

蘇俄一九八〇年的經濟計劃與預算

萬邦寧

一 引言

蘇俄最高蘇維埃第十屆第二次大會於本（一九七九）年十一月二十八日開幕，會期三天，於同月三十日閉幕^①。

此次大會的議程上共列五個議案^②，即：（一）關於蘇俄一九八〇年經濟和社會發展計劃及在進行中的蘇俄一九七九年經濟及社會發展計劃完成情形案；（二）關於蘇俄一九八〇年國家預算及蘇俄一九七八年國家預算執行情形案；（三）關於蘇俄人民監察法草案；（四）關於蘇俄最高法院法、關於蘇俄檢察官法、關於蘇俄國家仲裁法及關於蘇俄律師法草案；（五）關於批准蘇俄最高蘇維埃主席團之命令案。這五案當中，一、二兩案是每年年終大會討論的主題，其餘三案是蘇俄新憲法公佈實施後，根據憲法的規定必須具備的補充法，在往年是沒有的。

在蘇俄最高蘇維埃十屆第二次大會開幕以前，俄共中央照例舉行一次全會，聽取國家計劃草案和國家預算草案的報告。本年這次全會是在十一月二十七日舉行的^③，聽取以上兩個草案的報告後，總書記在全會上發表一篇重要演說^④，雖然像這樣的演說每年都有，但是往往不予發表，而今年却發表了出來。

俄共此次全會的決議共有三項^⑤，均與一九八〇年的計劃和預算有關，其內容如下：

（一）基本上同意蘇俄一九八〇年經濟和社會發展計劃及國家預算草案。上述各草案由蘇俄部長會議送請蘇俄最高蘇維埃大會

註①〔真理報〕（一九七九年十一月廿九日及十二月一日）

註②〔真理報〕（一九七九年十一月廿九日）

註③〔真理報〕（一九七九年十一月廿八日）

註④同註③

註⑤同註③

審議。

(一) 完全贊同總書記布里茲涅夫在本次全會中所闡釋的情況和結論，將其置於一切黨務、國務、和經濟機關，職工會和共青团組織在完成一九八〇年計劃的活動方面，實現俄共二十大關於黨的經濟政策方針方面的基礎上。

(二) 俄共中央全會強調指出，必須保證進一步蓬勃的和按比例的發展社會生產，始終一貫的實現提高國民經濟一切環節的工作效率和品質。特別集中注意於勞動生產率的提高，在科學技術進步、完善規劃和經濟管理的基礎上，加速生產的密集化。

必須堅持實行進一步發展燃料——原料基礎、動力、冶金、機器製造、化學和其他工業部門的工作。爲了改善鐵路和其他型的運輸工作，要最大限度的利用各種潛力和可能性。應提高各基本生產基金的償還，合理和節約利用勞動、原料、燃料——動力和財政資源——國民經濟所擁有的一切。擴大出產品質優良的消費品。

今後必須毫不鬆懈的注意實現俄共中央七月（一九七八年）全會所作加速和進一步發展農業物質技術基礎的決定，增加此最重要經濟部門產品的生產。改進農業方面利用技術和用於發展農業資金的情況。有組織的進行牲畜的過多，不許降低畜類的頭數，好好準備春季田間的工作。保證提高農作物單位面積產量和畜類、家禽的產品率，完成和超額完成一九八〇年國家採購農產品和畜產品的計劃。

俄共中央全會認爲，必須決心改進基本建設方面的情況，提高基本建設投資的效率，減少新開始的工地數目，將力量和資金集中用於已開工的項目，以及改建現有各企業及技術重新裝備的上面，提高國民經濟所有部門的建設品質。

黨務組織在工業、建築業、運輸業、集體農莊和國營農場、各科學機關、各企業中完善政治的和組織的工作，使其全力發展勞動羣衆的積極性，提高組織功能和紀律，加強幹部們對於委辦事項，對於進一步提高經濟、科學和文化、國民福祉的個人責任心。

爲了莊嚴的迎接列寧一百一十歲誕辰，爲了順利的完成第十個五年計劃，廣泛的展開社會主義勞動競賽。

二 蘇俄一九八〇年的經濟計劃

這個計劃草案，如往年一樣仍由蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席巴伊巴科夫擔任報告^⑥，其結構分爲兩大部份：第一部份是「關於進行中的蘇俄一九七九年經濟和社會發展計劃完成的情況」，第二部份是「蘇俄一九八〇年發展國民經濟的基

註⑥〔真理報〕（一九七九年十一月廿九日，第一版至第三版）

本任務、速度和比例」，內分工業、農業、運輸與電信、基本建設、科技發展、提高人民生活水準、保護自然界和合理利用天然物資、發展各加盟共和國的經濟及對外經濟聯繫，共計九項。關於篇幅的限制，本文祇能就其犖犖大者，亦即具有關鍵性的項目，加以評介。

同時，關於一九七九年的經濟計劃完成的情形，因為尚在執行中，巴某的報告祇是初步的一些估計，並非計劃執行的總結，亦暫時略而不談，以待明（一九八〇）年的一、二月間蘇俄中央統計局發表計劃執行結果公報後，再以另文為讀者提出專題報告。

巴伊巴科夫在報告的第二部份首先指出，一九八〇年的國民收入將增加四%，或者說將增加一七〇億盧布，與一九七九年的計劃相比，減少了一%，亦即減少十億盧布。按去年四·三%，計一八〇億盧布。

工業的生產量將增加四·五%，A組工業和B組工業的增長率相同，各為四·五%。與本年相比，工業生產額降低一·二%，A組工業降低一·三%，B組工業降低〇·八%。

一九八〇年的工業計劃，特別注意電力和燃料生產的增長。規定一九八〇年的發電量比一九七九年增加四%，將達到一二·九五〇億度，但增長率却比一九七九年降低〇·八%。石油和瓦斯冷凝液的採掘量，前者規定為六〇、六〇〇萬噸，比一九七九年增加三·六%。天然瓦斯的採掘量，規定為二、三五〇億立方公尺，差不多增長七%，但一九七九年規定瓦斯的採掘量為四、〇四〇億立方公尺，兩相比較相差一、六九〇億立方公尺之鉅，此中大有文章，必俟本（一九七九）年的計劃執行結果發表以後，始可明瞭其所以然。煤的年產量規定將達到七四、五〇〇萬噸，或者增加二·二%，但與一九七九年的計劃比較，絕對生產量減少七〇〇萬噸。

關於黑色金屬與有色金屬的規定：生鐵的熔煉量規定為一一、五〇〇萬噸，而煉鋼量差不多為一五、七〇〇萬噸。鋼材的生產將為一〇、九〇〇萬噸，而鋼管將為一、八五〇萬噸。巴某在報告中表示信心，謂以上這些生產量，不但能夠達到，而且將超額達到。至其能否成爲事實亦須視一九七九年以上各項產品的績效而定。

化學和石油化學工業部門，一九八〇年計劃規定，總產量增加九%，同時礦質肥料的生產增長一、六九〇萬噸，即增一七·二%。合成樹脂和塑料、化學纖維和線及其他化學品的生產均將增加。

在森林木材加工和紙漿工業方面，計劃草案規定：木材的運出量規定為三四、四〇〇萬立方公尺，或可比今（一九七九）年增長二、五〇〇萬立方公尺。紙漿增七·一%，厚紙板增一二·一%。

機器製造業，被稱爲工業發展方面的核心工業。計劃規定機器製造和金屬加工，與一九七九年相比，增加六·五%。汽車製造業的生產增長情形，將比五年計劃規定的任務爲高，但究竟將增加若干，並未具體作個交代。

一九八〇年的基本建設，據巴伊巴科夫的報告將與一切建築材料的增長情況相結合，他祇提出這樣一個原則，並未進一步詳細敘述。此種情況，與往年比較，當屬初見。

提高人民的生活水準，是俄共第十個五年計劃的第一目標。要達到這個目的，輕工業和食品工業佔有重要的地位。一九八〇年的計劃規定：輕工業的生產量將增長四·三%；食品工業的產品生產將增長三·八%，而肉、乳的生產將增長二·八%，文化生活用品的生產增長一〇%。以上的規定若與一九七九年的計劃相比，二者的增長率不但未在第十個五年計劃最後一年增高，反而降低——一九七九年的輕工業產量規定增長四·六%，食品工業產品生產規定增長六·三%，文化生活用品增長八·四%，均比一九八〇年計劃的規定高了許多。由此可知，俄共在討論通過第十個五年計劃時，以「提高人民生活水準」相標榜，事實證明是一種口惠，人民的希望落空了。

蘇俄一九八〇年的工業計劃之主要部分和重要指標，概如上述，現在我們再談一九八〇年的農業計劃。

一九八〇年農業計劃規定，農業總產值爲一、三六〇億盧布，比一九六九年的水準高一〇億盧布。蘇俄的經濟計劃有一個習慣，即每當某一部門上年度完成計劃的情況不佳，則下年度此項計劃的指標和增長均用盧布表示，而不用產量和百分比表示。蘇俄去年的農業因氣候關係嚴重歉收，穀物總收穫量祇達到一七、九〇〇萬噸^②，比前年減收約五、〇〇〇萬噸，所以一九八〇年的農業生產改以總產值計算，而不用總產量，因爲對於一九八〇年的氣候條件沒有把握。

爲了希望一九八〇年的穀物總收穫量不再蹈本年的覆轍，當然要採取一些新措施，以圖補救。以農業投資來說一九八〇年的計劃規定爲三七〇億盧布，就比一九七九年增加一四五億盧布，這是第十個五年計劃期間農業投資計劃最多的一年了。

蘇俄第十個五年計劃農業投資計劃：（單位：億盧布）

一九七六年	二二二一
一九七七年	一七〇〇
一九七八年	三三三五
一九七九年	二二三五
一九八〇年	三七〇〇

關於農產品的採購量，基本上依照五年計劃所定一九八〇年的任務辦理，不過，畜類、禽類、乳類、毛類、葡萄的採購任務

註② 見「真理報」（一九七九年十一月廿八日）布里茲涅夫的演說。

降低，這是因為穀物和飼料歉收的關係，其中葡萄是因爲一九七六——一九七七年冬季栽種受損的關係。

關於農業技術和肥料的供應，及土壤改良工作，計劃規定一九八〇年農業將得到三四千部拖拉機，二七〇千部載重汽車，二九三千部拖拉機，還有許多其他技術；至於礦質肥料，將得到八、八〇〇噸。土壤改良被視爲穩定農業收成的一個重要因素，一九八〇年將由國家投資中撥出七九億盧布，也就是比今年增加一〇%的投資來推行此項工作；除此之外，依靠集體農莊的資金將一〇〇千公頃的灌溉土地投入生產，到一九八〇年年底土地改良的總面積將達到三、一〇〇萬公頃。

從第十個五年計劃起，每年的農業計劃必然提到發展俄羅斯共和國黑土地帶的開發工作，一九八〇年也不例外，足見俄共對於此項工作期待之殷切與重視。

從布里茲涅夫在最高蘇維埃大會前一日俄共中央全會的報告得悉，今年的基本建設和交通（尤其是鐵路）兩個部門的工作落後。一九八〇年的計劃對於這兩個部門，除了一如往昔作其應有的規定外，在交通方面對於貝阿鐵路的建設特別注意，即使不包括貝阿鐵路的建設資金在內，爲了發展鐵路的運輸，明（一九八〇）年這一方面的基本建設投資也高達三七億盧布，比第十個五年計劃爲一九八〇年規定的水準高出五一、一〇〇萬盧布。

前面說過，一九八〇年的基本建設投資額爲一、一九一億盧布，計劃中規定除以更高的速度增長鐵路運輸和發電燃料、化學、黑色和有色金屬冶煉、重型和運輸用的機器製造、電工技術、機器製造等工業的投資外，也大大增加輕工業和食品工業的投資，輕工業基本建設工作的水準，比一九七九年增長五五%，食品工業增長一五%，肉乳工業增長一九%。

一九八〇年的計劃注意到A B兩組工業的發展比例，各爲四·五%，無形中就是降低了A組工業的發展速度，提高了B組工業的發展速度，尤其在發展輕工業與食品工業基本建設的投資方面，作大幅度的提高，這表示對於人民福利的注意，更多於以往各年。

事實上計劃規定居民按人口計算的實際收入，祇增加二·九%，而一九七九年是三·三%。工人和職員的每月平均貨幣工資收入，一九八〇年將增加到一六七·三盧布，去年是一六三盧布，將增加四·三盧布。集體農民每月平均的勞動報酬，一九八〇年規定爲一一八盧布，其實祇比一九七九年的計劃增加二盧布，看上去好像對蘇俄第十個五年計劃以提高人民生活水準相標榜是一種諷刺，實際上蘇俄計劃當局也有他們的困難和不得已的苦衷，去年蘇俄的農業遭遇大失敗，而蘇俄工資（或勞動報酬）的增長，却要取決於勞動生產率的增長。

以上是蘇俄人民福利中的收入情況，至於消費情況，計劃規定一九八〇年的零售商品流轉額，比一九七九年增長五·一%，也就是達到二、六四二億盧布。在消費方面有一點是令人不解的，即一向在這方面佔有一個地位的服務行業的指標，在一九八〇年的計劃中沒有提到，這可能是巴伊巴科夫報告時的疏忽。

關於對外貿易，據巴伊巴科夫的報告：蘇俄一九八〇年的對外貿易增長速度，將比五年計劃所規定的超前，與一九七九年比較增長四·七%。蘇俄對外貿易的重要夥伴仍舊是經濟互助委員會各成員國，其次是各開發中的國家，最後才是已開發的各國。

三 蘇俄一九八〇年的預算

蘇俄一九八〇年國家預算的報告人，仍舊是財長加爾布卓夫^⑧。他在報告的前言中強調，共產黨號召蘇俄人民要把一九八〇年變為一個突擊的年份，更廣濶的展開全民為進一步完成提高生產效率和勞動品質、加速完成第十個五年計劃的社會主義競賽。加爾布卓夫的報告分為：蘇俄一九八〇年的國家預算、工業和運輸業的撥款、農業的撥款、基本建設的撥款、貿易和生活服務的撥款、社會文化措施支出、國防和管理的撥款、各加盟共和國的預算八個部份，茲分別扼要評介於後。

蘇俄一九八〇年的國家收入，預算規定為二、八四六億盧布，支出為二、八四四億盧布，收入超出支出二億盧布。

主要的收入如下：

- (一) 社會主義經濟收入：二五九·三億盧布（一九七九年為二四四·九億盧布）；
- (二) 國營各企業利潤：八七二億盧布（一九七九年為八一·一億盧布）；
- (三) 營業稅：九二六億盧布（一九七九年為八七九億盧布）；
- (四) 國營各企業和機構上繳的社會保證費，集體農莊的所得稅，對外貿易的收入及其他收入：七九五億盧布（一九七九年為七五九億盧布）；

(五) 居民付款：二五三億盧布（一九七九年為二四三億盧布）。

主要支出如下：

- (一) 國民經濟支出一、四九四億盧布（一九七九年為一、四四四億盧布）；
- (二) 社會—文化措施支出一九七·一億盧布（一九七九年為九一·三億盧布）；
- (三) 國防支出一七·一億盧布（一九七九年為一七·二億盧布）。

關於工業和運輸業的撥款，分別為：工業方面的投資總額將達到一、五七六億盧布，其中發展重工業的撥款增長七·八%，計一、二九四億盧布，輕工業，食品工業和文化生活用品工業的撥款，增長六·一%，計二八二億盧布。

根據計劃規定生產量，國民經濟各部門自備流動資金的標準，規定為一、四一七億盧布，計增長五·三億盧布。

註⑧（真理報）（一九七九年十一月廿九日，第三版至第五版）

運輸、電信、無線電廣播、電視，在國家預算中規定的撥款爲二六〇億盧布，增長四·六%，規定撥出八七億盧布作爲發展鐵路運輸之用。

農業撥款，根據黨第廿五大和一九七八年七月全會的決議，一九八〇年爲發展農業，國家預算的撥款和國營農場的自備款及銀行貸款，共計爲五〇九億盧布，即比一九七九年多六%。

一九八〇年有關畜牧業的建設及農村勞動者的住宅和文化生活設施的費用，規定要用二五〇億盧布的國家基本建設投資。土壤改良將撥九九億盧布，保證農業的生產—技術的撥款，將增加五%，計二三四億盧布。一九八〇年用於改造俄羅斯共和國黑土地帶的撥款，將達九四億盧布。

一九八〇年依靠各集體農莊自備款和國家預算的撥款，將建立一個爲數三八億盧布的保險基金。

一九八〇年基本建設投資的撥款，預算規定爲一、一九一億盧布（一九六九年爲一、一六五億盧布），爲了保證規定的建築項目，一九八〇年的預算撥出一些必要的資金，用於加強建築業的物質技術基礎，擴充和改善建築機器庫和修理場。用在這些方面的投資規定爲三九億盧布。

經濟計劃和預算均規定，爲了改建和建設一些企業，供應國民經濟的機器和設備的基本投資爲四六〇億盧布，比一九七九年增加三三億盧布。

貿易和生活服務的撥款，在一九八〇年將得到進一步發展，爲了達到這些目的，撥出七七億盧布。零售商品流轉額將增長一二九億盧布，總計爲二、六四二億盧布。生活服務量將增加到八〇億盧布，即增長七·三%。

社會—文化措施撥款，據加爾布卓夫報告，將得到進一步發展，一九八〇年國家預算規定，用於社會—文化措施的撥款爲九七億盧布，亦即一年內將增加五八億盧布。這筆巨款分配如下：（一）教育支出：三九七億盧布（一九七九年爲三八〇億盧布）；

（二）保健和體育支出一四四億盧布（一九七九年爲一三六億盧布）；（三）國家的社會保證四三〇億盧布（一九七九年爲三九七億盧布）。

蘇俄一九八〇年國家預算的國防撥款，僅規定一七一億盧布，比去年還少一億盧布，其目的在表示它沒有對外作戰的準備，不需要更多的國防經費，其實這種僞裝，欺騙不了任何人^⑨。

蘇俄一九八〇年的管理費（即行政支出）已見上表，規定爲二四億盧布，不過加爾布卓夫在報告中說，由於國民經濟縮減管理支出之故，規定一九八〇年要獲得一一億盧布的管理費的節約。

註⑨ 根據《合衆國際社》一九七九年十二月十二日的報導，美國的國防預算高達一、五〇〇億美元，蘇俄的國防費祇列一七一億盧布，這是故意醜化美國，把美國裝扮成爲一個好戰份子，而它是愛好和平的國家，其實蘇俄的國防經費均隱藏於國民經濟其他部門中，這是人所共知的詭計，其實際國防費可能超過美國。

一九八〇年蘇俄各加盟共和國的預算總額，爲一、二二三億盧布，比一九七九年多了五一億盧布，個別加盟共和國的預算額如下：

俄羅斯聯邦共和國	六七、一三四百萬盧布
烏克蘭共和國	二〇、八〇六百萬盧布
白俄羅斯共和國	五、二二二百萬盧布
烏茲別克共和國	五、二一八百萬盧布
哈薩克共和國	八、三九一百萬盧布
喬治亞共和國	二、〇三一百萬盧布
阿捷拜疆共和國	一、九四九百萬盧布
立陶宛共和國	二、三二七百萬盧布
摩爾達維亞共和國	一、六三七百萬盧布
拉脫維亞共和國	一、五六七百萬盧布
吉爾吉斯共和國	一、四三八百萬盧布
塔吉克共和國	一、二五四百萬盧布
亞美尼亞共和國	一、三三五百萬盧布
土庫曼共和國	九八〇百萬盧布
愛沙尼亞共和國	一、〇二七百萬盧布

加爾布卓夫在這一部份的報告中，特別指出各加盟共和國用於國民經濟的支出，是依靠各加盟共和國的預算及各企業自己的資金，爲數是一、一三三億盧布，增長五·一%，此項撥款主要用於與生產消費品有關部門以及住宅建設。社會—文化措施的支出，在各加盟共和國的預算中規定爲六一七億盧布，增長四·七%。據加爾布卓夫說，一九八〇年撥出的資金是可保證各加盟共和國在這一年進一步發展經濟和文化及改進人民福利措施之用。

巴伊巴科夫報告的「蘇俄一九八〇年經濟及社會發展計劃草案」，經大會討論後通過，據蘇俄最高蘇維埃主席團公佈的「蘇俄一九八〇年經濟和社會發展計劃法」^⑩規定：用於消費和積累的國民收入增長四%；工業總產量增長四·五%，其中：A組工業和B組工業亦各增長四·五%；國家基本建設投資增長二·七%；各種運輸型式的貨運週轉量增長五·三%；勞動生產率：工業勞動生產率增長三·八%，建築業勞動生產率增長三·五%，鐵路勞動生產率增長二·九%；工業活動的利潤增長九·一%；居民按人口計算的實際收入增長二·九%；國民經濟的工資基金增長三·七%；社會消費基金按人口計算增長四·六%；國營及合作社營業零售商品流轉額增長五·一%；為人民所作的服務量增長七·三%；（尚有許多關於教育文化方面的增長率，限於篇幅從略）又據「蘇俄一九八〇年國家預算法」規定：一九八〇年國家總收入：二八四、七六八、四〇四千盧布，國家總支出：二八四、五一一、九〇七千盧布；收入超出支出：二五六、四九七千盧布；一九八〇年來自各國營和合作社營企業及機構之收入，總計為二五九、四二九、〇五二千盧布；一九八〇年用於國民經濟各項撥款之支出，總計為一四九、三九四、五二二千盧布；用於社會—文化措施的各項撥款，總計為九七、二二四、三九六千盧布；用於國防的撥款為一七、一二四、〇〇〇千盧布；用於國家政權各機關、國家管理各機關、各法院、各檢察官的經費，為數是二、四二〇、八九一千盧布。

一九八〇年各加盟共和國預算中，收入部門列一六二、三一二、一三五千盧布，支出部門列一六二、〇五五、六三八千盧布，收入超過支出二五六、四九七千盧布。個別共和國之預算如下：

俄羅斯聯邦共和國：六七、二〇五、四二四千盧布；

烏克蘭共和國：二〇、八三二、三五三千盧布；

白俄羅斯共和國：五、二二七、九五〇千盧布；

烏茲別克共和國：五、二二四、九〇四千盧布；

哈薩克共和國：八、四〇〇、一四三千盧布；

喬治亞共和國：二、〇三三、五二四千盧布；

阿捷拜疆共和國：一、九五三、〇五五千盧布；

立陶宛共和國：二、三二九、五四一千盧布；

摩爾達維亞共和國：一、六三八、二七三千盧布；

拉脫維亞共和國：一、五六八、二七三千盧布；

吉爾吉斯共和國：一、四三九、九一二千盧布；

註⑩（真理報）（一九七九年十二月一日第一版）

塔吉克共和國：一、二五五、七六五千盧布；

亞美尼亞共和國：一、三三六、七三三千盧布；

土庫曼共和國：九八一、九七三千盧布；

愛沙尼亞共和國：一、〇二七、七五一千盧布。

(一九八〇年國家預算法的其他規定從略)

蘇俄每年到了年底必然提出下年度的計劃和預算，作為來年經濟活動的張本。

蘇俄每年的經濟計劃，是根據現行的五年計劃而設計的，國家預算是根據計劃草案編製的，二者必須互相配合，不能差之毫厘。

但是事實告訴我們，蘇俄每年的經濟計劃，並非通過公佈成為法律之後，再不改變，相反的，根據它們自己的資料透露，是改之又改的。計劃改動，預算就必須隨之而改，所以，每年到這個時期所討論和通過來年的計劃和預算祇是一個形式，祇是表示蘇俄是一個社會主義國家，要實現社會主義就必須採有計劃按比例發展的原則，把國民經濟各部的活動用計劃加以部署，計劃以內的活動，是合法的活動，計劃以外的活動，是非法的活動，就不合計劃經濟的要求了。蘇俄如果把計劃經濟擱在一旁，還稱得上什麼社會主義國家呢？

曾經有一位波蘭學者（忘其姓名）說過：計劃經濟的計劃，一經決定就不能再更改，不完成計劃固然不合計劃經濟的要求，超額完成，也非計劃經濟應有的現象，認真說是破壞計劃經濟的現象。但是蘇俄因為計劃工作落後，其實績十有八九與計劃不符——往往不能完成計劃，所以用社會主義競賽的方法鼓勵超額完成計劃。

一九八〇年是蘇俄第十個五年計劃最後一年，因過去四年的成績不佳，不能不在最後一年謀求補救，尤其一九八〇年是列寧一一〇歲誕辰之年，社會主義競賽高唱入雲是可以想見的，但是從巴伊巴科夫和布爾加卓夫的報告看來，這個計劃即使工人賣力，氣候幫忙，屆時順利完成，也不過是一個低調的計劃而已。