

# 蘇俄一九七八年經濟計劃評介

呂 律

## 前 言

蘇俄最高蘇維埃第九屆第八次大會於去（一九七七）年十二月十四日假克里姆林宮揭幕，會期三天，於十六日閉幕。

在大會的議程上雖然列有五個問題，即（一）選舉蘇俄最高蘇維埃主席團委員（蘇俄最高蘇維埃提）；（二）蘇俄一九七八年經濟及社會發展計劃（蘇俄部長會議提）；（三）蘇俄一九七八年國家預算（蘇俄部長會議提）；（四）選舉蘇俄最高法院（蘇俄最高蘇維埃提）；及（五）批准蘇俄最高蘇維埃所發佈之命令（蘇俄最高蘇維埃提）；但是，每年在年尾舉行的一次蘇俄最高蘇維埃大會，其主要任務則在討論和通過蘇俄下年度的經濟計劃和國家預算。

在蘇俄最高蘇維埃九屆第八次大會舉行的前夕，俄共中央曾照例舉行一次全體會議，俄共中央總書記布里茲涅夫在這次全會上發表一篇極為重要的演說。全會遵照此項演說的意旨和結論強調指出，必須集中注意力切實執行下列各項任務：

- 提高生產效率和工作性質；
- 合理利用業已建立起來的經濟潛力；
- 將基本建設投資集中在已開工的最重要的一些項目上，並且將一些固定資產及時投入生產；
- 竭盡一切可能加速科學技術進步和生產密集化；
- 提高勞動生產率；
- 為進一步提高蘇俄人民的福利加強節約制度。

此次全會對於蘇俄一九七八年經濟及社會發展計劃草案和蘇俄一九七八年國家預算草案，在基本上表示同意，並且送交蘇俄最高蘇維埃大會加以審議。

在蘇俄最高蘇維埃九屆第八次大會上擔任蘇俄一九七八年經濟及社會發展計劃報告的，仍舊是蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席巴伊巴科夫，他的報告，雖然在名稱上從「蘇俄一九七八年發展國民經濟計劃」草案，改為「蘇俄一九七八年經濟及社會發展計劃」草案，但是在內容方面，與以前歷年的經濟計劃的結構，並無不同，其中仍分為兩大部份，即（一）第十個五年計劃二年來計劃完成的結果，和（二）蘇俄一九七八年發展國民經濟的一些基本任務、速度和比例。同時和過去一樣，在第二個部份中包括：工業、農業、運輸和通訊，基本建設，發展科學技術，提高人民物質和文化生活水準，保護自然環境和合理利用自然界的資源，生產力的分佈和各加盟共和國的發展以及對外聯繫等九項計劃。

上述第一個部份此次被命名為「第十個五年計劃二年來計劃完成的結果」，而往年則名為「蘇俄一九七〇年發展國民經濟計劃及第十個五年計劃×年來完成計劃的結果」，兩者在名稱上，似有不同，其間定有文章。究竟是什麼文章呢？在蘇俄中央統計局發表一九七七年蘇俄執行國民經濟計劃的結果以前，暫置不談。

關於上述第二個部份，其中包括九項分類計劃，因受篇幅的限制，不可能一一涉及，而且如「保護自然環境和合理利用自然界的資源」，也并無評介的必要，為使讀者了解蘇俄一九七八年經濟計劃最具關鍵性的部份，僅就工業、農業、人民福利和對外經濟聯繫四個部門扼要評介於後。

## 工業

據巴伊巴科夫報告，蘇俄一九七八年的工業計劃草案規定，工業生產量增加四·五%，其中：甲組（生產資料生產）增加四·七%，乙組（消費資料生產）增三·七%。

工業最重要的任務是：改進現有各企業對於生產能力的利用，加速掌握新技術和操作方法，有效利用原料、燃料和動力，並且在大大提高產品品質的基礎上，提高生產量，更加滿足國民經濟和居民對於相當形式的一些產品的需要。

為保證國民經濟和居民對於燃料和電力不斷增長的需要，計劃草案規定，進一步發展燃料—電力總合體。一九七八年電力的生產將達到一二、〇七〇億度，與一九七七年相比，增加四·八%。石油和瓦斯冷凝液一九七八年計劃開採五七、五〇〇萬噸；瓦斯的採掘量規定為三、七〇〇億立方公尺；煤的採掘量規定要達到七四、六〇〇萬噸。

一九七八年黑色金屬方面的工作人員，對於增加黑色金屬軋材和鋼管的生產要負很重的責任。計劃草案規定，鋼的生產增加到一五、二六〇萬噸，製成的黑色金屬軋材達到一〇、六三〇萬噸，而鋼管要達到一、七七〇萬噸。

在有色金屬工業方面，蘇俄照例不具體規定生產指標（也許是有規定，而從不發表——作者），一九七八年也是一樣。為了增加鋁、銅和其他有色金屬的生產，草案規定加速將這些新的生產設備，特別是一些開礦和選礦的企業要投入生產。增加一系列巨大露天礦場的剝離工程量。

在化學和石油化學工業方面，計劃草案規定，礦質肥料的生產要達到一〇、一五〇萬噸，合成樹脂和塑料要達到三六〇萬噸，化學纖維和尼龍線達到一、一四五千噸，汽車和其他外胎要達到六、〇一〇萬個。

在建築材料方面，草案規定要提高商標的成分，本質上增加輕便的屋頂和隔緣材料的生產。

機器製造業和金屬加工業，像往年一樣，均以超前的速度加以發展。這個部門的產品，在一九七八年的計劃草案中規定增加七·七%。

在紙漿造紙工業方面，紙漿的生產，一九七八年將增長三·九%，紙張和厚紙板的生產，將增加一·三%。以上是屬於重工業的範圍，至於輕工業、食品工業和其他生產人民消費品的工業，計劃草案分別規定如下：

- 輕工業的生產，規定在一九七八年增加四·三%。各種紡織品的生產量將增加四%，其中毛織品增長六·六%，絲織品增長四·六%。
- 縫紉工業的產品增加五·九%。

食品工業方面的產品生產，計劃草案規定一九七八年將增加三·二%，而主要的注意力應放在改進原料物資的利用，提高品質和擴充產品品類等方面。

文化生活品和日常生活必需品的生產，計劃草案規定為二四〇億盧布，比去年多六·九%，並且要大大改進產品的品質，并增加人民需求提高的產品生產量。譬如，彩色電視的生產，差不多要提高二二%，陶瓷器皿要提高八·七%，家具要提高六%。此外，擴大生產容量為二〇〇公升以上的冰箱，高級的和第一流的電唱收音兩用機，空氣調節器、改良品質的全套家具的生產量。

巴伊巴科夫在報告中說，關於人民消費品的生產任務，蘇俄部長會議認為這祇能視為最低的限度，此外，各部和各共和國受命進一步增加這些商品。

以上是蘇俄國家計劃委員會主席提出的關於工業計劃的一個輪廓，像往年一樣，仍以重工業為優先，而在重工業中特別將能源的生產列在首位；至於輕工業，儘管這個計劃已易名為「蘇俄一九七六年經濟和社會發展計劃」，頗有更加注意和關懷社會措施增加人民福利的意味，但是就所提的指標來看，不但不比去年為高，反而降低了若干。

## 農業

蘇俄一九七八年的農業，據巴伊巴科夫報告，繼續實行俄共中央所通過的農業長期密集生產綜合綱領，加強其物質技術基礎，保證產品經常的增加。

一九七八年農業總產值，在第十個五年計劃的任務水平上，決定為一、三二〇億盧布。大部分農產品的生產和採購，都在五年計劃的水平上加以規定：穀物規定生產二二、〇〇〇萬噸，向日葵——七五〇萬噸，甜菜——九、六二〇萬噸，籽棉——八五〇萬噸，牛奶——九、五四〇萬噸，雞蛋——六二六億個。

這裏很顯明的為人造成一個深刻的印象：肉類的生產是重要產品之一，但并未提到。這個現象絕不能歸咎疏漏，而是無法加以規定。從巴伊巴科夫的報告中，我們知道，蘇俄對於此項任務甚感困擾。他說：「在上一個五年計劃中我們曾度過幾個壞的年度，一九七七年也不太好，而由於一九七五年的乾旱，飼料缺乏，豬、羊、雞的頭數大減，以致使畜牧業受到影響。」雖然他說，俄共中央和蘇俄部長會議曾集中力量，盡其一切可能來高漲畜牧業，不過，一九七八年畜類的生產和採購仍舊要比第十個五年計劃為這

一年度所規定的水平為低，甚至於連低到什麼程度，也未敢明言。

一九七八年計劃草案規定，進一步增加農業的物質技術基礎。根據計劃，為發展今年的農業要撥三三五億盧布的基本建設投資，其中國家的投資為二二七億盧布，同時用於土壤改良和土地開墾的投資，將撥七三億盧布之多，也就是佔國家投資總額三〇%以上。計劃規定，啓用八三一萬五千公頃的灌溉土地，排乾九四萬二千公頃的積水土地，灌溉七二〇萬公頃牧草地。指撥三四億盧布的國家投資用於改建和擴建各畜牧場，并新建一些總合體和一些家禽工廠。規定容納肉用雞三七〇〇萬隻的家禽工廠和產卵母雞五三〇萬隻的家禽工廠，還有容納七萬頭牛的肥育總合體和四三萬七千隻豬的總合體，均將予以啓用。

根據五年計劃規定的任務，增加各式農業技術及畜牧業和飼料生產各式機器的供應，一九七八年恐怕很難按計劃做到，所以巴伊巴科夫的報告不似往年那樣詳細，一一指出要供應的數量，或增加的百分比，祇是簡單的說，一九七八年農業方面將得到三六一萬五千部拖拉機，廿七萬部載重汽車，一一〇萬二千部穀物收割聯合機。

以往各年照例報告農業技術的供應計劃之後，繼之是報告關於礦質肥料和農藥的供應任務，照例比上年度增加，但是一九七八年的情況不同了。據巴伊巴科夫的報告說，由於礦質肥料的生產落了後，祇能供應八〇二〇萬噸，比五年計劃規定一九七六年的水平為低。

綜上所述巴伊巴科夫關於蘇俄農業的重要規定看來，蘇俄在一九七八年收穫二二、〇〇〇萬噸穀物和其他具體規定的農畜產品，重要的已不是依靠大量的農業投資，充分的農業技術的供應及礦質肥料農藥和畜牧業所需飼料的支援，而是要靠在收割、採購和收藏時，如何減少農產品的損失，加強注意各農業企業和各農業機構的工作效率，消滅它們工作中的缺點，以及在本質上改進各種農作物的育種工作，在莊際合作和農工整體化的基礎上，完善農耕業和畜牧業的組織和作業法。——依靠這些，是每一個五年計劃和每一個年度計劃所一再耳提面命的，但是結果，不但是——一直未做到，而且有每下愈況之勢。

## 人民福利

一九七八年的經濟計劃易名為「蘇俄一九七八年經濟及社會發展計劃」，這是不是意味着從一九七八年起蘇俄要特別加強第十個五年計劃關於社會綱領的實施，更加提高人民的福利水準呢？論理是應該如此解釋，至於能不能做得到，要看其他的條件够不够和能不能配合了。

依一九七八年計劃草案的規定，本年要進一步提高國內一系列地區非生產範圍內中級薪資工作人員的工資定額和工資等級；將提高國民經濟各主要部門工作人員個別範疇的勞動報酬。

為實行一些提高人民生活水準的新措施起見，一九七八年的撥款將多於三二億盧布，因而三年下來，在實施一些提高人民生活

水準的措施項下，已撥出九〇億盧布，計超出第十個五年計劃原定此項撥款達二七、〇〇〇美元之多。

所謂「提高人民生活水準的一些新措施」，究竟包括一些什麼呢？巴伊巴科夫在其報告中并未作進一步的說明，他所說明的仍舊是往年那些項目，譬如：

一九七八年繼續償還以前所發行的國內公債。

一九七八年工人和職員的平均每月工資將增長到一五九盧布，即增長二·二%，而集體農民的每月勞動報酬要增長到一〇七盧布，即增長四%。

社會消費基金總計爲一、〇五〇億盧布，按人口平均計算增加四·四%。

一九七八年的零售商品流轉額，規定爲二、三八〇億盧布，爲了更充分以消費品提供居民起見，依照往例，賦予各部和各加盟共和國一項補充任務，可以再增加三〇億盧布，供生產消費品和零售商品量之用。

一九七八年的居民生活服務，計劃規定，收費的服務量增長五·六%，而達到二七二億盧布，故一九七八年規定的生活服務量甚高，增加八·五%，其中農村地方則增加一〇·六%。

對於人民福利而言，住宅建設是一項重要措施，一九七八年計劃規定，依靠各方面的資金來源，要建築總面積爲一一、〇一〇萬平方公尺的住宅，其中有八、〇一〇萬平方公尺的住宅，是依靠國家的基本建設投資。

除此之外，關於文教保健方面的福利，一九七八年計劃草案規定，進一步發展高等和平等專科教育、職業技術教育和文化。

將參酌俄共中央和蘇俄部長會議「關於進一步改進國民保健措施」的決議，規定發展保健事業，預定到一九七八年底，各醫院的病床數將達到三二〇萬張，醫師總數達到九一萬九千名。

這就是一九七八年實現第十個五年計劃社會綱領的幾項任務。一九七八年是第十個五年計劃的第三年，人民的福利，不論是物質的還是文化生活的，都應當有其顯著的進步才是，結果簡單潦草如此，誠不知蘇俄人民那裏來的熱情會爲實現建立共產主義的物質技術基礎而努力。

## 對外經濟聯繫

蘇俄不論是五年計劃還是年度計劃，一向是以對外經濟聯繫殿其後，其實這是非常重要的部份。

蘇俄的對外經濟聯繫，雖然項目繁多，譬如，蘇俄在共產集團各國進行的經濟和科技合作（雙邊的和多邊的都有），蘇俄在開發中各國進行的經濟和技術合作，蘇俄與共產集團各國在蘇俄境內進行的雙邊和多邊經濟合作，蘇俄與西方個別國家在蘇俄境內進行的經濟技術合作等等，不過，主要的仍舊是對外貿易，不論任何合作（甚至於貸款），最後都要通過這條渠道。

首先，關於共產集團方面的經濟聯繫，據巴伊巴科夫在最高蘇維埃大會上報告，一九七八年計劃規定，蘇俄的對外貿易增加一〇%，其中社會主義各國（主要是經濟互助委員會各會員國）在總貿易額中的比重佔五九%。

其次，蘇俄與開發中各國的貿易，據報告將得到進一步的發展。蘇俄將對這些國家供應機器和設備，並且在發展許多部門方面給予技術的協助。反過來，這些國家將輸往蘇俄的，將是它們民族工業和農業的產品，以及傳統上出口的商品。

最後，是蘇俄同已開發的資本主義各國的貿易額，據報告，也將增加，主要是同法國、芬蘭、義大利、日本、美國和西德等國進行貿易。蘇俄將從這些國家進口設備，其中根據有補償原則的協定，有供發展森林紙漿造紙工業、化學工業、瓦斯和石油工業、黑色和有色金屬冶煉業之用的設備。蘇俄對各資本主義國家將出口機器製造業的產品，其中包括汽車、機床、動力和其他設備。

根據上面簡單的摘述，清清楚楚擺在我們面前的，是下面四點事實：

一、蘇俄的對外貿易始終以共產集團為主，他們之間的貿易額一直保持在總貿易額的一半以上。當然，這不是說蘇俄在打開共產集團以外的貿易之門甚感不易，不得不在共產集團內兜圈子，而是說，自布里茲涅夫在共產集團中推出經濟一體化綱領以後，它們之間的貿易并未比以往有什麼進步，所謂經濟一體化之虛有其表亦於此可見。

二、一九七八年蘇俄要大力發展的工業，譬如森林紙漿造紙工業、化學工業、瓦斯和石油工業、黑色和有色金屬冶煉業，它們所需要的設備，并非蘇俄本身不能製造，而是不能像西方製造的那麼進步，可以大大提高勞動生產率，因此必須乞靈於西方，通過對外貿易而得到這些設備。

三、蘇俄一向以貿易額的升降，代表國與國之間關係的好壞，這是衆所週知的。一九七八年對歐洲的貿易，以法國爲首，並且提到芬蘭和西德，而獨未提到英國，這也不能視爲疏漏，而是值得玩味的一個問題。

四、在蘇俄對外貿易中排名第二個的集團，是所謂開發中各國，值得注意的是，蘇俄輸往這些國家的是機器設備，也就是說它對這些國家的經濟技術合作，以發展工業（尤其發展重工業）爲主。此種作法，不但要使這些國家成爲它的加工廠，同時在這些國家中加速培養工人的隊伍——逐漸增強無產階級的力量。

## 最後的決定

以上就是巴伊巴科夫在蘇俄最高蘇維埃九屆八次大會上關於蘇俄一九七八年經濟及社會發展計劃報告中最具關鍵性各部門的簡略評介。

巴某的報告，經過蘇俄最高蘇維埃聯盟院和民族院分別分組審查，最後又經全體大會討論後，決定一九七八年的各項重要指標如下：國民收入增長四%；工業品（全部）增長四·五%，其中：甲組（生產資料生產）增長四·七%，乙組（消費資料生產）增

長三·七%；國家投資增長三·八%；各種運輸的貨運週轉量增長五·三%；勞動生產率：工業方面增長三·八%，建設方面增長四·三%，鐵路運輸方面增長二·二%；工業活動的利潤增長八·八%；按人口計算的實際收入增長三%；國民經濟的工資基金增長三·八%；按人口計算的社會消費基金增長四·四%；國營和合作社營商業零售商品流轉額增長三·九%；居民生活服務量增長八·五%。此外，住宅建設的總面積決議為一一、〇一〇萬平方公里。

上述十四個指標，除「按人口計算的社會消費基金」去（一九七七）年未明白列出，無從比較外，其餘十三種指標，除「居民生活服務量」的成長率比去年微升〇·八%以外，其他十二個指標的成長率普遍比去年下降，茲列表於後，以供讀者參考。

附：蘇俄一九七七年及一九七八年國民經濟重要指標成長率升降表（%）

指 標	一 九 七 七 年		一 九 七 八 年		升	降
	面積	百分比	面積	百分比		
國民收入	四·一	四·〇	四·〇	四·〇		〇
工業品（全部）	五·六	五·九	四·五	四·七		〇
甲 組	五·九	五·九	四·七	四·七		〇
乙 組	四·九	四·九	三·七	三·七		〇
國家投資	四·九	四·九	三·八	三·八		〇
各種運輸貨運週轉量勞動生產率	六·三	六·三	五·三	五·三		〇
工業方面	四·八	四·八	三·八	三·八		〇
建設方面	五·三	五·三	四·三	四·三		〇
鐵路運輸方面	三·六	三·六	二·一	二·一		〇
工業活動的利潤	一·〇	一·〇	八·八	八·八		〇
按人口計算的實際收入	三·八	三·八	三·〇	三·〇		〇
國民經濟的工資基金	四·二	四·二	三·八	三·八		〇
按人口計算的社會消費基金	?	?	四·四	四·四		〇
國營和合作社營商業零售商品流轉額	四·八	四·八	三·九	三·九		〇
居民生活服務量	七·七	七·七	八·五	八·五		〇
住宅建設的總面積	一一二二〇萬平方公里		一一〇一〇萬平方公里		〇·八	
						二〇〇萬平方公里

這種成長率普遍性和大幅度降低的情況，我們雖然不能等閒視之，必須找出它的重要原因所在，然而在一九七七年蘇俄發展國民經濟計劃執行的結果未公佈以前，我們又不便作主觀的懸揣。

蘇俄本身對於這種情況，可能以根據第十個五年計劃分年規定的水準和有計劃按比例發展的原則而規定的為藉口，但是蘇俄并未公佈其第十個五年計劃分年實施表，這種藉口是蘇俄習慣上用以欺人自欺的遁詞，我們不能接受這種辯護的說法。（完）