

，毫無疑義、但就其在防務方面所作之努力觀之（歐洲國家軍費支出平均尚不及其生產總值五%，美為九·一%，俄為二二%）顯示歐洲國家大多對其本身之防務漠不關心，此乃今日歐洲最大之缺點，換言之，亦乃今日北約組織在軍事方面不够強大之主因。現在，美國海外防務之重心在歐洲，其大部份軍費及人力亦耗於增強歐洲之防務上，此可能係造成中東、東南亞及世界其他地區共黨勢力囂張而不安之主因。倘未來之新歐洲而能正視此一事實，致力於其本身防禦之加強，並增加其對未開發國家之援助，以減輕美國之負擔，使

美國得抽調其用於保衛歐洲之人力物力，以加強其在亞洲、中東及世界其他區之政治、經濟及軍事措施；如此，則非但可以消除世人對美國政策「重歐輕亞」之疑慮，且可能扭轉目前東西冷戰之僵局，使今日韓國、越南、寮國以及台灣海峽之局勢為之改觀。

（二）西歐如真正趨於團結統一，不但可以強化西方在柏林之地位，同時亦可能導致德國問題之解決。同時，面對一個繁榮、統一而又強大之西歐，首先遭受此項影響者將係整個共黨在東歐之附庸。論者謂統一後之歐洲，乃赫魯雪夫最大之威脅，實有道理。

菲律賓大選兩黨競選形勢的初步分析

一九六一年為菲律賓大選年，依照菲憲法規定，總統副總統之選舉，每四年舉行一次，其任期應於就任後第四年之十二月三十一日中午終止，其繼任人之任期，則自該時候開始，但不得連任至八年以上。大選日期亦經國會訂為十一月十二日。由於菲憲法規定總統任期不得超過八年，現任總統賈西亞於一九五七年三月間因麥格塞塞總統墜機殞命而繼任，並於同年當選連任，因此下屆總統如賈西亞再度當選連任，則其任期不得超過三年又三個月十七日，其餘八個月又十三日必須由副總統繼任，此所以今年國民黨提名大會副總統候選人競爭激烈。菲律賓總統副總統人選，往往受地域的限制

，即總統候選人如係菲國北部人士，則副總統候選人大都係南島人士，此種限制雖無法律上的根據，但在選民中，則無形中視為不成文法律。

今年大選除總統副總統選舉外，尚有國會議員的選舉。按菲律賓國會係由參眾兩院組成，參議院議員二十四人，眾議院議員一百二十人。參議員由全國普選，實際上須兼顧區域名額；眾議院則以每一選區選出一人，選區按人口分配，但每省至少應選出一人，去年百日國會賈西亞總統曾提出修憲案，要求將眾議員人數由一百二十人增加至一百五十人。國會議員任期，參議員為六年，每二年改

選三分之一；衆議員每四年改選一次。本屆衆議員任期屆滿，應即重選，參議員應改選八名。在菲律賓選民中，總統副總統選舉固爲民衆所重視，而國會議員之競選，選民亦認爲是一件大事。一九六一年的大選，各政黨的競爭已提前在一九六〇年開始。關於菲律賓兩大政黨（國民黨與自由黨）的競爭形勢，已於去年十一月二十五日提出「菲律賓大選前夕的形勢」分析研究（本刊第五卷第九期）。現兩黨總統副總統候選人提名業已決定，自由黨方面，總統候選人爲現任副總統馬嘉柏泉（Macapagal），副總統候選人爲大同盟領袖白萊意示（Pelaez）；國民黨方面，賈西亞總統獲提名競選連任，副總統候選人爲參議員傅悅（Puyat）。參議員候選人名單，自由黨業已公佈，國民黨候選人尚在競逐中。

自由黨提名大會已於今春召開，該黨爲集中力量與執政黨抗衡，除了協調黨內，並全力爭取在野各反對黨派的團結與合作，在總統副總統提名時，經各黨派協商後，即提出自由黨主席馬嘉柏泉爲總統候選人，並以大同盟領袖白萊意示爲選伴。馬嘉柏泉係呂宋島邦邦牙省人，白萊意示係南島棉蘭老省人，在南島聲望素著，爲自由黨理想的陣容。

自由黨提出六名參議候選人，曼拉罕（Manuel Manahau），曼拉布斯（Rauls Manglapus），羅里敖（Fraenciso Rodrigo）係大同盟領袖，奧西亞示（Camilo Osias）係前北呂宋參議員，碩牙夫人（Teedalan Andres Ziga）及安頓尼諾（Gaudeneio Antonino）係棉蘭老省人。這個陣容包括國民黨的各黨各派，誠如自由黨全國競選運動主任參議員馬戈斯所指出的，「自由黨這次競選是統一反對黨、容納了自由黨、獨立派、進步黨、大同盟及國民黨的反貪污份子而組成」。馬戈斯所指的「國民黨反貪污份子」，當係指此次國民黨代表會後脫黨的馬尼拉市長陸遜（Laeson），

菲律賓大選兩黨競選形勢的初步分析

陸遜脫離國民黨後，自由黨主席立即委他任自由黨全國總統競選委員會主任，並以參議員斐蘭禮示爲副主任，陸氏於欣然就任後，即出席自由黨召開的羣衆大會，介紹自由黨總統副總統及參議員候選人，並發表演說，抨擊賈西亞總統。馬嘉柏泉得陸遜爲助，對自由黨而言，增加一支有力的生力軍。對國民黨而言，顯然是一個大的打擊。陸氏出生南島，久任馬尼拉市長，在岷市頗有政聲。就以往情勢，馬尼拉市一向投反對黨的票。由於陸遜的脫離國民黨，顯然增加自由黨陣線的聲勢，照自由黨參議員斐蘭禮示的估計，今年大選的形勢，對自由黨頗爲有利，斐氏指出：

（一）一九五七年自由黨競選失敗係黨內分裂，現在形勢相反，國民黨內部分裂，而自由黨與各反對黨派充分合作與團結。

（二）全國選民對執政黨不滿情緒日漸增加，並且嚮往於自由黨候選人之青年有理想，如馬戈斯所指出的，「此次大選爲頑固富有之老人與青年力強有工作目標的少壯派之政治戰」。

（三）南島是此次大選關鍵所在，一九五七年自由黨在南島只有一位市長，現在已擁有五位省長、六位市長，並且提出棉蘭老兩位參議員候選人，對爭取南島的選票顯有極大的幫助。

（四）呂宋島係菲律賓人口集中的大島，選民佔全國三分之二，馬嘉柏泉係呂宋島人，對選票的爭取較出生南島的賈西亞總統略勝一籌。

斐蘭禮示上項樂觀的估計，不無理由。顯然的，自由黨本屆大選的策略，集中力量在爭取南島的選票，從提名白萊意示爲副總統，至拉攏陸遜，以及提名碩牙夫人和安頓尼諾爲參議員候選人，這一連串的部署，一方面爲鞏固其在南島的基地，一方面打擊國民黨在南島根深蒂固的基礎，國民黨的力量一向建立在南島的農村，而賈西亞總統係南島武運省人（Bohal）亦爲今年大選重要的關鍵。

國民黨全國代表大會由是該黨總裁羅里藝示 (Radriquez) 與賈西亞總統互爭總統候選人提名，一年來黨內紛爭始終難獲解決，故延至六月三日始召開提名大會，賈西亞總統獲提名競選連任。副總統競爭則非常劇烈，主要原因下屆國民黨如獲當選，則副總統依法於三年又三個月後，即可繼任為總統。此次出馬競選的都是國民黨傑出的政治家。第一次投票的結果，最多數票三人中，參議員傅悅得四百八十七票，現任財政部長艾東那 (Aytona) 得三百七十五票，參議員巴禮例示得二百二十五票，均未超過應得的百分之六十票數。第二次投票時，巴禮例示宣佈退出，僅傅悅與艾東那競選，投票結果，傅悅獲最後勝利。

傅悅現年五十三歲，係國民黨傑出政治家，歷任參議院議員，研習經濟，在麥格塞塞總統任內，為麥氏經濟智囊。傅悅出生呂宋島邦邦牙省，其家族為邦省有數富豪，家產據估計達一千七百萬美金，經營礦業、木業、鋼廠、銀行、油漆。傅氏家族於提名獲選後曾對新聞界宣稱，美國可以選任富豪為國家元首，菲律賓實為什麼不可以。

由於自由黨總統候選人與傅悅係同鄉，一般選民對邦省不無羨慕，自由黨當選，一九六二年總統即為邦省人，否則，一九六四年總統亦為邦省人。邦省選票二十四萬六千究竟投與那一黨，一般推測可能總統票投自由黨的馬嘉柏桌，副總統票投傅悅，邦省人士甚至寄厚望於一九六五年國民黨的總統候選人是傅悅。

國民黨參議員候選人尙在角逐中，此次參加該黨副總統候選人提名競選的重要領袖，如現任外交部長西蘭洛，現任財政部長艾東那勢必入選。

目前國民黨最重要的工作是團結黨內，這是展開競選運動之前必須做好的一件工作。由於一年多來賈西亞與該黨總裁羅里藝示之

間的爭執，乃形成代表大會後陸遜的脫黨，因此大會甫經閉幕，即由該黨眾議院議長羅慕例斯 (Romualdez) 與參議院議長皮米舍示 (Prinicias) 及參議員傅悅調處賈羅之爭。羅氏曾提出條件，要求賈西亞禁止任用親屬，增加國民黨領袖會議次數討論政府施政措施，成立高級委員會審核政府與私有公司簽訂合約，調查貪污舞弊案等。國民黨為應付當前形勢，上述條件大致均予接受，并請求羅氏出任國民黨競選運動領袖。一般推測，儘管國民黨地方基礎相當穩固，競選經費充足，如失去羅氏的支持，不但北部選票有問題，南島亦須防陸遜的搗亂，陸遜為羅老多年的伙伴，對陸遜的影響力極大。

國民黨另一個阻力為小奧斯敏那 (Osmena Jr.) 問題。小奧係國民黨元老前總統奧斯敏那之子，在南島宿霧擁有相當勢力。去年因在眾議院攻擊賈西亞總統受賄賂，被停止眾議員十五個月。小奧因此憤而組織所謂「第三勢力」。今年大選曾宣稱單獨競選副總統。如果小奧出馬競選，無疑的，賈西亞在南島的選票多少會受影響，因此，國民黨領袖不能不面對現實，停止對小奧的攻訐。如果繼續攻擊小奧，即無異與自己的選民作對。目前小奧的策略，似乎沒有完全放棄爭逐副揆的意思，而全力攻擊傅悅，如果打垮傅悅，而其票數在南島可能超過自由黨的白萊意示，不論那一黨當選，他總是副總統。這個看法不免過份樂觀，而形勢在變化中，目前這些揣測為時尚早。

兩黨競選形勢略如上述，現在距大選時間尙有五個半月，只能說旗鼓相當，各有其有利條件。吾人所應注意的乃是兩黨的外交政策，特別是對華政策。現在所提出來的反共外交，兩黨可以說完全一致。至於對待華僑的「菲人第一」政策，只是程度與解釋的不同而已。