



蘇俄動態述評

蘇俄現階段對外政策

蘇俄 外長葛羅 米柯九月二十六日

在聯合國大會發表演說，摘要如下：

(一) 一年來各國維持和平之趨勢，更堅強，然而反對緩和國際緊張局勢分子，仍未停止活動。

(二) 蘇俄支持被侵略者。

(三) 蘇俄西德條約與波蘭西德條約保證歐洲各國疆界不可侵犯。西柏林協定消除歐洲中心各國磨擦之泉源。

(四) 東德與西德應建立關係。西德應承認慕尼黑協定無效。

(五) 蘇俄與日本即將談判締結和約。蘇俄與法國關係增強。蘇俄十分重視對美國之關係。

(六) 歐洲安全與合作會議之籌備工作，應加速進行。歐洲安全與合作會議將促進建立歐洲安全體系。

(七) 亞洲安全問題亦十分重要。

(八) 蘇俄向聯大提出「關於在國際關係中不使用武力及永遠禁止使用核武器」之議案。但為反對侵略或為爭取民族獨立，得使用包括核武器在內之各種武器。蘇俄主張舉行世界裁軍會議。

(九) 蘇俄對越戰之立場，人所共知。美國繼續

蘇俄動態述評

擴大「侵略」越南及中南半島其他地區。轟炸或封鎖港口或炸毀發電廠不能使越南人民屈服。越南問題，惟有以越共及北越所提之條件為基礎，談判解決。越共與北越之條件為：美國停止「侵略」戰爭，立即完全撤退南越美軍，放棄戰爭「越南化」政策，停止支援「西貢傀儡政權」，尊重越南人民獨立權利，南越組織臨時聯合政府籌備選舉新政府。

(十) 以色列最近侵略阿拉伯國家(包括黎巴嫩)之行動，顯示近東危機之嚴重性。以色列軍隊必須退出阿拉伯領土。蘇俄支持阿拉伯國家之合法要求，支持聯合國以政治手段解決近東衝突之決議，支持巴勒斯坦阿拉伯人民恢復其權利之鬥爭，但反對巴勒斯坦解放運動某些分子之恐怖行動，例如最近之慕尼黑事件。

(十一) 聯合國應實現其世界性。東德、西德及孟加拉應獲准參加聯合國。

(十二) 蘇俄重申主張外國軍隊撤出南韓，及支持北韓和平統一韓國之政策與行動。

(十三) 蘇俄反對修改聯合國憲章。

俄外長之演詞僅係重申蘇俄會一再宣傳之主張，並無新意見。從其演詞中，可知蘇俄現階段對外政策為：

(一) 反美為其對外活動之中心任務。美俄關係在本年內表面已逐漸改善，但雙方之基本矛盾未變

，因而雙方鬥爭仍尖銳。

(二) 繼續支持北越與越共及阿拉伯國家(尤其是埃及，埃及仍係蘇俄之中東重要據點)抵抗「侵略」，以擴大其在亞非與拉丁美洲之影響力與反美活動。

(三) 煽動新興國家驅逐其國內之西方政治、經濟與軍事勢力。

(四) 宣傳鼓動舉行歐洲安全與合作會議及建立亞洲集體安全體系，以謀迫使美國軍事力量退出歐亞。此兩項建議，至少在兩三年內不能實現，因北大西洋公約組織實質上反對歐洲安全與合作會議，亞洲民主國家並無一國響應蘇俄倡議之亞洲集體安全體系。

(五) 其提出有關裁軍之類之建議，目的在偽裝愛好和平，以爭取人心。蘇俄係軍備競賽之要角，軍備競賽必有進無止。

蘇與埃及最近關係 總理薛德 基應邀， 於十月十六日—十八日訪俄，此係今年七月大批蘇俄軍事顧問與專家撤離埃及後，埃及第二號最高官員第一次訪俄。

根據雙方發表之聯合公報，埃及總理曾與俄部長會議主席及俄最高蘇維埃主席會談。公報之要點略為：

(一) 指責以色列推行恐怖政策，其最近對黎巴嫩與敘利亞之「武裝侵略」，加劇中東緊張局勢。呼籲各國朝野對以色列施加壓力，以迫使其軍隊撤出阿拉伯領土。

(二)蘇俄仍將盡一切努力，爭取以色列軍隊撤出阿拉伯領土，保護巴勒斯坦阿拉伯領土人民之權利。

(三)埃及感謝蘇俄之經濟、軍事及其他方面之援助。

(四)雙方領導人仍將保持接觸，以交換意見。

(五)埃及總理代表埃及總統邀請俄共總書記、俄最高蘇維埃主席及俄部長會議主席訪問埃及，已被接受，行期未定。

蘇俄軍事顧問與專家撤離埃及後，本刊(第十一卷十二期)第八三頁，「蘇俄與埃及關係展望」曾分析俄軍事顧問與專家撤離埃及之原因，不外下列三者之一：(一)埃及不滿意蘇俄之軍援或其中東政策，因此要求部分蘇俄軍事人員撤退(因軍事教官留任)，以示抗議。(二)撤退之蘇俄軍事人員確係已完成任務，而經雙方協議執行。(三)俄埃合謀藉撤退部分蘇俄軍事人員，以圖迫使美國減少對以色列之軍援，而利於埃及待機突擊以色列。當時判斷：(一)蘇俄必繼續拉緊埃及，以鞏固其中東之勢力。(二)依目前中東局勢，埃及不可能轉而親美，因而仍須蘇俄之軍援與經援，是以埃及亦不願與蘇俄破裂。

近兩個月之俄埃關係，證明以上判斷正確，事實如下：

(一)埃及情報部長兼代外交部長八月十七日稱，埃及感謝蘇俄之支持，埃及將發展與蘇俄之關係。

(二)埃及電力部長率電力專家代表團，於八月三十日起，訪俄十日。蘇俄與埃及曾簽訂協定，由俄助埃建設農村電力網。此項工程已於去年動工，

預定數年後，將使埃及農村電氣化。

(三)埃及和平理事會總書記阿德里應蘇俄保衛和平委員會之邀，於九月中率埃及和平理事會代表團訪俄。

(四)埃及文化與藝術節十月三日在莫斯科開幕，埃及副總理兼文化與情報部長赴俄主持開幕式。蘇俄部長會議副主席V. N. 諾維柯夫，俄文化部長，俄外交部副部長西米諾夫等參加其開幕禮。

(五)埃及總統九月下旬發表紀念納塞逝世兩週年演說時，指責以色列侵略阿拉伯國家，保得美國一切與公開之支援。

埃及總理此次應邀訪俄，雙方商談者係經援、軍援及對以色列之策略問題，其結果如何，無從推斷。但蘇俄仍以埃及為其中東重要據點，必對埃及讓步，故埃及總理不致空手而回。埃及總統沙達特在今年十月出版之美國「外交季刊」(Foreign Affairs)發表題為「埃及之立場」之論文謂，埃及不與東方或西方結盟，並非對國際問題採取中立政策。蘇俄必深知埃及此種立場，而加以利用。

馬來西亞總理事拉薩克應邀，於九月二十九—十月五日訪問蘇俄一週，與俄簽訂經濟與技術合作協定及文化與科學合作協定。馬來西亞貿易代表團於九月十八日先行赴俄，磋商貿易與經濟問題。

蘇與馬來亞關係發展

馬來西亞總理事拉薩克應邀，於九月二十九—十月五日訪問蘇俄一週，與俄簽訂經濟與技術合作協定及文化與科學合作協定。馬來西亞貿易代表團於九月十八日先行赴俄，磋商貿易與經濟問題。

蘇俄與馬來亞一九六七年建立外交關係，並簽訂貿易協定。拉薩克任副總理兼國防部長時，曾應邀於一九六八年五月訪俄；此次訪問，係其任總

理後，首次訪俄，亦係馬來亞第一位總理訪俄。

俄馬建交後，俄對外貿易部長曾於一九六九年二月訪問馬來亞，馬來亞亞工商部長曾於一九七〇年十月訪俄，蘇俄曾於一九六九年九月及一九七一年二月在馬來亞舉辦兩次工業展覽會，俄馬兩國一九六九年九月簽訂民航協定，馬來亞亞非團結委員會代表團及蘇俄非亞人民團結委員會代表團曾互相訪問，蘇俄最高蘇維埃代表團曾於今年三月訪問馬來亞，蘇俄報紙稱讚馬來亞不參加「侵略集團」及不幫助美國在越南作戰。

蘇俄與馬來亞貿易，蘇俄入超甚多，因而力謀增加對馬來亞之輸出。蘇俄駐馬來亞商務代表處曾一再表示：蘇俄願予馬來亞公私機構以經濟與技術援助。

拉薩克十月四日在莫斯科舉行記者招待會時稱，彼曾向俄部長會議主席柯錫金解釋馬來亞提出之關於東南亞中立化之建議。

今年六月二十二日，俄「消息報」發表關於亞太地區新情勢之評論，其中批評馬來亞一面致力東南亞中立化，而一面與澳大利亞達成協議，准澳國繼續駐軍馬來亞，實係言行不一致。

蘇俄重視東南亞中立化運動之趨向，因而注意與此項運動關係密切之東南亞國家協會之活動。蘇俄認為該協會會員國(印尼、馬來亞、新加坡、菲律賓與泰國)之立場，並非一致。今年四月十六—二十六日，蘇俄連續廣播批評該協會之評論數篇，略謂：(一)東南亞國家協會會員國外長去年會議通過之東南亞中立化宣言，迄今無成就。(二)該協會邀請「美國傀儡」——西貢與金邊——派觀察員參加今年四月之外長會議。(三)美國謀求越南

後，首次訪俄，亦係馬來亞第一位總理訪俄。俄馬建交後，俄對外貿易部長曾於一九六九年二月訪問馬來亞，馬來亞亞工商部長曾於一九七〇年十月訪俄，蘇俄曾於一九六九年九月及一九七一年二月在馬來亞舉辦兩次工業展覽會，俄馬兩國一九六九年九月簽訂民航協定，馬來亞亞非團結委員會代表團及蘇俄非亞人民團結委員會代表團曾互相訪問，蘇俄最高蘇維埃代表團曾於今年三月訪問馬來亞，蘇俄報紙稱讚馬來亞不參加「侵略集團」及不幫助美國在越南作戰。蘇俄與馬來亞貿易，蘇俄入超甚多，因而力謀增加對馬來亞之輸出。蘇俄駐馬來亞商務代表處曾一再表示：蘇俄願予馬來亞公私機構以經濟與技術援助。拉薩克十月四日在莫斯科舉行記者招待會時稱，彼曾向俄部長會議主席柯錫金解釋馬來亞提出之關於東南亞中立化之建議。今年六月二十二日，俄「消息報」發表關於亞太地區新情勢之評論，其中批評馬來亞一面致力東南亞中立化，而一面與澳大利亞達成協議，准澳國繼續駐軍馬來亞，實係言行不一致。蘇俄重視東南亞中立化運動之趨向，因而注意與此項運動關係密切之東南亞國家協會之活動。蘇俄認為該協會會員國(印尼、馬來亞、新加坡、菲律賓與泰國)之立場，並非一致。今年四月十六—二十六日，蘇俄連續廣播批評該協會之評論數篇，略謂：(一)東南亞國家協會會員國外長去年會議通過之東南亞中立化宣言，迄今無成就。(二)該協會邀請「美國傀儡」——西貢與金邊——派觀察員參加今年四月之外長會議。(三)美國謀求越南

與高棉參加該協會，以改變該協會之性質。(四) 西方國家，尤其是美國，企圖利用該協會爲其本身之政治與軍事目的服務。(五) 菲律賓表示該協會應該增加會員國軍事合作一項，印尼響應。

蘇俄贊成東南亞真正中立化，而反對有西方勢力滲透或保留西方軍事基地或駐軍之中立化，因東南亞真正中立化，有利於共黨勢力之伸張。

蘇俄對馬來西亞之目的，在爭取其堅持中立政

所增進。

對歐洲之重要活動

(一) 蘇俄與西班牙簽訂貿易協定

蘇俄與西班牙經一年餘在莫斯科與巴黎之談判，終於九月十五日在巴黎簽訂貿易協定，此係一九三九年佛朗哥統治西班牙後，蘇俄與西班牙首次簽訂貿易協定。

該協定規定各予對方在貿易上以最優惠國待遇

。該協定並附有議定書一件，規定雙方得在對方首都設立商務代表處。蘇俄與西班牙之貿易額，去年約合二千三百萬美元，蘇俄出超約四百萬美元。

佛朗哥執政後，西班牙與蘇俄即斷絕外交關係。第二次世界大戰時，西班牙有一師軍隊助德軍對俄作戰。一九六〇年後，俄西兩國之互相仇視，始稍緩和，一九六七年雙方在巴黎簽訂航業協定，蘇俄漁船及其船員得使用西班牙港口，主要爲卡納利羣島(Canary Islands)港口。兩年前，蘇俄在西班牙設立航業代表處。

俄西此次簽訂貿易協定，爲兩國改善關係進一步。據巴黎消息，俄西兩國可能於明年初互相設立領事館。馬德里消息謂，俄西可能不久簽訂民航協定，使俄民航機得經西班牙而縮短其至古巴及南美之航線。

(二) 加強對歐洲之工運——瑞典職工會代表團應蘇俄職工會之邀，於九月七—十八日訪俄。雙方發表之聯合公報，要點有三：
(一)呼籲儘速舉行歐洲各國工會代表會議，討

論社會與經濟問題。

(二)歐洲局勢趨向緩和，因此，歐洲各國各派別之工會應更密切聯繫。

(三)各國間爭端，應以談判方式解決，而不應使用武力，以確保和平。

蘇俄職工會爲俄共國際統戰重要工具之一，經常邀請各國工會代表團訪俄，並派代表團出國訪問，其主席謝列平現任俄共中央政治局委員，曾主持蘇俄特務工作。

從上述公報之三要點中，有兩事值得注意：

(一)蘇俄除宣傳鼓動召開歐洲安全合作會議外，又宣傳鼓動舉行歐洲各國職工會代表會議；可見蘇俄對歐洲民主國家展開和平攻勢與統戰工作之積極。

(二)除法義兩國外，歐洲其他民主國家之工會，共黨勢力不強，蘇俄現再強調各派別工會應更密切聯繫，顯示歐洲民主國家共黨將加強對非共黨工會之統戰與滲透工作，蘇俄工會將擴大其對民主國家工會之活動。

每月大事記

國際部份

每月大事記

十月一日

△六千越軍攻入高棉，阻止共軍滲透越南。

二日

△美第七艦隊重巡洋艦在越海發
生爆炸。
△印國防部宣佈，印巴軍隊在喀
什米爾停火線地區互相射擊。
△倫敦「觀察者」報稱，匪俄即
將簽署協定，結束邊界糾紛。
△美機空襲河內海防，毀北越造
船廠。
△金邊東南重要據點勒姆契克失
陷。
△巴勒斯坦解放組織拒組流亡政
府。
△尼克森總統與俄外長葛羅米柯
兩度進行會談。

△蘇俄證實埃及總理薛德基月中
訪莫斯科，致力彌補俄埃裂隙。
游擊隊襲擊。