

菲律賓與共產國家建交問題之檢討

陳烈甫

一 堅決反共二十年

菲律賓羣島於一九四六年脫離美國殖民地的統治，成爲獨立的國家，外交政策，堅決站在民主陣線。自一九四六至一九六五的二十年間，菲律賓不但不與共產國家——包括蘇聯，毛共與東歐集團建交，即通商或文化關係亦完全拒絕。在聯合國裏頭，菲律賓代表團，態度鮮明，可以說是十足的反共國家。

馬尼拉所以堅決反共，主要的因素爲以下二者：

① 菲律賓是一個天主教國家，人民十分之八信仰天主教，思想立場，自與主張無神的共產主義國家格格不入。自中國大陸淪共以後，共產黨對天主教會的猙獰態度與苛暴的迫害（中國大陸逃非的天主教士，數以百計），使非國天主教會，印象深刻。在法律上菲律賓雖爲政教分離的國家，事實上天主教會的潛勢力，至爲宏大。當政府有重大決策的時候，自不能不審慎考慮的。

② 獨立以來武裝虎克（HUK）的騷亂，爲內政上極傷腦筋的問題。虎克的前身爲二次大戰期間中呂宋的農民抗日義勇軍，爲菲律賓共產黨所領導。戰時主要目標爲抗日，戰後轉移其目標爲社會革命。由於中呂宋農地集中，佃農生活困苦；虎克活動有顯著國際背景；加上所採取的爲出沒無常，進退無定的遊擊戰，政府雖動用大量兵力，加以打擊，却無法根除。非國與共產國家猶無邦交，虎克騷亂，已有如芒在背之痛；假如馬尼拉駐有共產國家大使館，特務與遊擊戰專家，可以在外交官或商務官名義掩護之下，公然出入來往，從中滲透鼓煽，豈不爲虎克添翼，使這困惱的內政問題，益加困惱。

二 親共建交論的抬頭

菲律賓與共產國家建交問題之檢討

一九六六年以來，非國報刊，公開主張與共產國家建交的，屢有所見。政治人物被邀請至共產國家參觀考察，在被安排的走馬看花之後，回來主張建交的，也頗不乏人。他們振振有詞的說：立國於世，外交決策，應基於實際觀點，不能徒憑感情好惡。現在的世界，一半爲民主國家，一半爲共產國家，菲律賓不應該只和半個世界締交，而拒絕與另半個世界往來，此其一。世上重要民主國家如美、英、法等國，都和共產國家締交，何以菲律賓獨不可能？此其二。共產國家的政制，雖異於民主的菲律賓，但其社會經濟制度，不是沒有可供借鏡的地方，此其三。有國際共產爲背景的虎克騷亂，誠是極傷腦筋的內政問題，但如與共產國家締交，政府與政府之間，可以直接談判，或反有利於虎克騷亂問題的解決。

有些人雖不主張建交，認爲建交多少有危險性，却極力主張通商，認爲有利於非國對外建立鞏固的國際市場，加強多邊的政治關係。通商是通商，無政治作用，亦不懼特務人員的源源而來，有礙國家的安全。

三 學潮猖獗的影響

非國之有學潮，始自一九六八年，起初只以學校爲目標，抗議學費高，設備差，但很快地變質，而有明顯的政治色彩。學生提出反封建（社會殷富特權階級），反帝國主義（美國），反法西斯（總統利用軍憲壓迫），反新殖民主義（美國），反貪污（國會與總統府……）的口號；却從沒聽見擁護自由，擁護民主，反對共產的口號，色彩如何，不問可知。當學潮猖獗時，大學多陷停課，校園四週，形勢緊張，街頭屢見示威羣衆，總統府、美國大使館、國會常爲示威羣衆攻擊對象。衝突流血之事，屢有發生。示威學生

，公然高舉毛像；領導學潮的國立菲律賓學生會，且一度佔據校園一週，控制學校行政，組織人民公社，發行解放日報。這時候中呂宋的虎克，改稱新人民軍，顯然以毛共為背景。

學潮猖獗，對於非國外交政策，有相反的影響。左派力量膨脹，公然擁護毛共，被招待到大陸觀光（或兼受訓）的，一批緊接一批，項相望而踵相接。跟着左派力量的膨脹，主張與共產國家建交的人自隨之增加。但在另一方面，反對建交的人，看到左派學生的搗亂破壞，橫行無忌，觸目驚心之餘，反對與共產國家建交的信念亦愈益堅決。

四 莫斯科頻送秋波

戰後蘇聯國力增進，雄心擴大，由歐亞大陸帝國，發展兼為世界海洋帝國。馬尼拉為東南亞一個重要據點，如蘇非締交，得設大使館於馬尼拉，將有許多便利，亦將為對美外交戰的一項勝利。因此莫斯科時常對馬尼拉傳送秋波，如果不是非國當局的趨避猶豫，那早已締交了。

一九六八年五月蘇聯有一個人數五六十人的文化團體，來非訪問，此舉還是破天荒的。由於兩國猶無邦交，僅由觀光機構，出面招待。三個月後頗負盛名的菲律賓馬燕尼嫺舞蹈團，由女參議員敏尼蒂士率領，應邀訪問蘇聯，有幾場成功演出。禮尚往來，蘇聯國家芭蕾舞團，於一九六九年來非報聘，演出數場，有一場還是在黎薩國家公園的露天劇台演出，任由民衆參觀。

一九七一年自由黨著名參議員亞謹諾應邀訪問蘇聯，歸來之後，曾在馬尼拉時報發表幾篇考察觀感，頗多讚揚，但未主張與蘇聯建交。一九七二年非第一夫人蔭美拉，於參加西班牙元首佛郎哥孫女婿禮後，歸途應邀訪問蘇聯五日，受到很優渥的接待，並和克里姆林宮巨魁布里茲涅夫談話二小時（原定半小時）。莫斯科當局向第一夫人一再懇切表示，蘇非之間，並無任何障礙，使它們不能締交。一九七二年九月非全國宣布戒嚴，實施軍治，十月間馬可仕總統即派遣眾議院長米拉惹，訪問蘇聯，除解釋何以施行戒嚴法外，可能也會交換建交的意見。不過米拉惹歸來，除向總統報告外，報上毫無消息。

總之，莫斯科既秋波頻送，建交關鍵，現在完全操於馬尼拉。

五 北平弄巧反拙

為推行「孤立台灣」的政策，毛共如能與菲律賓建交，將是外交上的一大勝利。年來毛共對非政策，威迫利誘，雙管齊下。一面支持新人民軍與學生示威暴動，表示馬尼拉如敢於繼續持反共態度，顛覆運動將加劇，內政麻煩，永無休止。一面又不時放出空氣，將慷慨幫助非國，解決經濟難題。馬尼拉當局，對於毛共這種毒辣的一刀兩面政策，不無心動。如果毛共能答應不支持新人民軍，這個困惱內政問題，豈不迎刃而解。如果毛共對非能施行經援，也總是一件有益無損的事。年來外交部長羅慕洛，曾經不止一次的表示，對於與共產國家建交一事，菲律賓需要審慎加以考慮。現實的世界既然如此，此，菲律賓總不能背之不顧。一九六八年馬可仕總統曾向記者會發表演講，認為亞洲國家於十年內，必須認真考慮與毛共的關係問題。毛共為近隣，又擁有核子殺人利器，亞洲小國，既不能製造原子彈，自應設法謀求共存之道。偽總理周恩來每次接見菲律賓觀光團，總是說菲律賓人民，為中國人民的朋友，顯然在暗示兩國政府雖未建交，而民間的友誼，早已存在。馬尼拉對於與北平建交一事，除了其他的考慮而外，還有一個問題，甚費思量。二十幾年來中華民國為菲律賓的友邦，台北與馬尼拉，在國際場合，常互相合作支持。要馬尼拉放棄一個忠實的老朋友，結交一個未可知的新朋友，實有困難。

在一九七二年二月尼克森訪問北平前夕，馬可仕總統特秘密遣其妻舅羅慕禮示（禮智省長），訪問北平，晉謁偽周總理，交換締交問題意見。

羅問：假如馬尼拉與北平締交，可否繼續與台北維持邦交？

周答：絕無可能。

羅問：兩國締交之後，可否互相担保不干涉對方內政？

周答：絕不干涉內政，但對解放革命，原則是支持的。

傳聞羅曾表示非第一夫人有意訪問北平，周表示在無邦交以前，不能考慮。

一九七二年夏間，非中呂宋發生數十年未見的大水災，情況嚴重，毛共為表示好意，當遣安亭輪運來救濟品一批（食米棉被罐頭，值三百萬美金），贈菲律賓紅十字會。非紅十字會主持人為表示謝忱，當安排使安亭輪船長

錢永昌，政委王維舟，晉謁總統，使總統可以非人民名義，向毛共表示謝意，不料竟發生極不愉快事件。錢永昌等不滿總統府的安排（同時有中國駐非劉鐸大使，率領運輸救濟品之海泰輪船長大副首見總統），憤然不辭步出總統府，政委王維舟還大言不慚的說：「總統如要見我們，請他到船上來好了。」毛共破費了三百萬美金，原意是要買好非人，結果弄巧反拙，使人有極惡劣印象。區區船長政委，如此橫蠻恣恣；如果真的來了外交使節，那還了得。

一九七二年九月非總統以對付毛派非共日益猖獗的顛覆活動為理由，宣布全國實施戒嚴法，大舉搜捕毛派份子。總統既公開毛共支持非國左傾顛覆份子，看來在戒嚴期間——預定一九七二至七九年，馬尼拉與北平締交一事是無從談起的。

六 羅馬尼亞、南斯拉夫首先建交

在一九七一與七二年間，馬可仕曾經數次召集國家安全會議，鄭重討論與共產國家締交問題，最後接受國防部的意見，先與羅、南二國建交。這兩個共產國家，南斯拉夫一向標榜獨立政策，不受莫斯科或北平的控制。羅馬尼亞近年來亦傾向獨立，不完全受制於莫斯科。如果要試與共產國家建交，這兩個國家較無危險性。非國防部還表示，由廣泛調查所得，羅、南二國駐外使館，特務人員很少，未發生牽涉當地顛覆問題，其他共產國家則不然。

馬尼拉為慎重計，和羅、南兩國，還只是有限度的建交，即雙方互不派常任大使駐節，只由派駐其他國家大使兼任。這樣大使館人員，可以限制到最少限度，而不怕有特務人員，夾雜活動。

由上述，菲律賓對於與共產國家建交一事，態度非常審慎。至於通商事項，政府為打開國際市場，已決定放寬限制。至於菲律賓經由香港與毛共的間接商務關係，則早已存在。

法國國會議員選舉研析

王建勛

壹 選舉結果

法國國民議會(L'Assemblée Nationale)議員選舉制度複雜。根據一九六二年所制定的國會議員選舉法，係採嚴格的單選舉區及多數代表制的辦法。投票程序分為兩次，首次必須有過半數選票始能當選，其不足百分之十者，即喪失競選資格。一週後的第二次選舉，則只要獲得比較多數即可當選。

此次法國國民議會議員選舉，係經過三月四日及十一日兩次投票。其結果執政的戴高樂派「進步共和聯盟」(Union des Républicains de Progrès - U.R.P.) (註一)擊敗了「左翼聯盟」(Union de la Gauche)的強力挑

戰，而保證今後五年在國民議會中的多數黨地位。據法國內政部所發佈的各黨派在二千五百萬選票中所佔比率及席位：「戴高樂派」的「進步共和聯盟」的三個組織包括「民主共和同盟」(Union des Démocrates pour la République - U.D.R.)、「獨立共和黨」(Parti des Républicains Indépendants - P.R.I.)及「民主進步中心」(Centre Démocratés et Progrés)的獲票率是46%，在四百九十個議席中贏得二百七十四席。共黨及社會黨的「左翼聯盟」(Union de la Gauche)共獲選票26.8%，取得一百八十一個席位。中間改革派(Mouvement Réformateurs)獲票率為6.3%，佔有三十一個席位。