

蘇俄一九八一年經濟計劃評介

萬邦寧

壹

蘇俄第十個五年計劃，到本（一九八〇）年底屆滿，繼之者，將是一九八一—一九八五年的第十一個五年計劃。

新的五年計劃需在明（一九八一）年二月俄共第二十六屆代表大會通過後發表，但可斷言，它的草案已告完成或已接近完成，否則，就不可能產生「蘇俄一九八一年經濟和社會發展計劃」，而這個計劃已在今年十月廿二日至廿三日舉行的最高蘇維埃大會討論通過，成爲法律^①。

蘇俄一九八一年的經濟和社會發展計劃發表以後，給予我們的第一個印象是，它是一個非常謹慎的低調計劃。除了對農業方面的耕作業各項作物的生產量、畜牧業的牲畜頭數和畜產品的生產指標及國家採購量，均未規定外，關於工業、交通、社會福利、對外經濟聯繫等重要部門，亦皆略而欠詳。此一現象，可能是由於以下兩個原因所造成：

第一、第十個五年計劃執行結果不佳，尤其在農業方面連遭兩個歉收年成，使蘇俄的計劃當局不敢將格調提高，以免負擔失算或誤算之責。

第二、布里茲涅夫在俄共中央全會上說過：「七十年代，我國的經濟轉到以集約發展，提高效率 and 品質，經濟活動作爲支柱方面；在八十年代，我們應當繼續並且完成這些最重要的、黨的經濟戰略核心的事^②。」

從布里茲涅夫這幾句話中，我們體會到，七〇年代的第九和第十兩個五年計劃，都沒有完成規定的戰略任務，而八〇年代的第十一和第十二兩個五年計劃必須採取接力競走式的發展，以底於成。

更有進者，一九八〇年是俄共第廿二屆代表大會通過的新綱領屆滿之年。該綱領規定有蘇俄二十年（自一九六一—一九八〇）長期計劃，以完成共產主義的物質技術基礎爲指歸。但當蘇俄第九個五年計劃將要產生時，布里茲涅夫曾經指出，要達到此目

註① 見《消息報》（一九八〇年十月廿四日，第一版）。

註② 見巴伊巴科夫關於「蘇俄一九八一年經濟和社會發展草案的報告」（《消息報》，一九八〇年十月廿三日，第二一三版）。

標，必須再延長十年到十五年。

蘇俄第十一個五年計劃，不論業已草擬完成與否，總之它除了遵照布里茲涅夫的指示外，還要根據第十個五年計劃執行的結果來擬訂；而此項結果雖然必須等明（一九八一）年二月俄共第廿六屆代表大會審查^③後才能公佈，但是我們就現已發表的一九八一年計劃來看，就可知道，它不但不能令俄共引為滿意，也許會比過去的五年計劃更糟。

蘇俄每一個年度經濟計劃產生的程序大致是：先由國家計劃委員會根據現行五年計劃的規定，參酌上年度計劃實施的情況，按照比例發展的原則，擬訂計劃草案，送請俄共中央全會審查通過後，再由部長會議送請蘇俄最高蘇維埃審議；經蘇俄最高蘇維埃大會討論通過後，最後由最高蘇維埃主席團主席簽署明令公佈，成為國家法律。

我們要評介蘇俄一九八一年的經濟活動和社會措施，就要以此項法律所規定的各項增長率作參考。下面所列便是蘇俄一九八一年經濟和社會發展國家計劃的法律所規定的成長率，（以一九八〇年為一〇〇）：

國民收入（用於消費和積累）	三·四
工業產品總額共計	四·一
其中：	
生產資料生產	四·一
消費資料生產	四·二
國家投資	五·二
各種運輸的貨運量	二·六
國民經濟的職工人數	一·二
勞動生產率：	
工業	三·六
建築業	三·五
鐵路	一·六
工業活動的利潤	五·八
居民按人口計算的實際收入	二·九
國民經濟的工資基金	三·一

註③ 同註②

蘇俄一九八一年經濟計劃評介

按人口計算的社會消費基金

零售商品流轉額

生活服務量

學齡前兒童機關數目

學生數目

職業技術學校招生

蘇俄農業方面的生產量和國家採購量，向不列於此項法律中，此點是可以理解的。因為蘇俄的地理位置和氣候條件特殊，豐收歉收，殊難把握，在科學未能勝天之前，預測的可靠性幾等於零。故每年的農業指標均不列入此項法律內，祇在計劃主持人④向最高蘇維埃大會報告該年度計劃草案時，用口頭或詳或簡，或明確或扼要加以指出。

本文為篇幅所限，不可能將一九八一年蘇俄經濟和社會發展的國家計劃法律所列各項一一分析，祇能就其要者大者，如：國民收入、工業、農業、基本建設投資、勞動生產率、社會福利等部門分別試作評介於後。

貳

蘇俄每一個五年計劃和年度計劃，一向都是首列國民收入。所謂「國民收入」，照蘇俄經濟學家的解釋，祇包括工業、農業、建築業、運輸業和交通業的淨生產；至於教育、衛生、行政、武裝部隊等，並不包括在內。國民收入中之大部份，被政府用於國民經濟投資及國防經費的開支，名為積累基金；另一部名為消費基金，則用於國民教育、醫療、社會福利以及各種優待的開支。

蘇俄一九八一年（即第十一個五年計劃開始第一年）將國民收入的增長率列為三·四%，較諸過去任何一年為低，這顯示蘇俄的經濟走向衰退。布里茲涅夫個人雖然雄心勃勃，但為大環境所限，欲振乏力。或謂在第十一個五年計劃尚未產生之前，將國民收入的增長率列到一個較低的水準上，是顯示慎重，總比實踐結果未達計劃目標好些。表面上這種說法是言之成理的，但實際上，過去的事實已推翻此項不成為理由的理由。

第九個五年計劃的第一年（一九七一年）國民收入的增長率列為六·一%，而第三年（一九七三）列為六·〇%。第十個五年計劃的第一年（一九七六）國民收入的增長率列為五·四%，而第三年（一九七八）列為四·〇%。這便可以證明，一九八一年的國民收入增長率低於過去第九個五年計劃和第十個五年計劃的任何一年。這不是謹慎與否的問題，而是蘇俄經濟連年的不

註④ 本年的計劃報告人仍為蘇俄部會議副主席兼國家計劃委員會主席巴伊巴科夫。

景氣，使計劃當局無法向第九個五年計劃的任何一年看齊，也要向第十個五年計劃低頭。

蘇俄一九八一年的國民收入增長率，低於第十個五年計劃的任何一年，可以下表為證：

蘇俄第十個五年計劃各年國民收入增長率^⑤

一九七六年	五·四
一九七七年	四·一
一九七八年	四·〇
一九七九年	四·三
一九八〇年	四·〇

從右表我們大致可以推知，假如蘇俄明（一九八一）年二月的俄共第廿六次大會對於農業沒有更進步更高明的政策拿出來，像過去一樣死守教條，而不作根本之圖，農業不能振衰起敝，工業也將一如過去蒙受其影響，推而廣之，運輸與交通、建築與其他生產活動也不會有突出的表現。在這種情形之下，除非在今後五年內迭次出現農業大突破，否則，國民收入能維持三·四%的增長率，而不再降低，就算很好了。

叁

工業在蘇俄的經濟計劃中向居首位，而一九八一年的工業增長率總計增長四·一%（生產資料生產增長四·一%，消費資料生產——四·二%），如此之低，這還是自戰後以來的第一次。

蘇俄一九八一年經濟計劃中工業成長率降低的原因，如果不是將大量的投資轉向到農業方面，就是一九八〇年的工業生產衰退，使它的增長率不可能提得更高；否則，將不能完成計劃。

經過通盤的檢討，發現上述的兩個原因皆有。首先說農業投資，從一九八〇年的二五〇億盧布，提高到一九八一年的三七五億盧布，雖然祇增加一二五億盧布，但是突破了過去歷年的增長率。此一現象代表俄共中央領導階層的決心，要力圖挽回農業不振的傾向。

蘇俄第十個五年計劃農業投資^⑥

一九七六年

二二三億盧布

註⑤ 見《真理報》一九七五年十二月五日（第一版），一九七六年十月三十日（第一版），一九七七年十二月十六日（第一版），一九七八年十二月一日（第一版）。

註⑥ 同註⑤。

- 一九七七年 二一九億盧布
- 一九七八年 二二七億盧布
- 一九七九年 二三五億盧布
- 一九八〇年 二五〇億盧布

至於第二個原因，據巴伊巴科夫報告，今年的工業增長率到年底為止可能達到四%，但是照本年九月底祇達三·九%的實際成績來看，即使四%也可能難以達到，更遑論四·五%的原定目標了。

以上就是計劃當局在俄共中央的同意下，把一九八一年工業增長率降低的兩大原因，比第十個五年計劃歷年均低。
蘇俄第十個五年計劃歷年工業增長率②

年 份	總 計	生 產 資 料 生 產	消 費 資 料 生 產
一九七六	四·三	四·九	二·七
一九七七	五·六	五·九	四·九
一九七八	四·五	四·七	三·七
一九七九	五·七	五·八	五·四
一九八〇	四·五	四·五	四·五

從這張表看來，農業豐歉與工業的關係很大。一九七六年蘇俄的農業雖然並不是全部皆好，但穀物的總收穫量高達二二四萬噸，所以一九七七年的工業增長率就提高到五·六%；一九七七年穀物生產下降，一九七八年的工業增長率亦隨之下降；迄一九七八年的穀物總收穫量達到二三百萬噸（第十個五年計劃規定一九八〇年之產量），一九七九年的工業增長立即提高到五·七%；一九七九年穀物收穫量又不見佳時，一九八〇年之工業成長又回降到四·五%。

據蘇俄部長會議副主席報告，一九八一年的工業將首重燃料—動力總合體能力的增長，並改進其結構。一九八一年將發電一三、三五〇億度，比一九八〇年多三·五%；將生產石油、煤氣冷凝液共計六一〇百萬噸，天然瓦斯四、五八〇億立方公尺，煤七三八百萬噸。

註② 同註①。

關於金屬工業方面，巴伊巴科夫說：一九八一年鋼材的生產規定爲一〇、九二〇萬噸，鋼管一、八五〇萬噸。化工方面，礦質肥料計劃規定增加五·四%，即達到一一、三八〇萬噸；合成樹脂和塑料增長一二%，共達到四三〇萬噸。機器製造的產品量，計劃規定增加六·一%。

一九八一年的輕工業受到重視，增長率比重工業高，將側重棉製品、毛製品、針織品的生產，可見人民對於這一方面的需求日增，當局已受到輿論的壓迫，不得不再度提高消費資料生產的增長率。至於文化——生活用品的生產，計劃也規定比本（一九八〇）年增長五·七%。

肆

關於農業的兩個部門——耕作業和畜牧業，在歷年的計劃中很少能够提出增長率。因爲無法提出，所以蘇俄的農業沒有生產計劃，祇有生產結果報告，完全是碰運氣。遇到風調雨順，就是個豐年或平年，遇到氣候不合作，就是荒年或歉收的壞年。因此，每一年的農業計劃，祇能以投資、礦肥、農業技術提供的數量，作爲主要部份。

一九八一年的農業投資，已見上述，規定爲三七五億盧布，而在巴伊巴科夫的報告中，特別強調這筆投資中規定要用三分之一購買機器和設備。除此之外，要利用此項投資將七〇萬公頃的灌溉土地，七七萬公頃的排乾積水的土地投入生產，並且灌溉六〇〇萬公頃的牧場。

本年的農業計劃爆出一個特點。據巴伊巴科夫在報告中說，計劃特別注意集體農民們、工人們和職員們的個人副業，可見俄共已黔驢技窮。重視個人副業的反面，就是對國營農業和集體農業的否定。同樣是在一種氣候條件之下耕作，爲什麼集體農民、工人和職員們的收成好，而國營農場和集體農莊交白卷，其理至爲明顯。俄共並不是不知癥結的所在，而是拿不出魄力來放棄教條，使蘇俄的農業從根本上改頭換面。如果不向南斯拉夫和波蘭看齊，解散集體農莊，即使礦質肥料再多，農業技術更充足，農業投資再提高，也救不了蘇俄的農業。一個農民對於他的勞動對象——土地——不起勁，沒有愛心，土地——會給他豐碩的收穫嗎？

伍

蘇俄一九八一年的投資增長率五·二%創下了最近五年來最高的紀錄。據巴伊巴科夫在這一方面的報告說，當編製這個計劃的時候，曾考慮到有必要更滿足國民經濟在燃料、冶金、機器和設備、礦質肥料、運輸，以及農產品加工和保藏的需要。因此之故，爲了達成以上各項任務，對於基本建設和建築安裝工作的投資，作了高速度增長的決定。

或謂蘇俄一九八〇年的工業和農業及運輸各業發展的情況不佳，與一九八〇年基本建設投資的增長率過低有關。因爲投入生

產的固定資產不多，影響了工業和其他各業活動的結果，造成計劃未能完成的情況。如今提高基本建設的增長率，集中在上述國民經濟各關鍵部門的建設上，一方面說明這些方面一九八〇年的建設工作落後，有必要加以調整，另一方面表示俄共黨政當局的認識與決心，想要對症下藥。但是，以往的事實告訴我們，將基本建設的投資率提高，未必就能將更多的固定資產投入生產。在蘇俄全國各地已開工的建設項目不知多少，但是每年能够如期完工並參加生產行列者，則不多見。所有投資都分散在各項目上，形成一種巨大的浪費。所以，蘇俄的工業和其他生產事業活動的績效如何，不完全決定在投資率的高低。痼疾不除，即使投下再多的資金，各種建設項目仍舊要凍結在各工地上。

在一個新的五年計劃開始的年度，將基本建設的增長率提到一個相當高的水準上，並不一定保證以後各年會逐步提高或保持不降下去。我們參考第十個五年計劃各年度基本建設投資的增長率，便知年度與年度之間有時相差甚大。

蘇俄第十個五年計劃各年度基本建設投資增長率^⑧

一九七六年	五·一
一九七七年	四·六
一九七八年	三·八
一九七九年	四·九
一九八〇年	二·七

假如說一九七六年的五·一%，是代表新五年計劃開始，一鼓作氣大規模展開建設工作，而一九八〇年的二·七%，是表示有計劃按比例發展的基本建設已不需要再將投資率提高，那麼爲什麼蘇俄中央統計局每一年發表的上年度基本建設計劃執行的結果和每一個五年計劃終了發表的執行結果，都是千篇一律強調基本建設工作落後，未能完成計劃呢？足見這不是投資率提高不提高的問題，而是勞動生產率的問題。

陸

勞動生產率，又稱勞動生產力，係進行勞動時生產之效率。勞動生產率之大小，完全以每一單位勞動時間內所製造的產品數量而定。

影響勞動生產率提高之因素，在共產國家中通常爲「工人的技術與政治水準」、「生產技術水準」、「勞動組織與生產組織」三大類。

「工人的技術與政治水準」，列為第一類，是因為生產的技術水準，大部份依靠工人技術的不斷提高。熟練的工人，在同等生產條件下，生產一定的產品，比技術較差的工人少費時間，減低時間的數值，也就是提高勞動生產率。至於工人的政治水準，在蘇俄這樣的國家裏，特別被認為具有決定性的因素。工人有高度的政治覺悟，始能努力學習新技術。故工人政治水準的提高，在蘇俄認為先於技術水準的提高，係勞動生產率增長的最基本原因。

「生產技術水準」，完全表現於技術作業規程，其中最主要的部份，包括生產手段、生產過程、成品構造、工作方法。「勞動組織與生產組織」，通常包括勞動組織的計劃、生產類型、責任制和分工、工作場所。

蘇俄不但在每一個國民經濟計劃中規定勞動生產率的指標，並且另訂勞動生產率計劃，以為提高勞動生產率的張本。蘇俄的經濟規律中，更有「勞動生產率不斷增長的規律」。可是一九八一年的經濟計劃却創下過去幾年來最低的勞動生產率的增長率：工業——三·六%，建築——三·五%，鐵路——一·六%。此種降低的情況，究竟是表示工人的技術水準不進步，還是表示工人的政治水準高不起來？我們以為工人的政治水準降低的可能性較大，因為現在蘇俄的工人早已不是「斯達漢諾夫」時代的工人了。政治的打氣對他們已不起任何作用。他們的要求是物質刺激。他們對於馬列主義的神話已經不再相信了。

至於「生產技術組織」與「勞動組織與生產組織」，不要說不够進步合理，即使跟上西方的水準，也會被工人的不起勁所否定。

蘇俄第十一個五年計劃的開始第一年即將勞動生產率的增長率規定在這樣一個低水準上，則何以善其後？不錯，一九八一年以後的四年，也許有提高的年份，但是要想超過第十個五年計劃的水準，恐怕可能性不大。

蘇俄第十個五年計劃歷年的勞動生產率的增長率^⑤

年 份	工 業	建 築	業	鐵 路
一九七六	三·四	五·五	五·三	三·〇
一九七七	四·八	四·三	四·〇	三·六
一九七八	三·八	四·〇	四·〇	二·一
一九七九	四·七	三·五	三·五	二·一
一九八〇	三·八	三·五	三·五	二·九

註⑤ 同註⑤。

柒

勞動生產率增長的高低，不僅反映到生產上，也反映到工人的工資收入上。蘇俄工人工資的調整，是以勞動生產率為標準，必須先有高的勞動生產率，而後才能提高工資，這是規律。

蘇俄一九八一年因為將勞動生產率的增長率降低，以致創下五年來最低社會福利的紀錄。根據蘇俄最高蘇維埃主席團公佈的「蘇俄一九八一年經濟和社會發展計劃的法律」規定：居民按人口計算的實際收入增長二·九%；國民經濟工資基金增長三·一%；按人口計算的社會消費基金增長三·四%；國營和合作社營業的零售商品流轉額增長三·九%；對居民的生活服務量增長六·六%。

我們知道，蘇俄第十個五年計劃歷年的社會福利計劃格調一向偏低，而一九八一年更加不如，若以此種物質刺激，要求工人忘我的勞動，得到豐碩的生產結果，無異緣木求魚。

蘇俄第十個五年計劃歷年的社會福利增長計劃^⑩

年 份	居民實際收入	工資基金	社會消費基金	零售商品流轉額	生活服務
一九七六	三·七	四·九	四·四	三·六	七·九
一九七七	三·八	四·二	四·四	四·八	七·三
一九七八	三·〇	三·八	四·四	三·九	八·五
一九七九	三·三	三·六	三·二	四·八	七·七
一九八〇	二·九	三·七	四·六	五·一	七·三

任何一個國家，它的經濟活動之最後目的，是謀求提高人民的生活水準，滿足人民對物質的需要。如果做不到這一點，它的經濟活動就不具任何意義。

蘇俄是當今世界上第二個工業大國，論理它的社會福利事業應該同美國相等，或者相距不遠，但事實上却大謬不然。以一九八一年的居民實際收入而言，據巴伊巴科夫在其報中指出，僅增加二·九%，職工的平均收入每月祇有一七〇盧布，而集體農民

註^⑩ 同註^⑥。

平均勞動報酬每月祇有一二三盧布。反之，在美國週薪二〇〇美元者屬於低級收入，兩相比較，何止天壤。

蘇俄如果真能以人民福利爲第一，則其人民當不致苦到如此地步。所以然者，乃因蘇俄將其資源作不當的分配，以發展國防武器爲優先。所謂要在一九八〇年趕上和超過美國的豪語^⑩，不是指人民的生活水準，而是指國防建設和武器競賽。後者它果然做到了，然而前者却落了空。

「足食足兵，民信之矣。」今蘇俄祇求「足兵」，而忽視「足食」，豈能取信於民？在「民無信不立」的情況下，蘇俄的「兵」再足，又有何用？

捌

將於明（一九八一）年二月舉行的俄共第二十六屆代表大會，可能是一次非常重要的大會，屆時對於經濟政策的檢討必然是爲舉國舉世注意的工作。今後蘇俄的經濟政策若能受到其人民的鼓掌歡呼，則可表示其已告衰退之經濟，尚有再振之望；否則，若爲人民所唾棄，則蘇俄超強之一的地位，就大可懷疑了。

總之，蘇俄第十一個五年計劃從明年開始，而這一年的計劃目標給人的印象並不好。它是否能够代表此一五年計劃的精神？底牌在不久以後就可以打開了。

註^⑩ 見一九六一年俄共第廿二次代表大會通過的新綱領。