



• 心 一 •

甲 內政

一九六九年經濟計劃

蘇俄
最高蘇維埃
埃於十二月十一日

三日舉行會議，主要議程為決定一九六九年經濟計劃與一九六九年國家預算。

俄最高蘇維埃依法每年集會二次，此次係一九六八年第二次集會。

根據俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席巴伊巴科夫在會議之冗長報告，蘇俄一九六九年經濟計劃之要點如下：

(一) 工業

工業生產增加七點三%，其中生產資料生產增加七點二%，消費品生產增加七點五%。工業勞動生產率增加五點九%。

電力生產增加八%，總產量將達六八七〇億度。石油生產三二六點五萬噸。煤氣生產增加八%，總產量將達一八五八立方公尺。煤生產五九五點三萬噸，與一九六八年產量約相等。石油與煤氣在燃料生產中之比重，由一九六八年之五七點五%，增至一九五九年之五九點五%。

鋼生產一二二點六百萬噸，鋼材生產七千八百萬噸，鋼管生產一百五十萬噸。

化學產品生產增加一〇點四%。化學肥料生產增加八點七%，農業將可獲得化學肥料三八點五萬噸。

機器製造與金屬加工工業生產增加九點七%。建築材料工業增產七%，其中水泥生產增加約五%，總產量將超出九千二百萬噸。

輕工業生產增加七點五%。食品工業生產增加五%以上。文化用品，日常用品及家庭用品生產增加一二%，其中電冰箱生產增加一七%，電視機生產增加一五點五%以上，家庭用化學產品生產增加一五%以上，塑膠製品生產增加三六%。加強發展集體農場與國營農場之附屬工業。

(二) 農業

農業生產增加六點一%。積極加強農地改良工作，將增加灌溉地卅一萬公頃以上，開墾地八十二萬公頃，供應六百萬公頃牧場用水及建設改良農地有關之其他項目。

(三) 運輸與交通

各種運輸工具之貨運量增加五點六%，其中管道運輸量增加一四%，船舶貨運量增加八點七%，鐵路貨運量增加約四%，公路貨運量增加七點七%。

。客運量增加六點六%，其中空運量增加約一〇點五%，公路客運量增加約一〇%，鐵路客運量將減為總客運量之一半。

國際電話線路長度增加一二%，電視線路增加一%，電視站增加六點六%。將有五十六個電車站以兩條或兩條以上線路播送。城鄉電話增加九十萬號，即增加一二%。

(四) 基本建設

基本建設投資六百五十二億盧布，增加六%，其中中央撥付之基本建設投資為四百六十六億盧布，增加八點四%，其餘部份由地方政府，集體農場，合作組織，社會團體及人民支付。建築業勞動生產率增加六點五%。

(五) 加強地方生產專業化

加強五共和國生產專業化與共和國間之勞動分工。

進一步加強開發東部，中央基本建設投資約三分之一將用於建設東部。

(六) 對外經濟關係

擴大對外貿易及加強與各國之經濟關係，對外貿易額增加五點七%。

蘇俄一九六九年經濟計劃所定工業及農業生產之增長率，均低於一九六八年。一九六九年計劃之增長率：工業七點三%，農業六點一%；一九六八年計劃之增長率：工業八點一%，農業七點四%。

計劃中電力，化學，機器製造與金屬加工等工業，輕工業，食品工業，文化用品，日常用品及家庭用品等生產之增長率，均比一九六八年計劃之增長率低。

一九六九年對外貿易額預定增加五點七%，而

一九六八年計劃增加七點四%。

從以上數字觀察，蘇俄一九六九年之經濟成長，將不如一九六八年。

蘇俄一九六九年之工業生產計劃，仍係優先發展重工業。據俄財政部長在最高蘇維埃會議報告，一九六九年投資工業之預算為五九八億盧布（約六六四億美元），其中五百二十餘億盧布將用於發展重工業及對技術進步有關部門，七十五億盧布將用於發展輕工業，食品工業及地方工業。

蘇俄近年強調積極開發東部，但其一九六九年之基本建設投資，將有三分之二以上用於歐洲部份，足見其對歐洲部份之重視。

一九六九年預算

議提出一九六九年國家預算報告，摘要如下：

一九六九年預算摘要（單位：億盧布。○點九盧布官價美金一元）

項目	金額	佔總數%	備註
總收入	一三四〇	一〇〇	
總支出	一三三八	一〇〇	
國民經濟支出	五八三	四三·六	加各企業自籌之資金，國民經濟支出共一一·六五億盧布。

社會與文化
設施支出 五二〇 三八·一
其中：

蘇俄動態述評

科學研究

社會保險

與養老金

國防經費

行政費

其他支出

蘇俄歷年之軍事經費預算，除在「國防經費」項下列出數字外，並分別隱藏於「國民經濟支出」（例如軍需工業開支），「社會與文化設施支出」（例如核武器等軍事科學研究開支）及「其他支出」等項目中。因此，蘇俄每年之實際國防經費預算，外人無由得知。

據一九六八年十二月十一日紐約時報報導，倫敦戰略研究所估計，蘇俄一九六七年之軍事開支，約五百億美元。

加強警察組織

蘇俄最高蘇維埃主席團十一月下旬宣布撤銷部長會議社會秩序維持部，恢復內政部。社會秩序維持部之工作，由內政部接管。同時，俄共中央與蘇聯部長會議聯合發布關於進一步加強民警工作之決議，其中稱，社會秩序維持部及其所屬地方機構之職能，不足担負國家所賦予之任務，內政部及其所屬機構應改進民警之工作。該決議要求內政部及各級黨政機關加強民警之政

治教育，改善民警專門人才之訓練。社會秩序維持部成立於一九六六年八月，掌管全國民警工作。原內政部係於一九六〇年一月撤銷，其職掌移交各共和國內政部接管。近幾年，蘇俄曾一再採取重要措施，以加強民警工作。據社會秩序維持部部長蕭洛柯夫上將十一月初稱，該部所屬訓練機構一九六七年訓練之民警中有不肯學習，不求進步，不負責任之分子。民警工作須大加改進。蘇俄恢復內政部以加強民警工作，目的在加緊其對社會之控制，亦即加強其特務力量，因民警係其特務組織之一。自一九六八年四月俄共中央全會決議加強人民之思想教育後，蘇俄報刊及廣播與電視經常警告蘇俄人民加強對間諜活動及反動宣傳之注意。

乙 對外活動

阿富汗總理訪俄

阿富汗總理夫汗總理夫於十一月五—十二日訪俄，隨行要員有副總理兼最高經濟委員會主席，阿蘇友好協會主席兼司法部長等。阿總理曾訪晤俄最高蘇維埃主席及與部長會議主席柯錫金會談。參加會談之俄方官員為：部長會議副主席兼國家計劃委員會主席，外交部長，對外貿易部長，對外經濟關係委員會主席等。阿方參與會談人員為：副總理兼最高經濟委員會主席，阿蘇友好協會主席兼司法部長，不管部副員沙羅比等。

雙方發表之聯合公報，摘要如下：

(一)雙方曾就國際問題交換意見，並討論兩國關係之進一步發展問題。雙方對國際問題，意見一致或意見接近。

(二)阿富汗之中立政策，對維護和平與緩和中近東緊張局勢，貢獻甚大。

(三)雙方認為越南問題應依一九五四年日內瓦協定之原則解決。雙方對以色列侵略阿拉伯國家所造成之中東危機，表示嚴重關切，認為聯合國安理會一九六七年十一月廿二日之決議，其中包括以色列軍隊撤出阿拉伯領土，係解決中東問題之基礎。

(四)雙方重申俄阿無爭端。雙方將依照已簽訂之協定，在阿實施第三個五年計劃期間，加強經濟合作。

阿富汗所謂中立，實係親俄。蘇俄特務人員藉技術援助之掩護，早已滲透阿國。雙方重要官員經常互相訪問，以加強兩國之關係，俄最高蘇維埃主席包戈尼及部長會議主席柯錫金曾於一九六七與一九六八年先後分別訪問阿富汗，阿國王夫婦曾於一九六八年訪俄。

蘇俄曾助阿建設工業企業，飛機場，糧倉，公路，發電站，拖拉機，住宅，水利系統，工藝學校，敷設煤氣管道，勘察地下資源及訓練經濟建設幹部等。

蘇俄外交部訪阿 俄交長問聯

蘇俄 外長葛羅米柯於十二月廿一

廿四日訪問阿聯四日，曾與阿聯總統納塞，阿聯外長及國防部長數度會談。俄外交部副部長謝米約

諾夫隨行。謝米約諾夫曾於十二月初在紐約與以色列駐聯合國首席代表會談。

雙方發表之聯合公報指責以色列推行領土擴張政策，要求以色列撤退其佔領阿拉伯領土之軍隊。蘇俄重申完全支持阿拉伯國家「爭取消除以色列侵略後果之鬥爭」。阿聯高度評價蘇俄「為消除以色列侵略後果，為保衛阿拉伯各國人民獨立所採取之步驟。」

葛羅米柯在開羅並曾訪晤約旦駐阿聯大使。以色列外交部十二月廿四夜立即表示反對俄阿聯合公報，指其內容係重申以阿戰爭後，十八個月以來一再提出之主張。

蘇俄報紙與廣播電台宣稱，葛羅米柯與納塞會談之結果，將使以色列軍隊撤出其佔領之阿拉伯領土，「蘇俄繼續支持阿拉伯人民之正義事業。」一九六八年俄阿大員相繼互相訪問，顯示兩國相依之關係加強及蘇俄對中東之重視。一九六八年三四月間，俄國防部長訪阿五日，阿外長四月中訪俄四日，納塞七月初訪俄一週，俄部長會議副主席葉夫列莫夫十一月中率代表團訪阿。

葛羅米柯此次訪阿，當係與納塞磋商對以色列之策略，並可能討論蘇俄在阿建設軍事基地有關問題。

從蘇俄對外政策觀察，蘇俄不願阿拉伯國家與以色列擴大戰爭，以免引起美俄直接軍事衝突，但必堅決要求以色列放棄其佔領之阿拉伯領土，藉以一面阻止美國勢力在中東伸張，一面籠絡阿拉伯國家與人民。

自一九六七年六月以色列打敗阿拉伯軍隊後，蘇俄已加強其對阿聯軍事人員之訓練及其對阿聯武

器之援助。據紐約時報一九六八年十月廿八日報導，阿聯現有二千至三千名蘇俄軍事顧問及飛行員。

對其他國家之活動

(一)摩洛哥——蘇俄副總參謀長波瓦利應摩國防部長之邀，於十一月中率軍事代表團訪摩。蘇俄艦隊最近曾抵摩洛哥作首次訪問，艦隊由彈導飛彈巡洋艦一艘，彈導飛彈軍艦一艘及潛艇兩艘組成。

蘇俄宣布今年一月初在摩舉辦蘇俄電影週。摩洛哥國王曾於一九六六年訪俄，俄摩關係從而日趨密切，一九五八年七月俄對外貿易部長訪摩，簽訂兩國第一個五年貿易協定（一九六九—七三年），同年九月兩國簽訂一年期之文化合作協定，俄現正助摩建設若干工業企業。

(二)肯亞——蘇俄彈導飛彈巡洋艦，驅逐艦及油船各一艘於十一月下旬訪問肯亞之蒙巴薩港，停留八日，此係蘇俄軍艦第一次訪問肯亞。

蘇俄與肯亞曾簽訂貿易，經濟與技術合作，文化合作等協定。蘇俄地質學家曾在肯亞工作，有五百餘名肯亞大學生在蘇俄高等學校學習。一九六八年十一月蘇俄以一所有二百床位之醫院及其醫療設備贈送肯亞。

(三)奈及利亞——蘇俄與奈及利亞於十一月簽訂經濟與技術合作協定，俄將供應奈及利亞設備，為奈勒索地質，計劃建設工作及訓練建設幹部等。

奈及利亞教育部長曾於一九六八年五月訪俄，其外交部長於同年七月率友好代表團訪俄，經濟與技術合作協定之簽訂，顯示兩國關係更為密切。