



燕 人

對外漁業交涉

自從二〇〇〇哩漁業專管區實施以來，蘇俄即分東西兩方與關係國舉行漁業談判。在西方，是蘇俄對歐洲共同市場（EC）的漁業談判。第一次談判自二月十六日起共舉行兩天；第二次自三月七日至十日，是事務級會談；第三次自四月十九日至二十一日在布魯塞爾舉行。惟因雙方各執己見，未獲具體結論。下次會談定五月間舉行。

蘇俄與歐市談判主要爭執有二：一、歐市主張EC為一單位，與蘇俄簽署協定。因此，第一次會談即由担任EC主席的英國國務大臣歐文（現外相）與蘇俄漁業部長伊希柯夫舉行；蘇俄一向認EC為以蘇俄為假想敵的NATO之經濟輔助機構，故祇願與EC各國分別簽署協定。二、關於雙方在對方二〇〇〇哩水域的漁獲量，蘇俄主張依截至現在的實績為準，EC則主張雙方對等，即漁獲量應彼此相同。自去年起，蘇俄於談判開始前，在EC水域拚命捕撈，以提高漁獲量，其實績高達六〇萬噸，而EC在蘇俄海域漁獲量不過六萬噸。如雙方漁獲量必須對等，則蘇俄今後在EC水域漁獲量，僅能當其實績的十分之一。

蘇俄深感談判難有滿意成就，其在EC所失漁獲量，勢須在對日談判中獲得補償。惟EC已同意截至五月底，暫採臨時措施，允諾蘇俄可照已往實績在EC水域捕魚。

在東方，蘇俄與日本從事漁業談判。自二月二十八日開始，至四月十四日再度破裂，日本農村大臣鈴木善幸及蘇俄漁業部長伊希柯夫（往西歐）均離開莫斯科。下次談判，勢須於五月初恢復舉行。

在日蘇漁業談判中，蘇俄態度異常蠻橫。首將日本北方四島劃入蘇俄二〇〇〇哩漁區內，繼則要求日本對進入蘇俄二〇〇〇哩漁區的日本漁船讓出行政管理權，且須支付蘇俄在該區的巡邏費用，更進而要求蘇俄的船隊取得在日本一二哩領海內的捕漁權。

蘇俄對日態度與對EC截然不同，堅不理會日本漁船過去在蘇俄二〇〇〇哩範圍內之漁獲實績。由於日蘇臨時協定未能成立，日本漁船必須完全自蘇俄漁區撤出。按在包括北方四島在內的蘇俄二〇〇〇哩漁業區內，日本漁船一九七五年的漁獲實績為一七〇萬噸，佔日本全年漁獲總量的一六%強。單以日本在外國二〇〇〇哩水域內的漁獲量四〇四萬噸計，則佔四二%。一七〇萬噸魚價約值三千億日元左右，如以徵稅補償損失，則日本自嬰兒以至老人，每人須分担三千日元。

日本爲提高對蘇談判地位，已採取一二哩領海制，並將通過二〇〇哩漁業區臨時措施。預期此二〇〇哩水域內，以日本現有技術言，每年可有五〇〇—六〇〇萬噸的漁業生產。然失去北海漁場，仍爲日本一大打擊。

由於蘇俄態度過於蠻橫，致日本反蘇情緒高漲，要求返還北方領土之聲漸強，且對採行二〇〇哩漁業區問題，朝野各黨一致支持，更屬罕見。

按日蘇間除部長級漁業會談外，所謂日蘇漁業委員會亦分別在東京及莫斯科舉行會議。後者以鮭、鱒漁獲量爲商談對象。二十三日，日方代表荒勝巖、蘇方代表尼克諾科夫非正式會談，同意：一、在蘇俄二〇〇哩水域外公海上，日本可捕獲六二、〇〇〇噸；二、日本自動減少漁船。蘇方原提減少三成，後以日本自主減少形式達成協議（預計當減少二成）。此是否爲蘇俄讓步，現尙言之過早。

美蘇限武談判

上月美國務卿范錫訪蘇時，雙方就第二階段限制戰略武器的會談，宣告破裂。四月一日，白宮國家安全顧問布里辛斯基在記者會中，透露美國限武新提案內容如次：

一、經海參崴會談同意的戰略飛彈最高限，由二、四〇〇枚降至二、〇〇〇乃至一、八〇〇枚。

二、MIRV（多目標核彈頭）最高限額，由一、三二〇枚降至一、一〇〇—一、二〇〇枚。

三、對雙方ICBM（洲際飛彈）之配備與改良予以凍結，並限制其發射實驗（每年六次）。

四、美國MIRV用游騎兵Ⅲ型飛彈凍結在五五〇枚現狀上，蘇俄亦如之（蘇俄現僅三〇八枚，尙有增加餘地）。

五、美國放棄移動式飛彈M—X之發展，蘇俄廢止其SS20（此一方面蘇俄較進步）。

六、美國停止發展長距巡航飛彈，僅限於保有短距離戰術用者。蘇俄放棄將其逆火式轟炸機續航力擴大到洲際間。

先一日（三月卅一日）蘇俄外長葛羅米柯在莫斯科舉行包括西方記者在內的記者會，爲十年來所僅見，其談話語氣的辛辣與諷刺，也是黑魯曉夫下台後的首次。

葛羅米柯談話要點爲：指摘美國的建議，是要求蘇俄減少其一半火箭；美國巡航飛彈是戰略武器，必在限制之列；蘇俄逆火式機無戰略能力，與巡航飛彈混爲一談是不當的；變更海參崴協定，將使問題益趨複雜。

葛羅米柯指范錫提案僅對美國單方面有利，而危及蘇俄與其友好國家的安全。最惹人注目的是，他聲言美國應及早撤廢其在世界各地的「軍事基地」，包括削減其基地的潛艇及轟炸機等。這是將軍事基地也納入戰略武器範圍內。然通觀葛羅米柯談話內容，一方面固在抨擊美國，一方面又不願放棄其扮演「和平使者」的角色。

四月五日，布里茲涅夫在克宮歡迎卡斯楚的晚宴上演說時稱，范錫關於限武談判的建議是單方面的，蘇俄不能接受。「美蘇兩

國對裁軍負有重大責任，美國不能固執單方面的立場」。但又接着說：「客觀的說來，美蘇關係有逐漸改善的徵兆，這是必須予以發展的」。

二十三日，卡特總統在白宫召集副總統孟岱爾、國務卿范錫、國防部長布朗及國家安全顧問布里辛斯基、軍備管制暨裁軍署長華恩克，就第二階段限武談判現狀加以檢討。會談內容未加發表，惟會後布里辛斯基對記者談稱，前此美方就限武談判所提兩項建議，已給予蘇俄充分交涉餘地。一般相信，當五月間范錫與葛羅米柯在日內瓦再度舉行談判時，美方可能將原案照樣提出。蘇俄似亦不願因限武談判僵持，影響其業已獲利的對西方「和解」政策。倘若美方態度稍趨強硬，則蘇俄被迫做若干讓步，并非完全不能。

積 爭 中 國 取 東 家

本年二月，在范錫訪問中東之前，蘇俄曾派其外交部中東司司長塞登科搶先赴中東訪問。最近，又在敘利亞總統阿塞德與卡特總統會晤之前，搶先邀其於四月十八日至廿二日訪問蘇俄。阿塞德在蘇，曾會晤布里茲涅夫以下的蘇俄首腦。雙方廿二日發表聯合公報，除呼籲早日召開日內瓦中東和平會議外，並透露蘇俄原則同意恢復對敘利亞的軍事援助。

自埃及廢除蘇埃「友好合作條約」後，蘇俄在中東的影響力業已大減。敘利亞曾明令蘇俄撤走其塔爾圖斯港的艦艇，並削減蘇俄軍事顧問的人數，以致軍援陷於停頓狀態。此外，伊拉克因不滿蘇俄協助敘利亞修築水壩，切斷其主要農業區的水源，南、北葉門也有疏遠蘇俄，轉向沙烏地阿拉伯爭取援助的事實。另一方面，卡特總統除邀請以色列總理與埃及總統訪問華府外，並續邀約旦及沙烏地阿拉伯首腦訪美，五月間在歐洲單獨與阿塞德會晤。以圖積極解決中東問題。

在卡特方案中，以色列應自所佔阿拉伯領土上撤退，只作少許領土變更，惟先予以以色列「可防禦的」臨時邊界，而後經若干年期間，完全解決中東問題。三月廿二日，布里茲涅夫也匆忙提出一項方案，建議於聯合國部隊監督下，在以阿間建立一個「緩衝區」，然後以色列再分階段撤出佔領區。惟此次蘇俄聯合公報，對於蘇俄此項方案未有觸及，想係雙方未獲協議。又因最近蘇俄在衣索匹亞之行動，頗引起中東各國之警惕，則蘇俄欲重行爭取中東阿拉伯國家之企圖能否得逞，自屬一大疑問。

向 非 洲 擴 張

都與蘇俄的擴張野心有關。

薩伊戰爭和衣索匹亞的左傾，已使中部及東北部非洲局勢動盪，吸引了世人的注目，而兩者三月初，約五千叛軍自安哥拉侵入薩伊的夏巴省，那裏盛產銅、鈷、工業用鑽石及其他豐富的天然資源，以美國為首的西方國家，曾在此投下十億美元以上的開發資金，而那裏正是舊比屬剛果的卡波加一九六〇年獨立後內戰激烈，盧孟巴失敗處死，一九六二年卡波加軍與聯合國部隊作戰失敗，殘留的分離獨立派憲兵隊，與一九六四年在東部叛亂失敗的左派份子合流，組成叛軍進攻莫布杜政權。叛軍受安哥拉支持，駐安哥拉的古巴軍隊以及蘇俄所供應的武器，也就出現在叛軍中

薩伊雖與共匪勾搭，基本上仍然親西方，是非洲阻止共產勢力北進的防波堤。蘇、古如繼安哥拉之後，控制薩伊，對共黨及激進派黑人勢力乃一大鼓勵，對西南非洲、南非共和國及羅德西亞則屬一大威脅。這正是包戈尼和卡斯楚前往中、南非洲訪問的目的。西方及中東國家爲阻止蘇俄攫得中、南非洲資源及控制西非沿岸繞過好望角的航線，自不能坐視不理。現埃及總統沙達特、蘇丹總統努邁里、摩洛哥總統哈山，均對薩伊表示積極支持。摩洛哥派遣一、五〇〇摩軍助戰。法國提供運輸機作運兵之用，美國也增加了對薩伊的軍援。甚至烏干達總統阿敏也前往薩伊訪問并派軍助戰。共匪曾對薩伊撥出援助物資，西德則以價值五〇〇萬馬克的藥品及糧食濟助薩伊。

四月十四日，蘇俄駐法大使對季斯卡總統表示，蘇俄與薩伊糾紛無關。十八日，布里茲涅夫在歡迎阿塞德宴會上，且警告西方勿干涉薩伊內政。共匪曾不斷抨擊蘇俄霸權主義的侵略行動，蘇俄則指匪顛倒黑白，自露馬脚。

在非洲東北部，自去年以來，就以蘇丹及衣索匹亞爲中心，展開紅海航行問題之爭。今年二月三日，接受美國軍援而實行社會主義革命的衣索匹亞政權垮台，取得政權後的孟吉斯，急速倒向蘇俄集團。三月中旬，卡斯楚曾前往訪問，同月底包戈尼往訪南部非洲，突然超出預定日程訪問索馬利亞，其用意顯在構成利比亞——衣索匹亞——索馬利亞——南葉門同盟，那將是一條親蘇的戰略地帶。現利比亞已有古巴軍隊出現。另據開羅報紙較早報導，有爲數四〇〇的古巴與南葉門軍事顧問團進入衣索匹亞，蘇製T34型坦克三一部、裝甲車四〇部以及地對空飛彈，正經由利比亞交給衣索比亞，以交換衣索匹亞馬薩華港口設施的使用權。另一方面，美國因孟吉斯獨裁政權鎮壓反對勢力，侵害人權，而中止了約二、〇〇〇萬美元的對衣軍事援助。衣國政府乃於二十三日夜，下令驅逐駐衣的美軍顧問團、美海軍醫學研究部、美國新聞處，並封閉在衣國北部卡格紐的一個美軍通訊基地，此等機關的人員（包括五十名軍事顧問）約一〇〇〇人，須於四日內離去。又在北部埃利特利亞省的美國、蘇丹、義大利各領事館及比利時、法國、英國等名譽領事館亦同時關閉，館員須於四日內離境。

衣索匹亞的行動，雖受蘇俄背後支持，是蘇俄於阿拉伯世界挫敗後在東北非洲的一項成功。但爲確保紅海運油航線，西方自不能袖手旁觀。沙達特總統對蘇俄的威脅特別警覺，聲稱衣索匹亞局勢，說不定一朝醒來，就會變成薩伊第二。現西方國家及沙烏地阿拉伯、埃及均強烈支持蘇丹的努邁里總統，以對抗衣國左傾政權。去年十二月，蘇丹、埃及、敘利亞曾組成聯合政治司令部，今年四月中旬，埃及海軍在紅海大演習，都是對蘇俄力量擴張的反示威。

蘇俄聯同古巴，在中東、非洲擴張野心過於暴露，已激起西方及中東自由國家的警覺，而南葉門受周圍國家壓力，似已有動搖跡象，且同索馬利亞亦有不諧之音傳出，如是則蘇俄行動爲得爲失，尙難斷言。

葛羅米柯訪印

二十五日，葛羅米柯抵印，作三天正式訪問，此乃印度德塞政權上台後，蘇俄外長初次往訪，頗爲一般人所注目。

蘇俄一向利用印度牽制共匪，印度是它在南亞、不結盟國家中、印度洋沿岸的最大據點。過去，甘地夫人政權一方面採行不結盟政策，一方面又偏向蘇俄，雙方訂有軍事同盟性質的友好合作條約，經濟合作密切，但也有盧布和盧比匯率問題、博卡口鋼鐵廠問題等懸案在。上月印度選舉過程中，蘇俄支持甘地夫人及國大黨左派，而把「右翼反動」的頭銜加諸人民黨。不意選舉結果，甘地夫人慘敗，人民黨的德塞總理登台。他拒絕了蘇俄提供貸款的建議，且公開聲稱如果印蘇友好條約影響印度的對外關係，則不惜予以改訂。

關於貸款一事，係蘇俄於三個月前提出，對博卡羅提供約四億五、〇〇〇萬美元貸款，用以建設一個冷軋車間，甘地夫人政權業經接受，但未簽署正式合同。據傳蘇俄曾以停止供應該廠資材爲手段，對甘地夫人政權施加過壓力。印度新政權爲免重蹈覆轍，乃拒絕接受貸款。

關於友好條約一事，蘇俄國防部長烏斯蒂諾夫曾傳言印國防部長拉姆，聲言「兩國軍隊的瞭解與合作，應進一步予以發展」。此次葛羅米柯抵印後，在機場即強調：一、蘇印兩國的友好合作關係，并非一時的情勢所造成。它符合兩國人民的根本利益。可成爲社會制度不同國家多角合作的範例。並亞洲及全世界人民和平、安全的重要因素。任何人都不能說兩國的友好合作會損傷到印度和第三國的關係；二、蘇印兩國的關係，今後仍將以友好合作條約爲基礎，不斷發展與加強。蘇俄並將爲此而努力，這是蘇俄政府及布里茲涅夫的意向，希望印度方面也爲此而努力。

葛羅米柯抵印時，前往機場歡迎的印外長瓦巴依曾聲稱：「儘管世界多變，但印蘇兩國的友好關係不變」。葛、巴二人曾簽署三項協定：一、蘇向印提供爲期二十年的二億五、〇〇〇萬盧布信用貸款，以發展印度的鋼鐵和煤炭工業；二、增加貿易額約一億七、七〇〇萬美元，使本年兩國貿易總額可達一〇億美元；三、兩國間建立精密的全天候通訊系統，其費用約一〇〇萬美元。

自印度政權更迭後，共匪即不斷挑撥蘇印關係，藉圖漁利。惟葛羅米柯此次匆忙往訪，似已頗有收穫。

自二月以來，蘇俄已恢復對匪抨擊，近日更有轉劇趨勢。茲舉其要者如左：

對匪抨擊轉劇

表團訪問大陸，允將向共匪提供的銅，從八、〇〇〇噸增加到四萬噸，共匪則給予智利五、八〇〇萬美元貸款；本年不久前，匪又宣布予智五、五〇〇萬美元貸款，以支持其反人民的獨裁政權。蘇俄又指匪與美、法等國向薩伊提供軍備，用以鎮壓夏巴省的起義者，并使薩伊內部爭執國際化。

在大陸經濟方面，蘇俄報導大陸旱災嚴重，大批共匪幹部下放參加抗旱工作。華北、華東、華南和西部廣大農業區災情慘重，

使今年共匪糧食進口量，比去年多一倍半。蘇俄指出一九七六年為共匪第五個五年計劃的頭一年，但一直沒有公布計劃資料和執行情況。李先念曾在對一個外國代表團談話中承認五年計劃迄今未能編列。他也承認去年大陸許多工廠長期停工。外國記者引述共幹談話斷言，一九七六年共匪冶煉二、五〇〇萬噸鋼，比前一年減產四〇〇萬噸。北平廣播中承認只靠犁頭、水牛和水車，不能改變農業的面貌和增加生產。大陸報刊報導，某些省份減少了本來就很少的口糧配額。北平的宣傳機構盡量把經濟失敗的原因推給四人幫，但蘇俄指出，大陸經濟現狀是毛澤東遺留下來的可悲的遺產。

國際關係研究中心出版「匪情研究叢書」：

- | | |
|------------------------|-----|
| 一、共匪政治問題論集 | 五十元 |
| 二、共匪軍事問題論集 | 四十元 |
| 三、毛共反儒尊法運動析論 | 四十元 |
| 四、匪黨內部鬥爭問題論集 | 六十元 |
| 五、「十大」後之中共 | 五十元 |
| 六、共匪文教問題論集 | 四十元 |
| 七、共匪經濟問題論集 | 四十元 |
| 八、大陸知識份子問題論集 | 四十元 |
| 九、匪黨問題論集 | 四十元 |
| 十、從馬克思、列寧到毛澤東——毛澤東思想探源 | 廿五元 |
| 十一、中共外交與對外關係 | 四十元 |
| 十二、中共的文藝整風 | 六十元 |
| 十三、共匪文字改革總批判 | 四十元 |
| 十四、中共問題論集 | 四十元 |