

# 蘇俄一九六〇年執行國民經濟計劃公報之分析

蘇俄一九六〇年發展國民經濟計劃執行結果，業經蘇俄部長會議中央統計局發表，茲將公報重要部份摘譯并作分析於左：

## 壹 公報內容述要

### 一 工 業

工業總產值，與一九五九年相比，增長百分之二〇，其中生產資料生產——約百分之二一，消費資料生產——百分之七強。

各加盟共和國均已完成并超額完成總產值及大多數主要產品之年度計劃。

各國營工業部門總產值增長情況，計：黑色與有色冶金業——一〇%，燃料及動力工業——八%，機器製造與金屬加工業——一六%，化學工業——一二%，建築材料工業——一八%，森林、造紙及木材加工業——七%，輕工業及文化生活用品生產——八%，食品工業——四%。

重工業產品產量大為增加，與一九五九年相比：生鐵增加三三八萬噸，鋼——五三〇萬噸，鋼材——三九〇萬噸，鐵礦砂——二一〇萬噸，鋼管——五八八、〇〇〇噸，石油——一、八〇〇萬噸，煤氣——一〇〇億立方公尺，煤——六七〇萬噸，電力——二七〇億度，水泥——六七〇萬噸，裝配式鋼筋混凝土結構與構件——七〇〇萬立方公尺。

人民消費品之產量亦有增加：紡織品增加二九、〇〇〇萬平方公尺，針織外衣與內衣——約四、〇〇〇萬件，皮鞋——二、八〇〇萬

蘇俄一九六〇年執行國民經濟計劃公報之分析

雙，傢俱——一六、九〇〇萬盧布，肉製品——二〇二、〇〇〇噸，乳類、乾酪及其他乳製品按牛奶計算——一〇〇萬噸，砂糖——三四九、〇〇〇噸，罐頭——四三、九〇〇萬標準罐。

一九六〇年各工業企業、科學研究所及設計組織遵照俄共一九五九年六月全會及一九六〇年七月全會之決定在國民經濟所有部門採用新技術方面頗有貢獻：設計并且製成之新式最重要的機器、機械、裝置及其他設備有二、五〇〇種；新式最重要的各種為檢查及自動生產而用之儀器有五〇〇多種；自生產中將結構業已陳舊的機器、設備及儀器拆下更換優良與現代化的有六〇〇多種；生產中採用之自動、半自動及機械化的流水作業線有二、八〇〇多種；各國國民經濟委員會機器製造企業中，約有七萬金屬切削機床、鍛壓設備、鑄造設備、木材加工及其他現有之工藝設備實施現代化。一九六〇年約有二四〇萬發明者與合理化建議者提出四〇〇萬件以上之建議；國民經濟中採用之發明與合理化建議在二五〇萬件以上；由於採納此項建議節約之資金，按一年計算，約一四億盧布。

提高工業中勞動生產率計劃業已完成，與一九五九年相比，提高百分之五強。

### 二 農 業

一九六〇年各種農作物之播種面積為二〇、三〇〇萬公頃，比一九五九年擴展六七〇萬公頃，比一九五三年擴展四、五八〇萬公頃。

一九六〇年穀物總收穫量為八一億三、一〇〇萬普特，比一九

五九年多四億四、五〇〇萬普特。

一九六〇年採購之甜菜比一九五九年多七〇〇萬噸，向日葵種籽一四〇萬噸，馬鈴薯一三〇萬噸，蔬菜一六〇萬噸。採購之穀物，比一九五九年所多無幾。

一九六〇年之牲畜頭數，集體農場與國營農場雖有增加，但居民私人所有之牛的頭數因售與集體農場與國營場而告減少。

一九六〇年牛奶之產量為六、一五〇萬噸，動物油為八四八、〇〇〇噸，按人口計算，平均每人四公斤。與一九五九年相比，一九六〇年集體農場與國營農場生產之肉類，增加四〇萬噸，亦即百分之八；乳類增加一二〇萬噸，亦即百分之四；蛋類增加八億個，亦即百分之一九〇。一九六〇年居民副業畜產品生產減少。故去年就蘇俄全國而言，畜產品生產約等於一九五九年之水準。

一九六〇年供應農業方面一五四、〇〇〇台拖拉機（按十五匹馬力計算為二六六、〇〇〇台），六六、〇〇〇輛載重汽車，五五、〇〇〇台自動穀物聯合收割機，五四、〇〇〇台行列收割機，一四一、〇〇〇台機引犁，一〇七、〇〇〇台機引播種機，八〇、〇〇〇台機引耕耘機，八七、〇〇〇台割草機，二四、〇〇〇台機引耙及其他許多農業機器與設備。

### 三 運輸業

一九六〇年各種運輸完成計劃之情況如下：鐵路貨物周轉量為一五、〇〇〇億噸公里，公用內河運輸貨物周轉量一、〇〇〇億噸公里，公用公路運輸貨物周轉量一、二六〇億噸公里，石油管道運輸貨物周轉量一五一〇億噸公里。海上運輸的近海航線貨物周轉量完成計劃的百分之一〇五，海外航線之貨運量完成計劃百分之一〇七；總計各種航線之貨物周轉量增加百分之一四。

航空運輸總的運輸計劃完成百分之一〇一，與一九五九年比較，貨物運輸及客運共增加百分之三〇。

到一九六〇年底，過渡到電氣機與內燃機之鐵路長度為三一、〇〇〇公里以上。電氣機與內燃機鐵路之貨物周轉量佔貨物總周轉量百分之四三（一九五八年佔百分之二六點四，一九五九年佔百分之三三點五）。

一九六〇年公用汽車運輸之汽車總量增加百分之二〇強，公用汽車運輸之比重在汽車運輸總的貨物周轉量中佔百分之二七（一九五九年為百分之二五）。

### 四 基本建設

一九六〇年國營與合作社營機構之基本建設投資額（集體農場之投資不計在內）為三〇五億盧布（註一），比一九五九年之投資超過百分之一一點五。

與一九五九年相比，國家用於化學工業之基本建設投資增長三三%，用於冶金工業一二%，用於石油及煤氣工業一〇%，用於電站建設一四%（其中用於火電站建設一四%），用於機器製造業一二三%，用於建築材料工業及建築工業一六%，用於森林、造紙及木材加工業一六%，用於輕工業及食品工業一五%，用於運輸業及電信交通一二%，用於農業一九%。

一九六〇年有一、〇〇〇個新建大型國營工業企業及現有企業之大量車間投入生產。

建築業中之勞動生產率提高百分之八，而計劃規定為百分之七。一九六〇年建築安裝工程之成本降低百分之一點一。

### 五 人民生活物質福利及文化水準的提高

一九六〇年之國民收入，依初步資料爲一四四〇億盧布（舊幣），與一九五五年比較，按比較價格增加百分之八。

勞動人民之實際收入，按一個就業工人計算，比一九五九年增加百分之五。

一九六〇年人民得自社會福利基金——即國民教育、醫藥服務、社會保險及種種支付與優待，共計二四五億盧布，一九五九年則爲二三〇億盧布（註二）。

一九六〇年國民經濟中職工年平均人數爲六二〇〇萬人，比一九五九年增加五五〇萬人。

一九六〇年遵照俄共第廿一次代表大會之決定及第五屆最高蘇維埃頒佈之法令，完成職工七至六小時工作日之過渡，實現工業、建築業及運輸電信業中勞動報酬的調整，並開始在國營農業企業及國民經濟某些部門中實行勞動報酬之調整工作。

自一九六〇年十月一日起，已開始實行逐步取消職工所得稅。到一九六〇年底，人民存入儲蓄銀行之存款爲一〇九億盧布（註三），而存戶已達五二〇〇萬戶。

一九六〇年國營及合作社營業（不算全蘇消費合作社總社的食品代銷商業）之零售商品流轉額爲七七七億盧布（註四），按比較價格計算，比一九五九年增加百分之二一。零售商品流轉額年度計劃已超額完成。公共飲食業年度計劃亦超額完成，公共飲食業之商品流轉額，與一九五九年比較，按比較價格計算增加百分之二〇。

一九六〇年售與人民之生產用品及建築材料，增長情況如下：  
水泥——二%，石板瓦——一五%，軟質屋面——一二%，經濟用材——四%，標準房屋——六%，標準房屋全套構件——三五%。

一九六〇年對外貿易額比一九五九年增加百分之五。去年出口

蘇俄一九六〇年執行國民經濟計劃公報之分析

之機器與設備甚多，特別是爲蘇俄援助下正在建設中之企業而用者。去年進口之機器與設備（特別是化學方面的）及人民消費品亦有增加。

一九六〇年蘇俄所有各種教學機構之在學人數爲五二〇〇萬強。高等及中等專科學校（日夜班總計）之在學人數爲四四五萬人，其中高等學校之在學人數佔二四〇萬人。

一九六〇年由高等及中等專科學校畢業之青年專門人材爲八二萬多人，其中受高等教育之專門人材佔三四萬人以上，而在此項專門人材中，工程師約佔一一七、〇〇〇人。

到一九六〇年底科學工作人員爲三五萬人。

一九六〇年啓用之新建住宅，總面積爲八、五〇〇多萬平方公尺，亦即約二、四〇〇、〇〇〇個設備完善之宿舍，一九五九年則爲二、二三七、〇〇〇個。

國家用於教育、文化、科學、藝術及保健方面之基本建設投資，比一九五九年增加百分之二〇。

醫療機關之病床，與一九五九年比較，約增加一二三、〇〇〇個，托兒所與幼兒園內之兒童增加約四六〇、〇〇〇人，保健所與休養所之床位增加一二、〇〇〇個。一年內醫師人數增加二萬多人。

截至一九六一年一月一日，蘇俄人口爲二一、六〇〇萬人。

## 貳 計劃執行結果之分析

一、蘇俄一九六〇年執行工業計劃之情況，雖然公報中曾直言不諱指出兩點，即：（一）許多企業未完成總產量生產計劃與個別形式產品計劃，以及降低成本與提高勞動生產率計劃；（二）個別

國民經濟委員會及企業未完成擬定、創製與掌握新式工業設備及材料之生產，而且有些企業仍生產結構陳舊之設備與製品；但進一步分析，尙有以下三點亦不容忽視：

○蘇俄一九五九—一九六五年發展國民經濟控制數字規定，一九五九—一九六五年，工業總產值中消費資料生產總值平均每年增加七點三%，執行結果，雖然一九五九年超過規定達到一〇點三%，表示俄共特別重視改善人民生活之傾向，但一九六〇年却降到七%，足見蘇俄之工業生產力仍舊偏重於重工業之發展，亦即繼續在作備戰之努力，其人民所需之消費品，寧肯通過對外貿易，來自附庸國家及亞非拉丁美洲之經濟落後國家，而不願減低重工業之比重，從事國內大規模的消費資料生產。

○一九六〇年最重要之重工業產品產量，自公報之表面看來，雖然均在增加，但從一九五九及一九六〇年國民經濟中職工人數上着眼，其增長率顯已降低。——一九五九年國民經濟中職工人平均人數爲五、六三〇萬人，一年中增加一七〇萬人；一九六〇年國民經濟中職工人平均人數爲六、二〇〇萬人，一年中增加五五五萬人，即比一九五九年所增之人數增加二點二倍；反之，一九六〇年重工業產品之增長率，與一九五九比較，除鐵礦砂增加七%，煤氣、煤、電力各增加二%，水泥增加一%外，生鐵、鋼、石油三項無增減，鋼材與鋼筋混凝土結構與構件各減一%。

○一九六〇年最重要之輕工業產品與食品工業產品之產量，如紡織品、針織品、皮鞋、肉製品、乳製品等，公報上雖然指出，均較一九五九年增加，但從兩年之增長率上分析，無一不在下降。

紡織品，一九五九比一九五八年增三四、六〇〇萬公尺，一九六〇年比一九五九年祇增二九、〇〇〇萬公尺；針織品，一九五九比一九五八年增四、四〇〇萬件，一九六〇年比一九五九年祇增四

、〇〇〇萬件；皮鞋，一九五九比一九五八年增三、三〇〇萬雙，一九六〇比一九五九祇增二、八〇〇萬雙；肉製品，一九五九比一九五八年增九〇萬噸，一九六〇年比一九五九祇增二〇萬二千噸；乳製品（折合牛奶計算），一九五九比一九五八年增七二〇萬噸，一九六〇年比一九五九祇增一〇〇萬噸。更從人口的增長上着眼，一九五九之年人口總數祇比一九五八年多三一〇萬人，而一九六〇年却比一九五九年多四〇〇萬人。故公報上認爲比較增加之輕工業與食品工業產品既已證明并無增長，則公報上未被冠以增加字樣之產品，其下降情況更加可想而知。

二、蘇俄一九六〇年之農業，在整個失敗之餘，公報特別指出，穀物總收穫量爲八一億三、一〇〇萬普特，比一九五九年多四億四、五〇〇萬普特，藉以表明蘇俄農業雖在去年自春至秋各種不利農作物之氣候接踵而至之下，仍能爭取提高穀物之收穫量，其實全爲自欺欺人之談。原來去年之穀物總收穫量所以比前年增加，是因播種面積由一九五九之一九、六三〇萬公頃增至二〇、三〇〇萬公頃，一年內擴充六七〇萬公頃之故。假如去年在播種面積方面并無擴增，則總收穫量低於前年，將爲無可爭辯之事實。不過蘇俄去年之穀物總收穫量，雖因擴充播種面積獲致增加，但其穀物業之重大缺點因此益加暴露，而其不良後果亦將因此發生。

(一)去年擴充之播種面積六七〇萬公頃，無疑係全部供生產穀物之用。結果總收穫量祇比前年多四億四、五〇〇萬普特，足見截至去年爲止，蘇俄之穀物單位面積產量，不但未達到第六個五年計劃所懸之目標——每公頃生產二一公担（折合一二四普特）及一九五六年之單位面積產量一六·七五公担（折合九九普特），而且低於最壞之一九五二年的單位面積產量一一·五公担，僅達一一·一公担（折合六六普特）。所以然者，一方面去年因春季來遲，播種延

誤，夏季一度變冷，以致作物不能及時成熟，另一方面因秋收季節雷雨連綿，不但影響收割、脫穀等工作，甚至已割下之莊稼因技術與運輸條件配合不好，以致霉爛田中及打穀場上。

(二)去年擴充之播種面積六七〇萬公頃，不完全為新墾土地，據有關資料透露，其中有一部分為休耕地。蘇俄為醫治前年大旱災為穀物造成之大創傷，不擇手段將休耕中之土地用於生產，等於飲鴆止渴。流弊所及，不但因肥力不敷單位面積產量極低，而且據專家研究，此種土地最易發生雜草，有使草災逐漸擴大之可能。

三、蘇俄一九六〇年之運輸業，表面上各種運輸在貨物周轉量方面均有進步，但個別的缺點仍然極為嚴重：

(一)鐵路運輸，公報承認貨車停歇時間仍未減少，許多工業企業故意超過規定拖延貨車之停歇時間，許多鐵路及各工業企業未變成最重要的大批貨物運輸計劃。此外，一九六〇年計劃規定鐵路貨物周轉量增加六點五%，結果僅增加五%。至於一九六〇年計劃規定建築長達一、三〇〇公里之新鐵路，并投入生產，公報中并未提及，足見未能完成此項計劃。

(二)公路運輸，一九六〇年計劃規定，將有四、〇〇〇公里硬面公路投入生產，公報中并未具體涉及，所稱許多國民經濟委員會、部及主管機關對於加強汽車運輸尚未充分做到，或係指此而言。

(三)一九六〇年計劃規定，將有六、〇〇〇公里之石油及石油製品管道投入生產，公報略而未談，可能因執行不力，不便公開宣佈。

(四)蘇俄一九六〇年之基本建設情況，在公報不否認許多工業部門未能圓滿完成生產能力投入生產之年度計劃，在建設中發生實質的缺點，資金分散在大量建築與項目之上，拖延建築期限，使未完工之項目繼續增加；各工地未能充分利用現有之機器能力，建設中有大量工作尚未機械化；許多建築組織未完成降低建築安裝工程

成本之任務外，以下兩點尤其值得注意：

(一)蘇俄一九六〇年用於工業、運輸業各部門之基本建設投資，雖然在總的方面，公報指出比一九五九年超過百分之十一點五，但經個別比較，一九六〇年之增長率，大多數均已下降。根據公報看來，除一九六〇年用於建築業及建築材料工業之投資增長率高於一九五九年一%，用於電站建設及鐵路運輸無增無減外；用於化學工業投資之增長率，一九五九年為五九%，一九六〇年祇有三三%；冶金為二二%與一二%之比；石油及煤氣為一四%與一〇%之比；機器製造業為三九%與二三%之比；森林、造紙及木材加工業為一七%與六%之比；輕工業與食品工業為三四%與一五%之比。

(二)蘇俄一九六〇年工業投資計劃與執行結果比較，除化學工業投資確已完成計劃外；冶金工業，計劃規定增長二〇%，實際為一二%；石油及煤氣工業，計劃增長一五%，實際為一〇%；機器製造業，計劃增長約三〇%，實際為二三%。由此可見一九六〇年之工業投資計劃，從整個說來，不能視為業已完成。

五、蘇俄一九六〇年實施工業、建築業及運輸電信業中勞動報酬的調整，并已開始實行逐步取消職工所得稅，以致去年零售商品流轉額年度計劃及公共飲食業商品流轉額年度計劃均已超額完成，按比較價格計算，零售商品流轉額比一九五九年增加一一%，公共飲食業之商品流轉額比一九五九年增加一〇%，但因在生產與消費之間，商品供應與居民購買力所及需求之間，零售商品流轉額與人民現有收入之間，未能嚴格遵守所謂一定的比例，因此去年蘇俄人民的物質生活仍然談不到有所改善。

(一)由於去年輕工業之增產率下降，以致去年出售棉織品、麻織品、針織品、傢俱等之增長率，均比一九五九年為低。

(二)由於一連兩年農業生產未完成計劃任務，同時人口在一年

中增加四〇〇萬之衆，故去年出售之肉及肉製品、植物油、牛奶及乳製品、蛋類、糖菓、茶等，其增長率亦低於一九五九年。

(二)由於去年出售水泥、經濟用材及標準房屋之增長率比一九五九年減低，從而可知去年在住宅建築及現有住宅修繕方面受到牽制。

六、蘇俄一九六〇年國民經濟中職工之年平均人數達到六、二〇〇人，一年中增加五五〇萬人，爲一不容忽視之特殊現象：

(一)蘇俄一九五九—一九六五年發展國民經濟控制數字規定，七年內國民經濟各部門增加之職工人數，約爲一、二〇〇萬人，到七年計劃終了，國民經濟中職工總人數將達六、六五〇萬人。根據此項規定，國民經濟中每年平均增加之職工人數當在一五〇萬左右，但自七年計劃實施以來，一九五九年增加一七〇萬人，約超過年平均人數四〇餘萬人，去年又增加五五〇萬人，約超過四〇〇萬人，是七年計劃頭二年增加之職工人數已達七二〇萬人，距控制數字所規定之最後目標尚差四八〇萬人，照此趨勢估計，頗有可能於本年内完成計劃規定任務，但蘇俄國民經濟中在高唱全盤機械化與自動化之口號下，何以需要如此龐大之勞動力，爲一值得注意，同時必須以另一專題討論之問題。

(二)在目前情況下，蘇俄勞動力之來源有三，即：每年畢業之高等及中等專科學校學生、武裝部隊裁減之官兵及脫離農業之集體農民。據公報稱，去年畢業之學生爲八二萬人，退伍之官兵以六〇萬計，兩共不過一四二萬人，由此可知去年因連年歉收之結果，離鄉投入工業及其他部門之集體農民達四〇〇萬人以上，此其現象說明兩點，即：

①蘇俄對於勞動資源之掌握運用的組織情況尚在一塌糊塗之狀態中，處女地之當局既不斷呼籲補充人力，不將此項人力轉移到處

女地工作，而任其改業投入其他經濟部門，足見蘇俄經濟中之地方本位主義，部門間互不通氣之趨勢仍在繼續增長。

②蘇俄農業連續兩年災歉，城市居民之物質生活水準既未見提高，鄉村中之生活當然更苦，凡屬有一線之路的農民離鄉轉業以求溫飽，乃人情之常，但原已感覺不足之農村勞動力，大量轉入城市，繼續發展下去，即使本年氣候條件比過去二年爲佳，亦將重蹈春播秋收不能及時完成之覆轍，故蘇俄一面高唱工業支援農業，一面以工業、運輸業等之優越條件吸引農業之勞動力，本末倒置，莫此爲甚。

### 三 結 論

蘇俄之七年計劃，俄共自詡是大規模展開共產主義建設之計劃，以完成共產主義所必需的物質技術基礎爲中心任務。實施以來，雖然在過去二年的工業方面，尤其東部地區的建設方面不無進展，但農業方面因連續二年遭遇失敗，故七年計劃頭二年之成果，不但不能鼓舞其人民對建設共產主義之興趣，而且更談不到建立此項信心。赫魯曉夫在本年一月俄共中央全會致詞時，一則強調「沒有發達的農業，沒有豐裕的糧食，就談不到建設共產主義」，再則指陳提高人民物質福利之重要性，足見俄共「以重工業爲優先」之原則，亦即不斷從事備戰生產之政策，已遭到人民直接間接的抗議。俄共將自一九六一年起對原有政策作某些修正，藉以緩和人民之情緒，亦未可知。

註一：一九五九年二七五〇億盧布，折合新幣爲二七五億盧布

註二：一九五九年爲二三〇〇億盧布，折合新幣爲二三〇億盧布

註三：一九五九年爲一〇〇〇億盧布，折合新幣爲一〇〇億盧布

註四：一九五九年爲七〇九六億盧布，折合新幣爲七〇九億盧布