



(三月份) 燕人

## 日蘇漁業交涉

三月一日起，蘇俄實施二〇〇哩漁業專管區，並將所佔日本北方島嶼周圍水域，亦列入實施臨時協定（暫定措施）；(3) 臨時協定成立前，日本漁船可依往例在蘇俄二〇〇哩經濟區內作業；(4) 日蘇漁業委員會依照預定於三月十五日在東京舉行會議。又關於臨時協定的商談，則在莫斯科舉行。

根據三月三日日蘇雙方簽署的交換書簡，在三月三十一日臨時協定締結以前，除鮭、鱒、鯡等禁漁以外，日本漁船仍可在蘇俄二〇〇哩經濟區內作業。據北海道鮭魚漁業對策協議會會長小林貞利稱，去年北緯五二度以南的鮭魚漁獲量，計刺網漁船九、六〇〇噸，拖網漁船一、〇〇〇噸。而且，僅三月間最盛期即可捕獲此量之半。故上述決定，已使日本漁民蒙受重大損失。不意三月三日，北海道稚內、宮城縣鹽釜兩漁業協會接獲電報稱，在堪察加海域作業的日本漁船團，經蘇俄監視船警告，須即停止作業，退出二〇〇哩經濟區以外。按現今在蘇俄二〇〇哩水域以內的日本漁船，在一、〇〇〇艘以上，從事捕捉鱒魚，並不在上述禁漁範圍之內。於是，日本乃斥令其駐蘇大使館，於七日向蘇俄外交部提出抗議。

三月十五日，日蘇漁業交涉又於東京及莫斯科兩地同時開始。在東京所談的是，以現行漁業協定為基礎，決定本年內鮭、鱒、鮭魚的漁獲量。在莫斯科所談的是，由於蘇俄實施二〇〇哩經濟區，在新的日蘇漁約簽訂前，就北洋漁業達成臨時協定。在兩項會議中，蘇方態度均極嚴苛。在東京，蘇方主張僅談二〇〇哩以外的漁獲量，二〇〇哩以內的鮭、鱒問題等等，都應該在莫斯科商談。二〇〇哩以內的鮭、鱒、鮭將全面禁漁，就是二〇〇哩以外的鮭、鱒，母川國（該等魚類在蘇俄淡水河中產卵）擁有一次管理權，也將排斥日本漁船從事捕撈。在莫斯科，關於臨時協定，蘇方將大量限制鱒魚的撈獲量，并強調包括二〇〇哩以內裁判管轄權在內的蘇俄主權。

日本并未設置二〇〇哩經濟區，蘇俄每年在日本近海捕獲沙丁魚、青花魚等甚多。而且時常發生衝撞日本漁船、割破日船漁網等事件，影響日本漁船作業安全。日方僅抗議俄船暴行，并未限制其漁獲量。兩相比較，日本吃虧太多。因此，日本亦決定實施二

○ 經濟區，並通知韓國及中共，此項措施僅以蘇俄為對象。

二十一日，蘇方將其「外國漁實施暫行規則」提示日方，其中規定在蘇俄經濟區作業，必須取得蘇俄的許可證，其漁獲量須向蘇俄通報，為實施臨時檢查，蘇俄官員可登上外國漁船，並規定禁漁魚種、禁漁水域，如有違反，應接受蘇俄法律的制裁。又鮭魚將全面禁捕，鮭、鱒、鯡等在二〇〇哩內自然禁漁，即在公海上全部迴游水域亦將禁漁，僅在進入他國領海或他國二〇〇哩水域時，始可撈獲。如此一規定實施，則日本北洋漁業，將遭受毀滅性打擊。

因日本決定將其領海由三哩擴至一二哩。二十六日蘇俄提議，為使日本漁船得在蘇俄二〇〇哩水域作業，日本應准蘇俄漁船在日本領海內三——一二哩捕漁，惟為日方所拒。現日蘇東京及莫斯科兩項談判均告中斷，日本漁船於三十一日撤出蘇俄經濟區。日本另派內閣官房長官園田直赴莫斯科作政治折衝。由於蘇俄態度過於蠻橫，致日本朝野政黨包括共產黨在內，均予嚴詞譴責。

## 日蘇領土糾紛

日蘇漁業交涉中，魚種及漁獲量的限制為爭執焦點，而領土糾紛也隨之登場。關於蘇俄所佔日本北方四島嶼，一九七三年十月，田中首相訪蘇時，與布里茲涅夫激辯後，雙方同意在締結和平條約前，先就第二次大戰後未解決的問題加以處理。去年十二月十日，蘇俄最高蘇維埃實施二〇〇哩經濟區的命令中，未將該四島嶼明文列入。今年二月二十四日蘇俄部長會議決定實施二〇〇哩經濟區時，則將該四島嶼週圍海域，亦列入實施範圍中，是已將其視為蘇俄領土。遂引起日本政府，於上（二）月向蘇俄提出抗議。三月八日，蘇俄駐日大使波里揚斯基赴日本外務省訪問外務事務次官佐藤正二，就日本抗議蘇俄宣布包括北方領土在內實施二〇〇哩經濟區事表示：「日蘇間沒有未解決的領土問題」，而對日方抗議予以拒絕。對此，佐藤次官稱：「北方四島問題，在一九七三年田中、布里茲涅夫首腦會談中，也確認為未解決的問題，所以日本對於蘇俄的意見，不能表示同意」。

日本外務省認為波里揚斯基的抗議，對日蘇漁業談判無直接影響，日本要求蘇俄歸還領土的立場也未有改變。但如果不對蘇俄的主張，表示明確的態度就進入二〇〇哩交涉，將使日本的立場愈來愈困難。八日午後，日本園田官房長官在記者會中稱，北方領土尚未解決。漁業專管區和北方領土是兩個不同的問題，蘇俄的說法不能同意。

日本的立場，是將漁業談判與領土問題分開，但如果日本承認四島週圍水域屬於蘇俄二〇〇哩經濟區，也就實際承認了四島乃蘇俄領土。漁業問題和領土問題，乃日蘇關係之痛。

## 日蘇經濟關係

在日蘇漁業交涉緊張氣氛中，日蘇經濟合作事項并未停止推進。為合作開發庫頁島大陸棚海底油田，日本海底探油船，已於三月十八日由愛媛縣出發，駛往庫頁島現場海域，預計六月間可開始鑽探工作。

一九七二年二月，日蘇經濟聯合委員會第五次會議時，蘇方代表提出，庫頁島大陸棚可能出產石油的地區，面積在一〇萬平方

公里以上，估計其石油、天然氣埋藏量達五〇億噸，希望日蘇共同研究開發。一九七四年十月，日方以石油開發公團為中心，成立庫頁島石油開發合作社（資金八八億二〇〇萬日元，總社設東京，社長小林貞雄），主持其事。該社與蘇俄締約，從一九七六至八〇年的五年間，日方先貸給蘇俄探礦資金一億美元。至原油生產有望時，所需經費一〇億美元，日方負擔其半額。如果未探得原油，蘇方可不必返還一億美元的探礦資金。倘若原油已開始生產（年間目標產量一億噸），應將其產量之半歸屬日本。近年來蘇俄積極開發秋明、巴庫等陸上油田，惟海底油田的開發，因技術落後，不得不求助於日本。而日本雖因領土及漁業問題對蘇不滿，但以需油孔亟，不得不與蘇俄從事合作開發。

又蘇俄擬向日本購買四套百萬瓩級的原子爐（PWR）設備，總價一、三〇〇億日元。經於去年一月正式商談，負責此項商談的日本原子力產業會議，並於去年七月將估價書送交蘇俄國家原子能利用委員會。嗣因米格二五型機事件爆發，商談於去年八月以來，即告中斷。惟日本原子力產業會議，近日又謀求打開僵局。

蘇俄購買日本原子爐，不能以現金支付。蘇方前曾提議以濃縮鈾輸日，以抵償爐價。因日本與美國簽有協定，截至一九八五年均由美國輸入濃縮鈾，故予拒絕。惟現因鈾價高漲，在美國核政策下，濃縮鈾之供應則予嚴格管制，以致日本濃縮鈾的供應不甚穩定。而依日方資料，蘇俄濃縮鈾供給能力，每年可達一萬七、五〇〇噸，除本身消費量九、〇〇〇噸外，尚頗有剩餘，估計其天然鈾儲備量，現今可有二〇萬噸。日本原子力產業會議擬於近期日蘇經濟聯合委員會會議時，接受蘇俄前此建議，即以濃縮鈾輸入，作抵償原子爐價款之用。倘獲對方同意，是項交易即可成立。現日本原子力產業會議，正向「經團連」及日本電力業界活動，以謀打開僵局。然日本商人既如此急求近利，則蘇俄自可堅持其在漁業及領土問題的強硬立場，而不必顧慮日本在經濟方面予以報復。

## 緩、權、階、鬥 人、級、爭

在美國道義外交的鼓勵下，鐵幕內人權運動乘機高揚。三月一日，捷克「七七憲章」運動發言人巴特卡教授，曾與當時滯留布拉格的荷蘭外長范德、斯圖爾會談。二日，捷內政部官員即至巴特卡住宅詢問達一小時以上。三日又將巴氏帶至布拉格郊外偵訊十小時以上，並告以爲了調查此案，蘇俄內政部長希契洛柯夫特從莫斯科起來。六十九歲的巴特卡夜間被釋返家，心臟即感不適，四日晨送至醫院不治死亡，成爲東歐人權運動的第一個犧牲者。

三月二日起，蘇俄、東歐九個國家共黨的思想理論工作者舉行會議并發表公報，指責人權運動暴露了西方國家對社會主義國家發動反共運動的實態，攻擊帝國主義勢力進行內政干涉，聲言將予堅決對抗。

二十一日，布里茲涅夫在蘇聯總工會第十六次大會中，抨擊美國當局公然試圖干涉蘇俄內政，將使美蘇關係益趨複雜。他聲言：「對於華盛頓那種要教訓別人該如何生活的態度，是任何主權國家都不能接受的」。布曾譏諷美國意圖再度擔任「世界憲兵」的想法，即使在西歐國家中也受到批評。布里茲涅夫的發言，較之蘇俄報刊的評論，更能顯示蘇俄在人權問題上的強硬態度。

同(廿一)日，蘇俄廣播中闡釋它的「緩和」政策，是在當代的歷史條件下，不同社會制度國家和平共處政策的一種積極形式。廣播稱，早在一九六九年的共產黨和工人黨莫斯科會議中，就明確揭示和闡明過和平共處政策對資本主義國家內階級鬥爭的影響。那次會議指出過，和平共處政策并不意味着保持社會和政治的現狀，並不削弱意識形態上的鬥爭。與會者曾經指出，這個政策有助於在國內和全世界發展反帝的階級鬥爭，符合反對一切形式的壓迫和剝削的革命鬥爭的總利益。近年來的經驗證實，在緩和局勢的情況下，正在為加強共產黨人在資本主義國家的勞動羣衆中的影響力，為擴大反對壟斷資本國家的整個體系和爭取民族解放以及勞動人民的鬥爭創造新的可能。

綜上所述，可知蘇俄的「緩和」政策，不容他人對蘇俄、東歐的人權問題置喙，但却不妨礙共產黨在自由國內去鼓動階級鬥爭以及在第三世界去支援民族解放運動。

## 魔爪伸向非洲

三月八日起，來自安哥拉境內的數千外國傭兵進入薩伊，佔據了夏巴省的邊境數城鎮。共匪曾指稱入侵薩伊者為蘇俄僱傭軍。照薩伊政府的說法是，「渡過大西洋的傭兵」五千，從安哥拉侵入薩伊。一般認為入侵者中，確有古巴軍隊在。又薩伊國營通信社稱，反政府軍使用俄製火箭。按現今安哥拉境內有古巴軍隊近二萬人，莫三鼻給也有五百人以上的古巴軍事顧問，對津巴布韋人民軍(ZIPRA)實施游擊訓練。古巴實際已成蘇俄侵略非洲的先鋒隊與代理人。

三月間，古巴總理卡斯特羅訪問阿爾及利亞、利比亞、南葉門、索馬利亞、衣索比亞、坦桑尼亞、尚比亞、莫三鼻給、安哥拉。蘇俄最高蘇維埃主席包戈尼也於廿三日午前，率一二〇名隨員抵達坦桑尼亞，他訪問了羅德西亞前線五國中之坦桑尼亞、尚比亞和莫三鼻給。這是蘇俄首腦第一次訪非。過去，蘇俄對恩柯摩(津巴布韋非洲民族評議會主席)及穆加比(津巴布韋非洲人民聯盟負責人)所組成的「愛國陣線」，已表示積極支持其武裝鬥爭路線。現今蘇古兩共黨首腦非洲之行，無疑係為武裝奪取羅德西亞鋪路，而南非共和國亦將感受孤立與威脅。

美國已決心與法、比合作，穩定薩局。但至月終時，薩伊戰局惡化，木夏夏陷落，銅礦中心柯威齊也岌岌可危。另一方面，包戈尼訪問坦桑尼亞時，允予約一、一〇〇萬英鎊貸款。在二十六日的蘇坦聯合公報中，鼓吹消滅非洲南部的殖民主義及人種歧視，并聲言支持黑人解放勢力的武裝鬥爭。此外，包戈尼並與莫三鼻給簽訂了友好合作條約，乃繼索馬利亞及安哥拉之後，蘇俄與非洲國家簽訂的第三項條約，其謀非洲之急，已有目共睹。

## 美蘇限武談判

美國務卿范錫經歐飛俄，於二十八日開始與布里茲涅夫舉行會談。途中范錫在布魯塞爾證實，卡特總統堅決主張修改布里茲涅夫和前總統福特達成的海參崴協定，該項協定規定美國和蘇俄以二、四〇〇單位的戰略飛彈和轟炸機為限。卡特主張把此項最高限額予以大幅降低到二、〇〇〇或二、〇〇〇以下。范錫表示美

國的提議，絕無協商討論的餘地。

布里茲涅夫在總工會大會講演中，雖猛烈抨擊美國的人權外交，但對於美蘇關係則聲稱：(1)限武談判應以一九七二、七四年的協議為基礎繼續發展；(2)禁止最危險的生化兵器、促進全面裁軍；(3)廢除差別待遇，促使美蘇貿易正常化；(4)共同努力解決中東問題。莫斯科會談中，蘇俄拒絕美國建議，致使限武談判觸礁。惟雙方同意設立八個工作小組，負責研究：(一)限制建造人造衛星的衛星；(二)減少地下核試，最後達成完全禁止試爆；(三)印度洋非軍事化；(四)設立一個系統，各方將可預先通知對方有關飛彈試射事宜；(五)減少世界武器交易；(六)尋求限制核擴散；(七)禁止化學及細菌戰；(八)限制民防經費。又雙方簡短公報中，提及美蘇合作是促成中東公正持久和平所必需的。

卡特總統已聲稱，如果蘇俄在另一回合限武談判中無有誠意，他將不得不考慮加速美國的武器發展。按限武、裁軍等問題的談判，原本極為困難，絕非單純為美國人權外交之影響。蘇俄外長所作咆哮，實際為故作姿態，然談判之門并未關閉。如美國能堅守原有立場，則五月間日內瓦會談中，仍可能有若干成就。

印度三月大選，國大黨慘敗，甘地夫人本人亦已落選，由印度人民黨總裁德賽繼續任總理一職。二十四日，德賽在記者會中稱：「印度將與所有國家在平等基礎上建立友好關係，這是嚴格意義的不結盟政策。如果印蘇友好條約影響了與其他國家的友好願望，那就必須加以修改」。

二十五日發售的蘇俄「海外」週刊，就印度政局發表評論，指稱甘地夫人政權的垮台，是由於其社會改革政策缺乏進展，宣布非常狀態及其家庭計劃的方式，招致了眾多的不滿所致。二十七日夜，「消息報」政治評論員阿歷山大·波賓在電視節目中表示，只要印度新政權尊重和中共處原則，蘇俄今後仍願與該國維持友好關係。

蘇俄已公開向印度新政府示意，惟德賽內閣似將全盤否定甘地夫人政權的政策，則印蘇關係勢將隨之冷淡，而一九七一年締結的印蘇友好條約，亦有成為具文之可能。

## 卡圖雪夫新職

務。

三月十六日，蘇俄最高蘇維埃會議任命卡圖雪夫為副總理，主管有關「經濟互助委員會」事宜。卡圖雪夫現年四十九歲，於一九六八年經布里茲涅夫提拔擔任蘇共中央書記，主管對共產國家共黨的聯絡事宜。去年六月東柏林歐洲共黨會議遲遲不能召開，卡圖雪夫奔走南斯拉夫與羅馬尼亞，促使該會議得以舉行。一般人認為彼乃蘇共黨內次期負責人選之一。現調任副總理後，依例應辭去中央書局一職而僅任政治局委員。此次職務調動，如非意味卡某失勢，當係「經互會」事務日益複雜而重要，需由卡某代布里茲涅夫加以處理。