

葡屬東帝汶的戰亂及其前途

沈鈞傳

一 東帝汶內戰前的政經情形

帝汶島位於馬來羣島巽他弧形列島的東部，是歷史上稱為香料羣島中一個較大的島嶼，離澳洲北部海岸約三百六十里。遠在十六世紀初期，葡萄牙人開始在帝汶進行以檀香木爲主的貿易，一五八六年葡人在島上建立了殖民地。十七世紀以後，荷蘭勢力開始逐步深入，把葡人迫退到島的東部和北部。一八五九年葡荷兩國簽約瓜分帝汶島，分佔東西帝汶。戰後，印尼於一九四九年獨立，荷屬西帝汶成爲印尼領土的一部份。

帝汶島面積爲一萬四千九百廿五平方公里，約與台灣面積相仿。葡屬帝汶又稱東帝汶，一九五一年起正式成爲葡萄牙海外省之一，包括被西帝汶包圍的奧古西（Occusi）和阿陶島羅島（Atauro），人口約六十五萬，和印尼人和澳洲人都無血緣關係，而是屬於美拉尼西亞人種。首府帝力（Dili）是個重要港口。

東帝汶地處熱帶，境內多山，森林茂密，土地貧瘠，在葡萄牙長期殖民統治下，文化落後，文盲數字高達百分之九十。經濟則尤爲貧困，人民以農牧爲生，北部耕作較南部發達，主要農作物有木薯、玉米、咖啡、稻米、烟草、椰子和橡膠等。牲畜有馬、牛和羊等。地下資源則蘊藏有石油。出口以咖啡爲主，一九七二年的咖啡出口佔總收入的百分之九十二以上，其他出口則包括椰乾、橡膠、紫檀木等。進口則以糧食、棉織品、車輛和其他工業產品爲主。

東帝汶過去在政治上並沒有任何重要性，它不過只是殖民時代的一塊遺跡，直到去年四月廿五日，葡萄牙獨裁政權被推翻後，里斯本新政權修改海外殖民政策，葡屬非洲的幾內亞比索、莫三鼻給、安哥拉、撒哈拉等地到處

醞釀獨立運動，葡屬東帝汶亦不甘後人，有政治野心的人，紛紛組織結派，甚至不惜接受外力支援，以圖在葡萄牙殖民當局撤離後，執掌統治大權。

葡屬東帝汶現有三大主要政黨，彼此由於政治主張迥異，自八月十一日以來，由尖銳對立而形成對抗，終致爆發內戰，不僅造成本身內部政局的混亂，而且也引起了鄰近國家的注視。三個政見不同的政黨是：

(一)民主聯盟黨(The Democratic Union, 簡稱UDT)，領導人是卡拉斯克拉窩(Mario Viegas Carrascalao)，主張以漸進的民主方式，先和葡萄牙結成聯邦作爲過渡，然後在葡國庇護下，發展東帝汶的政治、經濟、社會和文化，最後才爭取獨立，支持者主要是政府官員、工商企業界人士和葡萄牙移民。

(二)社會民主黨(The Social Democratic Party)，亦稱東帝汶獨立革命陣線(The Revolutionary Front for the Independence of East Timor, 簡稱Fretilin)，領導人爲霍塔(Ramos Horta)，組成份子包括野心的左傾份子及左派軍人，並且經常選送葡印混血兒至海外接受共產訓練，回東帝汶後即從事宣傳顛覆活動，這一派主張東帝汶應完全獨立，其口號爲「民族獨立和人民解放」。

(三)帝汶人民民主協會(Associação Popular Democrática Timorese, 簡稱Apodeti)，領導人爲索阿瑞斯(José Fernando Soares)，這一派認爲，東帝汶無法獨立生存，並基於文化與種族淵源，主張應和印尼合併，所以它自然一直獲得印尼的支持。

前述三個黨派，很顯然的，民主聯盟黨深受葡國殖民當局的支持；社會民主黨則頗受左傾青年的擁護；至於人民民主協會的力量最爲薄弱。就組織來說，民主聯盟黨最爲健全，但社會民主黨則有堅強的領導和嚴明的紀律，其黨魁霍塔今年才廿五歲，自命爲東帝汶第一任總統。他在二十歲的時候，

曾領導反抗葡萄牙統治運動，後來到非洲莫三鼻給居住，與左派軍人多所接觸，回東帝汶後就組織社會民主黨。

二 里斯本左傾促成東帝汶內戰

葡萄牙及葡屬東帝汶當局，一年多來曾多次與三派接觸和會商，希望將三黨的鴻溝縮短，進而能使東帝汶分階段獲得獨立，「帝汶民主聯盟黨」當然贊成官方的主張，並堅決反對與印尼合併。在這一原則下，「民主聯盟黨」在今年春，曾和「社會民主黨」發表共同聲明，決不容東帝汶併入印尼，但是它仍不同意後者所主張的立即獨立政策。

今年六月廿五日，葡萄牙當局召集東帝汶各黨派代表在澳門舉行會議，雖然「社會民主黨」以拒絕參加來抵制這次會議，但是澳門會議仍作出三點決定：（一）定於今年八月初成立臨時政府，成員包括各黨派和葡萄牙的代表；（二）明年十月舉行制憲會議選舉；（三）一九七八年第三個星期日東帝汶完全獨立。

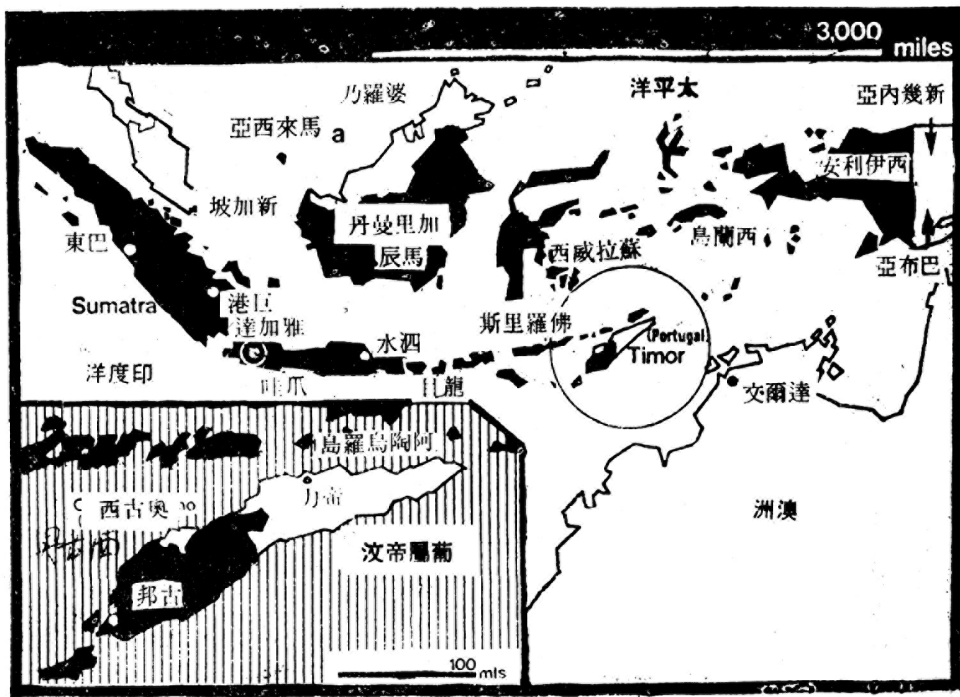
正當葡萄牙殖民當局籌組臨時政府期間，里斯本軍事政府在左傾總理岡沙爾維斯領導下，於八月七日第五度組閣，閣員大部份為親共份子，因此引起了葡屬東帝汶各政黨間的激烈反應。「民主聯盟黨」深怕左傾的里斯本新政府，會急速地支持左派的「社會民主黨」，而且里斯本左傾政府成立後，立即受到溫和派軍人的抵制，使葡萄牙政局陷入一片混亂，「民主聯盟黨」認為里斯本當局，可能在國內政治不安與非洲殖民地安哥拉動亂雙重壓力下，為了順利地從東帝汶撤退，會把這塊東方的殖民地出賣給印尼。

「民主聯盟黨」既不願左傾的「社會民主黨」得勢而立即使東帝汶獨立；又怕里斯本將東帝汶任由印尼加以合併，使得「帝汶人民民主協會」成為政治的主流。因此「民主聯盟黨」於八月十日在首府帝力發動政變，佔領首府警察總部、兵工廠、電信中心和離帝力約卅哩的包卡（Baucau）機場。葡萄牙在當地僅駐有兩營陸軍和兩排空軍，總共也不過四百餘人；而土著的警備部隊則有三千人，在政變發生後立即分為兩派，大部份支持「民主聯盟黨」，其餘則投靠左傾的「社會民主黨」。在這種情況下，四百名葡軍實在無力挽回局勢，因此葡萄牙總督皮雷斯上校（Col. Lemos Pires）奉里斯

葡屬東帝汶的戰亂及其前途

本之命，宣佈保持中立。

東帝汶「民主聯盟黨」發動政變後，除了向葡萄牙當局請求立即獨立外，並要求全面肅清左派份子，驅逐所有葡籍駐軍中的左傾軍官，逮捕社會民主黨黨魁，如果獲得滿足，「民主聯盟黨」願將所佔領的若干重要據點交由



帝汶形勢圖

保守的空軍傘兵部隊接管，可是這些要求一概被葡萄牙當局所拒絕。

「民主聯盟黨」爲了避免政權落入「社會民主黨」之手，採取了先發制人的行動，可是後者擁有青年、知識份子、左派軍官以及最近陸續成立的「農村委員會」委員的支持，同時還受到葡萄牙和莫三鼻給左派政黨以及澳洲左派組織的援助。據印尼情報方面指出，東帝汶極左派份子和該島以北三百哩的布魯島 (Buru) 上一萬餘名親北平的印尼共產黨人，有所接觸，同時帝力和東爪哇若干島嶼如佛羅里斯 (Flores)、松田窪 (Sumbawa) 和龍目 (Lombok) 的印共殘餘份子也接觸頻繁，很容易獲得毛共經由這些印尼共黨殘餘份子的迂迴支援。此外印尼一度認爲北越將剩餘的武器與彈藥，偷運到「社會民主黨」的手中，可是無論河內和西貢，離東帝汶極爲遙遠，任何軍火走私，很難通過印尼海軍嚴密監視下的廣大海域，不過其可能性儘管很少，但仍然不能加以忽視。

「民主聯盟黨」發動政變後，由於葡萄牙殖民政府無法控制局勢，終於演變成一場黨派間的內戰，「社會民主黨」與「帝汶人民民主協會」聯合打擊發動政變的「民主聯盟黨」，當戰事日益惡化，葡萄牙殖民當局奉哥麥斯總統之命，撤退到離帝汶島十六哩的阿陶烏羅小島，一方面呼籲三黨立即達成停火；另一方面派遣一個由前海外事務部長山多斯 (Dr. Almeida Santos) 爲首的代表團，東來調解葡屬帝汶的內戰危機。

三 印尼對東帝汶內戰的態度

東帝汶與印尼的西帝汶爲界，對印尼而言，東帝汶具有戰略上的重要性，因此東帝汶動亂與不安，印尼乃首當其衝。如果左傾的「社會民主黨」佔盡優勢並控制全局，印尼政府自當無法容忍，因此印尼特別關注東帝汶的政治前途，一旦情勢惡化，印尼出兵干涉在所必然，但是在塵埃尚未落定之前，它仍然希望葡萄牙能控制局勢，恢復統治，然後以漸進的方式達到它和平合併東帝汶的目的。

印尼的態度早經表明，那就是對葡屬帝汶無領土野心，但是在東帝汶政變後，印尼外長馬立克立即向記者發表聲明，「如果帝汶人民希望加入印尼共和國」，印尼將給予保護。八月十六日，慶祝印尼獨立卅週年前夕，蘇哈托

總統發表文告稱，假如六十五萬東帝汶人民願意使葡屬帝汶與印尼合併，那麼「大門永遠敞開着」。十八日蘇哈托召開軍事首長會議，討論葡屬帝汶的最新情勢之後，向葡萄牙提出抗議，指責葡國政府處理東帝汶的方式不公平與不民主。當八月廿四日，東帝汶全面內戰無法控制時，葡屬帝汶總督皮雷斯呼籲國際干預，以避免一場更多的流血戰爭。聯合國祕書長華德翰也要求澳洲和印尼，協助自東帝汶內戰中疏散難民。印尼一方面發表強硬聲明，促葡萄牙恢復東帝汶的秩序；另一方面派遣一支船隊，包括三艘軍艦和五艘貨船，停留在帝力港外，準備接運四千名難民。兩艘澳洲驅逐艦和一艘貨船也馳入帝力海域。印尼國防部主張立即佔領東帝汶，可是爲蘇哈托總統所否定。不過在軍方的強大壓力下，印尼政府決定在必要時，爲了自己的安全與利益，必須有所選擇。但在採取行動前，印尼曾展開外交活動，首先和葡萄牙政府接觸，建議由印尼協助帝汶恢復秩序，接着向澳洲與馬來西亞政府表明，萬一印尼不得不接管東帝汶時，希望給予諒解。但是印尼向葡國當局的建議，未獲同意，所以不敢冒然採取行動。葡萄牙特使山多斯則御命東來，在澳門會晤東帝汶各黨派，然後立即於八月廿八日抵雅加達，和印尼領袖會商結束東帝汶內戰的最佳解決辦法。翌日雙方達成下列五點解除葡屬帝汶危機的協議：

- (一) 印尼承認，葡萄牙是唯一有權處理帝汶危機的國家。
- (二) 雙方再度重申其遵守解除殖民政策的原則，及保證讓東帝汶人民能安定地達成其自決的目的。
- (三) 印葡兩國都關懷在葡屬帝汶將可能發生的嚴重情勢。
- (四) 雙方同意迅速採取有效措施，克服當前的嚴重情勢，俾恢復葡屬帝汶的法律與秩序。
- (五) 雙方同意繼續努力達成上項目的。

葡萄牙特使隨即主張，設立一個包括印尼、葡萄牙、馬來西亞和澳洲的四國和平小組，合力恢復帝汶的和平與秩序。澳洲首先在九月一日作出了反應，拒絕加入葡屬帝汶的多國維持和平部隊，但是堪培拉顯然希望由印尼直接而溫和地接管東帝汶。接着吉隆坡也拒絕派遣馬來西亞軍隊前往東帝汶，馬國總理拉薩克在沙勞越發表的演說中表明：印尼在帝汶地區已有足夠的軍隊，實無需大馬派往任何軍事單位。馬、澳的拒絕派兵，使葡萄牙特使的建

議無法實現。東帝汶的「社會民主黨」已控制了帝力的大部份地區，第一回合的內戰，左派政黨已佔上風，「民主聯盟黨」的軍隊一部份逃往澳洲，另一部份則進入西帝汶的印尼境內。

東帝汶左派「社會民主黨」的勢力逐漸向西推進，頗有全面勝利的氣勢，使得印尼軍隊採取了戒備。可是好戰的「社會民主黨」突然改變立場，希望與葡萄牙特使山多斯舉行會談，同時在印尼可能干預的威脅下，突然在九月八日要求葡萄牙政府重新接管政權。印尼却拒絕接受東帝汶敵對集團與葡萄牙的單方面協議，堅決主張由葡萄牙設法恢復東帝汶的秩序，然後讓人民實行自決。

四 印尼協助反共部隊反攻

就在東帝汶左派的「社會民主黨」取得全面勝利期間，葡萄牙內部溫和派得勢，左傾勢力暫時受到壓制。但是兩派的鬥爭不已，演變成另一次政治動亂。溫和派爲了建立其權力基礎而全力應付結束內部危機，因此無法顧及遠在東方的東帝汶六十五萬人民的安危，以致葡萄牙政府一直拿不出一套解決東帝汶問題可行的方案，一般認爲里斯本不再關心東帝汶的命運，甚至默認「社會民主黨」控制這一葡屬殖民地。

葡萄牙這種不關心與不採取行動的作法，給東帝汶各交戰黨派很大的衝擊。雅加達就不會任由左派政黨控制東帝汶的全局。

一種令印尼看來是不祥的訊號，那就是左派的「社會民主黨」突然放棄其獨立的要求，反而要求葡萄牙殖民當局重回東帝汶，繼續執政三年，待一九六八年獨立後，以選舉決定東帝汶人民的政治前途。如果葡萄牙接受這一構想，那麼「社會民主黨」將在葡萄牙的庇護下，以三年的時間，鞏固其在東帝汶各地方的地盤。該黨還主張全面控制陸軍部隊。因此這一方案自難得對印尼的容忍。

蘇哈托總統受到國內各階層的壓力，要求他積極干涉東帝汶的情勢，而各種跡象也可以看出，雅加達已在朝干涉的方向進行。例如，內戰期間逃往西帝汶的五萬名難民，正在接受軍事訓練，俾用於將來光復其失土。同時裝備較佳的「社會民主黨」軍隊，在內戰中把「民主聯盟黨」及「帝汶人民

葡屬東帝汶的戰亂及其前途

民主協會」的軍隊打得落花流水，紛紛逃奔至西帝汶境內，經過這種慘痛的教訓，這兩個政黨在印尼的運用下，開始團結起來了。過去發動政變，要求立即獨立的「民主聯盟黨」也改變政策，提出一項併入印尼的方案，雖然雅加達未必會接受其條件，但這一方案已獲得主張與印尼合併的「帝汶人民民主協會」的贊成。

印尼在東帝汶左派幾乎控制全局時，已支持親印尼的「帝汶人民民主協會」發動游擊戰，以打擊揚言在內戰中獲勝的「社會民主黨」。迨九月十三日印尼外長馬立克宣佈，一旦東帝汶局勢危害印尼安全時，印尼將被迫干預。隨後一支印尼艦隊開入東帝汶水域，並派陸戰隊在帝力以西約廿五哩處，協助撤出三十一名難民。這些行動顯然在試探葡萄牙和其他國家的反應。

失敗後的「帝汶人民民主協會」與「民主聯盟黨」的軍隊，逃入印尼境內後，一直在從事政治活動，一支由他們領導，經印尼訓練的「難民軍」，在九月下旬，已攻下東帝汶西南部與印尼鄰接的據點。據日本記者在東帝汶發出的報導稱，這支進攻部隊，擁有直昇機和大炮作掩護作戰；在東帝汶外海，還有一支包括一艘驅逐艦、兩艘輕巡洋艦、一艘油輪及一艘登陸艦的艦隊在進行巡弋。雅加達的官方人士在九月廿二日業已證實，重組的反共部隊，在一次攻勢中，攻擊沿印葡屬帝汶邊界的六處「社會民主黨」部隊。反對「社會民主黨」的許多東帝汶黨派集團，也已組成一個「反共陣線」。東帝汶「社會民主黨」的部隊，也曾攻擊印尼軍隊，雙方激戰五小時，同時還炮擊印尼邊界，造成六人死亡，隨後蘇哈托總統下令加強邊界備戰。

十月初以來，印尼不斷派遣受過軍事訓練的東帝汶難民部隊，進行大規模的反攻行動，戰事由邊界擴大到東帝汶的巴都加德鎮（Batugade）。反共軍隊並曾繼續向帝力推進。迄十月中旬，「民主聯盟黨」和「帝汶人民民主協會」的軍隊，已控制東帝汶的西部、中部和南部若干地區。這時印尼外長馬立克於十四日宣佈，同意葡萄牙所提，舉行部長會議以討論東帝汶問題的建議。毛共在同一天透過新華社廣播，表示對左傾的「社會民主黨」表示支持。由此可知「社會民主黨」已遭到挫折而引起毛共的注意。如果局勢沒有任何意外變化，則十月底前後，由印尼支持的反共部隊將可和「社會民主黨」軍隊分庭抗禮。屆時無論召開何種形式的會談來解決東帝汶問題，印尼總是站在有利的地位。