

英國大選分析

孫德湘

英國於本(一九六六)年三月三十一日舉行大選，韋爾遜領導的工黨在此次大選中獲得了壓倒性的勝利。此不僅在英國出現了一種新的形勢，並可能對整個西方以及全世界產生深巨的影響。茲將大選提前舉行的原因及其結果以及工黨所以獲勝的因素作一分析，並試對新政府今後的政策動向作一探討。

大選提前舉行的原因及其結果

根據憲法規定，英國工黨政府的任期尚未屆滿。韋爾遜首相所以不惜甘冒危險，中途解散國會提前舉行大選，實有其不得已的苦衷：

工黨雖於一九六四年贏得了大選，但韋爾遜政府在國會所能掌握的多數只有五席；其後，由於議員死亡或退休而舉行補選以及填補議長空缺的結果，是項原已極度微弱的多數復減為三席。因此，在其一年半任內，每逢重大議案舉行投票時，政府如面臨大敵，緊張萬狀；否則，隨時都有倒閣可能。此乃韋爾遜政府的致命傷，為欲挽回此一頹勢，唯有提前舉行大選。

據韋爾遜首相自稱，國家需要一個能擔負起責任的政府，今(一九六六)年是決定英國成敗的關頭，要一個在國會僅具三席多數的政府，去推行重大的經濟革變或對外面世界產生巨大的影響，這是不可能的。所以，站在工黨的立場，此次大選就是要求人民賦予更大的信任與更大的授權。

由此可知，大選就是由於上述兩種情況而提前舉行。茲分析其結果如次：

(一)新國會(總數六百三十席)形勢：

工黨：三六三席，新增四十九席，失去一席；

保守黨：二五三席，淨失五十一席；

自由黨：一二席，新增四席，失去二席；

其他：一席，新增；

議長：一席(工黨，無投票權)。

(二)投票率與得票率：

登記合格選民總數：三千五百九十二萬六千一百七十八人；
參加投票選民總數：二千七百二十二萬八千四百二十人；
投票率為七五·八%，較一九六四年(七七·一%)略低。

工黨：獲一千三百零五萬七千九百四十一票，得票率為四七·九%；

保守黨：獲一千一百四十一萬八千四百三十三票，得票率為四一·九%；

自由黨：獲二百三十二萬七千五百三十三票，得票率為八·五%；
其他：獲四十五萬二千六百八十九票，得票率為一·七%。

上述結果顯示，工黨所獲的選票雖未能超過半數，但其在國會所掌握的多數，已超過其他黨派聯合的總數九十七席之巨。這是工黨自一九四五年以來最大的一次勝利，也是保守黨最大的一次失敗。

決勝因素

工黨在此次大選中，不僅獲得了勝利，而且大獲全勝，殆席捲了全部青年一代的選票，使在英國政壇素有「寵兒」之稱的保守黨根本沒有還手的餘地。除英國政治制度本身在傳統上對執政黨較為有利，首相可在其五年任期內的任何時期，選擇最有利的時機舉行大選外，茲根據客觀分析，試列舉其決勝因素如左：

「北赫爾」補選是工黨勝利的號角：位於英格蘭約克郡的「北赫爾」(Hall North, Yorkshire, England)是一個「邊際選區」(Marginal constituency)，換言之，在歷屆選舉中，工黨與保守黨在該選區的勢力無分高下，形成一種勢均力敵的形勢。但在本年一月的補缺選舉中，工黨的候選

人竟能以壓倒的多數擊敗了保守黨，這是工黨在該選區有史以來最大的一次勝利，使全國爲之震動。更有進者，當時適值越戰進入另一高峯，美國政府的對越南政策正遭受國外嚴厲責難的時際，以「支持美國對越南政策爲標榜」的工黨竟能在此次補選中大勝，非但出於一般人意料之外，也是工黨當局始料所不及。韋爾遜首相所以敢於毅然決定提前舉行大選，主要可能是受了此次勝利的鼓舞。

民意看好工黨：自從「北赫爾」補選之後，英全國各種民意測驗都一致看好工黨，許多打賭場合均以「六對一」的盤價押政府勝利。據大選前夕的一次「蓋洛普」民意調查指出：工黨領先保守黨的比率高達一二·四%，倘使大選按照此一方式進行，估計工黨可在新國會中獲得一百席左右的多數。當然，這並不是說工黨的所作所爲完全都能符合英國人民的意願，絲毫沒有疵議可言，也不是說韋爾遜政府已解決了英國一切重大的困難，在英國出現了奇蹟；但至少可以表示，大多數人民都響應工黨的競選號召，願意給予工黨更大的信任與更大的授權，此次大選的結果就是很好的明證。

經濟是決勝的基礎：凡熟悉英國政情的人士都能同意，歷屆英國大選，內政問題，特別是經濟問題乃是決勝的關鍵。自從工黨執政以來，英國經濟的困難仍多，諸如：通貨膨脹的情況有愈趨嚴重的形勢；物價仍在不斷上漲，沒有受到有效的控制；工業的設備與管理未見現代化或有所改善；工會仍甚跋扈，並未因工黨主政而有所約束；工資上漲的幅度很大，而生產率則未見相對提高。但，所有這些都是英國經濟多年來的積弊，不是一朝一夕可以糾正或挽救過來的。即使如此，倘與一九六四年的情況相較，工黨政府在此短短十八個月的任期內，亦頗有若干顯著的成績可以向英國選民誇耀的地方，足證其在此次大選中大獲全勝決非倖致：

(一) 國際支付平衡的赤字從原先的七億五千萬鎊（約合二十一億美元）減爲現在的三億五千萬鎊（約合九億八千萬美元）。

(二) 輸出在數量方面（in volume）較前增加五%，在價值方面（in value）增加七%。尤以對北美（包括美國與加拿大）的輸出，較前增加一八%。

(三) 輸入的增加則由於實施「進口附加稅」（import surcharge）的結果而好轉，從一九六四年的一四%減爲一九六五年的一%。

英國大選分析

(四) 一九六四年歲尾，正當工黨政府接任的初期，各方對英鎊的謠言頻傳，咸認英鎊將貶值，但由於新政府採正確政策的結果，雖向外大量舉債，却終於挽回了英鎊的信用。

(五) 由於上述經濟情況的好轉，據最近發表的統計，英國黃金外幣的儲存爲十三億零三百萬鎊（約合三十一億五千萬美元），較英鎊危機時增加將近四億鎊或十億美元以上，如此非但可以維持英鎊的穩定，並可按期償付外債。

外交與國防的遠見：工黨政府除在內政及經濟方面有所表現外，在外交與國防上亦頗具遠見。韋爾遜首相在外交上積極支持美國對越南的政策；並在國防上雖大力削減英國的軍費及海外承諾，但却配合美國阻遏共匪向外擴張的政策，強調英國在「蘇彝士以東」（East of Suez）的任務。此不僅招致工黨內部左派的不滿，並引起保守黨的攻擊，指責工黨治下的英國太過遷就美國，無異美國的附庸。但，從長遠方面來看，此不僅符合英國本身的利益，也符合整個西方的利益。韋氏此種大膽作風首先在「北赫爾」補選中受到了鼓勵，而在此次大選則更獲得了極大的補償。

羅德西亞問題處理得宜：工黨政府對羅德西亞問題的處理，雖不能符合非洲或多數國協國家的理想，但站在英國的立場，對一個非法獨立的殖民地，採取使用武力以外的途徑予以種種制裁，包括：經濟制裁、石油禁運及法律制裁在內，並堅決不與叛逆政府妥協或談判，使英國竟能在此一左右爲難極度尷尬的處境中解脫出來，並獲得了多數世人的同情與諒解。此可說是韋爾遜個人高度政治智慧的表现。

領袖形像的造成：工黨執政十八個月來，無論在內政、經濟、軍事及外交等方面，韋爾遜首相僅憑國會區區三席多數，不僅使強大的保守黨無法施其「反對」的技倆，同時也使工黨內部頑強的左翼以及跋扈囂張的工會人士無可奈何，而能在英國政壇上獨來獨往，搞得有聲有色，堪稱奇蹟。這十八個月來，韋爾遜予人一種印象，他不僅是工黨的領袖，也是國家的領袖。所以，我們甚至可以這樣說，此次工黨擊敗保守黨而大獲全勝，並不是工黨的政策擊敗了保守黨，而是韋爾遜的領袖形像壓倒了奧斯。

政黨團結問題：英國是一個兩黨政治的國家，大選主要是工黨與保守黨角逐競爭的局面，自由黨則微不足道。此次工黨所以勝利而保守黨所以失敗

與政黨團結及戰鬥意志亦不無關係：

工黨：自韋爾遜於一九六三年出任黨魁並於一九六四年贏得大選以來，已將此一意見極爲紛歧，分子極爲複雜的政黨導向一個新的境界。目前，工黨內部雖仍有左右翼之分，彼此政見不合，工會與黨的利益也不能完全一致；但韋爾遜個人至少是該黨各個派系無爭的領袖。而且，該黨全體黨員的戰鬥意志極爲高昂，抱着必勝的信心進入此次大選。

保守黨：保守黨的情況適與工黨相反。自麥米倫於一九六三年在首相任內退休，由休謨爵士繼任，及至一九六四年大選失敗，復由奚斯(Barward Heath)繼任黨魁以來，該黨似仍一直陷於羸龍無首狀態；尤其在「北赫爾」補選受到挫折後，戰鬥意志極爲消沉。當韋爾遜首相突然宣佈大選時，該黨顯有措手不及驚惶失措模樣。

政策動向

此次大選結果，工黨獲得了決定性的勝利，爲韋爾遜繼續在英國執政五年奠定了基礎。現在，韋爾遜首相已初步完成了組閣手續，其主要閣員人選，如：外交、經濟、財政及國防等部都沒有更動，足證新政府的重大政策方針將無大改變。但，由於新政府在國會的實力已大爲增強，它可能要在若干方面採取積極性的行動，以貫徹其過去所未竟的政策。

新政府將在英國內部，尤其在經濟方面推行重大的革變。未來五年，下述數方面將是新政府努力的目標：

(一)消除國際支付平衡的赤字：工黨政府預定，要在本(一九六六)年年底澈底使英國在國際支付方面趨於真正的平衡。

(二)竭全力以維持英鎊在國際上的信用，必要時將要求延期償付外債或重新舉債。

(三)獎勵輸出限制輸入：訂定出口減稅及免稅計劃，並給予出口業者較優的信貸便利；繼續實施進口附加稅辦法，以限制輸入。

(四)改善工業設備與管理，以提高其生產率。

(五)可能再度提出鋼鐵國營計劃。

(六)實施土地法案(Land act)以解決住屋問題。

至於新政府的對外政策，擬分別就下述諸方面加以探討：

(一)對美國：新政府將進一步加強美英關係，在維護北大西洋公約組織的完整以及對付共同市場的挑戰方面密切配合，以對抗法國戴高樂總統的壓力；尤其在經濟方面，更須爭取美國的支持。

(二)對歐洲：自從戴高樂總統表面上是由於共同農業政策問題，實際上則因反對西歐國家朝「超國家」的形式發展而對共同市場組織採取抵制行動以來，英國加入共同市場的呼聲日高。目前，英國對未來歐洲的發展與演變，大有舉足輕重之勢，各方對英國的期望頗殷。韋爾遜新政府將在這方面有所行動，歐洲可能出現一種新的局面。

(三)對蘇俄及東歐：大選以前，工黨政府多數重要閣員，包括韋爾遜首相本人在內，均曾訪問蘇俄與東歐。新政府勢將繼續在這方面積極展開活動，其目的：在經濟上爲英國的工業產品開拓新的市場與出路；在政治上則希望打開國際裁軍的僵局，並防止核子武器的傳播。

(四)對共匪：工黨在其競選政綱中指出，今後亞洲最大的問題是「中國」，這一國家可以提供人類無可計算的貢獻；但，目前它與西方的關係極爲惡劣，對西方極不信任，而且威脅其鄰國。新政府表面上可能仍將重彈率匪入聯合國及改善英匪關係的老調，實際上英匪關係非但難以獲致改善，且有愈趨惡化可能。因爲：

○支持美國對越南的政策乃是工黨不變的政策，除非美國改變態度。

○爲越南奔走和平，韋爾遜首相本人曾數度擬親往匪區訪問，均遭拒絕，足見匪偽政權對英國工黨政府的幻想經已破滅。

○工黨對共匪的猙獰面目已有進一步的認識，其與美國當局的觀點愈趨接近；共匪是亞洲一切動亂的根源。韋爾遜首相強調「蘇彝士以東」的國防計劃，其箭頭顯係針對共匪而發的。

結 論

此次英國大選結果證明：過去十八個月，韋爾遜致力於使其本人在英國人心目中成爲一個政治家的形像(the image of a statesman)方面，已經成功了，但，此一形像究竟是一個影子或真正的實體？是否經得起考驗

？則將端視韋爾遜今後的努力而定。此不僅關係韋爾遜本人以及工黨的前途，而且對整個西方亦可能具有深巨的影響。

目前在歐洲所發生的情況，可以給予這位工黨領袖一展長才而成為真正偉大的機會。韋爾遜可與戴高樂協調來轉移當前「北約」的危機；他可與其他西歐國家着手擬訂未來歐洲的構造；他可以設法使「大西洋社會」(Atlantic community)復活；他可以設法約束西德軍國主義再起而從事冒險；他甚至可與蘇俄對歐洲作最後的解決。上述種種以及為英國不景氣的經濟帶來新的希望都有成功的可能，只要韋爾遜首相能在進入「共同市場」方面早期採取主動，而能使西歐國家捐棄成見，在政治、經濟與軍事上結成一個真正的實體。

目前，擺在英國人面前的經濟利益是十分明顯的。自從共同市場於一九五九年開始活躍以來，英國人的平均個人所得 (Per capita income)，在歐洲已從第二位降為第五位，落在瑞典、挪威、西德及法國之後。即使具有關稅壁壘，歐洲大陸的廣大市場也早就凌駕「國協」之上是英國產品傾銷的

出路了。倘能躍過此一關稅阻礙，則將使英國的工業進入一個具有二億三千萬顧客的廣大市場，而且還有一切說不盡的利益與生機源源而來。

工黨當局對這一認識的人數已大為增加，因此，未來五年，韋爾遜政府對進入共同市場方面的努力將是不可避免；但是其迫切而最有利的時機則是現在。因為，否則到了本年七月一日，法國就要撤回其駐北約指揮部的軍隊及參謀官員；一年之後，北約總部與美國基地都將遷離法國。在這樣一種情況之下，要使北約其餘十四國不受影響而把缺位虛懸以等待法國的回心轉意，這是令人難以置信的。此自將在西德內部、共同市場內部及北約內部引起極度的緊張。

目前，由於共同市場六國內部的糾紛，非但其他五國殷切希望英國加入，甚至法國也對英國表示歡迎。倘使韋爾遜首相能掌握此次大選勝利的聲威，及時在這方面採取主動與法國展開談判，則不僅有可能使英國能夠順利地進入歐洲社會，為英國的經濟開拓一條新的出路；並可藉此把對北約的辯論轉為對歐洲團結的辯論，或能防止法國走向極端。

菲律賓賓的馬可仕總統

陳烈甫

——一位不平凡的政治人物——

(一) 半生不平凡的經歷

現任菲律賓總統馬可仕，就元首之位才四十八歲，是一位已經成熟，卻相當年輕的政治人物。他上台不久，今後會成功還是失敗，自屬言之太早。但無論政友或者政敵，都承認他是一位有膽量、有謀略、有氣魄而敢作敢為的人物。這種估量判斷，無疑地乃由於他半生不平凡的經歷而來。說馬可仕半生不平凡，確有許多事實。他天性聰慧而又得到良好家教，小學畢業全校成績第一名，中學畢業成績第一名，大學(菲大)法科畢業成績最高(由於有

菲律賓的馬可仕總統

刑事案件缺課六週被降為第二名)。由獄中交保出來參加律師考試得第一名，而且成績之高，不但空前，二十六年來猶無人能够打破。馬可仕從少得父親的鍛鍊，注重教育，在校是全能的運動選手。八歲學習射擊，十六歲得全菲步槍射擊冠軍。在菲大的時候，軍事學科的成績，為全校最高。二次世界大戰，日軍南侵，馬可仕應召從軍。三個月巴丹半島保衛戰，屢著戰功，軍階由少尉上升三級至少校，得到勳章十幾面。受傷五次，幸都不死。巴丹半島失陷，為日軍俘虜，帶着傷病，參加死亡進軍(Death March)，竟沒有死。離開俘虜營，又被日軍憲兵部捕去，慘受酷刑，可以死又沒有死。逃