值得紀念的歲月裏，將有關我們國家和社會發展的基本問題提交全民討論，使最廣大的勤勞大眾積極參加，就會加強我們社會生活的活力，使國民自覺的發揮新的創造力，促發社會主義競賽的新態勢。

(六) 新憲法的通過是我國政治史上的里程碑，是我們列寧黨、我們社會主義國家、蘇聯全國人民，對於以共產主義建設的偉大事

業、自由、人類進步、地球上的永久和平為目標的全世界勞動者的鬥爭這一國際事業之一項新的歷史性的貢獻。

新憲草經中央全會通過，送交最高蘇維埃。最高蘇維埃主席團則於廿七日通過，將於六月四日公布，提交全國人民討論，並決定於十月間召開最高蘇維埃特別會議，完成憲草最後修正手續。蘇共中央全會於廿四日通過新憲草之同時，亦通過以新國歌代替歌頌史達林的舊國歌。

克宮權力鬥爭

科夫為中央書記。

廿四日蘇共中央全會，解除包戈尼政治局委員職務，免去卡圖雪夫中央書記職務，任命魯沙包戈尼於一九〇三年二月生於烏克蘭，現年七十四歲。一九三〇年入黨。一九三一年畢業於基輔食品工業學院，曾先後在烏克蘭共和國及蘇聯邦食品工業部門任職，一九四二年任莫斯科食品工業學院院長。一九四六年任烏克蘭常駐莫斯科代表。一九五〇至五三年任烏克蘭哈爾科夫省黨委會第一書記，一九五三至五七年任烏克蘭黨中央第二書記，一九五七年升第一書記。一九五八年被選任蘇共中央主席團（現政治局）候補委員，一九六〇年五月升格為正式委員。一九六三至六五年兼任中央書記，當時與另外兩位中央書記柯茲洛夫及季托夫同為黑魯曉夫的親信，惟其時布里茲涅夫亦被納入黑魯曉夫集團。被視為黑魯曉夫繼承人的科茲洛夫久困於心臟病。一九六三年七月，前美駐蘇大使哈里曼詢及何人將為繼承人時，黑魯曉夫答以「先是布里茲涅夫，後是包戈尼，說不定後者會很快趕上前者」。黑魯曉夫下台後，科茲洛夫於一九六五年一月死亡，同年二月廿七日由布里茲涅夫提議，解除季托夫中央書記職務。十二月包戈尼繼米高揚為最高蘇維埃主席團主席，與總書記布里茲涅夫、部長會議主席柯錫金構成三頭馬車的集體領導以迄於今。三人中布里茲涅夫七十歲，柯錫金七十三歲，以包戈尼年事最高，但其健康情況則較其他二人為佳。本次被解除政治局委員職務，亦未以年高多病等為由，顯係權力鬥爭之結果。彼既已被排出蘇共中央最高決策機構，預料六月十六日蘇俄最高蘇維埃集會時，其主席團主席職位，當亦被剝奪。另據法新社廿八日維也納電訊稱，在廿四日的蘇共中央全會中，烏克蘭共和國的頓內茨克省黨委會第一書記卡秋拉提議為使黨中央總書記在外交場合能與外國貴賓處於同等地位，應予布里茲涅夫以國家元首稱號。另外數人發言時，建議國家元首下設第一副主席以處理日常重要事務。嗣由中央政治局委員、列寧格勒黨委會第一書記羅曼諾夫提議，作為此事的「適當措施」，應解除包戈尼政治局委員職務。主席蘇斯洛夫將上述等動議提付表決，經全場一致通過。包戈尼於震驚之餘，自動離開主席團席位，移坐於中央委員席位中。

按布里茲涅夫於一九六〇年五月至一九六四年七月，曾出任最高蘇維埃主席團主席一職，名義上為國家元首，但并無實權。蘇俄歷史上并無總書記兼最高蘇維埃主席之先例。觀夫卡秋拉等之提議，是否暗示未來新憲法上最高蘇維埃主席一職，為名副其實的國家元首，則頗值注意。

本次中央全會中，已調任部長會議副主席、主管「經濟互助委員會」事務的卡圖雪夫，被免除中央書記兼社會主義國家共黨部

長的職位，改由現任中央總書記助理的魯沙科夫繼任斯職。魯沙科夫過去曾任此職，後調總書記助理，乃布里茲涅夫之心腹，現今官復原職，一則顯示附庸共黨問題的重要，一則顯示魯沙科夫仍將向黨權方面發展，且可能成爲繼承布里茲涅夫的候補者之一。然「經互會」事務亦極重要，卡圖雪夫是否業已失勢，驟難加以判斷。倘如權力、榮譽已達顛峯而又健康不佳的布里茲涅夫預作引退之計，亦不能不爲權力轉移預作部署。如是，則排除異己並將其本集團幹部分佈在各黨政機構，亦在情理中。因此，久有退休之說的柯錫金，其未來動向將更爲人所注目。

五月廿七日蘇俄共產主義青年團召開中央全會，決議第一書記查傑里尼可夫轉任蘇共中央宣傳部長，其遺職由青年團書記帕斯茨霍夫升充。查傑里尼可夫由於布里茲涅夫的提拔，於一九六八年充任青年團中央第一書記，其時年僅四十歲，現轉任自一九七〇年以來即虛懸迄今的蘇共中央宣傳部長一職，亦足顯示布里茲涅夫預作權力轉移部署之用心。

限立 場依 然一 硬強

美國務卿范錫與蘇俄外長葛羅米柯，於五月十八日起在日內瓦舉行第二階段限制攻擊性戰略武器的談判，二十一日發表聯合公報，聲稱經意見交換結果，雙方主張差距業經縮短，保證及早締結新協定，以代替一九七二年的臨時協定。雙方同意，在華府與莫斯科兩地，按月舉行一次大使級會談，並爲今秋重開日內瓦中東和平會談作謹慎的準備工作。

聯合公報發表之前，范錫曾透露美蘇雙方已同意，未來的協定將分爲三部分：(一)一項到一九八五年屆滿的條約；(二)一項有效期限三年的議定書；(三)一項一般原則的聲明。范錫暗示關於美國的巡航飛彈與蘇俄的逆火式轟炸機的限制，可能不列入條約而納入議定書（時限較短、拘束力較低）中。

聯合公報發表後，葛羅米柯表示，日內瓦談判雖有一定的進展，但不意味着基本問題業已解決，暗示蘇俄將貫徹其強硬立場，反對就一九七四年十一月的海參崴協議有所修正。

五月廿七日，卡特總統在飛往喬治亞州聖西蒙斯島的途中告訴記者，國務卿范錫與蘇俄外長葛羅米柯，將於九月前再度會談兩次，以試行限制美國的巡航飛彈和蘇俄的逆火式轟炸機。他指出美國關切的是蘇俄有若干大型的SS-19型飛彈，而蘇俄關心的是美國巡航飛彈。他認爲不論是裝備核彈頭或傳統彈頭，巡航飛彈都將是今後美國國防武力所不可缺少的一部分。他表示美國希望達成一項限武的新協定，但他不知道將來的發展情況如何。

三十日布里茲涅夫在歡迎保共首領日夫可夫時，則指稱有關限武談判一事，由於美國的非建設性方針，迄今仍未獲有重大進展

抨擊并警告中共

本年二月間，蘇俄宣傳機構已恢復對中共之抨擊，惟近日雙方罵戰又有升高趨勢。五月十三日中共「人民日報」發表「打倒核迷信」一文，文中稱「蘇修亡我之心不死，不斷向中國人民揮舞核武器」。「經過十幾年的反復較量，蘇修企圖通過核訛詐、核威脅，控制和顛覆社會主義中國，把中國變為蘇修保護國和殖民地的種種陰謀，統統宣告破產」。「但即使對我國發動侵略，甚至向中國扔氫彈，其結果將決不是中國的毀滅，而恰恰是核霸王的自取滅亡」。

十四日「真理報」發表由亞歷山德洛夫署名的文章，題為「北京以反蘇主義為掩護，推行破壞國際緩和的勾當」。文中提出四月七日李先念接見英國保守黨頭子（柴契爾夫人）時說，從赫爾辛基會議以來，世界上沒有緩和；五月一日華國鋒為「毛選」五卷出版撰寫的文章，重彈毛澤東的反蘇老調，號召把反對蘇俄社會帝國主義的鬥爭進行到底；同月間華在視察東北時，再度號召備戰；同月九日，葉劍英在北平的學大慶會議上，又一次惡毒誹謗蘇俄及其對外政策。「真理報」文章，似為對上述種種的總答覆，藉以證明中共仍忠於毛澤東的內外政策，把反蘇主義、軍國主義，當作自己的長期綱領。「真理報」抨擊中共力圖破壞國際緩和，抵制裁軍及限制核武器，阻撓美蘇關係正常發展並挑起緊張，多年前即開始備戰，軍費佔國家預算的百分之四十以上，毫無掩飾的公然宣揚世界大戰。

十九日，蘇俄外交部向中共駐蘇使館提交抗議照會，指責中共宣傳機構及官方人士敵視蘇俄運動的規模愈來愈大，曲解蘇俄革命政策，干涉蘇俄內政，對人民隱瞞蘇俄的對「中國」政策，對蘇俄進行惡毒的誹謗、漫罵和挑釁。中共歇斯底里的反蘇宣傳，是為了進一步加劇蘇中關係，加劇國際局勢，所造成的危險後果，并不符合中國人民的利益，實際上和帝國主義國家的反動集團共同一致。照會最後說，蘇聯政府就中共敵視蘇俄的誹謗運動，向「中華人民共和國政府」提出抗議並嚴重警告，「中國領導人」對這一運動的後果，在本國人民面前要担负很大的責任。

依上述種種看來，蘇俄將中共拉回其懷抱之企圖，實已落空，兩大共產政權間的鬥爭，仍將繼續進行。

日蘇漁業協定成立

歷時三月的日蘇漁業談判，終於五月廿七日在蘇俄漁業部會議室簽署臨時協定（本年六月一十二月）。析其內容要點，可知：（一）在蘇俄二〇〇哩水域內，由蘇俄劃定七個漁區，此外日本漁船不得進入，因此往日漁獲量最多區域，日漁船已無法問津；（二）准許捕撈的魚類及作業船數，由蘇俄政府指定。事實上鮭、鱒、鯿以外的魚類，亦不能自由捕撈；（三）蘇俄認可的日本漁船可發給許

可證。該等漁船有報告漁獲量及書寫作業日記的義務。但，未滿三十噸的小漁船，可免除此等義務；（四）准許捕撈的魚類，須逐一規定漁獲量；（五）鮭、鱒（公海除外）、鯿、松葉蟹，以及貝殼島周圍的昆布，均不准捕撈；（六）本年六月至十二月的總漁獲量四五萬五千噸，而去年同期漁獲實績約為七一萬三千噸。

此外，將北方領土與漁業分別處理，日本雖堅持其領土主權但承認四島周圍的蘇俄水域，則今後如何進一步交涉，實一大難題。綜觀雙方談判經過，蘇俄態度極為蠻橫，而日本讓步殊多。最後終能達成難稱滿意之協定，使日本漁船尚得以前往北洋作業者，其原因不外：蘇俄之盛氣凌人，促成日本國內之空前一致，四月十八日日國會組超黨派議員代表團訪蘇（日共亦有公開函致蘇俄政府，指稱蘇俄對日本北方領土問題的態度，係違反國際正義，要求力即將齒舞、色丹兩島歸還），蘇俄自不能不予注意；四月廿九日，日衆院通過十二哩領海法案及二〇〇哩漁業專管區案，使對蘇談判之立場加強；日本暗示漁業談判有成，可與蘇俄合作開發西伯利亞，使蘇俄有所期望。漁業談判妥結後，蘇俄對外貿易部長巴特利切夫立即訪日，並於廿七日建議與日本締結長期經濟合作協定，足見蘇俄之企圖所在。

偶作傾向中共言論的日本內閣官房長官園田植，曾於四月五日訪蘇。其行前爲簽證事曾受蘇俄刁難，在蘇期間與柯錫金會談時，提及超大及霸權字樣，柯某頗爲不悅。或謂蘇俄在此次漁業談判中態度蠻橫，本有阻止日本接近北平之意。果爾，則現今日本準備接受「霸權條款」，與中共簽訂所謂「和約」，藉以制衡蘇俄之議，實屬不諳行情，其效果將適得其反。

在非洲遭遇挫折

本年三月底，包戈尼率隨員一二〇名赴非洲訪問坦桑尼亞、尚比亞、莫三鼻給，并超出原定日程，前往索馬利亞一行。其時古巴共黨頭目卡斯楚亦有非洲之旅，稍後并轉往莫斯科與克里姆林首領會晤。凡此具可見蘇俄謀非之急。

惟薩伊叛軍之亂，現已被收平。安哥拉則發生反蘇派軍隊叛亂。在非洲之角，蘇俄於衣索匹亞頗有進展。衣國馬克思主義政府較早時曾關閉衣境五處美軍設施，三〇〇餘名美人被迫離境。五月廿八日，衣國又下令美國大使館人員減半，大使館的警衛兵力（海軍陸戰隊）則裁減三分之二。同時，衣國也下令關閉美國、埃及、英國的軍事武官處，限其工作人員於一星期內離境。此可視爲蘇俄的成功。

但蘇丹亦曾下令驅逐蘇俄九十名軍事顧問，並要求蘇俄將其大使館人員減半。五月廿八日，蘇丹又下令驅逐五十名蘇俄外交官，並限於七天內離境。此外，原本一直親蘇的索馬利亞，因與衣索匹亞之間素有糾紛存在，蘇衣親密使索不快，而埃及與沙烏地阿拉伯又積極爭取索馬利亞，致使摩加底休近日已有動搖之勢。三月間包戈尼摩加底休之行，或與此有關。包戈尼最近失勢，自未便與非洲問題扯在一起，但蘇俄在非活動并非一帆風順，亦屬事實。