

季辛吉過去曾花了卅二天解決了戈蘭高地隔軍問題，現在更有決心繼續解決未了的中東重大問題。相信季辛吉在未來的中東和平談判中，必能善用其外交技巧，排除萬難，以完成其第二階段的和平任務。

註① Washington, Oct. 6, 1974 (Reuter)

註② Cairo, Oct. 10, 1974 (Reuter)

註③ Damascus, Oct 13, 1974 (UPI)

註④ 本屆聯大會以一〇五票對四票通過「巴解」組織參加會議進行辯

論巴勒斯坦問題。美國與以色列投反對票。

註⑤ Washington Post, Oct. 14, 1974

註⑥ Rabat, Morocco, Oct. 20, 1974 (AP)

註⑦ Ibid

註⑧ Chicago Daily News, Oct. 19, 1974

一九七四年十月廿五日脫稿

菲毛關係的透視與瞻望

羅石園

由菲第一夫人訪問北平，使菲毛即將進行建交談判的消息甚囂塵上。馬可仕亦聲言：「目前與共產國家建立正常關係的步驟，祇適用於對北平政權。」顯示已改變他先前堅持將與俄毛同時建交的原則。此言是否別有用心？如透視菲毛雙方的外策，便不難瞻望到未來關係的發展情形。

一 菲律賓的傳統反共外策

經過美國半世紀統治的菲律賓共和國，雖于一九四六年取得獨立，但在經濟、文化、政治、國防、外交上，依然是血脈相連。尤其是堅持反共外交政策，不僅不與共產國家建交，連民間的貿易往來亦明令禁止。至一九五四年由美國倡導的「東南亞公約組織」，非政府首先贊助促成，故能于是年九月在馬尼拉締約。此項公約既是以圍堵毛共為首要任務，便不難推知菲律賓在國防方面，是以毛共為共產陣營中最主要的假想敵人。

雖然菲律賓是由羣島組成的國家，而毛共的海軍實力又極其脆弱，但由于旅菲的五十萬華僑在經濟上佔有極重要的地位，毛共早就在僑社建有赤色組織，以秉承北平指示，支援非共進行「武鬥」奪權，且在馬尼拉設有「菲律賓中國共產黨政治局」，隸屬於毛共「僑委會」①。顯示北平的赤化菲律賓

策略，並不在于公然出兵進侵，乃以滲透顛覆為主。所以對標榜以軍經援助締約國防阻共黨叛亂顛覆，俾由繁榮達成和平的東約組織，菲律賓便不能不竭力促成。至于對共產國家的公然武裝侵略，杜勒斯已明白表示美國將使用龐大的機動武力打擊「侵略來源」②。為美國在東南亞龐大海空軍基地所在的菲律賓，藉此公約的締結，更可不必為此種侵略擔憂。

對內制訂反顛覆法——以共黨為非法，對外禁止與共產國家往來，尤其不許華僑進入大陸，以及加強中非邦交，鼓勵華僑往來貿易于台灣，俾使他們在我政府領導下不僅不會為毛共所利用，且可作為民間反共的先鋒。這是菲律賓的國防外交基本政策。由馬可仕于尼克森決定訪問大陸時，慨然指出：台灣與菲律賓相隔咫尺，如美軍不再在台海協防，菲律賓的安全亦無保障③。這更說明了馬尼拉心目中的中菲安危與共觀念，所以多年來菲方對中華民國的國際地位權益維護備至，美菲外策的一致，也由此表現得益加鮮明。

二 外策轉變的由來與限度

一九六八年十一月廿日，非總統馬可仕在馬尼拉記者俱樂部講演稱：「美國新政府將採取重歐輕亞政策，亞洲各國人民為自存起見，勢須被迫與北平建立共存關係……」④。這是菲律賓當軸公開指摘美國外交政策的開端，也是從初度競選到當選總統以來都是以增進美菲關係自任的馬可仕，開始表示在外交路線上將與華府分道揚鑣。

一九六九年菲律賓大選，馬可仕在競選連任過程中，一再表示將採取不受美國影響的獨立外交路線，謀求與俄毛及其他共產國家建交。為證實他外交左轉並非競選的空言，于蘇俄文化訪問團抵菲並親予接見後，非方的文化、貿易代表團，亦先後應邀訪問蘇俄及東歐國家。至馬可仕就任非國史無前例的連選連任總統，一般都認為非與共產國家建交已如箭在弦，勢不能已。然而在他連任就職後的首次「外交政策委員會」所作的決定，乃是：

(一) 菲律賓的情勢，已不容長期追隨西方的外交，必須在不觸怒美國的範圍內，採取外交自主立場；

(二) 將與蘇俄及東歐國家建立貿易商務關係，再進而建立文化關係⑤。由這兩項外交決策，我們不難看出馬可仕在競選連任過程中所發表的外交左轉言論，及開始與共產集團國家往來，多半是為了迎合左傾學生團體所掀起的民族主義狂瀾——由迫使政府不得不向大馬要求砂巴主權，至菲馬關係形成劍拔弩張，華府為免捲入漩渦而聲稱中立，乃使「仇馬」浪潮，又加上了「反美」示威，且進而擴展到要求與共產國家建交。到大選結束，對外交路線，雖不敢完全抹煞他對左傾民族主義者的競選諾言，但所修改的也十分謹慎，左轉的幅度亦極其有限。如限定在不觸怒美國的範圍，祇準備與蘇俄及東歐國家建立貿易、文化關係。

很顯然，菲律賓的左翼學生民族主義集團，都是共黨職業學生從中煽動操縱，其領導者固多曾赴北平受過毛共洗禮；而非共滲入學校，又是早奉北平的指示，所以這些氾濫的學潮，便是由北平輸入的羣衆戰爭。再由他們在示威時公然高舉着毛像⑥，更不難看出其要求與共產國家建交，乃以迫使非政府倒向北平為目標。馬可仕之所以捨毛共而祇限于與蘇俄接觸，又是頗有謀略存在其間。

北平對菲律賓長期保留美國圍堵政策的基地，固然是如芒刺在背，必須迫使馬尼拉反美從毛；但一旦由蘇俄在非取代美國而填防，這對北平的威脅尤為嚴重。所以馬可仕的外交轉向祇以蘇俄為對象，無異警告北平：如繼續指使非共對政府的壓力增高，便等于是驅使他走向蘇俄。對華府，在當時菲律賓經濟情況極其惡劣——外匯存儲空虛，披索直線下瀉之際，如果忍令此血肉相連的舊殖民地不予援助，則非政府便不能不接受蘇俄所一再表示願意給予的低利貸款及投資，也可說是對美方示警。

三 與俄毛接觸對美的作用及主從

一九七〇年——馬可仕連任總統的第一年，菲律賓與蘇俄及東歐國家貿易文化關係並沒有多大開展，其間雖有蘇俄商船進入馬尼拉港口運去非國農產品，但蘇俄產品很少出現于非國市場，惟在新德里及紐約聯合國大廈，兩國外交官的接觸則相當頻繁，建交消息也因此甚囂塵上。至一九七一年元月六日，馬可仕突然宣稱：

(一) 本年首次閣議，已討論與蘇俄及其他共產國家建交問題，但並不包括毛共與北韓；

(二) 閣議已通過非俄建交原則，惟須等候全國外交政策委員會作最後裁決；

(三) 非俄建交，祇是時間問題⑦。

元月九日，菲外部官員又向記者透露：非俄建交一案，經閣議通過後，雖須提交外策委員會覆議，相信該為在討論時雖有阻力，但仍將獲得大多數支持通過。因為該案所持的理由，為菲俄願于建交後，提供年息低至二釐半的貸款，較美國一向對非貸款年息減低了一厘⑧。這項透露，無異替馬氏宣稱閣議決定與蘇俄建交作註腳，其用意在謀求向莫斯科以建交換取低利貸款從事經建，俾解決國內經濟危機與失業問題。

由于此一期間，非左派學生團體不斷掀起反美狂潮，在激烈高呼收回美軍基地聲中，並對外出美軍施予襲擊行動。但當華府決定減少在非基地駐軍人數時，其連帶被裁的菲籍僱員，及經營美軍服務業者的員工亦大批失業，又使政府安置就業的負擔增加。美商既以反美學潮洶湧，不敢繼續向非投資

，而尼克森在訪菲時，又表示美國對菲，將割斷父子關係。菲律賓的反美學潮與親毛派非共的叛亂猖獗，既顯然是出于北平指示，意圖迫使馬可仕在華府對菲關係因此沖淡後，便不得不轉向北平。所以在一九七〇年又捐款救濟馬尼拉水災，正是毛共對菲的胡蘿蔔與鐵棒雙管齊下。馬可仕透露閣議捨毛從俄，又爲他對美毛的一石兩鳥作用。

此後非俄之間雖有不斷的冠蓋往來，但仍然祇限于貿易文化的交往。其間有「自由黨」著名參議員阿奎諾應邀訪俄，在返國後于馬尼拉時報所發表的幾篇考察觀感，雖對蘇俄頗多讚揚，但亦並未提出建交主張^⑨。在此同時，菲商亦組成五十人的代表團應邀赴大陸參加廣州交易會，于轉赴北平時，獲得周恩來的接見。在表示毛共熱切期望與菲建交後，他一面指稱美毛關係即將解凍；一面贊許菲國慶日由與美國獨立紀念同一日而改爲另一天實屬可喜^⑩。其含義所在，顯然是認爲菲律賓外交路線不應對美國馬首是瞻，亦即暗示華府由于桌球隊應邀訪問大陸已興起改變對毛關係的狂瀾，菲方便應搶先與毛共建交。但馬可仕並未入彀，仍然對俄毛都是若即若離，且在兩者之間，似乎是以莫斯科爲主，北平則祇是賓從。

四 「海鷹」行動破獲對菲毛關係的影響

馬可仕對俄毛政策，似乎頗受其文官長梅爾佐訪俄歸來所作建議的影響。他指出非俄建交，在莫斯科懇切期待下，必可滿足菲方意願，但建議非方須於與蘇俄從談判建交以至關係正常化的過程中，即不斷展開與毛共從事試探性的接觸，以便制止蘇俄的陰謀異動^⑪。這便不難看出馬可仕總統在一九七二年向國會發表的國情諮文，在指出菲律賓值此國際關係進入多邊時代的當前，自不能不與共產國家建立關係。他不僅再沒有撇開毛共與北韓，且先毛而後俄^⑫。如果我們了解這一年來非俄的接觸，莫斯科雖概允以低利貸予鉅款及大量作開發投資，但堅持以建交爲先決條件，則不能不認爲馬可仕國情諮文中將菲律賓與共產國家建立關係的次序先毛後俄，乃是對莫斯科作態。

誠然，這一期間，毛共已進入聯合國，尼克森亦決定訪問北平，標榜獨

立外交而又限定在不觸怒美國原則下的菲律賓對毛關係，可謂時移勢轉。然而由這一年三月，馬可仕派其夫人訪問莫斯科，而派赴北平訪問的，則爲其妻舅禮智省長羅慕禮斯，便不難依代表身份而看出俄毛雙方在馬氏心目中的份量不同。據新聞報導，菲第一夫人原已擬定了由莫斯科經北平返國的行程，但遭毛共所拒。果然如此，更說明北平深悉菲方乃以爭取蘇俄友誼爲主，雅不願落蘇俄之後而接待這位貴賓。

最近兩年來，馬可仕和非政府官員在提到菲律賓開拓共產國家關係時，都是將俄毛相提並論。但在與羅馬尼亞、南斯拉夫兩國建交之後所同意建交的，如東德、波蘭、捷克、匈牙利、保加利亞、外蒙古等，無一不是蘇俄集團國家。至今年四月，菲毛雙方六千五百餘萬美元的貿易額已經談妥，毛共方面願供非十萬噸原油，及購買非農產品以使雙方出入平衡，並約定于馬可仕夫人應邀訪北平時簽訂協定。莫斯科亦即派遣其「尼洛里銀行」新加坡分行總理賴斯科，經理特奧訪問馬尼拉，顯然是爲談判貸款投資而來。由馬可仕在接見該等時，聲稱非與俄毛建交將在同時進行^⑬，其作用顯係促使蘇俄放棄以建交爲貸款的前題。

至于馬可仕夫人訪毛，何以遲至九月下旬始得成行？因爲適于此時，菲方破獲與毛共具有密切關連的軍火走私案，在被捕的卅六人中，有高級共幹十一人。且走私船的經理齊格遜，爲本年二月間一艘非輪在南海沉沒，有十二名非人獲救，在送往香港時，毛共迅即給予政治庇護的其中之一員。此已顯示二月間沉沒的非輪，即爲從大陸走私軍火入菲的輪船，此次被破獲之軍火，亦爲毛共有計劃地支援非共武裝奪權。

據馬尼拉官方透露：此次因軍火走私而被捕的卅六人，實係上年共黨企圖武裝奪權而未成功的首要份子。一九七三年中期，由菲共策劃建立的「菲律賓民族民主陣線」組織，企圖發動武裝「革命」，將現政府推翻後建立聯合政權。該組織曾向亞洲某國接受軍火支助，以走私方式輸運入菲後，再分發給予反政府的各派系使用，菲共總部與支部亦由山區移近城市地區，以便配合武裝暴動而一舉奪取政權。惟此一命名爲「海鷹」行動的陰謀，以事機不密而遭破獲，但主要份子均已脫逃。至此軍火船遭到攔截，始將他們一網成擒，也發現了毛共即爲陰謀推翻馬可仕的幕後主持人^⑭。

很顯然，一向反對與毛共往來的菲律賓軍方，就此一軍火走私案的破獲

，自不能不反對其第一夫人訪問北平與虎謀皮，馬可仕本人亦不會不因此提高警惕。從非駐華大使雅默士于八月十日由台北所返非退休後，非政府遲遲未派出繼任人，至九月六日，馬可仕始任命退役陸軍少將拉普茲接替雅默士使華，便不難看出他在尊重軍方疏毛親華的願望，也是對毛共示以顏色。至于莫斯科方面，亦在積極進行擴展非俄貿易，並允以蘇俄輪船，專為運輸非糖赴美，其運費可比國際間低一至一點五成^⑭。這都是馬可仕外交策略的正反迂迴運用。

五 馬可仕夫人訪毛的內外因素

馬可仕夫人訪毛何以到九月二十日終于成行？我們認為毛共方面對指使非共軍火走私在無可抵賴的情況下，很可能表示願意促使非共放棄武裝奪權，用以換取與非政府建交，這是適合馬可仕左右主張與北平往來者胃口的，軍方也不便反對。其次是使馬尼拉政府最頭痛的菲南回民叛亂問題，如不施予軍事壓力，將使天主教移民無法安居。但若使用重兵進剿，又被某些回教國家誇張為對「回民滅絕」行動，主張回教國家對非斷絕石油供售。這項主張雖未必為全體回教國家所接納，縱被接納，也未必真能造成非國無法購進石油，但對菲南叛亂的回民及在幕後的國外支持者，則視為持有石油武器而氣焰高張。

正當印尼接受了回教國家協會秘書長哈山建議，表示願意供給菲律賓政府與回民代表談判場地及充作調人時，得毛共供售原油與非的宣佈，在談判席上最低限度可以促使菲南回民及其國外支持者，已感失去石油武器而氣焰降低。何況砂巴另一項對非武器，為撤消與非方的海上緝私合作，使菲南海域門戶洞開。毛共所指使的非共軍火走私船即可長驅直入，菲回叛亂陣營亦可將利比亞等回教國家供給的金錢購得彈藥鎗枝^⑮。借毛共對菲方表示出熱烈姿態，又可在談判席上，使回民分離份子不能不因此考慮到今後的械彈問題。這可能是馬可仕終于不能不讓其夫人訪問北平的對內原因。

非美關係，今年是轉捩的關鍵時期，因為美非「軍事基地協定」、「共同防衛條約」及「軍事援助條約」等有關兩國國防聯繫的條約，都是一九七四年滿期，美非特殊經濟關係的「勞瑞爾——蘭格雷貿易協定」(Laurel-

Langley Trade Agreement)，其期限亦于今年七月屆滿，正在重新談判續訂的高潮期間。美軍在非基地，包括克拉克空軍基地(Clark Airce Base)，及在蘇比克灣(Subic Bay)上的龐大海軍設施，在一九六六年，已將為期九十九年的基地協定，縮短為廿五年，此後每隔五或十年重新談判一次，須由今年作成決定。美國方面認為一萬七千人的駐菲美軍，不僅可以保護菲律賓不受外來侵略，同時他們每年一億五千萬美元的消費，對於菲律賓的經濟也是大有助益，所以預料馬可仕收回美軍基地的可能性微乎其微^⑯。

然而菲方亦深知美國斷不能沒有菲律賓軍事基地，如菲外長羅慕洛宣稱：美國決不能保障擁有十億人口的亞洲廣大市場，所以亦不能放棄其在菲軍事基地。馬可仕更明白指出：菲律賓在戰略上，乃美國太平洋艦隊唯一可以利用的基地，但希望美國尊重菲律賓的「自力更生、經濟發展和安全，而無需長期乞求和依賴特權」^⑰。這都說明美非雙方對基地協定續約並無問題，但菲方是另有交換條件的。如基地以租用方式獲得一筆租金，及由美方援助菲軍建立後動補給工業，這便是馬可仕的弦外之音。

美非特殊關係的「蘭格雷貿易協定」，其中規定菲律賓農產品輸美都有特惠，如非糖輸美獲得的津貼與配額，都是根據此項協定而來，每磅可以得比世界市場價格水平高出四至九分美元。菲律賓糖業的發展，多半是依賴此項特權，所以對此項貿易協定，亦不能不期望在今年七七月期滿後得以繼續簽訂。在談判基地協定續約時，也會牽涉到此項問題。不過美國輿論界對馬可仕的軍事戒嚴政府既頗有微詞，認為美國政府不該視若無睹，而非律賓右派集團，又在美成立所謂「流亡政權」，四處展開反對馬可仕的軍法統治，以致美非談判使菲方籠罩着疑雲。

因此，馬可仕派其夫人訪毛，同時又派工業代表團訪俄，且聲稱此行不僅止增進貿易而已^⑱，乃有促使俄毛雙方對菲爭寵之用意，更有向華府示警的居心，亦可視為為美非貿易協定萬一談判不成的未雨綢繆。

六 毛共對菲的長程迂迴策略

馬可仕的對外策略，毛共顯然瞭如指掌，其實他的外交左轉——從一九

六九年大選前開始，一連串的氾濫學潮，由迫使政府提出收回砂巴主權，進而仇馬、反美，以至要求與毛俄建交，幾乎使「東南亞國家協會」解體，這都是北平一手策劃，經由非共透過其外圍青年學生組織所實施的。毛共鑒于「東協」組成後，其五成員國中，馬既已迅速與蘇俄建交，泰國、印尼與莫斯科的冷淡外交關係也逐漸轉熱。此一頗有聯防禦毛趨向的國際組織，適值美軍有撤出東南亞意圖之時，大有橫被蘇俄利用以封鎖大陸的可能。所以它指使非共發動學潮要求收回砂巴，俾造成非馬對抗，既可瓦解東協，再由反美轉而提出與毛俄建交的主張，其目的又在爲它打開伸入菲律賓之門。

至馬可仕連選連任後，雖然強調獨立外交及與共黨國家開拓關係，但祇以蘇俄及東歐國家爲限，這對毛共而言，可謂是弄巧反拙，一旦蘇俄勢力伸入菲島，對它的威脅比美軍在非猶有過之。所以它對非策略是一面指使非共及其滲透的民族主義青年學生團體，以澎湃的學潮發展爲羣衆暴亂，及升高武鬥，俾以羣衆戰配合武裝戰場，並公然抬着毛像遊行，以壓迫非政府不敢不向它求助。一面展開笑臉攻勢，如救濟馬尼拉水災，邀請非商參加廣州交易會，以示敞開了對非談判之門。

一九七二年九月，菲總統以對付毛派非共日益猖獗的顛覆活動爲理由，宣佈全國實施戒嚴法，大舉搜捕毛派份子。馬可仕總統並公開毛共支持非共及左派份子顛覆活動的事實，使學潮頓息，社會安堵如常，親毛派武裝非共，亦在失去了政客支持及軍警全力進剿下，祇有縮回山區老巢，遂使毛共對非的威脅策略落空，利誘手段也因此減低了作用。照理，非政府在沒有內部親毛派的壓力下，便不應該再墮入毛共彀中，何以竟在開展對俄毛關係的決策上修改爲先毛而後俄？

其實在非政府實施軍法統治時，毛共亦正在修改其對東南亞國家顛覆策略，將公開支援各國共黨「武鬥」奪權，轉而重彈「和平共處」五原則老調，指示各國造反夥伴，將武裝「革命」，隱藏于「民族解放」鬥爭，以便它爭取東協國家建交。非南回民分離運動既是由毛共于一九六九年派遣教官進入該地後，隨即擴大升高，其發展爲武裝叛亂，又是由非馬砂巴爭端興起後，經由砂巴支援而形成。一般都祇知砂巴爲非南回民叛亂設有訓練營，由利比亞等回教國家供給金錢武器，但由非方所粉碎的共黨「海鷹」行動計劃，顯示毛共所供給菲律賓所謂「民族民主陣線」的軍火，以走私方式運入

菲境後，乃分配給予反馬可仕政府的各派系，非南回民實即接受了北平的軍火支援。何況非共早已滲入了回民叛亂陣營。

非方熱中于毛共的售油，既是爲了與回民談判使對方不再持有回教國家的石油武器，由砂巴撤消與非方的緝私合作導致毛共軍火向非走私，也轉變成爲北平換取非方低頭的武器。至于馬毛建交後，非方慌于大馬的泛馬運動（Pan-Malay Movement）在其煽動下，將使非南回民叛亂由馬人擴大支援形成國際戰爭，所以有如芒刺在背，也是馬可仕不得不熱中于毛共的售油及應允不再支持非共軍火走私，以便與回民由談判而結束叛亂的原因。這都是毛共利用非馬砂巴之爭以至形成非南回民叛亂，作爲迫使非方就範的壓力。

七 結論

當前東協國家對毛共並非不引蘇加諾倒向北平所得的苦果爲戒，亦不相信它保證不干涉內政與不支持其造反夥伴的空言。但認爲時移勢轉，在此蘇俄勢力積極伸入亞太地區，竭力籠絡東南亞國家加入其以包圍毛共爲主要目標的「亞安體系」的當前，毛共對東協國家正苦于不得其門而入，一旦得與這些國家接觸，在談判建交的過程中，固不能不竭力壓制各國共黨將叛亂降低，到建交的初期，也不敢不暫時斂抑。這便是給予各國政府爭取華人效忠，左派歸順以迫使共黨不得不放棄武裝叛亂的時機。

當馬可仕夫人訪毛回國後，非政府于十月十二日宣稱：非共經過四十四年地下活動，已于昨日開始「不復存在」。因爲全黨二十七名最主要政治局委員，均已向馬可仕總統投降，並當面交出隨身佩戴的武器。此一受降典禮，乃于十月十一日在非總統府舉行，非共總書記馬戈巴格爾亦在此投降行列之中。至十月十七日，馬可仕又下令重新研究「反顛覆法」，旨在使非「共產黨」合法公開。這顯然是非共秉北平指示有計劃地向政府投降，以鞏固其與毛共建交的信心，亦如砂勝越共黨投降得以加速馬毛建交是同一手法。

北平對非的新策略乃由非共滲入非南回民叛亂陣營，據蘇祿省長伊斯奎爾多對沙外長沙卡夫指出：蘇祿大多數叛亂份子屬於親毛派，大都受過毛共的毒化訓練，可見北平指使其造反夥伴須隱藏于「民族解放」鬥爭，非共早已成功地得以非南回民叛亂武裝爲掩體。此外毛共要求各國共黨奪權，必

須自力更生，並向他吸取以「民族解放」鬥爭達成「鎗口裏出政權」的經驗，更顯然是指它當年參加抗日戰爭的策略，即可作為它們奪權的藍本。

菲南回民叛亂，既牽涉到菲馬之爭，以毛共在大馬滲透的廣泛深入，在契入大馬後經由「泛馬運動」擴大對菲回叛亂的支援，非共投降份子同時鼓動反馬，在菲馬兩國民族主義怒濤激盪下，一旦戰爭爆發，非共馬共未投降的武裝都可表示放棄共產主義而鎗口對外，並高呼擁護政府對外作戰到底，這將使兩國當軸身不由己而無法不從事戰爭。所以非共投降比堅持叛亂更爲可怕。不過從馬可仕總統宣稱：「此時與毛建交，符合菲律賓最高利益」^⑳，顯示他對此另有對策而成竹在胸，當非我們所可能臆測。

菲方既已于十月七日通知美國及東協盟邦，聲明即將與毛共進行關係正常化的談判，並決定派遣「工作」代表團前往北平。由團員中包括一位外交官及經濟、貿易、技術等專家，並透露其任務將爲雙方建交鋪路，顯見菲毛建交，祇是時間與方式問題。從馬可仕夫人于十月廿日宣稱：「菲律賓雖正與諸如毛共及其他國家進行友誼接觸，但並不表示將背棄老友」^㉑，這顯示她乃暗示不致因毛共而與我斷交。由中非數十年關係的密切，如旅菲五十萬華僑對我政府的向心力及反共意志的堅強，以及九月份在菲外資的數字，我國資金居于首位^㉒，和菲駐華新大使已于十月十二日履新，都顯示菲方有意維護中菲邦交。

雖然周恩來於一九七二年在馬可仕妻舅羅慕禮斯訪平時，堅稱若與台北維持邦交便沒有與北平締交的可能，但他也同時表示：非第一夫人有意訪平，在無邦交前不能考慮^㉓。由馬可仕夫人竟能于雙方未締交前在北平受到歡迎，即不難看出毛共對菲的低姿勢而處處遷就，亦未始不可以美毛關係的形勢出現于馬尼拉與北平。他如周恩來也面告羅慕禮斯：雙方締交後，毛共雖絕不干涉內政，但對「解放革命」原則不可能不予支持^㉔。非共固然是以「解放革命」爲號召，菲南回民叛亂，同樣是打着「民族解放」革命的大旗。這是菲律賓軍方反對與毛共建交的主要原因。

由非第一夫人訪毛期間，非政府在馬尼拉華人區不斷散發反共小冊^㉕，便不難看出五十萬華僑乃菲毛建交的一大難題，他如「東約組織」及「反顛覆法」的存廢問題，都非短期內所可能解決。馬毛建交談判過程延長到兩年的時間，如果不是爲了大選，大馬還會拖延，一般認爲大馬利于談而不交。

如果菲律賓也以延長談判爲有利，則馬可仕沒有大選的壓力，這便要看看毛共是否另有絕招？而美非談判，非俄接觸也會大有影響。

註①「非共的蛻變及其顛覆策略與毛共關係」，「東亞季刊」三卷、二期、拙作。

註② American Foreign Policy 1950-1955. Basic Documents, Vol. 1, p. 937.

註③「法新社」馬尼拉電，一九七二、三、三。

註④「泛亞社」馬尼拉電，一九六八、十一、廿。

註⑤「合衆社」馬尼拉電，一九六九、十一、十四。

註⑥⑦⑧⑨「菲律賓與共產國家建交問題之檢討」，本刊，十二卷、七期，陳烈甫作。

註⑦⑧⑨「菲律賓外交轉向的經緯與評估」，本刊，十一卷、七期，拙作。

註⑩「泛亞社」馬尼拉電，一九七一、五、十。

註⑪新加坡「南洋商報」，一九七一、十二、廿九。

註⑫「星島日報」，本年、五、一。

註⑬「法新社」，「泛亞社」馬尼拉電，本年、九、一。

註⑭「華僑日報」，本年、三、十。

註⑮⑯⑰「中共輸出新型戰爭在菲南示範」，「中國大陸研究」半月刊、五九期。

註⑱「菲律賓民主是否死亡」，「美國新聞與世界報導」，本年、八、五日出版。

註⑲「南洋商報」，本年、七、十三及四、十。

註⑳「華僑日報」，本年、九、十四。

註㉑「美聯社」馬尼拉電，本年、十、十四及十八。

註㉒⑳「新生報」，本年、三、十二。

註㉓⑳「大公報」，本年、十、十五。

註㉔⑳「法新社」非江灘電，本年、十、廿一。

註㉕⑳「中央社」馬尼拉電，本年、十、十九。

註⑳「美聯社」馬尼拉電，本年、九、廿四。