

蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析

八月十一日

蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行結果，業經蘇俄部長會議中央統計局正式發表，茲特根據該局公報，節譯要點并作分析於後：

壹 蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行情況

一 工業

公報指出，本年上半年工業產品生產計劃完成一〇二%，與去年上半年比較，工業總產值增長八·四%，而每晝夜之產值則增加九%。

公報就各加盟共和國及各國民經濟委員會執行計劃情況分析稱：在各加盟共和國及大多數國民經濟委員會全部超額完成或就許多極爲重要之產品超額完成本年上半年工業產品生產計劃之同時，阿爾罕傑里、秋明、科米、車良賓斯克、沃洛果德斯克、基羅夫斯克、阿爾泰及德聶泊爾別特羅夫斯克八個國民經濟委員會未完成計劃。

按部門比較，本年上半年之產品比去年同期增長情況如下：黑色與有色金屬冶金業——一〇%，燃料與電力工業——七%，機器製造與金屬加工業——一六%，化學工業——一四%，建築材料工業——一三

蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析

%，森林、造紙、木材加工業——四%，輕工業——二%，食品工業——六%。

重工業產品生產，與去年上半年比較，增加情況如下：生鐵增加二一〇萬噸，鋼——二八〇萬噸，鋼材——二〇〇萬噸，鋼管——二九萬三千噸，鐵礦砂——五九〇萬噸，石油——九一〇萬噸，煤氣——六四〇萬立方米，電力——一三二億度，礦質肥料——八二萬三千噸，金屬切削機床——五、三〇〇台，化學工業設備——一、四〇〇萬盧布，水泥——二六〇萬噸，裝配式鋼筋混凝土結構與零件——三〇〇萬立方米。有色金屬之產量亦有增加。

輕工業、食品工業及文化生活產品，與去年上半年比較，增加情況如下：皮鞋增加一、〇〇〇萬雙，針織內衣——一、一〇〇萬件，傢俱——八、三〇〇多萬盧布，電視機——一三萬七千台，冰箱——六九、〇〇〇個，洗滌機——一七萬台，全乳製品——三四萬六千噸，罐頭——二億聽。其他許多消費品亦有增加。

公報同時指出，有許多企業未完成工業產品總產量，個別形式的產品，以及質量指標等任務。上半年某些重要產品未完成生產計劃，特別是蒸氣與瓦斯渦輪、蒸氣與瓦斯渦輪所用之發電機、交流電動機、石油設備、化學工業設備、紡織機床、幹線電化機車、無軌電車、自動推土機、水泥、磚、窗用玻璃、冰箱與洗滌機、收音

機與電唱機。新聞用紙與印刷用紙亦未完成生產計劃。

關於工業技術進步，亦即實行生產過程機械化與自動化部份，公報指出，今年上半年以最優良的現代化結構替換下來之陳舊機器設備，約在四〇〇件左右。公報進一步指出，今年上半年在各國民經濟委員會的機器製造企業中，雖然為生產進一步機械化與自動化，增加速度并提高設備的生產率起見，有三萬五千個單位的金屬切削機床、鍛壓設備、木材加工設備與其他工藝設備完成現代化；但有許多工業企業、科學研究與設計機構在採用機械化、自動化、先進工藝、創造并掌握新的機器、機械、設備與儀器的大批生產方面，未完成計劃。另有許多企業并未充分實行設備現代化的工作。

關於工業中之勞動生產率與降低成本問題，公報指出，今年上半年提高工業中勞動生產率之計劃業已完成，與去年同期相比，在工業各部門實行縮短工作日之情況下，勞動生產率增長三·五%。今年上半年降低工業產品成本計劃亦已完成。但公報又指出，有許多工業企業與許多國民經濟委員會并未完成提高勞動生產率，降低產品成本及積累等計劃。

二 農業

公報指出，春播計劃已超額完成，各種農作物之播種面積，連同冬季作物計算在內，共為二億零四百萬公頃。其中：

穀類作物（包括作穀物用之玉蜀黍在內）共播一億二千三百萬公頃，比去年多七四〇萬公頃，其中小麥比去年多二七八萬五千公頃，蕎麥與黍一七八萬五千公頃，穀物豆類作物一一一萬八千公頃。

製糖用之甜菜，比去年多種一二萬五千公頃，作飼料用之甜菜一七五萬七千公頃；棉花一七萬八千公頃；向日葵一三萬八千公頃。

玉蜀黍共播二、五六〇萬公頃，其中作穀物用者佔七七〇萬公頃，比去年實際收割之此項作物面積多二六〇萬公頃。作飼料用之豆類共播一三萬三千公頃。

關於畜牧業情況，公報指出，上半年牛為六、〇〇〇萬頭，與去年七月一日比較，增加二八〇萬頭，其中乳牛為一、九〇〇萬頭，增加一七〇萬頭；豬為四九一〇萬口，增加四四〇萬口；羊為一二、七六〇萬隻，增加四八〇萬隻。家禽增加七%。

今年上半年農業方面得到之農業技術，據公報稱：拖拉機為八萬七千部（按十五匹馬力計算，則為一五萬四千部），載重汽車四萬三千部，自動穀物聯合收割機三萬一千部，行列收割機三萬二千部，甜菜收穫聯合機二千七百部，青貯料收割聯合機一萬一千五百部，棉花收割機一千七百部，機引馬鈴薯挖掘機六千六百部，機引割草機四萬八千部，機引耙一萬三千八百部，脫穀淨化器五千九百部，壓榨選別機四千五百部，機引犁六千九百部，機引播種機六萬八千部，機引中耕機五萬二千部。此外尚有許多其他農業機器與設備。至於今年上半年農業方面得到之礦肥，據公報稱比去年同時期多六%。

三 運輸業

關於今年上半年運輸業執行計劃情況，據公報指出：

上半年個別運輸形式之貨物周轉額如下：鐵路運輸為七、七一五億噸公里，完成計劃一〇二%；公用內河航運為三七七億噸公里，完成計劃九二%；公用汽車運輸為一二九億噸公里，完成計劃九點三%；石油管道運輸為二八四億噸公里，完成計劃一〇三%。

上半年個別運輸形式之貨運量如下：鐵路運輸為九七、六五〇萬噸，完成計劃一〇二%；公用內河航運為八三〇〇萬噸，完成計劃九四%；公用汽車運輸為八一、三三〇萬噸，完成計劃九九點六%；石油管道運輸為六、九〇〇萬噸，完成計劃一〇二%。

海洋航運沿海航線之貨物周轉額計劃，完成一〇六%，海外航線貨運量計劃，完成一〇八%；所有各種航線的貨物周轉額增加二五%，貨運量增加五%。

航空運輸的客運量，與去年同時期相比，增加二八%，貨運量增加一六%。

公報指出，電氣化鐵路之長度業已增加。由電氣化與內燃機鐵路完成之貨物周轉額增加二六%，佔貨物周轉總額五〇%。

公報同時指出，個別鐵路并未完成規定運輸某些重要貨物及利用機車車輛指標之任務；許多企業裝卸貨物，超過規定標準，以致車皮超過停空時間。海洋與內河航運船隻，有巨大非生產停歇情事發生；而汽車運輸仍有大量汽車停駛與無貨放空。

四 基本建設

公報指出，按國家計劃撥出之基建投資總額，爲一二二億盧布，與去年上半年相比，增長八%。上半年之基建計劃完成八九%，其中建築安裝工作完成九三%。

據公報稱，與去年上半年相比，基建投資之詳細增長情況如下：
化學工業增長一二%，黑色與有色冶金業一〇%，石油與煤氣工業一一%；建設電站二%，其中火電站一一%；機器製造業一一五%；建築材料工業及建築業九%；輕工業一六%；農業一九%，鐵路運輸一四%。

公報指出，在建設中廣泛採用工業方法，提高建築工程裝配水準，增加住宅建設聯合企業工作總量，建築機構進一步合併與進一步專業化之工作并未間斷之情況下，仍有極爲嚴重之缺點存在：許多國民經濟委員會、部、企業及經濟機構對於正確而有效的運用所投之基建資金，未能加以應有之注意，聽任資金分散在大量項目之上；啓用住宅總面積與生產能力投入生產之計劃，未能全部完成；

各工地之機器與機械能力，未能充分利用；許多建築機構不注意建築之質量，以使已完成之建築工作有重行改建的情事發生。

公報稱，建築業勞動生產率，與去年上半年比較，增長四%，建築安裝成本降低〇點五%，但有許多建築機構并未全部完成提高勞動生產率及降低建築安裝成本之計劃。

五 提高人民物質福利與文化水準

公報指出，國民經濟中職工人數，比去年上半年多四二〇萬人——工業、建築業、運輸業與交通企業之工人數，以及工程——技術工作人員與其他專家，增加一九〇萬人；各國營農場增加一〇〇萬人；各國民學校與其他學校，科學研究、文化教育、醫藥衛生機關之工作人員增加八〇萬人；貿易與住宅——公用事業之工作人員。增加五〇萬人。

關於待遇方面，據公報稱：本年上半年，國營農場與其他國營農業企業之職工，鐵路與汽車運輸及郵電工作人員，以及消費合作社營工業企業之工作人員及裝卸工作人員之工資已加調整。職工貨幣收入，與去年上半年比較，平均增加四%，其中工業與建築業增加五%。

據公報稱，本年上半年用於人民教育、醫藥服務、社會保險、假日給與及國家用於各種支出與優待的開支，共計一三〇億盧布以上，比去年上半年多一〇億盧布。

關於上半年供應人民消費品、食品及文化生活用品情況，據公報稱，國營與合作社營商業之零售商品流轉額，爲三七五億盧布，與去年上半年比較，按比較價格計算，增加三點五%。但公報指出，零售商品流轉額計劃并未全部完成；人民對於某些食品與非食品貨物之需求，未能予以滿足；個別國民經濟委員會及工業企業對於提高商品質量、改進品類，未能加以應有之注意，以致不斷發生供

給貿易網之貨物與人民需要不符之情事。

據公報指出，本學期普通學校之在學人數，連工人學校、農村青年學校與成人學校總括計算在內，共計三、六〇〇萬人，去年上半年則為三、三〇〇萬人。本年在中等普通學校畢業取得證書之學生，為一〇〇萬人。擴充住宿學校網之工作，仍在繼續進行，本年上半年之住宿學校為一、九九〇個，在此種學校學習之學生，已達五九萬人以上。本年上半年由高等與中等專科學校畢業之青年專家，為七五萬人，其中高等學校畢業者，約三一萬人，中等專科學校畢業者，在三五萬四千人以上。此項專家中，有十萬零九千名科學博士與碩士。

公報指出，依靠國家計劃規定資金啓用之住宅總面積，為一、五〇〇萬平方米；此外，有大批住宅係依靠國家計劃以外不集中之資金建成者。本年上半年啓用之普通學校、醫院、診所、兒童學校機關已見增加，但上半年啓用住宅、學校、醫院、兒童學制機關及其他文化生活項目之計劃并未全部完成。

最後，據公報發表，截至七月一日止，依照初步資料統計，蘇俄人口為二一、八〇〇萬人。

貳 蘇俄今年上半年發展國民經濟計劃情況之分析

一 工業

關於本年上半年工業生產計劃執行情況，蘇俄中央統計局公報雖然開始即稱：「工業工作人員已經全部并且在生鐵、鋼，許多有色金屬和機器製造業產品之生產計劃，電力、石油、煤炭、鐵礦砂的開採計劃，礦質肥料、焙燒蘇打與苛性酸鈉、汽車外胎、人造纖維、合成橡膠與塑料、裝配式鋼筋混凝土結構與零件、紡織品、針

織品、傢俱、全乳製品、植物油、罐頭之生產計劃，均已提前完成」，以表示工業進步，但經分別加以觀察比較之後，縱以該統計局公佈之數字為根據，亦可發現蘇俄今年上半年工業生產情況，并不良好。

第一、本年上半年工業產品生產計劃祇完成一〇二%，去年同期則為一〇四%。

第二、本年上半年工業總產值增長八點四%，去年同期則為一〇%強。

第三、本年上半年未完成計劃之國民經濟委員會，有阿爾罕傑里等八個之多，去年同時期祇有阿克丘賓斯克一個國民經濟委員會。

第四、公報所列舉的八個工業部門產品增長情況，本年上半年有五個部門之百分比低於去年同期之百分比。

工業部門	一九六〇年上半年比一九六一年上半年增長之%	
	一九六〇年	一九六一年
黑色與有色金屬冶金業	一〇%	一〇%
燃料與電力工業	九%	七%
機器製造與金屬加工業	一七%	一六%
建築材料工業	一八%	一三%
化學工業	一一%	一四%
森林、造紙、木材加工業	七%	四%
輕工業	九%	二%
食品工業	五%	六%

第五、本年上半年工業勞務生產率提高三點五%，去年同期則提高六點四%。

此外，自俄共中央本年一月全會以後，全俄每一角落與每一行業，無不大搞所謂「社會主義競賽」，誓以最豐碩之勞動成果奉獻俄共第廿二屆代表大會，但以工業方面本年第一及第二季之競賽情況看來，其第二季之產量，不如第一季，譬如：

	本年第一季產量	本年第二季產量
鋼材(百萬噸)	一三·七	一三·五
鋼管(百萬噸)	一·六	一·五
煤氣(十億立方公尺)	一五·二	一三·六
煤(百萬噸)	一二九·〇	一二六·〇
人造纖維與合成纖維(千噸)	六一·六	五九·四
機引犁(千部)	三七·六	三四·四
機引播種機(千部)	三七·〇	三四·二
經濟型材運出量(十億立方公尺)	八三·〇	四六·〇
窗用玻璃(百萬平方公尺)	三七·二	三四·八
毛織品(百萬平方公尺)	一一四·〇	一一〇·〇
麻織品(百萬平方公尺)	一三一·〇	一二四·〇
絲織品(百萬平方公尺)	一七二·〇	一六九·〇
皮鞋(百萬雙)	一一·〇	一〇九·〇

二 農業

根據公報及蘇俄其他報導，本年春播工作，不論就自然環境抑人為條件而言，遠較去年同時期為優越。譬如：本年春播工作較往年提早二五—三〇天；播種面積，自去年之二〇、二九〇萬公頃擴大到二〇、四〇〇萬公頃；農業技術，自去年之九種增至一五種；

蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析

但因春播前準備工作不够充分，開始播種又不能切實把握以最迫促之時間完成計劃，故本年客觀方面之有利形勢，可能因傳統的無組織、缺乏責任感、狂妄自大與麻木不仁而減低對農業之價值，假如夏秋兩季天不作美，重蹈前昨兩年之覆轍，并非絕無可能。

其次，一連兩年的農業失敗，其嚴重程度已由本年上半年畜牧業之不景氣予以說明。

	一九六〇年七月一日對		一九六一年七月一日對	
	一九五九年七月一日之牲畜頭數	一九六〇年七月一日之牲畜頭數	一九五九年七月一日之牲畜頭數	一九六一年七月一日之牲畜頭數
牛(百萬頭)	五七·三	一一二	六〇·〇	一〇五
其中乳牛	一七·三	一一三	一九·〇	一〇一
豬(百萬口)	四五·一	一一一	四九·一	一〇九
羊(百萬隻)	一二二·九	九八	一二七·六	一〇四

截至本年七月一日為止，除羊之隻數比去年同時期有增加外；牛僅增加二八〇萬頭，去年則增加六三〇萬頭，其中乳牛增加一七〇萬頭，去年則增加二〇〇萬頭；豬增加四〇〇萬口，去年則增加四五〇萬口；家禽增加七%，去年則增加八%。

三 運輸業

本年上半年運輸業中，除鐵路運輸不論在貨物周轉額與貨運量方面均較去年同時期進步外，其他如內河、汽車、石油管道等運輸，執行計劃情況均不良好：

第一、內河航運、汽車運輸、石油管道、運輸之貨運量雖比去年增加，但貨物周轉額均告減低。

貨物周轉額 (十億噸公里)	一九六〇年		一九六一年	
	上半年	完成計劃之%	上半年	完成計劃之%
內河航運	三八	一〇三	三七·七	九二·〇
汽車運輸	一一	一〇三	一二·九	九九·三
石油管道	二五	一〇六	二八·四	一〇三·〇
貨運量 (百萬噸)				
內河航運	八三	一〇四	八三·〇	九四·〇
汽車運輸	七一四	一〇六八	一三·三	九九·六
石油管道	六一	一〇五	六九·〇	一〇二·〇

第二、海洋航運，與去年同期相比，略有進步。——沿海航線，本年上半年完成計劃一〇六%，去年同期則為一〇九%；海外航線，本年上半年完成計劃一〇八%，去年同期則為一〇六%；本年上半年各種航線之貨物周轉額增加二五%，去年同期則為一三%；本年上半年各種航線之課運量增加五%，去年同期則為二%。

第三、空中運輸，本年上半年客運量增長情況即遠不如去年同期。——本年上半年增長二八%，去年則為三八%。

四 基本建設

本年上半年執行基本建設計劃之事實，不啻予「大規模開展建設工作」之口號與號召一個有力的反擊。——本年上半年按所謂國家計劃所撥之基建投資總額雖比去年為多，但基本投資計劃僅執行八九%，去年同期則為九三%。

至於本年上半年對個別經濟部門投資增長情況，大多數亦比去年為低。譬如：

工業類別	一九六〇年上半年		一九六一年上半年	
	比一九五九年同時期增長之%	比一九六〇年同時期增長之%	比一九五九年同時期增長之%	比一九六〇年同時期增長之%
化學工業	四一%	一一%	二二%	一一%
冶金工業	一八%	一〇%	一〇%	一一%
石油與煤氣工業	八%	一一%	一一%	一一%
建設電站	五%	二%	二%	二%
其中建設火電站	一一%	一一%	一一%	一一%
機器製造業	二九%	一五%	一五%	一五%
建築材料工業與建築業	八%	九%	九%	九%
森林、造紙、木材加工業	一〇%	一六%	一六%	一六%
輕工業與食品工業	二〇%	一九%	一九%	一九%
農業	二〇%	一九%	一九%	一九%
鐵路運輸	一一%	四%	四%	四%

值得注意者，建築業本年上半年之勞動生產率，在俄共一再強調採用工業方法與提高裝配水準之情況下，比去年同期祇提高四%，而去年上半年比前年同期則提高九%。

五 人民生活

蘇俄人民本年上半年之生活，不但未因赫魯曉夫在俄共中央一月全會所作「在不削弱進一步發展工業及鞏固國防之條件下，可以撥出更多資金進一步提高人民福利」之諾言，而得到改善，反因消費品及住宅供不應求，比去年同期更加不如。

第一、本年上半年零售商品流轉額，按比較價格計算，僅增三點五%，去年同期則為九%。

第二、在三十三種主要零售商品中，祇有十六種之銷售指數比去年同時期稍高，有三種無變動，而低於去年之指數者達十三種之

多，其中包括肉類、動物油、乳類與全乳製品商品等重要食品。

第三、本年上半年依靠所謂國家計劃規定資金啓用之住宅總面積爲一、五〇〇萬平方米，而去年同時期則爲一、七〇〇萬平方米，但一年之中人口增加三六〇萬人，而增加之住宅面積，與去年同期比較則減少二〇〇萬平方米，此證明蘇俄之計劃經濟徒有其表。

第四、去年上半年用於建設教育、科學、文化、藝術、衛生機關之投資，較前年同時期多二〇%強，用於公用事業建設之投資增加二〇%，本年上半年計劃執行情況如何，公報隻字未提，足見爲一弱點。

叁 結 論

蘇俄中央統計局之公報，係七月廿二日公開見於「真理報」，一個星期後，七月卅日又發表俄共中央六月全會通過之俄共新黨綱草案，此種安排，含意相當深遠。

根據以上分析，蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行結果，并無值得俄共誇耀之處，同時新的黨綱草案，對內顯圖刺激民心，對外謀收惑亂聽聞之效。

據匪方及歐美所傳，俄共新黨綱草案共分三個部分，與經濟有關者，爲第二部分之第一及第二兩章。

第一章探討俄共在經濟建設方面，在建立與發展共產主義「物質技術基礎」方面之任務。本章又分三節，即①工業的發展，工業在建立共產主義生產力中之作用；②農業的發展與農村中社會關係之發展；③對國民經濟的領導與計劃工作。所謂工業與農業的發展，其目標爲：①在十年內增加工業總產量大約百分之一五〇，并超過美國工業產量目前之水準；②在廿年內，工業產量之增加率將不低於百分之五〇〇，將美國工業生產之目前產量遠遠拋在後面；③

在廿年內，冶金方面將可以充分達到每年生產大約二億五千萬噸鋼鐵之水準；④在十年內農業生產之總產量將增加百分之一五〇，在廿年內則增加百分之二五〇，在第一個五十年內，按人口比例，蘇俄之主要農產品產量將超過美國。

第二章討論俄共在提高人民物質福利方面之任務，即：①在今後十年內，蘇俄國民收入將增加大約百分之一五〇，而在二十年內約增加百分之四〇〇。二十年內，蘇俄人民每人之實際收入將增加百分之二五〇以上；②在第二個十年內，蘇俄的物質分配，將按照未來時期之需要，完成向共產主義分配制度的過渡；③在今後十年內，蘇俄將過渡到每天工作六小時制，每週工作六天，或者每週工作卅四—三十六小時，每週工作五天。從事地面以下工作或其他有害性之職業者，每天工作五至七小時，或者每週工作五天，共工作三〇小時。過渡到更短的工作週，將在第二個十年開始；④增加公共用費撥款，實行公共事業免費服務。

俄共新黨綱草案中第二部分第一與第二兩章之內容，即宣傳已久之「十至二十年遠景計劃」，係以俄共最後征服世界爲目標，而以現有經濟水準爲基礎所擬議者。俄共盱衡內外形勢，爲挽救七年計劃因連年農業生產計劃失敗所引起之危機，祇有師法以往發現五年計劃之吸引力逐漸減低，易之以七年計劃的故智，採用更富刺激性與更具誘惑力之神話式方案，鼓起人民對七年計劃日漸減退之幹勁。

總之，蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行結果，從各方面看談不到有任何成功，但俄共爲掩飾現有缺點與弱點起見，企圖進一步利用新黨綱草案中所謂「根據工作人員之工作質量分別提高其待遇」的刺激作用，以榨取人民更多之勞力，爲七年計劃爭取更多之成就，維持在國際間之主動地位於不墮。