

却又不能不在政治、軍事、經濟上依賴蘇俄。想發展對西方的貿易，却不能不受蘇俄的牽制。文化上的自由化，又須以不影響其共產思想為限度。因之，目前的東歐，正在矛盾與煩惱之中。當然，如果說蘇俄已能牢牢地掌握住東歐，那決非事實。而東歐也將繼續掙扎。最近，羅馬尼亞關於華沙公約的若干發言，即其證明。

現在，我們似乎可以這樣說：在共產集團內部，東歐各國都以其國家自身的利害為重，但依然不能完全獨立。在重要的國際問題上，它們都仍以共產集團乃至共產主義運動的利益為重。所謂獨立傾向最顯著的羅馬尼亞，其總書記齊奧塞斯庫也於去年羅共大會上說：「我們外交的基調，是以首先與社會主義國家合作為第一義」。

蘇俄中學生升學與就業的兩大難題

王啓升

一 恢復十年制中等教育

蘇俄原規定兒童從七歲開始，進初級學校，受七年義務教育及完全中等教育三年（即十年制中等教育）。一九五八年十二月，蘇聯最高蘇維埃主席團公佈教育改革法令，改七年制義務教育為八年制義務教育並將完全中等教育由十年制改為十一年制。一九六一年十月俄共第二十二次代表大會復規定今後十年，將八年義務教育提高為十一年，而下一個十年則實施全民十一年完全中等教育。蘇俄將兒童義務教育，由七年提高到八年，再提高到十一年，目標不能說不高，不過近五年實施的結果，並不理想。據本年二月九日莫斯科「真理報」社論稱：「這並不是秘密，最近幾年有相當的一部份八年制要畢業的青年，沒有任何理由，從日間部退學參加生產」。這可以看出蘇俄連八年制義務教育都行不通。同月六日「真理報」載蘇共中央與蘇聯部長會議關於中學生升學與就業的問題，曾通過決議十六條，其中第一條

註（一）一九六五年十一月十六日「世界週報」清宮龍：「蘇俄靜靜滲透東歐」。（二）羅馬尼亞自有石油，不包括在「友誼油管」系統內，且與南在多瑙河合建電力系統，可增強其獨立地位。（三）一九六五年五月廿五日彭真在印尼「阿里亞哈姆社會科學學院」講話。（四）一九六四年十月廿一日布拉格廣播。（五）今年三月廿一日西德漢堡「世界日報」揭載俄共中央向黨內各級組織及其他國家共黨發出之反匪密函中稱：共匪積極進行分裂活動，已在三十個國家建立其所領導的組織。又據五月十日中央社波昂專電：波蘭亦有一個自稱波蘭共黨（按波蘭現執政黨為統一工人黨）企圖顛覆戈慕卡的親匪組織，曾於去年十月發表「宣言」。果爾，則戈慕卡對匪態度之轉變，當事出有因。

稱一九六六年蘇俄普通中等教育學年開始縮短一年，本年中學十年級肄業學生，將與十一年級肄業學生同時畢業，似此情形，那蘇俄除自一九六四年八月縮短中學生生產技藝教育由三年改為二年外，從本年度開始，又重新恢復蘇俄過去十年制的完全中等教育。為什麼會發生這種改變？而這種改變對蘇俄的中等教育、高等教育乃至社會各方面的影響如何？蘇俄官方並沒有作詳細的報導，但從上述「真理報」所公佈的決議和各項資料來看，這有它的種種因素。就蘇俄目前經濟改革與發展情勢來分析，蘇俄目前無論工業、建築業、運輸業或農業等部門，由於生產技術的進步，機械與自動化設備代替了人工，能力較差的員工，當然會遭受淘汰；另一方面，生產技術的進步，為提高生產效能與增加企業本身的利潤，不需要優秀的技術工程人員與熟練的工人幹部。蘇俄從本年起縮短中學學年一年，其目的便是為了適應這種需要。但原有的職工不可能大量淘汰，而職業位置畢竟有限，這便產生了蘇俄中學畢業生升學與就業兩大難題。現首先說明一九六五年蘇俄中學畢業生的

出路問題。

二 一九六五年蘇俄中學畢業生出路問題

現在分析一九六五年蘇俄全國職工就業情況和一九六五年教育發展情況，來看一九六五年蘇俄中學畢業生的出路問題。

(一)一九六五年蘇俄全國職工就業情況：

一九六五年蘇俄全國就業人數，共為七千六百九十萬人，新增之職工計為三百六十萬人，這三百六十萬個就業職工的分配情形如下：①工業、建築業、農業等三部門，計增工人與工程技術人員或其他專家，共二百萬人；②運輸、郵電、貿易與公共飲食業等部門，計增職工六十萬人；③學校、教育機構、科學研究、醫藥衛生、幼年兒童機構、住宅公用事業，則增職工一百萬人。

(二)一九六五年蘇俄全國教育發展情況：

一九六五年蘇俄全國受教育與受訓練的人數，共為七千一百餘萬人，其中受普通教育的兒童，計為四千八百萬名（就讀於日間部與有宿舍設備的學校，計有學生三百四十萬名）這比一九六四年多一百六十萬名。一九六五年蘇俄全國中等學校畢業生，共為一百三十萬名，而八年制畢業生則為四百餘萬名。

一九六五年蘇俄全國高等與中等專科學校的學生，共為七百五十萬名（其中大學生三百八十萬名，專科生三百七十萬名），而同年畢業於大專學校並在國民經濟服務的大專生，共為一百餘萬名（大學生四十萬，中等專科生六十萬），至一九六五年蘇俄全國大專學校招收之新生人數，共為一百九十二萬名（大學生八十五萬名，中等專科生一百一十萬名）。

以上所列各項數字，來源均為一九六六年二月二日莫斯科「真理報」所公佈之蘇俄中央統計局的資料。該項資料，似可作為研判的依據。一九六五年蘇俄全國八年制暨中學畢業之學生人數，共為五百三十萬名（中學生一百三十萬，八年制學生四百萬），除去其中一百九十五萬名升學學生以外，尚有一百三十五萬名畢業生急待就業，而蘇俄一九六五年增加之職工總數，只有三百六十萬人，除大專畢業生已佔去一百萬職業位置外，蘇俄去年全國只

有二百六十萬個職業位置。以這些位置，來安插一九六五年這批中學暨八年制畢業生，其中即有七十五萬名畢業生並無就業機會，這可以看出蘇俄去年即感到中學畢業生出路已成問題。

三 一九六六年蘇俄中學畢業生的升學與就業問題

蘇俄一九六六年中學畢業生的升學與就業問題，似比去年更為嚴重。去年蘇俄八年制與十一年制畢業生共為五百三十萬人。本年蘇俄中學畢業的學生，除了這五百三十萬名外，可能尚要增加下列三個數字：①八年級畢業生可能要增加八十五萬九千六百六十人（以一九六六年九年級預計增收八年級畢業生六十三萬一千人和職業技藝學校預計增收八年級畢業生二十二萬八千六百六十人來估計）；②十年級畢業生一百三十萬人（以一九六五年十一年級畢業生名額作估計數字）；③十一年級可能增加畢業生十五萬八千人（以一九六六年高等學校預計增收之十一年級畢業生名額和中等專科學校增收之名額），那蘇俄一九六六年之中學畢業生，至少應為七百六十一萬七千六百六十人。

這七百六十一萬七千六百六十人的中學畢業生，究竟能有多少人能夠升學和多少人能夠就業，這是值得注意的一個問題。上述蘇俄中央與蘇聯部長會議的決議，僅透露一九六六年中學畢業生升學名額比一九六五年之一百九十五萬人，還要增加一百零一萬七千六百六十人（九年級增六十三萬一千人，中等專科增十二萬四千人，高等學校增三萬四千人，職業技藝學校增二十二萬八千六百六十人），所以一九六六年蘇俄中學畢業生升學名額，上述決議僅確定了二百九十六萬七千六百六十人，下餘之四百六十五萬中學畢業生，既不能升學，當然急待就業。

這四百餘萬中學畢業生的就業問題，上述決議，已作具體決定者，僅農業方面預定安插五十萬人，國營與合作社營貿易機構安插三十萬四千人。這就是說蘇俄一九六六年度中學畢業生四百六十五萬人中間，只有八十萬四千人有人有就業機會，其餘三百八十四萬六千個中學畢業生，無法就業，亦不能升學。這是一九六六年蘇俄最重要的社會問題，蘇俄究竟如何來加以補救呢？

四 蘇俄的補救措施

蘇俄對這三百八十餘萬中學畢業生的補救措施，一面擴大短期職業訓練，一面加強輔導就業措施。

擴大短期職業訓練：關於中學生短期職業訓練，原決議有兩項規定：

○蘇俄各主管部以及加盟共和國部長會議，在有關工廠企業或職業技藝學校，普遍建立六個月或一年的短期班，招收中學畢業生受訓，來替工業、建築業、運輸業、郵電業、公用事業、國營農莊、集體農莊，以及其他企業單位，準備訓練熟練工人幹部（原決議第二條）。

○蘇俄主管部與主管單位於一九六六年應制定措施，輔導居住在新建築工程地區或生產企業地區的中學畢業生，予以職業訓練，使成爲一九六七年或以後的年度新投入生產企業的熟練工人（原決議第二條）。

加強輔導就業：此次蘇俄當局對於中學畢業生就業問題，會規定若干硬性的具體措施，以加強輔導就業。

第一、全國普遍成立青年輔導就業委員會：預定在一月之內，成立加盟共和國、自治共和國、邊區、省、市、區等級行政單位的青年輔導就業委員會。

第二、及時輔導就業：由加盟共和國部長會議，在兩月之內，擬訂每一個市、每一個區的具體措施，責成市蘇維埃執行委員會與區蘇維埃執行委員會，按市與區轄境內現有的生產單位，不考慮其隸屬關係，及時將青年輔導就業計劃，下達到各工廠企業、國營農莊、集體農莊、建築工地及其他機構。在必要時，應根據青年志願，將畢業於中等普通學校的青年，規定按組織程序派往國內最大的企業和建築工地。

第三、增加就業機會：原決議第十條規定全國各企業與機構應按員工總數百分之零點五至百分之十的標準，爲青少年保留就業的位置。蘇俄主管部與主管機構以及加盟共和國部長會議，則按國民經濟部門規定的標準，核定其所管轄企業、建築工地以及其他機構保留青少年就業位置。

五 分析意見

一、蘇俄一九六五年職工總數爲七千六百九十萬人，如果按這個職工的總數的百分之五來增加中學畢業生的就業機會，那一九六六年蘇俄就會增加三百八十四萬五千個的職業位置，而一九六六年蘇俄當待安插的三百八十多

萬中學畢業生的出路問題，似乎全部可以解決。

二、蘇俄對中學畢業生的普遍短期就業訓練，主要目的是要替全國經濟部門大量培養熟練工人。同時，蘇俄又規定訓練高級熟練工人的三年教育和十八歲青少年直接在生產中的一年學習。這裏可以看出蘇俄目前的經濟部門是大量需要八年制畢業的青年工人，其次，是需要受過十年制完全中等教育的高級熟練工人，所以上述決議除了提出從一九六六年恢復十年教育制度外，在決議的第二項稱：「各加盟共和國黨中央委員會與部長會議，應會同黨、政、職工會、共青团等單位，制定維護八年義務教育和減少學生休學的措施。」這說明蘇俄今後仍將維持八年義務教育。

三、蘇俄中學畢業生一九六五年需要就業人數達三百三十餘萬，一九六六年需要就業的人數，預計爲四百六十餘萬人。這樣大批的許多青年工人之進入工業、建築業、運輸業、農業等經濟部門，勢必會排斥一部份的原有工人，這不免引起新舊工人之間的矛盾與相互排斥。關於這一點，蘇俄官方雖未明白透露任何資料，但從上述決議第十四條「企業同機構，如果對年屆十八歲的青年員工有解僱之必要時，不問其原因如何，一定要會同某某市或某某區青年輔導委員，確實爲其安排新的工作地點。」來研究，已可以發現舊的工人在排斥新的工人，否則蘇俄官方不必責令原解僱的單位，一定爲被解僱者安排新的工作地點。同時，本年二月九日莫斯科「真理報」社論亦講：「需要盡一切可能，不能讓任何一個中學畢業生脫離社會的監護，要每一個中學畢業生均能正確地選擇自己的生活道路，能有效地發揮自己的能力」。這更證實蘇俄目前新舊工人之間的相互排斥與鬥爭。

四、蘇俄人口出生率爲百分之二十五，而死亡率爲百分之七點五，平均每年人口增長率爲百分之十七點五。七年計劃期間蘇俄人口增加了二千三百六十萬人（由一九五九年初之兩億零八百四十萬人，增爲一九六五年底之二億三千二百萬人），而職工就業人數，在七年計劃期間，僅增加了二千二百三十萬人（由一九五九年初之五千四百六十萬人增爲一九六五年之七千六百九十萬人），人口的壓力，自然影響到中學生之就業問題，同時，對其升學問題，亦不無影響。蘇俄今後對人口增加政策是否有所修正，或加緊開發東部，來大量增加人民、特別是中學生的就業機會，這是值得注意的一個重大問題。