

Morning Post Business News p.14。元月十一日(一九七四)。註⑦
•South China Morning Post。元月四日(一九七四)。註⑧•U.S.
News & World Report p.16。元月七日(一九七四)。及經濟日報
(美聯道瓊社)。十二月九日(一九七三)。註⑨•太平洋經濟一九九期
。八月十五日(一九七三)。註⑩•The Times。十一月廿二日(一九
七三)。註⑪•U.S. News & World Report p.30。九月十日(一
九七三)。美國現運轉中的二四一個原子爐，其中一〇一個在核能潛艇
；五個在海軍；九十九個屬於AEC研究用；三十六個發電用。註⑫。
同註⑬。註⑭•U.S. News & World Report p.23。十一月廿六日

能源危機對日本政策的影響

劉令輿

(一九七四)。註⑮•South China Morning Post Business News
p.12。十二月廿五日(一九七三)。註⑯•Sunday Business p.8。十
二月二日(一九七三)。註⑰•South China Morning Post Business
News p.14。元月十一日(一九七四)。及The Japan Times。十一月
廿八日(一九七三)。註⑱•South China Morning Post。四月廿六日
(一九七三)。此一觀念是由Dr. Peter E. Glarer 所提出的。註⑲
•U.S. News & World Report p.62。十二月廿四日(一九七三)
。註⑳•聯合報轉載前鋒論壇報。註㉑•經濟日報第二版，元月十三日
(一九七四)。及經濟日報譯自Fortune。十二月十五日(一九七三)。

自第四次中東戰爭爆發以後，O A P E C (阿拉伯石油輸出國聯盟)以
石油作武器，以世界各國對阿拉伯的友好程度作區分，分為友好國、中立國
、非友好國三類，將日本與美國、荷蘭、葡萄牙等諸國，列為非友好國
家，自十一月份開始，形將按月減產，而供應數字亦逐次減削，最初對日原
計劃案，十二月份減少百分之十五，元月份百分之二十五，若真至三月份，
減少至百分之四十五，則日本工業勢將全部陷於停頓，經濟完全崩潰矣。故
日本人稱乃有史以來，日本經濟最大之危機了。因日本之石油供應，百分
之九十九點七，由國際間輸入，阿拉伯石油國家，獨佔輸入額百分之六十
三點五，全部中東地區合計，則佔日本輸入原油百分之八十以上。日本按國
家細分，最大的輸入國為伊朗，佔百分之三十七點三，其次為沙烏地阿拉伯
，佔百分之十六點七，其次為科威特，佔百分之八點九。再合計中東諸地
區，共佔百分之十七點八。近年印度石油開發，對日本輸入大增，今年可
佔百分之十三。故日本的能源，可說全部依靠中東產油國家供給，因之十月
份後的工業成長率，遭受O A P E C國家的生產石油削減，日本的工商業，
立時呈現衰退現象，因工商業的萎縮，繼之物價高漲，物資波動，人心不安
，通貨膨脹，日幣貶值等各種經濟不良現象，日本物資普遍呈現量的不足，

形成所謂超高價時代。日本的石油消耗，佔世界百分之九點五，所謂能源超
消費國，而又因能源全無生產，又為資源超小國，二者相乘，使日本經濟，
兩個月間，由二十年來，經濟的直線上升，一變而為經濟的紊亂，故十二月
二十二日，日本田中政府，發表日本經濟緊急事態宣言，以為日本當前的經
濟狀態，已晉入空前危機時代，並步入一大轉變時代，日本為應付當前危機
，以及長期資源戰略，形成能源供應不穩定，日本的國家政策，應有全面的
檢討與改變，日本不論在經濟的基本態度、外交方針、財政設施、社會心理
，都應有新的施政方針，以求達成國民生活之安定，國民福祉的確保。

石油危機對工業的影響

日本經濟，因受阿拉伯產油國家供給限制之影響，故日本一九七四年之
實質經濟成長率，可能為百分之二點五，等於一九五四年，與韓戰結束後的
日本經濟成長的最低點百分之二點三，所以如此的日本經濟不景氣，可謂二
十年來所未有。首先是影響各種輕重工業的生產，首先是鋼鐵，鋼鐵因能源
不足，不得不從事減產，而石油不足，又影響海上運輸，間接使石砂的輸入

減少，再原油加價，使鋼鐵成本亦為加多。再為石油業，日本的石油精製，是多種工業原料的來源，因石油供應短缺，使各大石油公司，不得不從事分配生產制，而石油的加價，使石油業負擔更為加重。再為電力業，日本的發電設備，大多為火力發電，使用原油，原油的削減，直接影響于電力生產，所以十一月份，中東石油一經宣佈減產，日本立即宣佈各國娛樂業、非生產業、個人使用家庭使用之通常電力，普遍減少供應，可徵對電力影響之嚴重。再為化學業與纖維業，因近代化學業，大都來自石油，或必須使用石油，而纖維業之人造纖維，均與石油直接有關，石油減產，自然影響化學纖維。汽車業因為整個世界，在通令私人汽車停止使用（產油國除外），或油料供應加以限制。一方面因鋼鐵生產量的影響，再為各種成本加高，全面高度工業化的汽車滯銷，使汽車業有難以為繼之苦，但因汽車業之不景氣，而另一方面，自行車業倒一時大為暢銷，經營自行車業者，成了因禍得福之局。航空業可分為國際國內二部，在國際航空方面，世界均以國際航空為第一優先，儘量維持國際航空用油量的供應，在國內線方面，則儘量減少供應班次。但國際航空，票價已經加高，而美國又在呼籲減少觀光旅遊，亦有不利趨向。海運業方面，在原油的使用方面，以載油為第一優先，客運豪華油輪次之，裝載精製品又次之。裝載重粗品列後。但食糧蔬菜、水果、日用品等，多為粗重木品，一旦短缺，形成食料品、日用品的缺貨現象，又因此引起日用品的物價飛漲。且海運業各國互不供油，形成整個海上運輸系統之紊亂。日本以海運立國，使國內物資供應缺乏，而其他各方面影響甚大。紙漿業因海運的關係，供紙系統大為不振，木材供應不繼，所以日本最近雜誌、新聞業、印書業，都深感紙的供應壓力。其他食品部門、家庭用品，則價格一日千里，使日本生活指數，造成居於世界第一。在工商業各部門，可說深受石油壓力之重大打擊，不太受能源影響者，僅精密機械，如鐘錶、眼鏡等。再為高級電機，如電子計算機、照像機，以高性能電池為中心者是。再為製藥、倉庫業，各以特殊原因，而不受能源減縮之影響。

除工業生產短絀外，另有更大之影響，有害於日本之國利民生者，第一是國際貿易之急劇逆轉，十餘年來之對美貿易黑字，可能一變而為赤字。第二是庫存美金之迅速外流，中東石油加價，估計每年使日本多支出約七十億美元，如此，可在三年間使日本二十年積儲，而為之流出淨盡。但此點日本

亦有其相當抵制辦法，可能不至如誇大之嚴重。第三是日元貶值，最近因能源壓力的關係，日元和美金的對比，已由二百六十日元匯換一元美金，上漲至三百零八元抵換一元，一般估計，可能停至三百之上下。第四是物資不足，物價高漲，因日本乃資源小國，因石油資源的不足，而可引起其他的連鎖反應，且加之商人的價格轉嫁手法，故物價不可抑制。凡此影響，均可不利於國家利益者，若不能加以制止，則對日本國家前途，可能長期蒙受其甚大損害。

對內對外之各項政策轉變

日本在一九七四年中，由於石油供應不足，估計國內經濟情況，一定物資缺乏，物價上漲，破產情況大量發生，國民就業機會減少，在經濟不景氣情況下，可以出現囤積居奇、物資搶購的不正常現象。因此，對內政策，提出總需要抑制政策，物價安定為最優先的課題，並竭力防止投機行為，對於必需物資獎勵輸入，以求新鮮食料品的安定與確保，公共料金的抑制上漲，促使流通機構的合理化，在能源使用方面，盡量合理化的節減能源，保障人民之生活安定。在財政政策上，一定加強社會保障，注意中小企業之發展，對於勞工應盡力保護，使老弱機障，首先能夠預為安排，對地價採相對的凍結政策，農業生產也適當調整。對外交方面，日本提出資源外交，主張成立海外資源省，以全面處理今後海外資源業務。在基本的原則上，內政是由自由經濟型，變為統制經濟型。能源是由自由放任型，改為節約分配型。財政是物價抑制優先，社會保障第一。外交是由一元變為多元。貿易重點改為資源重心，並由於基本原則的轉變，而在各種設施上，亦有與過去相當歧異的施政方針。

行政指導之加強實施

在行政指導主辦單位，屬於日本通產省，而農林、運輸、經企、環境管理等協辦單位，自十一月中東石油供應減削後，通產省首先通令所轄單位的設備投資一律停止，民間整請設備投資，自一九七四年元月份始，也全部駁

回。政府爲石油危機對策，發佈石油電力消費規則，由通產省督導，石油按業務種類，按需要的合理化，以分配優劣程序。電力供應亦同。石油如海運運油船最優先，民用燈油全部供應，亦限漲價，如取暖用油，則列爲最後。電力如小工廠生產，則以不使停工爲原則，而大工業，如鋼鐵、機械、非鐵金屬、造船、汽車，則以減少相同比例分配。霓虹燈、百貨公司、裝飾用品，則盡量節約。電視收音機，則縮短傳播時間。物價的輔導，則規定三階段實施：一爲標準價格階段，由政府指定各項標準價格，即關於一定之批發價格、零售價格，由政府切實督導，不得任意違反；第二階段爲特定標準價格階段，以政令指定特定物資之標準價格，若抬高市價者，其不當得利，政府得徵收其課徵金，與所得稅金，即徵收其二重稅金，以處罰之；第三階段，則爲緊急階段，適用物價統制令，政府規定公定價格，而物價全面凍結，政府實施強制手段，違反統制價格者，得處十年以下有期徒刑，並科五百萬元以下罰金。而物價上漲之原因消滅，政府即可解除其督導程序。而違反督導之企業名稱，一定報紙公布，表明其違法事實。日本所規定之三階段，現在僅爲第一階段，雖然十二月二十二日，田中宣佈緊急事態宣言，但不過剛入第二階段而已。因中東石油供應的緩和，大致可能到此止步。

在行政指導之石油緊急對策，在立法程序上，日本準備四法令，現在僅通過二法令，日本名之謂「石油二法」，即「石油需給適正化法案」，與「國民生活安定緊急措置法案要綱」。另二法案，爲「投機防止法」與「物價統制令」。共稱爲四大統制法案。對於物價限制、出賣命令、輸入命令、課徵金徵收各種強制規定。此四種法令，其用處各有不同，生活安定法爲基準，而石油需給爲實施，投機防止法作用在防範不規，而物價統制則爲最後的制裁辦法。日本現雖通過石油二法案，若中東石油供給緩和，則尺度可能較爲放寬，但日本行政指導的加強，不失爲應付物價波動之有力一着。

財政金融之配合施政

在財政金融的施政方面，完全打破田中內閣的理論號召。田中的財經理想目標，是根據其列島改造論的發揮，準備日本的大型消耗體制，擴大全國建設，增強生產體系，鼓勵對外大型貿易，貫徹生產第一主張，並主張人民

能源危機對日本政策的影響

生活的改良。但由於石油危機，田中不得不起用福田赳夫爲大藏大臣，福田的財經理論，又和田中完全相反，主張安定中求進步，提出一九七四年的預算案，爲「物價安定短期決戰預算」，以平抑物價爲先決條件，所以大加削減公共事業費，所有田中預定的大建築工程，諸如全國新幹線的鋪設，四大橋樑的建設、全國住宅建築工程等，一律明年度暫行停止，着重於社會保障，爲日本歷年預算最高數字，即老年福利明年開始月支七千元，現爲五千元。障礙年福利金一萬一千三百元，現爲七千五百元。母子福利年金九千八百元。各種福利年金全部加多，財政負擔，增加二千四百五十億元。社會保障費共爲一兆六千五百九十三億元，約增加二分之一以上。並提出二兆之減稅案，以減輕一般人民負擔，並提高起徵點，年收入一百五十萬日元以下免稅。對於公共料金凍結，防衛關係費，完全不增加，等於一九七三年原額，在兵器購入費，普遍下降，且軍用石油，在十一月份開始，已盡量減縮。而失業對策費、勞務費、失業保險費則普遍加高，以備勞工有普遍失業之不良現象。但在文教費方面，與科學技術發展，則盡量提高，並教員薪俸增加百分之二十四，增加九千十六億元。其他特別着重中小企業金融協助。因石油危機，日本去年十月破產者八百餘家，十一月八百餘家，十二月則超過一千餘家，成爲二十年來前三位數字，所以能源危機期中，最應顧慮的中小企業破產。道路整修費用亦降低百分之一點五。在金融政策方面，首先提高銀行利率，月息百分之九。並注意中小企業之融資，並加強海外資源協力費用，重點是平抑物價爲先，防止社會紊亂，故又先行安頓老弱，保障勞工福利，加強失業救濟。在基本的財經政策着眼，是安定重於開拓，對內福祉，重於對外貿易。可謂日本二十年來的財經政策大轉變，以求平安渡過石油高漲與物價危機。再私人用車，油料一律減少二分之一，並規定星期日，各中心地區，限制停車，多關行人道。由於私家車的停止行駛，可減少十分之一的行車用油量。而節約油電的開始，發起於上級公務機關，如開始於通產省、大藏省的冷暖氣設備節約。日本人在法令的履行上，倒真是法自上始，而賞由下行的。

多元的資源外交重心

日本過去的外交原則，在國際政治上，是緊隨美國的外交路線，而在外交的重點上，是以外貿為重點，即貿易多的國家，外交關係密切，外交又附隨經濟，所以歷年來日本外交兩大重點，一是美國，一是東南亞，因美國對日貿易獨佔三分之一，而東南亞地區，則等於四分之一。對亞洲地區，與西亞方面，除石油一項特多外，其他貿易可說全無關涉。一九七二年對西亞地區的輸出，不過日幣三千餘億元，對亞非地區，亦不過六千餘億日元，總計不過日本對外貿易額百分之三點五。而日本之石油來源，又多透過美國各大石油公司支應，故日本對阿拉伯國家，一向不甚重視。因西亞諸國，對日本要求各項技術援助，如對日要求貸款，充實設備、整頓水資源、道路、橋樑，以及農耕地的擴大，以積極要求日本之經濟協力，與技術協力。但日本不示誠意。待第四次中東戰爭爆發，日本先持中立態度，希望雙方兼顧，而阿拉伯集團，先行要求日本表明立場，擴大援助，且對以色列絕交。日本猶持觀望態度，待阿拉伯集團以石油作武器，按月比例對日本石油供應減削，日本一轉而聲明，譴責以色列，並遣派副總理大臣之三木武夫，訪問中東諸國，以求解除日本之石油危機。中東諸國方答允日本列入友好國，十二月份由百分之二十五減為百分之十五。日本至此方對中東加強聯繫，繼三木之後，又有中曾根康弘、小坂善太郎、前尾繁三郎，以及社會黨、財界人士，冠蓋相望於道，紛紛訪問中東矣。但日本所缺乏的不僅是石油一項，在對美國方面，煤炭、黃豆、飼料、食料品等。對加拿大、澳大利亞的鐵礦石、木材、煤炭、紙漿等。其他非鐵金屬，如銅、鉛、亞鉛、錫、鎊、鎢等，在資源方面，可說無不欠缺，日本深感石油可以作武器，其他資源，何嘗不可作為武器。美國與加拿大等，可以自國作資源開發，實行自給自足政策，而日本則所有資源缺乏，一旦開發中之國家，進行資源保衛戰，對先進工業國，普遍以資源作武器，而最不堪國際資源戰爭的，恐怕莫日本若了。所以在今後世界資源戰中，為世界資源的安定確保，日本的外交路線，應由外貿路線，改換為資源外交。因美國的大豆及飼料限制輸出，已經使日本大為頭痛，而中東的石油武器，真可使日本的經濟為之解體，資源不足，是日本今後發展的重要課題。故為解救日本經濟危機，必須展開積極的資源外交。本屆中東石油武器，即對日本外交方針錯誤之重大教訓，但全面性資源外交，必須加強與各開發地區之普遍交往關係不可，特定的強國路線，不易維持，必須全面的

經濟交往、外交體制不可。最近田中的東南亞歷訪，所提口號，即為加強資源外交。日本的經濟成長，資源完全依存國際輸入，今後不能維持良好的國際關係，隨時可以造成資源危機，這也是日本資源的先天不足，有以致之。日本希望以外交方式，打開國際資源路線，亦為時勢所逼，不得不然者。

社會心理的需要普遍改變

中東阿拉伯集團，以石油作武器，使世界先進國家為之屈服，使整個世界，除極少數國家外，均發生能源危機，這一種思想上的震盪，而激起觀念上的改變，可以說是三百年來所未有。因近代的一貫觀念，是原料國是落後地區，是天生的殖民地，應受先進工業國的侵略和掠奪，故帝國主義就是佔資源，資源供應地就是被剝削的殖民地。自第四次中東戰爭，阿拉伯集團以資源停止供應作武器，真開了資源國戰勝技術先進國的先例。本屆石油危機，對日本以及對世界，最大的心理轉變，莫過於資源國以資源作武器，戰勝世界工業先進國了。日本、英國、西德等先進國，全在資源戰線上潰敗，而形成了嚴重的經濟危機，使工業國家不得不向資源低頭，這不僅是日本人心理改變，而是全世界的心理改觀了。在第二次大戰後，經濟學家提出大型消費的說法，以美國為首，工業拚命大型化，資本大型化，獎勵大量生產，提倡大量消費，但在大量生產中，資源則大量消耗，日本戰後的工礦業生產，每年上升率百分之十五，五年二倍，十年四倍，石油量的消耗，十年間亦四倍，如此重大的資源負擔，能源的危機，遲早一定會到來，所以解決之道，是計劃生產與國際協調，不能一國獨行其是。大型化工商業，亦不能無限制擴展，國際間應協議，定量消耗或有限度之合理擴充。對於私人生活方面，田中角榮最近一再對日本人提出，節儉即是美德的說法；本來東方民族的生活習慣，是偏重節儉樸實的。日本在二次戰前，亦同樣以節儉為美德，但戰後因受美國經濟思想的影響，再加日本工業的高度成長，所以提倡消費社會論，一旦遭遇國際經濟危機，反而顯得不能適應了。這真符合了中國「由儉入奢易，由奢入儉難」的說法。而現在又該再使用我們自己的東方哲學了。日本的經濟無限擴張，在池田勇人時代，法國總統戴高樂即曾經加以忠告的，以為日本的作法，後果堪虞。拚命的經濟擴張，造成對國際間的危脅

本屆田中到東南亞訪問，到處碰壁，遭受到各國的反抗，也是二十年來經濟發展的成果，這一種經濟擴展心理，顯然是第二次大戰霸政的心理遺留，不過方式變更而已，仍有其優越成份心理存在，無怪招惹東南亞國家的畏忌了。再中東之硬將日本列入不友好國家之中，也是因為日本是東方民族，而處處在東方民族間，又以先進國自居，中東國飛機報復，給以顏色，使其丟人獻醜而已。凡此種社會心理因素，日本人均已面臨改革階段。故現已有日本執政者，呼籲國人，尊重原料國，提倡節約美德，提出對東南亞以及中東的文化交流，提出對外貿易重點，應改為對內福祉第一，更表示由高度成長，而變為穩定發展。日本面臨此新的時代，應有新的想法，新的看法，新的做法了。

今後政策發展的前瞻

日本為當前的石油危機，而聯想到今後的資源供應，為其資源的安定確保，在外交上展開積極的多元外交，為石油的親阿拉伯外交，為煤炭、鐵砂的東南亞外交，為銅、錫的中南美外交，甚而積極開展對鐵幕集團的外交，為其全面資源外交必更加强推進。因此在過去的外貿第一主義，一定要改變為資源確保主義，但更確實的作法，日本人提出能源的多角化。所謂能源多角化，是因為日本戰後的工業急速發展，一切在求新、求快，而石油燃化最快最新，最方便。二次戰前的煤炭時代，動力大部用煤炭，日本捨棄煤炭，集中使用石油，使日本的使用石油量，佔全世界百分的九點二，而西德則百分之五點六，英國百分之四點三，法國與英國同，共產集團全體，年消耗量不過百分之十五點二。日本佔世界耗油費之第二位，無怪日本對中東減削之驚惶失措了。而另一方面，西德在第二次大戰期間，即使用煤炭直接液化法，年產百萬噸石油，每噸煤炭，可以生產五噸石油，另有合成法，西德有煤炭加斯化爐十三座，每日處理煤炭七千噸，以煤炭作石油代用品。美國在十三年前，甘迺迪時代，即成立煤炭研究研究所，研究煤炭液化事宜，現有加斯研究所，日用煤炭七百五十五噸，作液化研究。但日本戰後反而放棄使用，專用石油物資，此日本一大失策。故今後日本煤炭液體化，為能源研究重要目標，其他新能源的研究與開發，亦為日本國家之重要目標，如太陽能之利用與開發，可以首先使用於化熱化電，而其儲量無窮。再為利用海水力量，海

上國家，海水動力亦為無盡資源，若能使之發電，其動力之強大，非任何河水可比。再為使用原子力，現在各國對於使用原子力，有兩種顧慮，一是將來軍事上的顧慮，一是現在安全上的顧慮。安全上的顧慮，可用科學上的方法解決，而軍事上的考慮，則一時尚無人敢為擔當。故世界上大量使用原子能動力，一時不能完全實現，原因在此。其他尚有地熱的使用，以及省能源工業的建立。但工業的改建，亦頗非易事。尚有動力還原法的研究應用，以代用品代替使用，人造石油，美國已在研究之中。日本希望今後不偏重於石油動力一項，為其國家遠景着想，不得不有所策劃。更重要的，日本希望探測日本沿海大陸台，海底是否有石油儲藏，因物資仰仗別人，生命線操於別人之手，終非國家長策，故日本積極勘測近海石油和海底石油，以求與英國發現北海石油相同。但日本雖可設法要求能源解決，而日本國家前途之發展，若能要求資源之解決，自給自足，如美國、加拿大、蘇俄等者，則完全不可能矣。因日本除石油外，鐵砂、銅、鉛、亞鉛、錫、水銀、木材等，無不缺乏，故三木自美國返日，趕緊聲明，日本非經濟大國，乃資源小國。日本今後與東南亞諸國，加強技術合作，以謀共同利益則可，若再想以軍事大國、政治大國，憑凌世界，縱橫國際舞台，難矣。

中東石油武器政策，對於經濟影響於世界國際間者，力量甚為廣大深遠，固屬不可忽視；但更甚者，即深一層言之，其單純之經濟意義，又不如對歷史文化意義之更深遠而偉大也。自十七世紀後，西歐人士，以科學技術之力，其視亞非人士，固蔑如也。故有尼采、里格爾等之狂人出，以為亞非地區，故應永久為殖民地也。且二次大戰前，英法固視中東為禁嚮，而今日石油武器一響，既往天之驕子，憑凌世界者，而今安在哉。打破三百年來之技術第一，西歐為先之思想，其對於人類思想之改觀，又豈當前之若干經濟利害所可比擬，人類之平等觀，自今更應為世界文明人士所確認。日本以東方民族，平時對中東諸國之不禮貌，一旦施以顏色，則以另一面目，低頭下心，奉承唯恐不及矣，故自動提出尊重資源國利益，何前倨而後恭若是。二十世紀之唯力哲學，至今亦大露其破綻，故中東石油武器之運用，乃近三百年來之一大事也，其轉變歷史觀念、人類思想形態，使人類因此更能彼此尊重，互相協調，以利己利人為前提，革除數百年來之西方霸政思想，而實施中國之王道觀念，則幸矣。故日本之石油危機，乃其意義之小焉者也。