

耶路撒冷與中東和平

石樂三

最近，以色列國會通過了一項重要法案，正式宣布以色列兼併東耶路撒冷，並以不可分割的耶路撒冷為以色列的永久國都。根據這一決定，比金政府準備於九月間遷至東耶路撒冷。東耶路撒冷在一九六七年以前，原屬約旦河西岸的領土，統歸約旦所管轄，如今竟被以色列所吞併，自然會引起阿拉伯國家的強硬反對。現在沙烏地阿拉伯王儲法德已發出「聖戰」的呼籲，以收復耶路撒冷聖地，作為未來巴勒斯坦國的首都。這項聲明已獲得阿盟絕大多數國家的響應與支持。無疑地，耶路撒冷問題又給中東帶來了新的危機。

一、以色列兼併東耶路撒冷始末

自一九六七年中東「六日戰爭」結束後，以色列工黨政府隨即透過國會（Knesset）宣布東耶路撒冷主權是屬於以色列；但聯合國始終認為以色列的吞併東耶路撒冷是非法的。

今年五月十四日，以色列冒然通過一項法律，聲明耶路撒冷（包括以色列佔領的東耶路撒冷在內）歸屬於以色列的主權範圍，並成爲首都的所在。這項法律將使以色列在反對將耶路撒冷分開，或將其任何部分的主權分割的立場變得毫無妥協的餘地。

以色列此舉引起了阿拉伯世界的激怒。埃及總統沙達特認爲，以色列國會的這項決議，嚴重違反了大衛營中東和平架構的精神，故立即宣布除非以色列改變立場，埃及決定中止巴勒斯坦自治談判。其他阿拉伯國家也採取了兩大步驟：首先於六月間向聯

合國安理會提出一項耶路撒冷決議草案。這項議案是由三十九個會員國所連署，由安理會於六月三十日票決，結果以十四票對零票（美國棄權）獲得通過，否定了以色列具有改變耶路撒冷地位及以此一聖城定為國都的權利。

其後，阿盟各國更進一步促請聯合國召集一次臨時大會，討論有關巴勒斯坦建國問題。八月二十九日經大會表決的結果，以一百一十二票對七票的絕對多數通過決議，要求以色列自本年十一月十五日開始從阿拉伯佔領區撤退，並允許巴勒斯坦人建國。在這次投票中歐洲國家棄權，美國則表反對。

聯合國的這項決定，却引起了以色列的憤怒。以色列國會旋於八月三十日宣布重申耶路撒冷為以色列永久國都，並兼併東耶路撒冷，於是正式完成了法律程序。

東耶路撒冷為回教三大聖地之一^①，亦為全世界七億伊斯蘭教信徒的精神中心，以色列的斷然行動，勢必引起伊斯蘭世界的強烈反抗。阿拉伯聯盟的輪值主席科威特駐聯合國代表比夏拉曾發表聲明，要求阿盟及伊斯蘭世界對以色列發動全面制裁。摩洛哥國王海珊二世應巴解組織的要求，已於八月十六、七日在摩京召開十四國伊斯蘭國家會議，討論以色列吞併東耶路撒冷問題。更重要的，八月六日，沙烏地阿拉伯與伊拉克兩國元首會談，發表聯合公報，宣布凡支持以色列定都耶路撒冷，吞併東耶路撒冷，以及仍在耶路撒冷設置使館的各國，都要與之斷絕外交與經濟關係。這項號召立即獲得了阿盟國家的響應與支持。

敘利亞已對在耶城設立使館的十三個國家^②——荷蘭以及十二個拉丁美洲和加勒比海國家——發出最後遷移限期：限一個月之內遷出耶路撒冷，否則就要承受斷交的後果。約旦也立即決定採取同樣行動。胡笙國王並與哈立德國王擬訂了經濟與外交報復措施，以對抗七月三十日以色列國會決議合併東耶路撒冷的行動。伊拉克已通知荷蘭駐巴格達使館，促其在一月內撤離其駐在耶路撒冷的使館，否則，將遭遇斷交的後果。埃及雖拒絕法德王儲對以色列發動「聖戰」的要求，但沙達特總統却對以色列國會的決議採取了堅定的反抗立場：凍結預定八月三日在亞力山大恢復舉行的巴勒斯坦自治談判。

以色列面對阿拉伯集團以及伊斯蘭世界的挑戰，終將付出其不可估計的代價。

二、耶路撒冷宗教政治背景

東耶路撒冷為三大宗教——基督教、伊斯蘭教、猶太教——的聖地所在。這三大聖地相距不過六百公尺，都座落在這一聖城

註① 回教三大聖地是麥加、麥地納、東耶路撒冷。

註② 駐在耶路撒冷十三國設有使館國家包括：※哥倫比亞、薩爾瓦多、多明尼加、哥斯大黎加、※烏拉圭、巴拿馬、玻利維亞、瓜地馬拉、海地、智利、※委內瑞拉、※厄瓜多爾、荷蘭，其中有※符號者已宣布將其使館遷出。

之內。基督教的古蹟是以痛苦路 (Via Dolorosa or Sorrowful Road) 爲最著，這座古蹟是耶穌基督被釘在十字架上及復活所通過的道路，每年吸引了數十萬基督教徒前往朝聖。伊斯蘭教 (回教) 有兩座最著名的寺院，一座是銀色的阿克薩大寺 (Al Aqsa) —— 爲回教三大聖地之一，另座是在阿克薩中央的巖石大寺 (Dome of Rock) —— 回教先知穆哈默德即從這座古寺昇宵。猶太教的哭牆 (Wailing Wall) 是以色列人的精神中心，這項歷史性的城垣是索羅門大帝 (933 B. C.) 所遺留的，城內著名的索羅門大廟 (Solomon's Temple) 曾於一千九百多年以前爲巴比倫人及羅馬人所摧毀，如今只留下一部分殘牆，猶太人名之謂「哭牆」，作爲全世界猶太人的朝拜象徵。

耶路撒冷原屬巴勒斯坦之部分領土，一次世界大戰之後，國際聯盟 (League of Nations) 委托英國管理。二次大戰期間 (一九四七年)，聯合國曾宣布分割巴勒斯坦計劃，即：猶太國佔巴勒斯坦土地總面積的百分之五六·三五；阿拉伯國則佔總面積的百分之四三；耶路撒冷劃爲國際化城市，其面積 (包括附近阿拉伯村莊) 只佔巴勒斯坦總面積的百分之〇·六五，其人口數目爲阿拉伯人約十五萬人，猶太人約十萬人。

由於當時阿拉伯人拒絕接受這項分割計劃，一九四八年五月引發了以阿戰爭，在這次戰役中，雖然以色列贏得了勝利而佔領了西耶路撒冷，但是阿拉伯約旦兵團却攻佔了東耶路撒冷。同年七月停戰後，依照 Mount Scopus 協定，以色列與約旦同意劃分耶路撒冷，西部爲以色列所有，東部及約旦河西岸則屬於約旦的主權。

同年十二月，以色列宣布西耶路撒冷爲首都，並將其政府從泰拉維夫遷至該城，一九五二年又將外交部及國會暫時遷來。至於駐在泰拉維夫的各國使館，除拉丁美洲國家及荷蘭等十三國先後遷往西耶路撒冷外，所有其他國家的使館一直留駐泰拉維夫。一九六七年中東六日戰爭中，以色列佔領了約旦河西岸的阿拉伯領土。不到三週，以色列國會遂於六月二十七日宣布兼併東耶路撒冷，並廢除所有約旦所制定的有關法律包括司法行政權等。於是，耶路撒冷和西岸的阿拉伯人，以及約旦政府紛起抗議以色列的非法行動，並向聯合國提出控訴。

依照上項控訴；聯合國曾於一九六七年七月先後通過了兩項決議案——除譴責以色列的行動是無法律上的效力外，要求以色列廢棄這項行動，並抑制任何改變耶路撒冷現狀的非法行動。

然而，以色列非但不理會聯合國的決議，反而更變本加厲的壓迫耶路撒冷的阿拉伯人，並沒收阿拉伯人的土地，以擴大猶太人的居住範圍。例如，自一九七三年到一九七六年，由於以色列不斷的攫取阿拉伯人的土地，他們在耶路撒冷的財產已減少到大約百分之十四；而一九四八年開始他們保有百分之八十四的財產，一九一八年則爲百分之九十四^③。今年三月間，以色列又在東

註③ *The Judaization of Jerusalem*, p. 27 By former Mayor of Jerusalem Mr. Rouni Al-Khatib.

耶路撒冷強佔了四百五十公頃的阿拉伯人土地，作為擴大猶太人的新住宅區之用^④。

在人口方面，自以色列佔領東耶路撒冷十二年以來，一方面，在西耶路撒冷增加猶太居民，使其人口從原來的十九萬五千人增至三十七萬人；另一方面，更在東耶路撒冷擴大人口政策，其結果，猶太人從西耶路撒冷越過「綠線」，而強行留居在東耶路撒冷的人數已達六萬人，較原定居在東耶路撒冷的十萬阿拉伯人超出半數。一旦以色列新的郊區移置計劃實施之後，猶太人在東耶路撒冷的人數將增至十萬人^⑤。今後這個猶太國將對阿拉伯居民人數更加限制，以增加猶太人的自由遷入，則勢將加深這兩個民族間的仇恨與衝突。

三、以色列「大耶路撒冷」計劃

以色列兼併東耶路撒冷的目的，是在實行其「大耶路撒冷計劃」(Greater Jerusalem Plan)，並擴大這一聖城的範圍，以便統治其邊界以外地區，包括希伯倫、伯利亨等九個城市，六十個村莊，以及此地區的二十五萬阿拉伯居民。

以色列的這項計劃，仍在以隱密方式進行之中。根據前耶路撒冷市長引述以色列一家報紙(Davar)一九七五年一月三十日所報導，據以色列最高當局稱：以色列國會已同意「大耶路撒冷計劃」，及其地圖上所標示的邊界以外地區範疇：東至阿瑪爾城(Khan Al-Ahmar)；北至畢提恩村(Biteen)；南至希布倫市(Hebron)，以色列於一九六八年之後，曾在此城建立了一個名謂吉爾雅、阿爾巴屯墾區(Kiryat Arba' Settlement)；西至拉特隆市。該最高當局又稱：為了確保耶路撒冷為以色列完整而統一的首都，「我們必須儘量避免談論猶太人多數的問題，更勿須對此問題提出各種不同的政治解決方式，或任何別種解決的計劃與建議。」這種作法，旨在掩蔽國際視聽，而使以色列能順利完成此項計劃。

上述耶路撒冷邊界以外地區原屬約旦河西岸管轄，其面積約佔西岸總面積的百分之三十，在此地區約有二十五萬阿拉伯居民。以色列佔領當局已採取若干步驟，以達其吞併此地區的目的，而最明顯的措施是^⑥：

——自一九七二年起，以色列佔領當局即曾宣布阿瑪爾城(Khan Al-Ahmar)為軍事地區。以色列內閣於一九七四年決定在該城建立一個工業區，沒收了大約三千公頃阿拉伯人的土地，並開闢了數條通往以色列內陸的道路。這顯示以色列已將該城劃歸其直轄統治範圍。

註④ Saudi Gazette, Jidda, Mar. 12, 1980-Israeli siege E. Jerusalem Land for new housing area.

註⑤ The Times, London, Mar. 19, 1980. By Christopher Walker.

註⑥ 同註⑤ Pages 81-82.

——一九七二至一九七六年，以色列佔領當局沒收了廣大的土地，這些土地都屬於耶路撒冷鄰近地區的城市與鄉村，其中包括希伯倫市 (Hebron) 及阿納他 (Anata) 等六個鄉村。

——以色列佔領當局又繼續沒收了耶路撒冷周圍的大批土地，並建設了十二個大規模的猶太屯墾區，兩個工業區，一個學生招待中心及一個軍事混合地區。

——猶太人不斷的湧入東耶路撒冷，其移民人數現已達六萬人，而且正在繼續增加之中，預料不久的將來，在東耶路撒冷的猶太人居民可能會趕上，甚至超過現有的十萬阿拉伯居民。更爲嚴重地，阿拉伯人又將面臨財產被沒收，房屋被拆除，性命受危害的種種危險，最後阿拉伯人恐將被迫離開自己的家園，再次過着流亡的悲慘生活。

可以預料到的，以色列的大耶路撒冷計劃將會給中東帶來戰禍，正如最近阿拉伯聯合大公國元首在一篇訪問中指出^⑦，在以色列吞併耶路撒冷聖城的情況下，除了發動戰爭外，阿拉伯人別無其他選擇。這顯然是響應沙烏地阿拉伯王儲的號召：對以色列發動聖戰，是阿拉伯人的唯一答案。

四、國際對「耶路撒冷新法律」反應

以色列國會制定新法律，宣布耶路撒冷爲以色列永久首都之後，舉世甚表驚異，國際輿論紛予抨擊，而阿拉伯世界更爲震怒。美國國務院發言人特拉特諾 (John Traftner) 表示^⑧，以色列國會七月卅日所通過的新法律——定耶路撒冷爲以色列永久國都，美國認爲並無法律的效力，也不能改變耶路撒冷的現狀。他強調耶路撒冷問題仍應依照大衛營和平架構進行談判，美方代表林諾維茲大使 (Ambassador Sol. Linowitz) 將按原定計劃於八月中旬前往中東參加巴勒斯坦自治談判，這項談判已在五月間中斷。

在巴黎，法國外交部長發表聲明^⑨，譴責以色列國會制定的新法律是「違背國際法與聯合國的多次決議案」，巴黎對以色列的行動表示強烈的關注，認爲這些行動足以增加中東地區的緊張情勢，並妨害中東和平談判的進行。

在波昂，西德外交部發言人聲稱^⑩，以色列所採取的耶路撒冷措施，波昂政府深表遺憾，並重申歐洲共同市場六月十三日在

註⑤ *Abu Dhabi*, U.A.E. Aug. 18 (Ap).

註⑥ *International Herald Tribune*, Aug. 1, Knesset Law Criticized by Washington, Bonn. Paris.

註⑦⑧⑨ *Ibid.*

維也納高峯會議所發表的聲明：歐市各國不承認任何單方面改變耶路撒冷現狀的行動。

但引人驚奇的，以色列一家權威性的自由派報紙——「耶路撒冷郵報」在一篇社論中猛烈抨擊比金的保守政府，並認為國會對耶路撒冷所制定的新法案，足以表示以色列本身正在背向談判解決中東問題的意旨。以色列前外交部長戴陽也對耶路撒冷新法案表示隱憂，而且認為，以色列面臨着日益增強的國際攻擊，這種猛烈的攻勢會置這一猶太國於死地，所以國會對耶路撒冷主權的宣言是「全然沒有必要的」。他更沉痛的對「耶路撒冷郵報」記者說：「我們的目前情勢極其嚴重，而以色列的猶太人及散居世界各地的猶太人 (diaspora) 必須提高警覺，且須採取一切步驟；除非他們明瞭這種情勢的惡化，他們不會覺醒的。」

阿拉伯國家的反應更為強烈，沙烏地阿拉伯及伊拉克兩國元首八月五、六兩天在沙京會談的結果，決定對任何承認耶路撒冷為以色列首都的國家斷絕外交與經濟關係，並呼籲各國政府遷離其原在耶路撒冷的使館；否則，將對其後果負責。十四個回教國家八月十八日在卡薩布蘭卡舉行會議，在摩洛哥國王哈珊主持下，一致決議呼籲回教國家對任何承認耶路撒冷為以色列首都的國家，或在耶路撒冷設立使領館的國家，採取政治及經濟的抵制行動。這一系列的措施，已使原在耶路撒冷沒有使領館的國家面臨迫遷的壓力。現在委內瑞拉、烏拉圭、哥倫比亞、厄瓜多爾四國已相繼宣布，決定將各該國使館遷回泰拉維夫，其他設有使館的拉丁美洲國家及荷蘭等九國也可能採取同樣的行動。

八月四日「紐約時報」刊登一篇社論，題為「以色列遷都愚行」(Capital Folly in Israel)，其中略稱：高漢夫人 (Gaula Cohen) 所起草的新法律確定耶路撒冷為以色列的首都，是一項瘋狂的行動。她的這項動機是很清楚的，但她所獲的勝利，却顯示以色列政府的脆弱和破產。在這項法律獲得以色列國會批准之前，高漢原就反對比金與沙達特所簽署的大衛營協定。她明知目前大多數以色列人都不能幻想分享對耶路撒冷任何部份的政治控制，但她却能誘使國會在表決這項新法案時，訴諸感情而不運用理智。

該社論又稱：以色列既然有了美國或其他友人的支助，所以不需要向外伸張勢力，而以武力奪取了阿拉伯人的土地，徒增加了阿拉伯人與猶太人之間的積怨。以色列也需要沙達特，因為他主動的與以色列媾和，而解除了二代民族間的深仇大恨。比金計劃將總理辦公室遷移到東耶路撒冷，無非想要炫耀國會的新法案，並做法已故總理古里昂 (Ben Gurion) 遷至西耶路撒冷的遺風；但以色列過去需要生存的橋頭堡，今日却有能力貢獻和平，大可不必這樣做了。何況比金的任期不久將要屆滿，多者一年，

註① Tel Aviv, Aug. 8 (UPI) Dayan sees "grave" situation.

註② 高漢夫人年五十三歲，是名前猶太人地下的著名戰鬥員，一九七三年被選為國會議員，一九七九年辭職，以抗議大衛營協定。她脫離比金領導的右派自由黨之後，自行組成一個極右派復興黨，在國會議席中只佔二席，除已擬訂耶路撒冷新法律外，她準備再草擬一項吞併戈蘭高地法律，並計劃在九月國會集會時提出辯論，一般預測似有獲得通過之可能。

少者數月。美國本身在明年一月以前，似不可能有處理中東外交的充沛能力，因此，凡仍信賴和平談判的國家，必須保持談判的成果，並準備於明年恢復和平談判。

五、「耶路撒冷新法律」對中東和平的影響

一般觀察家認為，以色列制定以耶路撒冷為首都的新法律，是不必要的，因為以色列在一九六七年中東戰爭之後早將東耶路撒冷吞併，這種形象到現在依然沒有改變，不論以色列一再遭到了聯合國的嚴厲譴責。然而，這項新法律却給中東和平帶來了下列的不利形勢：

第一、妨害巴勒斯坦自治談判，破壞中東和平。以色列國會制定耶路撒冷新法律之後，埃及立即表示強烈的反應，沙達特總統且致函比金總理說明埃及的反對立場，並取消預定八月四日在亞力山大召開的第二回合巴勒斯坦自治談判。除非以色列改變其對東耶路撒冷的立場，並承認此一聖城是屬於約旦河西岸及加薩走廊的領土及其首府；否則，埃及與以色列的自治談判將失掉其原有意義，而終將被迫予以中止。更嚴重地，比金揚言決定將其總理辦公室遷至東耶路撒冷，這項遽然行動，無異對沙達特與比金的友誼構成了極大的諷刺。在通常情形下，開羅有理由斷絕與泰拉維夫所建立的新外交關係；但目前尚未出此，是因為以色列現在仍佔領前埃及西奈半島的三分之一的領土，同時埃及也耽憂大衛營協定如果失敗將會影響卡特的競選。

比金在答覆沙達特函件中，反而譴責埃及阻礙了巴勒斯坦自治談判，並且認為埃及對耶路撒冷所持的立場是和平的絆腳石。比金更強調兩點：若是埃及宣布所有西岸的猶太屯墾區及耶路撒冷的新法案是無效的，並要求以色列予以撤消，那麼，以色列也可宣布埃及的要求是無效的，更何況大衛營會談從未討論以色列完全撤離約旦河西岸的問題。因此，比金認為，埃及宣稱以色列反對完全撤出西岸，乃是違反協定的說法並無根據。

在不到兩週之內，沙達特又於八月十四日二度致函比金，試圖打破巴勒斯坦自治問題談判的僵局，而避免大衛營和平架構遭受挫敗。他在這封信中指出三項要點：一是耶路撒冷法律被認為試圖「損害和平談判的結果」；二是以色列在約旦河西岸所設的新屯墾區，也被認為是以色列政府試圖創造一種「無談判餘地的」形勢；三是以色列逐漸地增強其在西岸及加薩的安全措施，是違反一九七八年十月所達成的諒解，而華盛頓談判是「改進西岸與加薩的和諧氣氛，作為自治當局選舉的前奏。」這三種形勢不但阻礙了自治問題談判的進行，而且無法促使巴勒斯坦人參與談判。

由於埃及雙方互相指責破壞大衛營協定，已使巴勒斯坦自治談判陷於中止，因之卡特總統的中東特使林諾維茲，擬於最近再次前往中東訪問，試圖促使埃及雙方在美國參與下恢復談判。一般外交家相信，此項談判在美國大選結果揭曉前恢復希望甚渺。

第二、沙國號召聖戰，對抗以色列併吞聖城。由於以色列制定一項新法律，公然吞併耶路撒冷聖城，而成爲猶太國的永久國都，沙烏地阿拉伯王儲在忍無可忍情形下，乃於八月十三日發表一項聲明，號召阿拉伯及回教世界對以色列發動「聖戰」，以收復包括耶路撒冷在內的所有被佔領的阿拉伯失土，並建立一個獨立的巴勒斯坦國。這位王儲強調，與以色列和平相處已成爲一種「純粹的幻想」，阿拉伯國家除了打一場聖戰之外，別無抉擇了。他回顧自一九四八年以來，經過四次阿以戰爭，如今，大衛營協定所揭曉的公正全面和平究竟在那裏？

美國國務院發言人大衛·巴斯基在答復記者的詢問時說^⑥，雖然法德親王使用「聖戰」一詞，但他並沒有「排除外交方法」。美國一方面將「密切注意」這項言論，一方面將繼續重視阿拉伯與以色列之間的談判，以便就耶路撒冷問題及阿拉伯佔領問題達成和平解決。

倫敦方面認爲，法德親王的聲明是對以色列一種令人不可忍耐的強烈表現，因爲這個猶太國在和談過程中竟斷然採取了併吞東耶路撒冷的非法行動。然沙烏地阿拉伯畢竟是個溫和派國家，似乎不會遠離其現行政策，也不會冒然對以色列採取行動；但石油武器在其兵工廠中仍然是最重要的一環^⑦。

第三、大衛營協定遭挫折，影響卡特的競選。一九七八年大衛營協定的達成，曾一度提高了卡特的聲望，惟自將近兩年以來，這項協定只完成了其中一部份的埃以和約，而另一部份的中東和平架構，到今年五月廿六日，已逾一年的目標日期 (target date)，但一直未達成任何協定。推其主要原因，不外由於以色列堅決不對西岸殖民地及耶路撒冷問題讓步；再加上以色列七月三十日宣布了耶路撒冷新法案，以致原定在七、八月間恢復的巴勒斯坦自治談判爲之中斷。除非以色列肯修改該項法案，或華盛頓肯向開羅提出有力的保證——在美國大選之前，依照大衛營協定進行討論耶路撒冷未來地位問題，否則，這項談判恐難有恢復希望。如果談判情勢如此演變，勢將對卡特的競選產生不利的影響。

稍早，華盛頓對中東形勢的發展，異常關切，深恐此將間接阻礙卡特總統競選連任的希望。國務卿穆斯基當時也對其閣員們提出警告說，以色列改變耶路撒冷的現狀，或將再度迫使沙達特總統中止西岸及加薩走廊的巴勒斯坦自治談判。

果然不出穆斯基的預料，繼聯合國大會通過要求以色列限期撤退其佔領的阿拉伯土地，以便進行建立巴勒斯坦國以後，以色列隨即制定了新法律，並宣布了耶路撒冷爲其首都。聯合國安理會又於八月二十日以十四對零票美國棄權，通過了一項議案：譴責以色列的此項宣布，並促請在耶路撒冷駐有外交代表的國家，撤離它們的使領館。這項決議，將使原設在耶路撒冷的各國使領館（美國總領事館在內）面臨迫遷的危機。

註⑥ Washington, Aug. 14 (Reuter),

註⑦ The Times, London, Aug. 15-Saudi Crown Prince says a holy war is Arabs' only option. By Leslie Propper.

在另一方面，美國民主黨的政綱，在中東問題上，不僅支持以色列在耶路撒冷建都，而且敦促美國政府把美使館遷往耶城，這一點已違反聯合國的有關決議案，也違反了美國政府的一貫立場，尤其卡特政府一直視東耶路撒冷為被佔領的阿拉伯土地。民主黨的這項政綱顯與卡特政府的立場相抵觸，故對中東和平只有增加更多的困擾和阻礙而已。

六、中東和平的癥結問題

據最新外電報導，美國中東特使林諾維茲擬於下（九）月初訪問埃及和以色列，以試圖恢復已凍結的巴勒斯坦自治談判。美國建議先進行雙邊磋商——美國與埃及，美國與以色列，如果情況具體化以後，這項雙邊磋商可能導致三方面的磋商。

儘管以色列正式宣布併吞東耶路撒冷，可是，埃及雙方均未輕言放棄巴勒斯坦自治談判。埃及主張凍結這項談判，直至美國總統大選後再行恢復，以色列則準備隨時恢復談判。

然而，如何恢復這項三邊談判？又如何促成西岸與加薩巴勒斯坦人的自治協定？這兩個問題的癥結是：猶太人屯墾區及東耶路撒冷問題。

目前在西岸的猶太人屯墾區數目已達一百有餘，而且正在繼續增加之中。據最近來自東耶路撒冷的消息，以色列比金政府已擬妥一項新屯墾計劃，擬於五年以內在佔領的西岸建立八十五個新屯墾區，估計一九八五年底以色列在西岸的人口將由現在的一萬四千人增加到十二萬至十五萬人^⑤。埃及乃至美國參與談判的代表，均主張在自治問題談判進行時，以色列應中止建立任何猶太人屯墾區。沙達特總統且允諾，如果以色列拆除其在西岸及加薩的所有屯墾區，埃及願以尼羅河水提供以色列沙漠上灌溉之需；沙烏地阿拉伯王儲法德在今年五月間曾對「華盛頓郵報」發表聲明稱^⑥，如果以色列誠懇願意撤出一九六七年所佔領的阿拉伯領土，沙烏地阿拉伯也將鼓勵阿拉伯國家參加以聯合國安理會二四二號決議案為基礎的和平談判，以解決廣泛的中東問題，從而促進公正而永久和平的實現。但是，這兩項和平建議，均未被以色列所接納。

至於東耶路撒冷問題，埃及始終堅持這座聖城是西岸與加薩一百二十萬阿拉伯人的首府，也是三大宗教的聖地所在，絕不容許以色列片面予以吞併，自應循談判途徑解決其未來地位。美國也認為東耶路撒冷是被佔領的阿拉伯領土之一部，拒絕以色列改變該城的現狀。如今，以色列竟宣布整個耶路撒冷為其首都，已使東耶路撒冷問題更難有迴轉的餘地。因此，美國首席代表林諾維茲是否有能力說服比金總理，使其改變對東耶路撒冷的立場，並在屯墾問題上讓步，以恢復中斷了三個月之久的巴勒斯坦自治談判，深值懷疑。

（一九八〇年八月二十五日完稿）

註⑤ 同註④ July 10, Israelis Plan 85 West Bank Settlements.

註⑥ 同註④ Aug. 15, Israel dismisses Saudi Arabia's Threat of Holy War as a long-standing policy. By Wm. Claiborne.