

# 英國奚斯內閣的人事分析

孫德湘

## 一

英國保守黨領袖奚斯，於贏得大選後四十八小時之內，迅即完成了繁重的組閣手續，並對外公佈了新閣員的名單。表面看來，奚斯首相這一舉動似太過匆促，不無草草將事之處；其實，早在一九六七年英鎊貶值前後，那時工黨聲望大跌，保守黨早就以未來的執政黨自居，對政府人事早經安排佈置，此次組閣只不過是把那些「影子內閣」的各部門負責人予以具體化而已。這一任奚斯內閣是英國自一七二一年設置「內閣制」以來的第四十七屆內閣，連同首相本人在內，共由十八名閣員組成。這是一九五七年以來閣員人數最少的英國內閣，也是保守黨實踐競選諾言「節省政府開支」的第一步。茲分析其人事安排如下：

## 二

首相：奚斯（Edward Heath）。奚斯現年五十三歲，尚未結婚，是英國政壇罕見的獨身首相。他在當選後發表談話稱：「統治就是服務，我們的目的不是分裂，而是統一；只要任何地方有困難，我們要用和解（Reconciliation）來創建一個團結與統一的國家」。這可說是新政府今後五年努力的總方向。有關奚斯的出身及其政治背景，本刊九卷十期曾有專文介紹，茲從略。

內務大臣：毛德林（Reginald Maudling）。毛氏現年五十三歲，過去六年保守黨在野時一直担任副黨魁。他是蘇格蘭人，出身銀行行員，對商業

英國奚斯內閣的人事分析

事務很熟練，是一位出色的財經長才。毛氏是保守黨政府的老人，曾任殖民大臣及財政大臣；一九六五年保守黨選舉黨魁時，毛得票與奚斯極為接近，近年來則與奚斯相處頗為融洽。毛氏是一個遇事輕鬆不緊張而又很隨和的人，這是他的優點，也可能是他的弱點；此次出任內相，他立刻就須面對兩項緊急問題：北愛爾蘭的宗教暴亂與種族問題。

外交暨國協事務大臣：休謨（Sir Alec Douglas Hume）。休謨現年六十六歲，是保守黨的元老政治家，也是新閣最年長與最有經驗的閣員。一九六〇年麥米倫首相邀請休氏出任外相，使人頗感意外（因其具有貴族身份而不能出席下院），但他却在國內贏得彬彬有禮與意志堅定的美譽，在國外則以堅持原則見稱。於一九六三年到一九六四年間因出任首相而放棄其「第十四代休謨伯爵（The 14th Earl of Hume）」頭銜，雖於一九六五年辭去黨魁職務而由奚斯接任，但仍一直是保守黨決策的核心人物。奚斯選擇休謨出任外相，似有重建英國國際威望的意圖。

財政大臣：麥克里奧（Iain Macleod）。麥氏現年五十六歲，是一個頗具政治頭腦而又富行政經驗的人。曾在政府担任多種職務，包括衛生大臣、勞工大臣、殖民大臣及下院領袖等，但於一九六三年休謨繼任首相時憤而辭職，以示抗議。財政大臣是內閣中最重要職位，也是一個最易遭受攻擊的部門，尤以新政府強調革新英國的財政與經濟，麥氏的一切與革，自將與保守黨的前途息息相關。當初奚相原屬意保守黨副領袖毛德林出任此一職位，俾可駕輕就熟；但因麥氏過去三年一直致力於改革英國現行的稅制，而且也是領先攻擊工黨財經設施的策劃人，所以此次出任財相也可說是順理成章的事。麥氏在國會以辯才見稱，最先是從猛烈攻擊已故工黨左派領袖比萬（Aneurin Bevan）而聲名鵲起，近數年來則把槍口轉向韋爾遜。

大法官 (Lord Chancellor)：霍格 (Quintin Hogg)。霍氏現年六十二歲，出身牛津，少有神童之稱，是一個勇敢的士兵，傑出的學者，優異的演說家及強烈的愛國主義者，向以邱吉爾自比。霍氏頗具政治野心，一九六三年意欲爭取保守黨魁與首相職位而放棄其「海爾珊子爵」(Viscount Halsam) 頭銜，可能由於其傲慢的個性而未能如願。他曾在過去保守黨政府担任多種職務，而以一九五七年至一九五九年間担任保守黨主席這一時期的表現最為突出，他當時高喊「敲響工黨的喪鐘」口號而使保守黨於一九五九年大選大獲全勝，迄今仍為人們所樂道。現在霍氏的年事漸高，似已失去當年的雄心了，因為接受大法官職位，卸職後自動成為終身貴族 (a Life Peer) 身份，在英國，一個人進入了上院就等於與現實政治脫離關係。

樞密院議長兼下院領袖：懷特勞 (William Whitelaw)。懷氏現年五十一歲，保守黨在野時他担任主要執鞭人 (Chief Whip) 職務，很得人緣，也相當成功。一九五五年進入國會，一九六二年任勞工部國會發言人，一九六四年任副執鞭人，由於主要執鞭人 Sir Martin Redmayne 退休而繼任此一職務迄今。

蘭開斯脫公國事務大臣：巴勃 (Anthony Barber)。巴氏是糖果商人之子，現年四十九歲，屬於保守黨的少壯派，也是奚相的親信之一。戰時曾任職皇家空軍而被俘，在戰俘營勤習法律，經由紅十字會之助而取得學位；一九五八年任麥米倫首相國會私人秘書，後在休謨政府任衛生大臣，為人勤奮實幹，頗富辯才。過去三年担任保守黨主席，襄助奚斯策劃競選，表現極為優異，現已被任為英國與共同市場談判的首席代表。蘭開斯脫公國事務大臣是一個閒散的職位，但作為英國與「共市」談判的首席代表却是一項極關重要的使命，其成敗得失不僅關係巴氏個人的政治生涯，也對保守黨政府的前途，甚至對英國及整個西方的未來發展，都有深遠的影響。

國防大臣：卡林頓爵士 (Lord Carrington)。卡氏現年五十一歲，是兩位上院議員入閣之一。他出身伊頓學院 (Eton College) 及 Sandhurst 的皇家軍事參謀學院，曾任海軍部長及駐澳洲的高級專員，是一個普遍受到尊敬的官員。他在上院的主要工作是反對工黨政府的修改「選舉區法案」(Electoral Boundary Bill) 及韋爾遜首相對羅得西亞的經濟制裁。戰時曾任禁衛軍少校，由於單獨一人把守 Nijmegen 橋，阻止了德軍截斷英軍在對

岸 Waal 河的巡邏任務而獲得軍事十字勳章。保守黨主張在蘇彝士以東及波斯灣繼續保持駐軍，這一計劃的實施將落在卡氏身上。

社會福利事務大臣：約瑟夫爵士 (Sir Keith Joseph)。約氏在牛津習法律，現年五十二歲，具有優異的學術基礎。承襲了他父親的從男爵 (Baronet) 爵位，也承襲了劇烈競爭的商人本質，對自由企業具有堅強的信仰。一九五六年進入國會，一年之內即為國協事務國務部長國會的私人秘書，一九五九年任房地部的國會發言人，二年之後任貿易部助理部長，一九六二年正式入閣出任威爾斯事務大臣；保守黨在野時，則担任技術與貿易方面的發言人。

掌璽大臣兼上院領袖：傑立奇爵士 (Lord Jellicoe)。傑氏現年五十二歲，他是休謨內閣的舊人，也是上院議員入閣之第二人。曾任職房地部，一九六三年到一九六四年時任海軍部長，是英王喬治五世之教子 (Godson)。傑氏去年會稱，奚斯具有潛在的能力可以成為和平時期最偉大的英國首相，因為他具有必需的勇氣、信心與意志。

工業技術大臣：里本 (Geoffrey Rippon)。里氏現年四十六歲，出身 Taunton 的國王學院及牛津的 Brasenose 學院，曾在 Middle Temple (英國四大律師集團之一) 實習，曾任女王法律顧問。於一九五九至一九六一年間任職航空部，此或將有助於其現職，以檢查龐大的國防開支。

教育科學大臣：撒奇夫人 (Mrs. Margaret Thatcher)。她現年四十四歲，是新聞的唯一女性閣員。出身牛津的 Somerville 學院，在校時曾担任學校黨部的會計及主席，曾執業律師；自一九五九年以來一直都担任 Finchley 地區的國會議員，一九六一年至一九六四年間任養老金與國家保險事務的國會發言人。她是在 Sir Edward Boyle 去年辭職後在影子內閣接管教育事務，大家都知道，她對綜合性的學校制度 (Comprehensive Schools) 不像其前任這樣熱心。

房地事務大臣：華克 (Peter Walker)。華氏現年卅八歲，是新閣中最年輕的閣員。華氏的奮鬥經過，可說是一個從小職員爬升而成功 (an officeboy-to-boardroom) 的例子。十四歲時，他的年薪僅八十鎊，加上為公家煮咖啡的津貼十鎊，但那時他就担任少年保守黨聯誼會的主席；現在則主持一個具有相當規模的保險公司。一九六一年以 Worcester 地區議員身份

進入國會，並在休謨政府時代担任下院領袖的私人秘書；在影子內閣曾任財政、運輸、房屋、及地方政府等職務，是奚斯的親信與忠實幹部。

農業、漁業及糧食事務大臣：普賴爾（James Prior）。普氏現年四十二歲，生長於英格蘭標準老式的農家，在劍橋的Charterhouse與Penbroke受教育。一九五九年任Lowesport地區的國會議員，一九六一年任保守黨農會秘書，一九六三年任貿易部及動力部的國會議員。性喜運動，曾為足球選手。普氏是以親「共市」出名，地方農民雖對其任命表示歡迎，但亦無法遮掩他們內心的隱憂。

貿易大臣：諾貝爾（Michael Noble）。現年五十七歲的諾氏，曾在保守黨政府担任多種職務，幾全與蘇格蘭有關，終於一九六二年出任蘇格蘭事務大臣。一九六六年當選漁會主席，一九六九年辭去影子內閣職務而從商。

蘇格蘭事務大臣：甘貝爾（Gordon Campbell）。甘氏現年四十九歲，他對蘇格蘭事務也不陌生，曾於一九六三年至一九六四年間担任休謨政府該部在議會的第二發言人；而近十八個月來，則一直是影子內閣該項事務的主要發言人。

威爾斯事務大臣：湯姆斯（George Thomas）。湯氏現年四十九歲，一九六六年在他的老家Conway地方競選失敗，現在則以Hendon South的議員身份重返國會。他是律師之子，戰時担任轟炸機的駕駛員，一九四一年被俘，在戰俘營關了四年；一九五一年當選國會議員，三年後担任副檢察長的國會發言人，一九五九年升任勞工部國會議員，一九六一年轉任外交部助理國務部長。

就業與生產大臣：卡爾（Robert Carr）。卡氏現年五十三歲，出身冶金技術工人，曾在一個家庭工業公司「James Dale」任工頭，為人沉默而務實。他早期曾在麥米倫政府任職，由於出任「James Dale」公司董事長而辭去政府職務。近年來他在影子內閣為保守黨負責草擬一項「公正處理工業紛爭」（Fair Deal at Work）法案，這是一項重要而大胆的政策性的文件，將是奚斯政府改革英國工業關係的基礎，包括改革工會與工業管理在內。新政府將於近期內向新國會提出此一法案，勢將引起激辯。現在，全英的碼頭工人已展開全國性的大罷工，這是工會向新政府的第一次挑戰。

### 三

保守黨領袖奚斯，於確實獲知他的黨在此次大選中獲得勝利後四十八小時之內，就完成了他的組閣手續，足見保守黨與奚斯事前早有準備。新閣名單公佈後，一般的反應尚稱良好，均認奚斯首相已經羅致一批適當的人選來担任適當的職務了。新閣的平均年齡為五十一歲九個月，較其前任韋爾遜內閣（平均年齡五十六歲）年輕四歲有餘，閣員大多正在壯年，正是他們政治生涯的黃金時代。所以這一任的奚斯政府是一隊相當堅強的陣容，應當對英國的政治有所作為，有所貢獻。

奚斯首相選擇保守黨主席，新任蘭開斯脫公國事務大臣巴勃出任英國與共同市場談判的首席代表，這是最令人意想不到的的人事安排，因為表面看來，巴氏的所有公職都涉及內政而與外交無關；其實，與「共市」展開談判，其中技術細節（Technical Details）問題，尤以農業的技術細節最為重要，巴氏是此中能手，他過去在財政部工作就習慣了處理這些技術的細節東西，所以巴氏可能是一個良好的談判人選。奚斯這一安排顯示，他對這位忠實幹部的信任，不惜用新人而給予外交重任；而且暗示，奚斯本人對這一問題極為重視，將直接策劃並指揮這一談判。有遠見的英國人與歐洲人都認為，英國不能置身共同市場之外，共同市場也不能沒有英國；換言之，英國不能脫離歐洲，歐洲也不能沒有英國。現階段英國與歐洲的關係，在國內遭遇三項阻力：①民意反對英國進入「共市」，奚相本人應負起對民衆的說服工作；②以鮑威爾（Enoch Powell）為首的保守黨右派，鮑氏可稱保守黨的怪傑，他是「反共市」與「反有色移民」為號召而獲得高票當選的議員，一般認為，鮑氏作為一個反歐洲的領袖較其對移民問題的主張更為可怕；③韋爾遜作為反對黨領袖，其對歐洲的態度恐不能像奚斯在野時這樣可資信賴。

奚相任命毛特林出任內相，可能是這次新閣中最好的人事安排。新政府在內政部門較任何其他部門易於引起事端並可能趨於瓦解。這不是毛氏本人屬意內政部的職位，其實財政倒是他的本行，而他的個性特別適合於此時此地担任此一職位。毛氏處事非常穩健，對任何問題發生都不緊張忙亂，是一個有機智的良好官員。目前英國所面臨的種族移民問題，北愛爾蘭宗教暴亂問

題及青年的示威遊行等問題，這些都是很難以處理的問題，需要審慎與沉着應付，而不是高壓或斷然的行動；如果處理不當，可能使一個政府垮台。毛氏的個性雖剛強，但他不屬於右派，且具有處理青年及種族問題的特長。此次奧斯首相雖未設置副相職位，但一旦首相出國或因故缺席時，仍將由毛氏以保守黨副黨魁資格代行首相職務。

休謨出任外相，對任何政府都是一種力量。外交事務應由外相主持策劃一切，有像休謨這樣的人來担任此一職務，保守黨政府有了一個在國際間已經知名外相，不但可以增強英國在國際事務方面的發言權與影響力，而且可為首相分勞而節省時間，因為時間是首相最寶貴的東西。

麥克里奧將是各方的最為關切的財相。此次保守黨既以經濟為號召而擊敗工黨，則麥氏的所作所為將影響奧斯政府的成敗。為了歐洲或共同市場的理由，麥氏可能引進現在西歐盛行的增值稅（Value Added Tax）；但他可能先對消耗稅（Expenditure Tax）作詳細調查，主要是使稅制與獎勵儲蓄節約相輔相成。走筆至此，消息傳來麥已因心臟病逝世。財政大臣是新閣最重要職位，麥氏素以敢作敢為見稱，各方正期待他能為積弊極深的英國經濟有所興革，他自己也抱着「跳火坑」的精神接受這一使命；但長才未展而中途凋謝，誠屬可惜！有一點似可確定，無論何人繼任財相，麥氏的減稅與改革稅制主張，仍將是新政府的政策。

冶金工人出身的卡爾被任為就業與生產大臣，來執掌過去勞工部的職務，這是一項不平常的任命。卡氏的首要任務是向國會提出勞工改革法案，並設法使其通過。這的確是一項大膽的嘗試，因為英國工會的蠻橫與跋扈是人所共知的，無論保守黨或工黨都對它懼怕三分。保守黨改革工會的主張雖獲得識者的支持，但如何說服工會以及多數與工會深相結納的工黨議員，要他們以國家利益為重而不去阻撓此一法案的通過，則是一項極為艱巨的工作。新政府為此，尤以卡爾的使命，將面臨考驗。以目前情勢觀察，改革工會是勢所必行，保守黨如能發揮高度的政治智慧，帶領全國民意與輿論作為後盾，使此一立意完美的新法案能在國會順利通過而不陷國家於分裂，此為上策。因此，卡氏可能成為新政府的中心人物，尚在未來數年，能對改革工會有所成就，則他的政治前途是無可限量的。

卡林頓爵士出任國防大臣，如此則國防部一個較低職位的官員將負責出

席下院發言。新任國防大臣的首要任務是與澳、紐、星、馬等國商討英國駐軍問題。種種跡象顯示，保守黨雖強調在「蘇彝士以東」保留駐軍，但亦止於象徵性而已，駐軍的實際人數將較前減少。要之，英國在東方保留駐軍，其政治意義大於軍事意義，對維持這一地區的和平仍有貢獻。

總之，就整個內閣來說，閣員的人選與經驗都相當優異，差不多一半以上都有內閣經驗，其上層人物，包括奧斯、休謨、毛德林及麥克里奧（已逝世）等，都是一時之選，是一個非常堅強的陣容；至於那些年輕的次要閣員，人們也可以期待他們具有良好的行政（Good Administration）表現。良好的行政效率在政治上也是十分重要的，奧相本人重視這點，當然他也希望別人如此。但，新閣的潛在隱憂可能是表現在行政方面的色彩太強而忽略了政治機智（Political Skill）。在奧相這批人選中，差不多都是苦幹實幹出身的人物，除休謨與毛德林二人外，別人就看不出具有任何真正的政治美感（Real Political Virtuosity）。現代民主政治、政策的善加宣揚解釋與它的善加執行具有同樣重要，有時前者甚至較後者更為重要。例如，新政府正致力於實施工會改革，要使此一立意完美的改革順利進行，這不是行政效率問題，而是政治美感或政治機智問題。

註：麥克里奧逝世後，財相的繼任人選可能是毛德林，但迄脫稿時尚未見正式發表。

——上接第37頁——

包括共產國家），輸入二十三億美元，赤字達二十一億美元之多，故亞洲國家普遍入超，發生貿易不平衡現象，因此頗表示不滿與指責。

如果上項缺點不圖謀改善，日本在經濟外交上，勢將遭到不良後果；甚至至有被指為經濟侵略，及所謂「軍國主義復活」的惡評。

正如岸信介所說：「日本既成了政治大國，則已往弱小國家在國際上可採取的任性行動和所謂八面玲瓏的外交政策，不但本身要嚴加慎重，而且內外也將嚴厲要求，必須表現出來做一個大國應該作爲的責任，和不應作爲的自肅」。今後日本在積極推行亞洲政策時，都應該有這種遠大的抱負。只有這樣，才能獲得亞洲自由國家及其人民的同情與支持，達到亞洲和平、繁榮的目的。