

義大利的魯莫內閣

雷崧生

壹

義大利的魯莫 Mariano Rumor 內閣，於本（七）月七日組成①。這是第二次世界大戰以後，義大利的第三十五個內閣。魯莫本人是第四次擔任內閣總理。

魯莫是基督教民主黨（以下簡稱基民黨）的領袖之一。他被稱為「政治上偏左②」，而不是「意識形態上偏左」的人物。他的內閣共有部長二十八人，內基民黨十六名，社會黨六名，社會民主黨四名，共和黨兩名。由於社會黨的重新入閣，這個內閣成為所謂「中央偏左」的內閣。在戰後義大利的憲政史上，這是第七個「中央偏左」的內閣。

貳

義大利於第二次世界大戰以後，由王國改為共和國。其一九四七年的憲法，建立了一種極近似於法國第三共和的政治制度。主要之點是：總統只是國家元首，而不是政府首長；立法機關由參、眾兩院組成；總統由兩院的聯合會議選出；內閣對議會負責；議會得對內閣作不信任的投票等等。三十年代中，法國即採用這種制度，以致總統徒擁虛名，議會裏政黨林立，內閣起伏不定，遇有危機，舉國惶惶，而無人領導，最後終於遭遇到一九四〇年的敗績。不料義大利在四十年代的末葉，飽經第二次世界大戰的創傷以後，却無意中抄襲了衆所詬病的法國式議會政治。一個初步的看法是：由於墨索利尼 Benito Mussolini 長期獨裁的結果，義大利的制憲會議，曾審慎地考慮於傳統的總統制與議會制之間，而覺得總統制較易流的獨裁，而議會制較能保障自由，因而選定議會制為未來的政治制度。這是一個很有興趣的比較憲

義大利的魯莫內閣

法的題目，應當從當時制憲會議的全部紀錄、制憲會議的人物與其思想，以及四十年代的義大利內外情勢等等，予以深入的研究。

參

義大利憲法的運用結果，恰如法國的第三共和一樣，使議會裏政黨林立，形成為多黨政治。義大利的議會裏，通常有八個或九個政黨不等，以基民黨為第一大黨，共產黨次之，社會黨又次之。去年五月大選的結果，眾議院共六百三十席，基民黨獲得二百六十七名，共產黨獲得一百七十九名，社會黨獲得六十一名。參議院共三百一十五席，基民黨獲得一百三十五名，共產黨獲得九十四名，社會黨獲得三十三名。三黨選票的比例，約為基民黨佔百分之三十九強，共產黨佔百分之二十七，社會黨佔百分之十強。基民黨在五十年代中，曾掌握議會之絕對多數，可以組成整齊劃一的基民黨內閣。後來，它的地位漸漸失墜，只能在比較多數上，獲居第一。因此，它不得不聯絡他黨，始克組成內閣。它既不能夠與共產黨聯合，便只有與社會黨攜手。「中央偏左」的內閣，為社會黨所參加者，於是乎於一九六〇年出現。

一九七二年，「中央偏左」的內閣，在改組過六次以後，漸有不能夠繼續予以維持之勢。其中原因很多，舉其大者，為（一）社會黨本身的分裂③；（二）離婚法的爭執④；與（三）前年總統選舉的白熱化⑤等等。一九七二年的上半年，義大利遭遇到戰後最長時期的內閣危機，其間包括議會解散與重選。最後，安德勒阿蒂 Giulio Andreotti 內閣，終於組成，實為戰後義大利的第三十四次內閣。

肆

安氏爲基民黨右派領袖之一。他所領導的內閣，於去年六月二十六日，由基民黨、自由黨、與社會民主黨組成。他的內閣共有部長二十六人，內基民黨十七名，社會民主黨五名，自由黨四名。共和黨未正式入閣，而在議會裏予以支持。由於社會黨的被擠，與自由黨的參加，安氏的內閣，被稱爲「中央偏右」的內閣。他雖然打破了十餘年來「中央偏左」的慣例，但是，他所掌握的議會多數，却頗爲弱小。這是他本人二度擔任內閣總理。

安氏就職以後，在外交上尚有表現。他先後地訪問過法、蘇俄、與美等國。英國首相艾斯Edward Heath 亦來相晤。戴高樂派的法國，保守黨的英國，與「中間偏右」的義大利，在歐洲政治上，頗有互相呼應，步調一致的趨勢。但是，在國內方面，安氏對於經濟問題，如失業、通貨膨脹、物價高漲等等，對於社會問題，如罷工、謀刺、暴動等等，都未能提出有效的應付辦法。今年五月間，共和黨爲着一項交通政策的問題，宣布不復支持安氏內閣。基民黨左派議員，復從事於消極的抵制，以致安氏在議會裏，所能控制的多數，益爲減小，而忍受了十餘次的失敗。社會黨要求安氏內閣辭職，安氏尙擬作最後的撐持。不料致命的最後一擊，却來自於其本黨基民黨。上月十日，基民黨大會，在前內閣總理柯命波 Emilio Colombo 等的倡議之下，決議恢復與社會黨的合作，其意即在重組「中央偏左」的內閣。安氏乃不俟議會的不信任投票，於上月十二日，向雷昂 Giovanni Leone 總統辭職。國際輿論對於安氏，頗有佳評，認爲他有心做事，勇於負責，成效未奏，殊堪惋惜云云。

雷昂一方面命令安氏暫時担任看守內閣的職務，另一方面與前總統、前內閣總理、各黨領袖等進行諮詢，物色繼任人選。上月二十日，他選定了原任內政部長魯莫，賦以組閣的使命。魯莫以二十五天的時日，組成了義大利的第三十五次內閣，如上所述。

伍

戰後義大利內閣的平均壽命，爲半年至八個月。魯莫內閣的前途展望如何，政論家頗不一其說。悲觀論者謂魯莫內閣只不過是一個「暑假內閣」，暗示着秋季又會有內閣危機出現。樂觀論者則謂：在義大利議會的法定改選期^⑥以前，不致於再有內閣的更迭。果爾，魯莫內閣將造成前所未有的長壽

紀錄。

折衷論之，魯莫內閣仍有其先天缺點的存在。第一，基民黨雖然是執政的第一大黨，但是，它本身分爲五派，各不相下，掣肘多於攜手。五派領袖之中，以范法尼 Amintore Fanfani 的威望最高。他曾任內閣總理多次，現任基民黨總書記。從政黨政治的原則言之，范氏實應當是組閣的適當人選，但是他無意於再作馮婦。其他四派的領袖，由左到右地算起來，是柯命波、魯莫、莫羅 Aldo Moro、與安德勒阿蒂。在魯莫內閣裏，莫羅担任外交部長，柯命波担任財政部長。安氏未入閣。論者謂上述五人，僅有兩點相同，其他均異。相同的兩點是：一爲同信奉天主教，一爲同隸屬基民黨，因而都想維持基民黨爲執政大黨的地位。在其他問題上，他們都各有主張，不免互相傾軋。現在已經有人懷疑：安氏是否會與前總書記佛拉利 Arnaldo Forlani 相勾結，從事不利於魯莫內閣的陰謀。其次，社會黨的這次入閣，爲該黨三分之一的議員所反對。據聞其總書記瑪丁洛曾覬覦財政部長的職位，而未克如願，不無不快。這些人與共產黨的狼狽爲奸，又爲由來已久之事。最後，「中央偏左」的公式，業已應用多年，初非萬靈寶丹，實爲衆所深悉。安德勒阿蒂內閣未克解決的經濟問題與社會問題，當亦非魯莫內閣能在咄咄之間，予以解決。

在外交政策方面，義大利雖然內閣變換頻仍，却都忠實於北大西洋公約組織與歐洲共同市場。執政各黨對於所謂地中海聯盟，頗有歧見，尙不嚴重，亦不必在最近期內，即須作任何決策。（七月二十日稿）

註①本月十八日，義大利參議院以一九〇票對一二〇票，予以通過。截至執筆時爲止，衆議院之投票，尙未獲悉。

註②近來頗有人反對以「左」、「右」兩字，指示政治上之傾向或狀態，自不無相當理由。本文係採納義大利人所慣用之術語。

註③社會黨與社會民主黨，與一九六六年十月合併，後於一九六九年七月分裂。

註④基民黨反對離婚法，而共產黨、社會黨、社會民主黨、自由黨、與共和黨等，組成所謂「世俗陣線」，以三百二十五票對二百八十三票的多數，通過該法。

註⑤前年十二月之總統選舉，基民黨始推范法尼，繼推雷昂候選。共產黨與社會黨，共支持瑪丁洛候選。議會投票二十三次，達十六日之久，雷昂以十三票之多數當選。

註⑥衆議院任期五年，參議院任期六年（憲法第六〇條）。