

能藉該條約各時期的執行獲得軍事上的利益，並同等確保所有國家的安全。

(六)一切裁軍措施自始至終應於嚴密國際管制下執行之，俾切實保證所有締約國均遵守其義務。在普遍及徹底裁軍執行期間或其執行以後，應實施最徹底的管制。該項管制的性質及程度應視每一時期實行各裁軍措施所需的查證而定。為對裁軍實施管制及視察計，應於聯合國範圍內設立世界裁軍組織，由所有締約國組成。世界裁軍組織及其所派視察員應被保證得無限制進入達成有效查證所需進入的任何地點，不受否決權的拘束。

(七)裁軍的進行應附隨以加強維持和平及和平解決國際爭端制度的措施

菲律賓賓大選後之政情

陳烈甫

一 馬加柏梟何以失敗？

十一月九日菲國舉行戰後第六次大選（一九四六、一九四九、一九五三、一九五七、一九六一、一九六五），現任總統競選連任，不能如願以償。繼任的是參議院議長馬可斯，是一位年富力強，五十未到的政治人物（四十八歲）。政局發生重大變化，自然引起國內外的注意，尤其擁有數十萬僑民在菲，近在咫尺的台灣。

猶憶十一月初返國，各方相見，多以菲國大選觀測相詢。當以堅定語氣，答以「現任總統聲望，正走下坡，新人物馬可斯，將中選為下屆總統。」，這種看法，似與一般僑界人士不同。因為僑界人物，幾一致地認為現任總統，可以中選連任無疑。其根據：第一、現任總統權勢在握，不但官員為着地位，要努力助選，而且籌措競選費，更有左右逢源之便。其次，現任總統競選連任，決於四年以前，積極從事競選活動，也有三年之久。不但市市多屈，更是村村必臨接近民衆既多，自可爭取選票，還有，四年來現執政當局，不高呼「菲人第一」的口號，不通過新的非法法案，公平對待外僑。外僑歸化取得選舉權的不少，自會對現政權存有好感。

雖然如此，四年來現政府的政績，可以說失敗多於成功，諾言雖多，成

菲律賓大選後之政情

。於執行普遍及徹底裁軍計劃期間或其執行以後，應依聯合國憲章的原則，採取維持國際和平及安全的必要措施，包括會員國撥交軍備型式經議定的國際和平軍所需軍備及人力的義務。使用此項部隊的辦法應確保聯合國能有效阻遏或救平任何違反聯合國宗旨及原則而使用武力或以武力相威脅。

(八)參與談判的國家設法儘早達成及實施儘可能廣泛的協議。在就全部計劃獲至協議前，應繼續努力而不中斷；並應從事確保及早就裁軍措施及其執行獲致協議的努力，而不損及就整個計劃獲致協議的進行。

(上)

就却少。新土地法雖通過簽署施行，但只有一種姿態，農民依然得不到土地。最低工資律雖提高工人待遇，而失業與貧困依然普遍。現任總統雖積極極選三年，多與人民接觸，但他時常離開首都，置重要國務於不顧，反而引起有識者的反感，認為輕重倒置，私而忘公。此外現任總統競選手段，過於潑辣（如蔡映馬可斯傳電影，重翻大理院判決已二十年的舊案，硬指馬可斯有殺人罪。），反而失去同情，傷害自己。最後，現任總統四年來在自由黨之內，不斷排斥足以與自己對抗的人物，造成個人主宰的局面，也削弱了自由黨的力量。

三 馬可斯勝利的因素

一九六一年馬加柏梟與馬可斯兩人，同隸於自由黨，都有意競選總統提名。馬加柏梟要求馬可斯相讓，並答應中選總統之後，將只做四年，於一九六五年支持馬可斯為自由黨的總統候選人。然而馬加柏梟中選之後，把諾言忘得一乾二淨，決意競選連任。馬可斯是位雄心萬丈的政治人物，不甘雌伏，憤然脫離自由黨，加入國民黨，並獲得國民黨大會的總統提名。國民黨志在取得政權，正苦沒有號召力強大的人物，可以擊敗自由黨，自然樂於歡迎。馬可斯所以能擊敗現當局，除了現政府缺少政績，民心怨望，思辨心理濃

厚而外，也確有幾筆本錢：第一、馬可斯為散佈呂宋島北部菲國第三大民族——怡羅干諾族。一九三五年以來菲國共有八位總統，其中三位為達加鹿族，三位為來賓亞族，一位為怡羅干諾族，一位為邦牙族。怡羅干諾族過去產生了一位總統——季仁諾，現在再有一個機會，可以使一位族人入居總統府，自



必得到全族的強烈支持，這確是一筆大本錢。第二、馬可斯是一位英雄式的人物，二次大戰期間，受傷五次，得勳章十幾次，為日軍俘虜兩次，都成功逃脫，並領導游擊，頗建出生入死之功。他的勇敢、氣魄、頗有過人之處，一般人認為他的才華，勝過現任總統，敢作敢為，可以擔負重大的任務。第三、女人在菲國政治上，頗有地位，中選參議員，眾議員，省市長及省市議員的，

屢有所聞。競選期間女人出而助選的，已是司空見慣。馬可斯夫人過去曾經中選菲律賓花后，儀態萬千。現在雖是三個孩子母親的半老徐娘，依然嫵娜多姿，風頭甚健。在捧女人更捧女美人的菲律賓，競選人有一位漂亮的太太是很吃香的。六月來馬可斯夫人組織婦女助選團（國民黨婦女青衣團），每天

從事有組織的十八小時競選，到處受廣大的歡迎，收到效力不小。這是現在總統所不易對抗的。

投票揭曉，馬可斯能以六十萬票的多數，擊敗政敵，躍登總統寶座，這種勝利確是相當顯著的。（上圖為馬可斯當選後接受歡呼）

三 今後菲國的內政外交

十二月三十日，這位四十八歲新中選的總統，將於馬尼拉市海濱倫禮香廣場，於數十萬民衆之前，在大理院首席法官主持之下，宣誓就職。明年一月起，展開新的局面。今後島國的內政外交怎樣呢，會不會有新的作風，新的路線，自是各方所注意的。一般說來，太太基本的改變是不可能的，但小小的改變是一定會有的。

以對外的關係來說，羣島將維持站立於民主陣線，高舉反共的旗幟。新的馬尼拉當局，將不會與共產國家，建立外交關係。也不會與共產國家通商。至於圖利商人，經由香港而作間接的買賣，那過去已有，今後也無法禁絕。美菲的關係，將繼續維持。馬尼拉不能離開華府，但必極力保持面子與尊嚴，以免有只作美國傀儡之譏。菲國與馬來西亞的關係，很可能趨於合理，建立正常的外交關係。幾年來馬尼拉與耶加達當局建立的一般不正常的情感，將無繼續可能。如果印尼採取堅定的反共政策，那這兩個馬來民族國家的邦交，也不至於惡化。菲國對日本的關係，可能會加強，接受日本的經濟援助，來發展羣島的經濟。四年來的總統，太過高估自己，喜歡出國訪問，出不必要的風頭，虛耗國帑而又招引抨擊，新的執政當局，可能會引以為戒。

新執政當局對於自由中國的關係，應該不會有重大的轉變。馬可斯曾經訪問台灣數次，對於台灣各方面的長足進步，應該知之頗詳。台灣是非羣島防共的第一線，生長於北呂宋怡羅干諾族的馬可斯，一定有所瞭解。在多半的東南亞洲現勢中，台菲實有唇齒相依的密切關係。何況新任總統是一位有眼光並且有作戰經驗的人物，決不會低估自由中國友誼的重要性。

內政方面則比較複雜，尤其在經濟方面。入口統制會不會恢復？菲幣會不會貶值？中央銀行緊縮通貨的政策會不會改變？吸收外資的限制會不會放寬？這都不容易遽下預測。如有所改變，一定要經過審慎的考慮與商洽的接觸。迅下斷語，不但言之過早，更難免陷於主觀。至於土改會不會實施，也是

一個不簡單的問題。現任總統會以土改而自詡為重大政績，可是只有白紙黑字的法律，還沒有開始實施。像土改這件事，言之雖易，行之則難。調查辯論一番，擬訂一件法律，其事不難。施行則經緯多端，要施行有效，更是談何容易。馬可斯曾訪問台灣數次也會公開讚揚台灣土改的成就，今後他更在改善農民生活，有所發現，自非實施土改不可。假如新任總統確具決心，願意改善廣大農民的生活，必須以台灣土改的成就為借鏡，虛心請教台灣，並以廉正的精神，有恆的耐心出之，相信自由中國，一定願意給予多方面的支援。這一件事將大有助於中菲的邦交，而且農業的合作展開之後，可能更進一步，求漁業的合作。

四 旅菲華僑的新考驗

過去四年，華僑比較受着公平的待遇，馬加柏桌會經對人表示，菲化政策，對外僑有損，對菲人無益。在這種情形之下，外僑比較的可以安居樂業，用不着時時提心吊膽。新的政府登台，鑒於過去國民黨執政時期（一九五三—六一），時常提出菲人第一的口號，零售商與米黍業菲化案，都是在國民黨執政時期通過施行，那麼馬可斯登台之後，會不會奮調重彈，確是一般人所關懷的。如果「菲人第一」的口號，重新提出，各種行業菲化案，又在國會裏頭，掀起一陣怒潮，那負責國民外交的僑團們，又將焦頭爛額一番。華僑有窮則變，變則通的本領，友邦人士又歡迎「國民外交」，在講交情的原則下，許多不利情勢，將會化險為夷。「有驚無險」或「驚多險少」，大概將是明年的形勢。

但是有一件事情，今後的演變將怎樣，則頗難於預測，菲國華僑，如依菲移民局所發表的，也就是純粹基於法律的觀點，只有十四萬人左右。但如依生活與文化的觀點，人數的估計，大約自三十萬人至五十萬人不等。這幾十萬外僑，島國人士，多視之為「傷透腦筋」的少數民族。所謂傷透腦筋，一方面是说這幾十萬人有雄厚的經濟地位，一方面是说不容易接受同化。戰後華僑歸化入菲籍的很多。歸化的重大原因，乃為謀生的便利。菲人也很清楚這一點，把他們視為機會主義者，並無成為道地菲人，忠愛居留的存心。因此如何同化華僑，至少是同化歸化入籍的華僑，便成為許多政壇人士的重大課題。他們認清楚同化華僑的最大障礙，第一是併排的存在，其次是華文報與僑團。那麼同化華僑，首要的工作，必須嚴格管制僑校。印尼與緬甸的如何摧殘僑校，泰國與南越的如何限制僑校，馬尼拉政壇人物，大都是清楚的。因此較為激烈的人，不少公開主張關閉僑校，這種激烈主張，雖則實現

的可能性並不太大，但嚴加管制僑校，對於行政與課程各方面嚴加限制的主張，則是相當普遍的。過去幾年，菲方每有改變僑校現狀的企圖，我們總是採取拖的方法，一方面以十幾年前的中菲友好條約，十年前的中菲督察僑校協定為理由，希望將現狀繼續維持下去。今年因為菲國政壇人物，忙於選舉，無暇注意及此，但明年新執政登台，新屆國會開會，這個問題一定重新提超，那是可以斷言的。

就作者觀察，新執政登台，以華僑的利害來說，教育菲化的危險性，似乎還比經濟菲化來得大。島國實施經濟菲化政策十餘年，沒有多少實際的效果，這是稍為理智的人所瞭解的。既然如此，再大吹大擂地高唱菲化，自是很不自然的。至於教育菲化，菲人多認為比較經濟菲化，更為根本，可能會大力推行一番。教育菲化內容，可能為以下幾點：一為縮短漢文課上課的時間；二為減少若干漢文課程，如與英文課重覆的數理化，或培植愛中國思想的中國歷史中國地理及公民等科；三為重要學校行政人員須用菲人；四為歸化入籍華僑子女，不許就讀僑校。以上四點，最後一點關係最大。漢文課上課時間，如減縮在比例上不超過三分之一，還可以有方法補救。數理化課程的重覆，本來是不合理的。

中國地理歷史課程，可以捨名求實，改頭換面，內容有史地教材但改稱讀本（Reading）。僑校校長，始必須用菲人，可能演變為保南越僑校有一位立案校長——越人——一位負責實際責任的助理校長——華人。學校多一筆開支，但行政不會大受影響。至於歸化菲籍外僑子女，如不能就讀僑校，則影響絕大，入菲籍華僑，大多宏於資力，為僑社中堅人物如其子女不能就讀僑校，必改數典忘祖，思想行為，為菲人所同化。由於華僑歸化者，年以千計，僑社逐漸失去中堅人物，勢必趨於解體。數十年之後，新陳代謝，不能有繼往開來之效，僑社將面目全非。

教育菲化將如何應付，作者認為長久拖下去，以待有一天菲人不能忍耐，而出以單方下令改變的行動，決不是上策。比較合理的方法，為捨名求實，一面對菲方作相當讓步，以滿足菲方的民族自尊心。一面以說服的方法，保存重點維持對華僑子女弟灌輸中華文化的宗旨。

近年華文在國際上的地位，正繼續提高，中菲咫尺，關係密切，如何使菲人正視華文的重要性，在學校中以華文為重要外國文之一，設華文課使學生修習，正有待我們的機智努力。這一點如能做到，將有利於華僑教育的保持。現在已有少數菲人，使其子女就讀僑校，對菲人宣傳華文的重要性，將不是大難的工作。