

# 葉門政變之分析

石樂三

葉門面積七五、二九〇方哩，人口五、五一〇、〇〇〇，位於阿拉伯半島南端，毗鄰亞丁，與衣索匹亞遙遙相對，為紅海之要衝，頗具戰略價值。俄共虎視眈眈，其唯一的海港荷得達Hodeida已入俄帝魔掌。因此，葉門局勢的發展，將深切的影響到整個西南亞洲與印度洋，民主國家不可掉以輕心。

## 壹 政變之由來

正當葉門總統沙拉爾 Sallal 在朝俄途中，葉門突於十一月五日發生不流血政變，一蹴推翻沙拉爾政權。值茲中東多變之際，此次政變，自為世人所矚目。

一個以法官出身艾里雅尼 Judge Abdel Rahaman Iriani 為臨時國家元首的三人統治委員會業已組成，另二人是諾曼 Noman 和歐斯曼 Othman。一個以前葉門共和國政府外長阿萊尼上校 Col. Ahmad el-Rhonne 為內閣總理的十六人新內閣亦同時組成。並釋放三千名的政治犯。

拉曼年六十七歲，是位忠實的共和派學者，在葉門王權時期，曾三度被捕下獄：一九四二年，因參加推翻王室行動而失敗，隨與其他領袖一同被捕；嗣又兩度入獄，一九五四年獲釋，出任最高法院法官。一九六二年葉門政變後，就任司法部長；一九六三年升任副總統兼總理；一九六五年五月五日主持共和派在卡默爾舉行的和平會議；不久與沙拉爾失睦，於一九六六年底率團赴開羅訪問；今年十月始行返國；不旋踵間，即發生此項政變，不無巧合之感。

諾曼年六十五歲，曾任沙拉爾政府內閣總理，共和派諮商會議主席，是位溫和派領袖之一，頗為各方所推崇。過去因傾向沙烏地阿拉伯，主張與保皇派進行和談，結束內戰，致觸怒於沙拉爾總統，隨於一九六五年憤而辭職。歐斯曼年六十五歲，曾任沙拉爾政府副總理，為人公正，也是王和派有

力人物，頗為人民所擁戴。

新元首艾里雅尼就職後，曾發表聲明，對內政策，力主團結一致，認為共和派應與保皇派修好，重建一個新興國家；更主張在短期內召開和平會議，並已邀請各部落酋長參加。

新內閣總理阿萊尼說：對外政策，新政府保證將採中立、不結盟，與阿拉伯國家合作；在經濟方面，凡是可能影響葉門尊嚴或獨立的外國援助或貸款，一律予以拒絕。

從以上的陣容與政治方針看來，新政府的特色是以老成持重的女人為主，以和平代替戰爭，殊不謂謀國之士，將來對促進和平工作，想必有所貢獻，葉門前途顯露出一線的曙光。

## 貳 歷史文化背景

葉門古名南阿拉伯，也稱色巴 Saba，歷史悠久，溯自紀元前九五〇年著名女王色巴王朝 Queen of Sheba Kingdom 會建都於此，文化鼎沸，商業繁盛，握地中海與印度洋間經濟之牛耳。紀元前一五五年希米亞爾人 Himyarites 接替色巴王權；紀元五二五年淪入以索比亞人之手；紀元五七三年為波斯大帝國所吞併。

自紀元六二八年起，回教文化始由北阿拉伯傳入葉門，迄今仍有百分九十九信奉回教。

第九世紀葉門在迪族 Zaidi Tribes 酋長葉赫雅 Yahya el-Hadi 崛起，建立拉西德王朝 Rassid Kingdom。直到巴德爾 Badr 為止，已有一千一百年之歷史。

第十六世紀鄂圖曼帝國 Ottoman Empire 勢力侵入葉門，惠予特殊優越條件，特准葉門為自治區，土耳其僅有國防之權。

第一次世界大戰期間，葉門仍忠於土耳其，但因土軍在葉門陷于孤立，

對當時盟軍並未發生牽制作用。戰後，葉赫雅儼然以獨立統治者之姿態出現，但未正式宣布獨立。一九二六年葉門與義大利訂立十年友好通商條約，並承認葉門為獨立國。稍後，葉門與蘇俄訂立商務協定，允許蘇俄設商務代表團於首都薩那Sana。一九三四年葉門復與英國締訂薩那條約，改變已往的仇敵狀態，保證友好合作，英隨即承認葉門獨立，而葉門亦承認與亞丁保持四十年之邊界現狀。

第二次世界大戰中，由于和義大利之友好關係，葉門保持中立。一九四五年葉門正式參加阿拉伯聯盟。一九四七年始獲准進入聯合國。當即與美國增進友好關係，美國隨派遣技術人員協助開發葉門地下資源，並予以經濟援助從事公路之建設。

一九四八年二月葉門內部發生重大叛變，國王葉赫雅及其二子同時被害。由王子愛赫麥德 Ahmad 繼位，這是政變的開始。

一九五五年四月又發生二次軍事叛變，由于愛赫麥德荒淫無度，人民痛恨欲絕，皆以魔王呼之，於是在其弟壓迫下，暫時放棄王位，旋經其子巴德爾 Badr 救平叛亂，隨即恢復其父王位。一九五八年三月與埃敘合併成爲阿聯共和國，一九六一年十二月脫離阿聯而恢復原狀。一九六二年九月愛赫麥德病逝，由王子巴德爾繼位，不到十天，葉門又發生三次流血軍事叛變，推翻巴德爾王權，建立葉門有史以來第一個共和國。因爲這次政變由沙拉爾所導演，大權在握，故自命爲葉門總統。

巴德爾王室全家被害，僅以身免，逃亡葉門北部山區，在沙烏地阿拉伯援助下，集合各部，重整旗鼓，與沙拉爾展開熱戰，垂五年之久，終于導致沙拉爾今日之結局。

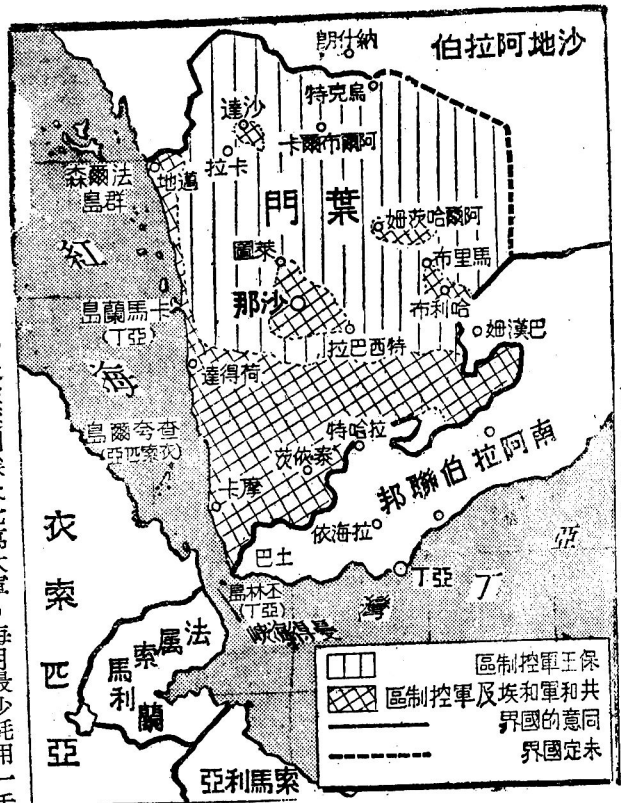
### 參 內戰調停之經過

葉門內戰爆發後，其間經過國際間多次調停，惟因納塞總統的百般阻撓，終歸罔效。最後由于中東戰爭納塞戰敗，始自動的提出和平呼籲，設法停止葉門戰亂。

一九六四年十一月八日曾經聯合國出面調停，雙方（共和軍、保皇軍）同意接受，簽訂停火協定，但因埃及駐軍堅不撤退，沙烏地阿拉伯隨即恢復對保皇軍之援助，於是戰火復燃。

### 葉門政變之分析

葉門現勢



一九六五年八月，納塞鑒於派駐葉門埃及七萬大軍，每月最少耗用一千五百萬美元，長此以往，斷非其國力所能負荷。因此，有意停止葉門內戰，故親自飛往吉達 Jeddah 與費賽爾國王會晤，獲致停火協定，其內容要點爲：  
 ① 葉門內戰立即停止，並由沙、阿兩國組成聯合和平委員會以監督停戰工作。

② 阿聯自一九六五年十一月廿三日起開始自葉門撤軍，並限十個月內撤完；沙烏地阿拉伯立即停止對葉門保皇軍之一切援助，包括基地之使用。  
 ③ 沙、阿兩國組成一過渡時期會議，邀請葉門各方代表五十人參加，籌劃將來在葉門召開的和平會議，決定過渡時期及未來之葉門政府制度問題。  
 ④ 決定於一九六六年十一月廿三日，由葉門公民投票自行決定其政府之型態。

關於第三項規定，所謂和平會議確如期召開，惟由于共和派與保皇派對政府名義問題發生分裂，共和派主張臨時政府須冠以「共和」字樣，而保皇

派則堅持「王國」或「葉門國」，雙方相持不下，會議終告失敗，戰爭隨之復起。

嗣又經美國主管近東及南亞事務助理國務卿Raymond A. Hare從中斡旋，會飛往利亞德Riyadh及開羅分與費賽爾國王與納塞總統會晤，設法中止葉門戰爭。在沙京會力勸費賽爾先給納塞面子，停止對保皇派之一切援助。費賽爾表示，只要納塞同意，即願接受。Hare旋往亞力山大與納塞會談，同樣促其自葉門撤軍，並附帶一優越條件——如獲同意停戰，美國願在糧食分配計劃Food Distribution Program款項，援助一億五千萬美元，另以一億元作為開展工業之援助。但終被納塞所拒絕。（註一）

最後，於今年八月底阿拉伯高峯會議召開於喀土穆Kartoom，納塞與費賽爾乘參加會議機會，對葉門問題，重行提出討論，納塞一改過去作風，自願停止對葉門援助並撤退埃及軍隊，而費賽爾亦欣然同意停止對保皇派之一切援助，兩巨頭在和諧氣氛中，達成協議，並邀請蘇丹、摩洛哥、伊拉克三國組成和平委員會以進行監督停戰工作。

現在事實證明，兩國確能認真履行協議之規定，首先埃軍已開始自葉門撤退，沙國亦實行諾言。惟有沙拉爾一人表示反對，稍後，雖勉強同意，也是出自納塞之壓力。此次葉門政變之發生，與此不無關連。

## 肆 政變之因素

此次政變應為第四次，其政變之多，在阿拉伯國家近代史中，可能是僅次於敘利亞的。其主要因素，可從兩方面來加以分析：

內在因素：葉門久經戰亂，民不聊生，死傷累累，約在十萬人以上，駭人聽聞！人民之反戰情緒，不可遏制，尤對納塞之派兵侵葉，異常憤恨。然沙拉爾猶力主作戰，狐假虎威，無所不用其極，早為一般文人所唾棄。兼以沙拉爾出身卑劣，原本巴德爾宮廷侍衛，智識能力，均不足以當大任，國家大計，一切聽命於納塞，如此昏庸，人心盡喪，早欲除之為快。此其一也。

葉門民智未開，文化落後，迄今仍保持古時之封建思想，自沙拉爾篡奪政權後，一反過去保守傳統，完全採取共黨之左傾路線，而忽視葉門為一極保守的宗教社會，斷不容共產主義邪說的散布，足以激起全民之反抗，實已注定其失敗之命運。此其二也。

沙拉爾於一九六六年九月自埃及返國後，所有艾姆利將軍Gen. Hassan el-Amyr代理總統兼內閣總理職務，皆被解除。接着沙拉爾即開始大整肅運動，大肆拘捕反動份子——特別是主和派領袖。據一位自葉門逃亡的沙拉爾政府前新聞局局長穆哈默德雅札利Mohamad el-yazali報導：葉門在此次大整肅中，政府高級官員已有八百人被驅逐出境，被捕下獄者四千八百八十人，這不過是沙拉爾的所謂「清除政治」剛剛開始而已。（註二）可見衆叛羣離，其亡也必。此其三也。

外在因素：「多難興邦」是古今中外的不變定理。阿拉伯三國今年六月對以色列作戰失利後，所得的慘痛教訓，莫過於團結之道。所以纔有阿拉伯高峯會議的產生，收到不少的效果，最顯著的是納塞與費賽爾兩人的重歸於好，終止了五年來葉門內戰。這不僅掃除了阿拉伯內部團結的障礙，也等於在戰場打了一次大勝仗。因此，阿盟各國無不同聲喝采，認為是阿拉伯團結的佳兆。無如沙拉爾堅不接受，認為停戰協定無法拘束葉門人民，葉門不是參加會議一份子。這無異予納塞一重大打擊。所以納塞對這次葉門政變表示：決不干預葉門內政，撤退葉門埃軍仍照原協議進行。納塞之厭棄，為其敗亡之關鍵。此其一也。

沙拉爾兩年來媚共心理隨俄帝中共勢力之伸張而劇增，因而納塞對之已存有戒心，尤感焦灼不寧，唯恐沙拉爾依附俄共日久生變，將有重蹈其一手提拔之前伊拉克總統卡滋姆覆轍之虞。納塞為調虎離山計，曾於一九六五年底下令沙拉爾前往開羅覆命，當即被扣留軟禁，達十閱月之久。其所遺總統職務另派葉門強人內閣總理艾姆利將軍代理。嗣雖經開釋，恢復其總統原職，但懷恨在心，無形中與納塞關係逐漸疏遠。對俄共關係不但不自知警惕，反而變本加厲。故趁沙拉爾赴俄乞援途中，利用親納塞份子，將其罷黜，自在意中。此其二也。

納塞自介入葉門戰爭之後，所付代價，是無法補償的。原期早可救平戰亂，一舉而定天下，一則可南下直仆亞丁，二則北可以威脅沙烏地阿拉伯，（註三）這是納塞的一貫策略。不料此一「錦囊妙計」因沙拉爾之無能，久戰無效，終成泡影。徒使埃軍陷於泥淖，納塞之聲望，搖搖欲墜，國家財政經濟亦瀕崩潰邊緣。在此因危情形下，只有見機而作，自動的放棄對葉門援助，這是納塞有「自知之明」的。可是對沙拉爾「貽誤戎機」之罪行，是不會

赦免的，所以纔有這一次政變的發生。此其三也。

## 伍 經援之比較

除了以上種種因素之外，尚有經濟之背景，亦足以刺激其人民反共之情緒，間接或直接的影響到沙拉爾政權的存亡問題。筆者願根據實際數字略加補充說明：

五年來，葉門在經援上所爭取的方向，完全集中蘇俄與中共，美國則微乎其微。

蘇俄爰「經濟信用貸款」方式，曾以一億美元援助葉門，其用途在建設學校、醫院、公路、房屋以及開發荷得達Hodeida港口等。

中共亦不甘示弱，以其枯竭財源，援助葉門四百六百萬美元，多半用在建設紡紗廠以及薩那Sana至薩達Sada與荷得達公路線，並在薩達創立一所技術訓練中心，可容納學員八百五十名，且以優惠經濟條件誘導葉門政府與之通商。

此外，蘇俄與中共雙方更對葉門棉花，互相作敵對性的競爭。蘇俄正計劃在提希母Tihame 沿岸平原一帶建立一棉花工廠，以償還其對葉門之經濟信用貸款 Economic Credits。而中共亦拚命力爭，供其在薩那紗織廠所需原料之用。

美國則僅以四千二百萬美元援助葉門，建築一條長達二百二十五哩公路，連接摩卡Mocha、塔伊茲Taiz、薩那Sana等地。另以五百萬美元為葉門，故都塔伊茲Taiz建立一個水利系統。

葉門派赴國外接受技術訓練人員，亦以俄共為最多，計莫斯科六百至七百人；北平四百八十人；美國僅五十人；並尚有在黎巴嫩受訓之葉門技術人員二百七十人，其費用由美國政府負擔。（註四）

從以上數字比較，美國援助款項，尚不足俄共援助總額三分之一，以美國財力之富，當不以此數。無怪沙拉爾老羞成怒，以莫須有罪名加諸美國，於今年四月在葉門塔伊茲會掀起反美運動，利用大批羣衆攻擊美國大使館與美援會辦公室，並有四名美援代表團人員被葉門當局逮捕，嗣經美方透過納塞的關說始予釋放。

### 葉門政變之分析

## 陸 將來之展望

從新政府領袖言論中，我們可預測其今後施政方針將是「內政重於外交」的。因為五年來的內戰，已使葉門國力消失，民氣大傷，亟待休養生息，重整家園。好在內戰將告終了，和平即將到來，這是特別值得慶幸的。

下一步驟，葉門當局將召集和平會議，進行討論一切善後問題。但如何組成一個過渡時期政府？如何決定過渡性政府和永久性政府的型態？如何安置保皇派人員——特別是巴德爾？這些都是當前亟待解決而且最感棘手的大問題。我想兩派的首領必能互忍互讓，採取一個中庸辦法來解決這些問題，決不會讓過去那樣各走極端的危險局面再度出現。更重要的，還要有賴於納塞和賽賽爾兩人的竭誠合作，從中調和，進而使葉門真正能建立一個合乎時代潮流的政府——不論其型態如何。我們希望這個理想能夠實現。

外交方面，新政府將採中立與不結盟政策，這是阿拉伯國家當前所共同遵循的政策。但是，過去沙拉爾政權所採取的極左傾路線，已使葉門誤入歧途，陷于不能自拔之境，殊與此旨大相逕庭，因而導致其失敗之厄運。

今後葉門新政府因將有親西方的保皇派的參加，想必能一改舊觀，重行擬定一個溫和的外交政策，最低限度不致再步向極左傾路線，當然與俄共關係還要繼續維持的。這是可以預卜的。

至于和美國的關係，也可能有所改善。不過，首先要看其對葉門援助的程度而定；其次是美國與阿聯關係的改善，也是重要因素之一，因為葉門與納塞的關係一時不致分開的；最後，美國當前對解決中東危機所持的態度，也是整個問題關鍵的所在。

總之，民主國家對此一具有戰略價值之地區，應特別加以珍視，庶幾不致落入敵人之手，則自由世界幸甚。

註一：見Time Dec. 1965。

註二：見Karachi, The Muslim World, January 21, 1967。

註三：見Time, May 1966，柯錫金於一九六六年五月訪問開羅時，會面授權宜，勸阻納塞進攻沙烏地阿拉伯陰謀，以恐引起美國之干涉而與蘇俄之衝突。

註四：見Karachi, The Muslim World, May, 28, 1966。